

# 谱写基层善治新篇章

## ——坚持和发展新时代“枫桥经验”综述

这是土生土长的中国智慧、东方经验——

60年前，浙江枫桥干部群众创造了“依靠群众就地化解矛盾”的“枫桥经验”。此后，“枫桥经验”从一地走向全国，扎根广袤中华大地，在火热的社会实践中拔节生长、枝繁叶茂。

这是坚持不懈的探索实践、守正创新——

党的十八大以来，习近平总书记就坚持和发展新时代“枫桥经验”作出一系列重要指示，各地紧紧依靠群众探索创新，形成了行之有效的经验做法。

“枫桥经验”在新时代不断丰富发展，书写一个个基层治理的鲜活故事，铺就一座座沟通党心民心的连心桥，持续推进国家治理体系和治理能力现代化，为中国式现代化提供有力支撑。

**固不变之本——党的领导与群众路线相结合，汇聚基层社会治理强大合力**

臂挽会稽山、面朝枫溪水，蓝天白云下的浙江诸暨枫桥镇屋舍俨然、村落毗连，铺展成一幅悠然祥和、和谐宜居的动人画卷。

2023年9月20日下午，习近平总书记来到这里，参观枫桥经验陈列馆。他指出，要坚持好、发展好新时代“枫桥经验”，坚持党的群众路线，正确处理人民内部矛盾，紧紧依靠人民群众，把问题解决在基层、化解在萌芽状态。

“枫桥经验”形成于社会主义建设时期，发展于改革开放和社会主义现代化建设新时期，创新于中国特色社会主义新时代。

写入党章的十九届四中全会决定、中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议、党的二十大报告……在全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴进程中，“枫桥经验”被赋予了新的时代使命。

不论社会如何变迁，坚持党的领导始终是“枫桥经验”的不变灵魂、根本保证。

“说是一场会议，但大家表演文艺节目，交流社区工作，其乐融融。”70多岁的南京市栖霞区仙林街道居民顾兴兰说。在仙林街道，别开生面的党群大会已连续举办13年。街道党员干部和居民志愿者在党群大会上，以演出的形式汇报工作，承诺为民办实事。

党组织、党员站在治理的“舞台中央”，成为“中流砥柱”。13年前，探索党建引领的网格化治理模式，仙林街道将大到容纳万余人的高校和小区，小到个体经营的夫妻店都纳入网格中。街道干部扎根网格常态化走访、帮助居民解决问题，党组织的影响力、号召力随着网格延伸到街道每个角落。

不论时代如何发展，一切为了人民是“枫桥经验”的不变初心、核心内涵。

走千家、进万户，把“温暖、服务、

帮扶”送到家……从2019年起，“枫桥式公安派出所”创建活动在全国公安机关火热开展。

目前，全国部省两级共命名“枫桥式公安派出所”1313个。广大民警以“百万警进千万家”活动为抓手，建起一座座警民连心桥，争当群众贴心人，年均走访各类家庭5200余万户，接受群众求助1200余万起，化解矛盾纠纷约600万起。

扎根基层、耕耘基础，走近群众、服务民生，一个个家庭的“小和谐”“小幸福”，联结成整个社会和国家的“大平安”“大稳定”。

近年来，全国群众安全感指数逐年上升，2021年达到98.62%；全国建成各级综治中心58.3万余个，共有网格员450万名，基本实现了网格化服务管理全覆盖；全国信访总量明显下降，集体访总量已连续11年下降……“枫桥经验”成为党的群众路线在平安建设领域广泛而生动的实践。

树高千尺，其根必深；江河万里，其源必长。

不论过去、现在和将来，坚持和发展新时代“枫桥经验”，必须坚持党的领导和以人民为中心，提高党在基层治理中的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，把群众的合法权益维护好、合理诉求解决好、智慧力量凝聚好。

**筑善治之基——自治法治德治相融，确保社会既充满生机活力又安定有序**

因担心自家房屋安全受施工影响，湖南省岳阳市岳阳楼区东风湖社区的部分居民反对当地一项黑臭水体治理工程，导致工程难以推进。

面对复杂的形势，岳阳楼区决定采用“群英断是非”工作法，请来工程设计方、施工方，相关职能部门负责人和群众信得过的党员、群众代表等组成“群英”，与意见较大的居民代表共同对话，把矛盾问题摊到“桌面”上。经过一番说诉求、讲政策、摆道理，居民心中的疙瘩被解开，工程得以顺利推进。

国之兴衰系于制，民之安乐皆由治。

面对经济转轨、社会转型，作为一个有着14亿多人口的大国，要实现现代化，必须要走出一条适合国情的社会治理之路。

激活自治动能，鼓励基层创新，涵养基层治理多元互动的源头活水——

在江西南昌，“幸福圆桌会”把话筒交给广大居民，大家的事大家商量着办；在四川泸州，一大批“能人”“热心人”“五老乡贤”等活跃在乡村社区，为群众提供方便快捷的调解服务……人民群众真正成为了社会治理最参与者、最大受益者、最终评判者。

坚持法治思维，推动观念更新，让依法化解矛盾纠纷成为新风尚——

我国的国情决定了大量社会矛

盾、纠纷不能“一诉了之”，法治建设既要抓末端、治已病，更要抓前端、治未病。

2023年1月至9月，全国法院诉前调解纠纷1183.4万件，同比增长26.58%。其中，782.2万件成功调解在诉前，同比增长30.1%。

成绩的背后，是人民法院主动对接10.4万余村委会、居委会、人民调解委员会，建成“家门口”解纷服务网络；检察机关借助人民调解专业力量实质性化解矛盾纠纷，减少社会对抗；公安机关结合接处警、查办案、进社区，了解社情民意，做到矛盾纠纷早发现、全干预、勤调处……

在全社会形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的氛围，运用多种方式修复受损社会关系……法治思维贯穿其中，真正实现案结事了人和。

融入德治力量，弘扬正气新风，形成崇德向善见贤思齐的社会氛围——

广东省梅州市蕉岭县广福镇，客家围屋里建起了家风家训馆和道德讲堂，积极支持村民搜集整理家教训家风并“张榜公示”，教海子孙敦睦睦、戒斗息讼。

口口相传的家训，代代传承的家风，朗朗上口的谚语，与法律知识巧妙融合，让居民时时自省自律，从源头上减少矛盾纠纷产生。

近年来，各地大力弘扬社会主义核心价值观，找准国法与良俗共通点，充分利用本地群众良善习惯、传统美德、民族风俗等，增进了群众对矛盾纠纷化解工作的文化认同，促进德法共治。

自治、法治、德治“三治融合”源于基层实践，是“枫桥经验”创新发展的重要成果，也是新时代构建基层社会治理新体系的根本方式。

**行长久之效——不断丰富发展新时代“枫桥经验”推动基层社会治理现代化**

从涓涓枫溪流淌至全国各地，“枫桥经验”之所以走过半个多世纪而历久弥新，久经检验依然生机勃勃，正因为它不因循守旧、故步自封，而是在实践中不断守正创新、与时俱进。

解答新的时代课题——

14.6万常住流动人口、7000多家企业、规上工业产值超千亿元……苏州市高新区枫桥街道，快速发展的经济体量和人口规模，与基层治理能力、公共服务体系之间的矛盾十分突出。

2021年，苏州市区首个新市民公安志愿者队伍——“新枫景”志愿服务联盟通过民政部门备案，成为合法社会组织法人，活跃在护校安园、邻里守望、矛盾化解等社区工作一线，累计服务时长超过22万小时。

“党组织把握大方向的同时，给他们留出足够的发展空间。”苏州市公安局高新区分局副局长陈文祺说，“通过培育多元主体来完善公共服务和公共产品供给，增强社会组

织活力和成长性，使之成为基层治理的有益补充和生力军。”

从社会治安领域拓展至各类安全风险预警、防控机制和能力建设；从传统行业拓展至寄递物流、平台经济等新业态；从立足国内拓展至服务对外开放，创新开展涉外纠纷人民调解……“枫桥经验”不断解答时代课题，成为中国式现代化的重要治理支撑。

回应新的人民需求——

走进浙江省诸暨市枫桥镇枫源村，村委会办公室“三上三下，民主公开”的标语格外醒目。

“一上一下”为收集议题，村两委会从群众中收集议题，并通过上门家访征求意见；“二上二下”为酝酿方案，通过召开民主恳谈会，对方案进行深入讨论完善；“三上三下”为审议决策，经村民代表会议表决通过后组织实施。

通过“三上三下”的环节，村民的意见得以充分表达并最终体现在决策中，不仅有效提升了决策的科学性，还从源头化解了矛盾。

中和民意以安四乡。进入新时代，人民群众参与基层社会治理的意愿不断增强。浙江“武林大妈”“红枫义警”，北京“西城大妈”“朝阳群众”……共同参与、群策群力，新时代“枫桥经验”调动人民群众自主自治的积极性，打造人人有责、人人尽责的社会治理共同体。

构建新的科技支撑——

物联感知、人工智能、云计算、大数据等新技术运用到了小区生活的各个方面……在江西，全省建成12211个智能安防小区，有效打通治安防控“最后100米”，基本实现零发案。

“智能安防小区不仅全天候守护千家万户平安，还能对独居老人、留守儿童等特殊群体进行智能研判，做好儿童服务等，实现‘平安不出事’与‘服务不缺位’的有机结合。”江西省委政法委有关负责人说。

从整合、融合迈入耦合，放眼全国，一个个智慧化应用竞相涌现，新时代“枫桥经验”以数字化、智能化赋能基层社会治理，迸发出巨大效能。

走过一甲子，“枫桥经验”由基层社会治理的范本，上升为党领导人民推进国家治理体系和治理能力现代化的一条基本经验。

走过一甲子，“枫桥经验”因植根人民而永葆生机，因不断发展而历久弥新，这一“传家宝”在新时代生机勃勃、活力无限。

踏上新征程，坚持好、发展好新时代“枫桥经验”，完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制，及时把问题解决在基层、化解在萌芽状态，推进更高水平的平安中国建设，就一定能够不断书写经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”新篇章。

（新华社北京11月5日电 记者熊丰、刘硕、白阳、冯家顺）

## 第六届进博会开展 首发首展新品亮相



11月5日，在第六届进博会汽车展区，御风未来自主研发的载人电动垂直起降飞行器Matrix 1迎来全球首展。当日，第六届中国国际进口博览会在国家会展中心（上海）开幕，众多首发首展的新科技、新成果、新展品亮相本届进博会。■新华社记者 辛梦晨摄

## 第六届进博会“首照”“首证”颁发

新华社上海11月5日电（记者程思琪）第六届中国国际进口博览会5日在上海开幕，上海市青浦区市场监管局为沙朗爵士供应链管理（上海）有限公司和云仟牧食品（上海）有限责任公司分别颁发本届进博会参展商的首张营业执照和首张食品经营许可证。

此次获得“首照”的沙朗爵士供应链管理（上海）有限公司是由来自格鲁吉亚的沙朗爵士公司与上海天宫驿供应链管理有限公司共同投资设立。“沙朗爵士公司从进博会的‘回头客’变为‘回头客’，再成‘扎根者’，得益于中国优质的营商环境。”上海天宫驿供应链管理有限公司负责人说，“今天我们成功获得营业执照，下一步我们希望持续深耕中国市场，在两国间建立更多的交流与合作。”

“首证”企业云仟牧食品（上海）有限责任公司是一家中国与巴西合资企业。此次顺利取得食品经营许可证，将帮助企业加快构建供应链体系，为消费者提供高品质、多样化肉类食品。进博会举办以来，开放红利持续释放，吸引着一批又一批企业落户中国。5日下午，除两家获得“首照”“首证”的企业，上海市青浦区市场监管局还为一批“展品变商品”“参展商变投资商”的企业颁发证照，让更多参展商、采购商共享进博会机遇。

“我们依托‘绿地全球商品贸易港’企业登记服务站等平台，提前了解企业的参展意向，通过‘重大项目精准管理专员服务制度’及开通‘绿色通道’等措施，常年为企业注册登记提供一站式服务。”上海市青浦区市场监管局行政审批服务科科长张梅说，“方便更多企业从‘参展商变投资商’，将‘展品变商品’，从进博会起步，走向全国。”

## 我国湿地保护重心将从增加数量转向提升质量

新华社武汉11月5日电（记者胡璐）国家林草局局长关志鸥5日表示，未来我国湿地保护工作重心要从增加数量、扩张规模转向规范管理、提升质量，不断提升湿地生态系统的多样性、稳定性、持续性。

这是记者在5日于武汉举行的全国湿地保护管理座谈会上了解到的。据了解，党的十八大以来，特别是《湿地公约》第十四届缔约方大会召开一年来，我国湿地保护取得了重要进展。目前全国湿地面积约5635万公顷，有82处国际重要湿地（其中香港1处）、58处国家重要湿地、903处国家湿地公园、13个国际湿地城市，湿地保护体系初步建立。

关志鸥认为，建设人与自然和谐共生的现代化，湿地工作必须适应形势要求，调整工作思路、工作重心，完善配套法规制度，增强监督管理能力，科学修复重要湿地、探索湿地生态价值转化路径、提高参与引领湿地全球治理能力。

他说，今后两年，将以推进全国人大执法检查反映问题整改、推动国际红树林中心的成立和运行、持续加强互花米草防治等重要湿地保护修复工作、提高国家湿地公园监测监管能力、规范国际重要湿地和国际湿地城市建设管理等为重点，全面开创我国湿地依法全面保护新局面。

## 商务部：将围绕“进、高、促、优”提升利用外资水平

新华社上海11月5日电（记者谢希瑶、周蕊）商务部部长王文涛5日说，商务部将继续打造“投资中国”品牌，进一步降低“进”的门槛、对接“高”的标准、提升“促”的水平、营造“优”的环境，不断提升利用外资水平，让中国始终成为投资热土。

“投资中国年”高峰论坛暨上海城市推介会当天在上海举办，这是第六届中国国际进口博览会期间一项活动。

王文涛说，中国正以高质量发展全面推进中国式现代化，必将为扩大外商发展提供更广阔市场空间、更多合作机遇。中国拥有超大规模市场、完备产业配套、经济向好的基本面不会改变，综合优势依然突出。

谈及提升利用外资水平，王文涛进一步说，将进一步降低“进”的门槛，合理缩减外资准入负面清单，全面取消制

造业领域外资准入限制措施，扩大现代服务业领域对外开放；进一步对接“高”的标准，支持有条件的自贸试验区、海南自由贸易港对接《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）、《数字经济伙伴关系协定》（DEPA）等国际规则，在投资、贸易、数据流动等领域扩大开放；进一步提升“促”的水平，通过持续举办圆桌会议等方式，及时听取外资企业意见、回应企业关切；进一步营造“优”的环境，落实好国务院出台的《关于进一步优化外商投资环境加大吸引外商投资力度的意见》，将政策的含金量转化为企业获得感。

今年以来，商务部积极举办“投资中国年”招商引资活动，活动启动以来共举办重点活动近20场，各地组织省级以上配套招商活动500余场，取得积极成效。

11月4日，在嘉祥县纸坊镇有机菊花种植基地，工作人员在采摘菊花。

近年来，山东省济宁市嘉祥县大力发展有机菊花产业，通过农业龙头企业带动，提升品牌价值。目前，嘉祥县有机菊花种植面积近7万亩，菊花产业成为农民增收、农业增效和推动乡村振兴的新动能。

■新华社记者 郭绪雷摄

## 水利遗产中的治水智慧

### ——我国4处新入选世界灌溉工程遗产扫描

安徽七门堰调蓄灌溉系统、江苏洪泽古灌区、山西霍泉灌溉工程、湖北崇阳县白霓古堰11月4日成功入选2023年度世界灌溉工程遗产名录。这些世界灌溉工程遗产有何特别之处？它们展现了先人的哪些治水智慧？

**七门堰：“串荡连塘”形成海绵型生态调蓄灌溉系统**

七门堰调蓄灌溉系统位于安徽舒城县境内，最早创建于西汉，两千多年来持续发挥着灌溉、防洪、防旱作用，目前灌溉农田20万亩。

“七门堰灌区地处江淮分水岭过渡带，形成独特的丘岗型湿地形态，这里有1.7万多个塘、荡，形成了巨大的蓄水库。”安徽舒城县水利局副局长邓文生说，七门堰工程充分利用湿地形态，串荡成渠，连塘为蓄，形成功能强大的调蓄机制，起到调蓄洪峰、削减地表径流、涵养水源等作用。

七门堰调蓄灌溉系统申报世界灌溉工程遗产技术支持团队负责人、浙江水利水电学院教授刘学应说，古人结合特定的地理条件和自然条件，逐步建成“丘岗型湿地调蓄灌溉系统”，这种海绵型生态调蓄系统，具有独特的技术原理，是灌溉史上极其独特的灌溉类型。

**洪泽古灌区：水库型灌溉遗产的杰出代表**

洪泽古灌区位于江苏淮安市洪泽

区内，自东汉开始引水灌溉，不同时期修建水利设施，灌区延续至今，目前总灌溉面积48.13万亩。

中国水利水电科学研究院高级工程师高黎辉介绍，洪泽古灌区的蓄水工程规模宏大，古人为解决施工难题，创造了一批先进的坝工技术。灌区挡水工程洪泽湖大堤的直立条式石墙与坦坡防浪、闸洞泄洪、集中土防冲等技术，是古人治水智慧的集中体现，为水库型灌溉遗产的杰出代表。

“洪泽古灌区内的洪泽湖大堤依然通过拦蓄淮河水发挥着灌溉、防洪、水产养殖等作用。”淮安市洪泽区水利局局长袁安全说，经洪泽湖大堤拦蓄，洪泽湖水域宽广、湖面辽阔，形成了良好的湿地生态系统和优美的自然景观，有效改善了区域生态环境。

**霍泉灌溉工程：首个入选遗产的引泉自流灌溉工程**

霍泉灌溉工程位于山西洪洞县，唐贞观年间已有记载，经过近1400年发展演变，至今仍发挥着灌溉、供水、生态等功能，目前工程灌溉总面积10.1万亩。

洪洞县霍泉和南垣水利事务中心主任张建中介绍，霍泉灌溉工程在发展演变中建立了集观泉、蓄泉、引泉、用泉、保泉于一体的开发利用体系，至清代形成完善的工程体系，包括以霍泉为核心的泉源工程，以北霍渠和南霍渠为核心

的渠系工程、以分水铁栅为核心的控制工程、以水磨为核心的水能利用工程。

中国水利水电遗产保护重点实验室主任、水利史研究所所长助理李云鹏说，霍泉灌溉工程是我国首个人选世界灌溉工程遗产的引泉自流灌溉工程，在其历史上形成并持续沿用严格的灌溉用水分配管理制度，称作“霍泉水法”，并被其他灌区参照制定“霍泉水法”，具有非常高的研究和传承价值。

**白霓古堰：丘陵山区塘堰灌溉工程的代表**

白霓古堰位于湖北崇阳县境内，包括石枳堰和远墩堰两座古堰。史载古堰最早建于五代后唐时期，千余年来发挥着灌溉、防洪、抗旱、供水等作用，灌溉面积约3.5万亩。

申报报告称，白霓古堰是我国丘陵山区塘堰灌溉工程的代表，也是古代大规模砌石结构水利工程的典型代表。其中最具有科技价值的是石枳堰渠首枢纽中排沙底孔的设计，它充分考虑了河流泥沙淤积的因素，在堰坝底部创造性设计了独特的底孔，用于排沙，是目前所见古代堰坝工程建设中的独创。

李云鹏说，白霓古堰的引水砌石堰坝独具特色，是建造在河床基岩上横截河道的“矩形”断面直线型浆砌石堰坝，在古代大型控河堰坝建设中不常见。

湖北崇阳县白霓镇党委书记谭其