

# 必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理

## ——深化新时代做好经济工作的规律性认识述评之一

日前召开的中央经济工作会议上，习近平总书记发表重要讲话，深刻总结新时代做好经济工作的规律性认识，并将之概括为“五个必须”。其中，“必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理”居于首位。

从“全面建设社会主义现代化国家的首要任务”到“新时代的硬道理”，会议发出了新征程上推动高质量发展的新号令，赋予了高质量发展新定位。

新征程上，必须牢牢掌握高质量发展这个首要任务，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，确保把中国式现代化宏伟蓝图一步步变成美好现实。

### 新时代新阶段的发展必须是高质量发展

全国规模以上工业增加值同比增长4.3%，社会消费品零售总额同比增长7.2%，固定资产投资同比增长2.9%……12月15日，国家统计局发布的前11个月数据显示，国民经济持续回升向好，高质量发展稳步推进，全年发展主要预期目标有望较好完成。

面对多重超预期因素冲击，中国经济在风高浪急中展现强劲韧性：今年对全球经济增长的贡献将达到三分之一，仍是全球增长最大引擎。

发展是解决中国所有问题的关键，是党执政兴国的第一要务。

总结近年来引领中国经济砥砺前行的宝贵经验，研判当前面临的国内外形势，中央经济工作会议明确指出，必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理。这一论断，深化了新时代做好经济工作的规律性认识，为不断开创党和国家事业发展新局面指明了前进方向，提供了根本遵循。

善于在总结实践中深化认识，在探索规律中打开新局面，是我们党的优良传统。

“坚持高质量发展作为新时代的硬道理”，与“发展是硬道理”一脉相承、勇毅向前的紧迫感与责任感一以贯之。新征程上的深化认识，充分彰显党中央对经济规律的科学把握和推动高质量发展的坚定决心。

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。新的发展阶段、新的

使命任务和新的环境，对经济实现质的有效提升和量的合理增长提出了更高、更为紧迫的要求，必须把发展质量问题摆在更加突出的位置。

我国正处在转变发展方式的关键阶段，劳动力成本上升、资源环境约束增大、粗放的发展方式难以维系。高质量发展的提出，不是权宜之计，更不是应急之策，而是适应发展新动能转换的客观要求。

新时代新阶段的发展必须是高质量发展。

低水平重复建设和单纯数量扩张没有出路。只有以质取胜，不断塑造新的竞争优势，才能支撑长期持续健康发展。只有持续提升经济发展质量，壮大经济实力，才能不断满足人民日益增长的美好生活需要。

知之愈明，则行之愈笃。高质量发展的新定位已然明确、新号角已然吹响，必将汇聚起全党全国上下抓发展、促经济的磅礴力量。

### 完整、准确、全面贯彻新发展理念

“要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。”

“新质生产力”，成为中央经济工作会议部署明年工作的一个关键词，并入选国家语言资源监测与研究中心发布的2023年“十大新词语”。

“新质生产力”，不仅有发展质态的跃迁，更有发展思想的变革。

发展实践由发展理念来引领。高质量发展，是体现新发展理念的发展。

把经济发展的质和量有机统一起来，实现协同并进，关键在于完整、准确、全面贯彻新发展理念，通过质的有效提升引领量的合理增长，通过量的合理增长支撑质的有效提升。

崇尚创新，激发动力之变。

首次将“推动高水平科技自立自强”列入经济工作的总体要求，将“以科技创新引领现代化产业体系建设”列为明年九项重点任务之首……中央经济工作会议一系列部署，鲜明指向“抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来”。

坚持创新发展，中国经济塑造新动能，激发新活力，将是我们应对发展环

境变化、增强发展动力、把握发展主动权的根本之策。

倡导绿色，擦亮发展底色。

这是中国能源结构的重大变化：截至6月末，我国可再生能源装机达到13.22亿千瓦，历史性超过煤电，约占我国总装机的48.8%。

从持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，到提升生态系统多样性、稳定性、持续性，再到积极稳妥推进碳达峰碳中和，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，中国经济高质量发展的底色将愈加鲜明。

推进共享，增进民生福祉。

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。

“更加突出就业优先导向，确保重点群体就业稳定”“织密扎牢社会保障网，健全分层分类的社会救助体系”“加快完善生育支持政策体系，发展银发经济”……中央经济工作会议的多项部署聚焦民生关切，强化民生建设。

要努力在推动高质量发展过程中办好各项民生事业，补齐民生领域短板，扎实推进共同富裕，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

高质量发展是“十四五”乃至更长时期我国经济社会发展的主题。

创新成为第一动力，协调成为内生特点，绿色成为普遍形态，开放成为必由之路，共享成为根本目的，新发展理念将持续引领中国经济在高质量发展的航道上破浪前行。

### 加快构建新发展格局把握未来发展主动权

年终岁尾，寒风凛冽，河北雄安新区的建设现场却是一派热火朝天。

设立6年多来，从无到有、从蓝图到实景，一座努力创造新时代高质量发展的标杆城市正在拔地而起。

打造京津冀、长三角、粤港澳大湾区三大高质量发展“动力源”；擘画长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展“江河战略”；深入推进西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展……党中央谋划的区域协调发展“大棋局”，不断开辟中国经济高质量发展的广阔空间。

加快构建新发展格局，是推动高质

量发展的战略基点。

党的二十大报告擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。

下好先手棋，打好主动仗。牢牢把握高质量发展这个首要任务和构建新发展格局这个战略任务，才能为全面建设社会主义现代化强国提供坚实的物质技术基础。

着力扩大国内需求，畅通国民经济大循环，激发高质量发展新优势。

当前，我国经济发展除了要直面外部严峻复杂形势，自身发展也面临一些困难和挑战，主要是有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱、风险隐患仍然较多，国内大循环存在堵点。

“必须坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力”“要激发有潜能的消费，扩大有效益的投资，形成消费和投资相互促进的良性循环”……按照中央经济工作会议的部署，要着力强弱项、疏堵点，加快形成强大国内市场。

拥有14亿多人口、世界上最大规模的中等收入群体、稳居世界第二大货物进口国，这是中国经济优势所在，也是在新征程上攻坚克难的底气和信心所在。

全面深化改革开放，畅通国内国际双循环，加快形成可持续的高质量发展体制机制。

11月1日，中国（新疆）自由贸易试验区揭牌。

至此，中国自贸试验区升级扩容至22个，形成覆盖东西南北中，统筹沿海、内陆、沿边的改革开放新格局。

深化要素市场化改革，建设高标准市场体系，加快构建全国统一大市场；发布稳外资24条政策措施；宣布支持高质量共建“一带一路”八项行动……一系列以开放促改革、以改革促发展的新举措，不断塑造我国参与国际合作和竞争新优势。

“我们将坚持高质量发展，推进高水平对外开放，以中国式现代化为推动实现世界各国的现代化提供新机遇。”

这是一以贯之的中国担当，也是面向未来的庄严承诺。

（新华社北京12月18日电 记者姜琳、魏玉坤、高敬）

## 中宣部、教育部联合印发

### 《关于推进出版学科专业共建工作的实施意见》

新华社北京12月19日电 近日，中宣部、教育部联合印发《关于推进出版学科专业共建工作的实施意见》，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，进一步深化出版学科专业共建工作，建设中国特色的出版学科专业，为推动出版业繁荣发展、建设出版强国提供有力支撑。

2022年以来，中宣部、教育部推动全国8所重点高校与相关管理部门、出版单位、行业协会开展出版学科专业共建工作，取得积极成效。为系统总结出版学科专业共建工作经验，进一步加强对共建工作的统筹指导，提升质量，提高出版学科专业发展水平，中宣部、教育部联合制定了该实施意见。

意见强调，要优化出版学科专业建设布局，分批次、多层次推进共建工作，加快构建中国特色出版学科专业自主知识体系；中宣部、教育部指导推动一批重点高校，与相关部门和单位紧密合作、资源共享，共建高水平出版学院、出版研究院；各地党委宣传部和教育主管部门积极推进属地相关高校开展出版学科专业共建工作，充分挖掘相关高校学科专业优势和共建单位

资源禀赋，打造各具特色的出版学院、出版研究院；引导鼓励有实力的出版单位、数字技术企业，积极参与出版学科专业共建工作。

意见明确，实施出版学术人才培养支持计划，着力培养一批理论功底扎实、创新能力突出、实践经验丰富的出版学术领军人才、骨干人才。在有关高层次人才工程实施中，对出版教学科研人才给予支持。教育部引导支持有关高校调整优化出版学科专业招生结构，扩大出版学科专业人才培养规模。支持有学位授权自主审核权的共建高校试点建设出版一级学科，健全完善出版学科专业本硕博衔接的人才培养机制。

意见提出，增加出版学科专业在国家自然科学基金、国家出版基金、教育部人文社会科学等项目中的选题规划和立项分量，推动设立出版领域学术专项，支持共建高校承担国家社会科学基金特别委托项目。在高等学校科学研究优秀成果奖（人文社会科学）评选中关注出版学科专业研究成果，引导各地人文社会科学研究优秀成果奖支持出版学科专业研究成果申报。

## 国家发展改革委：全力提高煤电油气供应能力

新华社北京12月19日电（记者陈伟伟、严赋斌）近期，我国多地出现大范围的强雨雪天气，对能源电力供应和供暖保供带来较大影响。国家发展改革委新闻发言人李超19日说，国家发展改革委紧急组织各有关方面切实加强灾害防范应对，全力提高煤电油气供应能力，加强民生用能保障力度，最大限度减少灾害影响，确保人民群众安全温暖过冬。

李超在当天举行的国家发展改革委12月份新闻发布会上介绍，目前，全国用电量需求处于历史高位。为做好强寒潮天气应对，国家发展改革委会同煤电油气运保障工作部际协调机制各成员单位和有关地方，在寒潮来临前提前研判并进行准备，在寒潮期间加强资源统筹调度，全力增加电力、天然气顶峰保供能力，快速协调解决局部区域不平衡问

题，本轮寒潮全国能源供应能够得到有效保障。

李超介绍，入冬以来全国能源保供总体形势良好，各项工作平稳有序。具体来看：一是能源生产供应有保障。进入供暖季以来，全国煤炭产量保持高位，日均发电量同比增长8.7%，天然气供应充足。二是资源储备有保障。目前全国统调电厂存煤保持在2亿吨以上、可用26天；天然气储备能力较去年大幅提升。三是民生用能有保障。提前落实民生保供资源，签定落实发电供热用煤、天然气中长期合同。督促各地切实承担起民生用能保障主体责任，压实供能供热企业直接保供责任。

下一步，国家发展改革委将持续加强统筹协调，压实各方责任，切实做好今冬明春供暖季能源保供各项工作，全力保障人民群众安全温暖过冬。

## 我国研究生教育分类发展格局已基本形成

新华社北京12月19日电（记者王鹏）记者19日从教育部新闻发布会获悉，自我国开始实行专业学位教育制度以来，经过30多年发展，专业学位类别不断丰富，培养规模持续扩大，学术学位、专业学位研究生教育分类发展的格局基本形成，具有中国特色的两种类型、三级学位协调发展的体系初步建成。

教育部学位管理与研究生教育司司长任友群介绍，我国研究生教育学科专业设置实现了学术学位与专业学位并重。2022年发布的研究生教育学科专业目录进一步丰富了专业学位类别，数量由47种增加到67种，更充分、更精准对接经济社会需求，支撑行业产业高质量发展。

此外，研究生教育紧密服务“四个

面向”战略部署，持续完善学科专业布局。据悉，在人才培养规模上，专业学位授予人数占比从2012年的32.29%增至2022年的56.4%。学术学位博士授权点数量较10年前实现翻番，对于科技前沿和关键领域的学科支撑更加有力。

统计数据显示，2022年我国在学研究生已达365万人，总规模位居世界第二，已经成为研究生教育大国。“与建设教育强国的要求相比，当前，重学术轻专业学位的观念仍需进一步扭转，两类学位同质化发展的现象依然存在，还需要大力深入推进研究生分类培养、分类发展，以进一步提升拔尖创新人才自主培养质量，进一步凸显研究生教育对高质量发展的支撑力和贡献力。”任友群说。

## 国家中医药局发文加强中医医院老年病科建设

新华社北京12月19日电 记者19日从国家中医药管理局获悉，为推动中医医院（含中西医结合医院、少数民族医院，下同）老年病科高质量发展，满足老年患者不断增长的健康需求，国家中医药管理局日前印发通知，从注重发挥中医药特色优势、提高综合诊治能力等十个方面提出要求，加强中医医院老年病科建设。

根据国家中医药管理局关于进一步加强中医医院老年病科建设的通知，各中医医院要根据当地老年人口规模及中医药服务需求，设置老年病科并作为独立科室进行建设和管理；二级中医医院和三级中医医院老年病科床位数原则上分别不低于20张和30张。

在注重发挥中医药特色优势方面，通知提出，中医医院老年病科在医疗活动中应以提供中医药服务为主，结合本科室临床实际，形成并不断优化本科室重点病种的中医诊疗方案；应重视针灸、推拿等中医非药物疗法的挖掘整理和临床应用，结合老年病多病共存、病

情复杂、治疗周期长等特点，针对病因明确、疗效确切的老年常见疾病或症状，积极应用中医适宜技术，推广老年人中医“治未病”干预指南。

在提高综合诊治能力方面，通知提出，中医医院老年病科积极开展老年综合评估、老年综合征诊治和多学科诊疗，对住院老年患者积极开展跌倒、静脉栓塞、营养风险、误吸和坠床等高风险筛查；优化老年病科医师专业组成和结构，形成多专业团队，提高老年病多病共治能力。

在改善老年患者就医感受方面，通知要求优化医疗服务流程，设立老年人就医绿色通道，为失能、半失能、高龄老年人提供优先挂号、就诊、检查和取药的服务；完善诊间、电话、网络、现场预约等多种挂号方式，保留一定比例的现场号源；对医院公共设施进行适老化改造。

此外，通知还从加强人才梯队建设、积极开展中医药防治老年病科研工作、探索全周期健康管理、加强中医老年病质控中心建设等方面提出要求。

## 湖南官新高速建成通车

12月19日，车辆行驶在官新高速杨家庄大桥上（无人机照片）。

当日，官新高速公路正式开通。官新高速起于湖南沅陵县官庄镇沐灌铺，止于新化县琅塘镇水口坑，主线全长76.581公里，路线连接湖南怀化、常德、益阳和娄底四地，共有106座桥梁、22条隧道，桥隧比高达74%。

项目的建成通车对完善区域路网、构建湘鄂桂黄金旅游大通道、促进沿线地区经济社会发展具有重要意义。

新华社记者 陈思汗 摄



## 居民人均可支配收入十年增长超80% 人民生活水平持续改善

国家统计局数据显示，前三季度全国居民人均可支配收入实际增长5.9%，全国居民收入保持稳定增长态势，农村居民收入增速继续快于城镇居民。

党的十八大以来，我国持续推进普惠性、基础性的民生建设，人民生活水平全方位提升，群众获得感显著增强。居民人均可支配收入从2012年的16510元增加到2022年的36883元，扣除价格因素，2022年比2012年增长83%，增速快于经济增长。

10年间，中国如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会，形成了超4亿人的世界上规模最大的、最具成长性的中等收入群体。人民生活水平持续改善，按联合国的标准，我国人民生活已经进入相对富足阶段。

今年是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。聚焦民生关切，兜住兜牢民生底线，民生保障有力有效。

前三季度，工资性收入和经营净收入增长较快，为居民增收提供主要支

撑。全国居民人均工资性收入16747元，快于全国居民收入增速0.5个百分点；全国居民人均经营净收入4643元，快于全国居民收入增速0.4个百分点。

在稳就业各项政策举措持续作用下，就业空间得到有效拓展，就业形势总体稳定。服务业较快增长带动相关行业吸纳就业人数明显增加。据全国农民工监测调查，三季度末外出务工农村劳动力人数达到18774万人，比上年同期增加504万人，增长2.8%；受从业时间增加等因素带动，外出务工农村劳动力月收入4735元，比上年同期增长3.2%。

稳物价是做好今年经济工作的一项重要任务。前11个月，全国居民消费价格指数（CPI）同比上涨0.3%，国内物价运行总体保持平稳。

扎实推进共同富裕，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，促进脱贫群众持续增收。今年上半年，脱贫脱贫农村居民人均可支配收入仍然保持较快增长。前三季度，城乡居民人均可支

配收入之比为2.51，比上年同期缩小0.06，城乡居民收入相对差距继续缩小。

10年间，基本公共服务均等化扎实推进，区域发展的平衡性、协调性和优势互补性持续增强。

2012年到2022年，我国城乡居民人均可支配收入比由2.88降至2.45。东部、东北、中部与西部地区居民人均可支配收入比分别从2013年的1.7、1.29、1.11下降至2021年的1.63、1.11、1.07。

“十四五”规划和2035年远景目标纲要明确提出，“展望2035年，我国将基本实现社会主义现代化。”“人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小。”

今年以来，强化就业优先导向，各地各部门抓住重点、精准施策，多渠道增加城乡居民收入。进一步培育和健全完善劳动力市场，加大扩岗稳岗力度。推进产业结构优化升级，拓宽居民就业渠