

# 使每个社会细胞都健康活跃

## ——总书记挂念的百姓身边改革事之基层治理篇

### 新时代新征程新伟业·习近平总书记关切事

基层治理是国家治理的基石。习近平总书记指出“党的工作最坚实的力量支撑在基层，经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题也在基层，必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策，丝毫不能放松”，强调“要加强和创新基层治理，使每个社会细胞都健康活跃，将矛盾纠纷化解在基层，将和谐稳定创建在基层”。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央作出一系列重大部署，不断健全党组织领导的自治、法治、德治、智治融合的城乡基层治理体系，完善共建共治共享的社会治理制度，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。通过深化关键环节改革，各地基层治理方式从单一化管理向多元共治转变，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

#### 坚持党建引领 打通抓落实“最后一公里”

##### 【改革部署】

2018年11月召开的中央全面深化改革委员会第五次会议指出，“推动社会治理重心向基层下移，把基层党组织建设成为领导基层治理的坚强战斗堡垒，是党的十九大提出的重要任务”“聚焦办好群众家门口的‘最后一公里’，形成行之有效的做法”“各地区要高度重视基层党组织建设，走好新时代群众路线，树立到基层一线解决问题的导向，解决好群众身边的‘问题’”。

##### 【善治故事】

冷晓燕初到山东烟台芝罘区大海阳社区担任党委书记就犯了愁：“没有花，没有树，没有草，没有鸟。道路坑洼不平，墙上布满小广告。”虽然位于中心城区，地理位置不错，但社区0.6平方公里范围内住着2000多户居民，老社区弊病明显。

除了环境差，打架的，骂街的，邻里之间闹矛盾的，在社区也很常见。“根本原因是当时党员们工作能力弱，仅仅满足于处理事务性工作，心思没有完全放在帮老百姓办事上。”冷晓燕说。

为了解决党组织软弱涣散问题，将党组织打造成坚强战斗堡垒，冷晓燕为党员定下原则：在工作上展现热情，遇事坚决不退，处处带头担当；在生活中展示温情，关心群众生活状况。

党员带头，大家工作有了热情，纷纷为社区管理出谋划策。大家建议，必须改革基层党组织工作方式方法，必须组织和党员的作用延伸到更深更广的范围。

大海阳社区党委推行“零距离全面家访，全天候动态接访，带问题重点回访”行动，冷晓燕带领党员干部“动起来”，设立30多个民情意见箱，同时串百家门，知百家情，解百家难。“三访”工作法架起党群“连心桥”，推动党群“零距离”。

截至目前，大海阳社区党委写下“三访”民情记录30多本，摆起来1米多高，为群众解决问题3万余件。“党员不管我们，天天坐屋里玩电脑”的抱怨没

有了，群众对社区工作的满意度高了，社区面貌也焕然一新。在持续倾听民意、改进工作的过程中，社区党委多项创新举措，进一步提升了党组织凝聚力，也使党群关系更加密切。

成立由社区党委领办、志愿者参与的“壹家生活社区厨房”，34名志愿者为社区100多名70周岁以上老人提供成本价午餐，解决了老人吃饭难问题；

成立由社区党委领办、群众自愿入股，解决群众难题、群众共享福利的“壹家小饭堂”，为社区孩子提供成本价的接送、午餐、看护午睡，以及放学后的教育辅导等服务，解决了孩子看护难题；

成立由社区党委领办、群众资源入驻的“壹家物业”，2000多棵月季、180多棵樱花让社区环境美如画，解决了社区环境维护难题。

如今的大海阳，正如“社区之歌”唱的：“梧桐槐树一行行，行行映楼房，这里是我们的家园，幸福大海阳。家家户户爱生活，共度好时光……”

##### 【记者观察】

“火车跑得快，全靠车头带。”党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。党的十八大以来，通过推动“一肩挑”，党全面领导基层治理制度不断健全；建好“桥头堡”，党的组织覆盖和工作覆盖持续扩大；画出“同心圆”，以党建引领推动社会力量广泛参与基层治理；党的组织体系“神经末梢”更加活跃，基层党组织的政治优势、组织优势不断转化为治理效能。

#### 创新治理方式 完善矛盾预防调处机制

##### 【改革部署】

2021年2月，中央全面深化改革委员会第十八次会议审议通过了《关于加强诉源治理推动矛盾纠纷源头化解的意见》，明确提出“法治建设既要抓末端、治已病，更要抓前端、治未病”“加强矛盾纠纷源头预防、前端化解、关口把控”。

##### 【善治故事】

不久前，辽宁省大连市甘井子区中华路街道某社区，居民堵在物业门口，吵吵着要把园区归置归置：“那院里的草有半人高，消防通道根本看不见，没有一条道是平的。”

很快，中华路街道政法委员王晶来了，还叫来了公安、消防、城管等相关人员，挨个问题解决：草割寸头，方砖重铺，违建拆除，路灯全亮，杂物清理干净，消防通道让出来……

社区虽小，连着千家万户。中华路街道面积10.9平方公里，分布着34个社区、20万人口，是甘井子区的商业中心，楼多人多商户多，治理难度大。怎么管好，社区有一套办法——把群众最困难的事，变成最方便的事，让社区“供给端”和百姓“需求端”精准匹配。

“甘心为民，调停止争”，2021年初，甘井子区创建了“甘心调”矛盾风险调处运转体系。这个体系把网格员、专职人民调解员、社区民警、检察官、法官、心理咨询师等资源汇集在一起，线上线下并行，实现网格事项发现处置全过程闭环管理。

“如何对待安全隐患点，不管不问坐等隐患升级、矛盾爆发，待其触碰法律底线形成案件后依法处理？”王晶说，这么做从程序上看似更简单，但如果能主动作为，及时排查化解，就能将百姓受到的伤害降到最低。

“诉前调解”，是甘井子区基层治理的一项创新工作。街道专职人民调解员冲在最前沿，进百家门，知百家情，化百家怨，处百家事。

街道还不断规范调解程序、文书，派专职人民调解员轮流到法院学习，协调甘井子区法院为中华路街道选派员额法官，以“法官工作站”的形式分组包片。更多当事人通过非诉讼方式化解纠纷，切实加强了法院与基层的联系，也为国家节省了司法资源。

两年来，“甘心调”体系调处各类纠纷案件3779件，调处成功率99.29%，其中，2年以上历史积案矛盾纠纷442件。

##### 【记者观察】

利民之事，丝发必兴。人们的衣食住行、生老病死、安居乐业等需求，以及各种矛盾的预防化解，都离不开基层作用的充分发挥。通过不断完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，让老百姓遇到问题能有地方“找个说法”，切实把矛盾解决在萌芽状态、化解在基层。只有基层治理有力有序有效，用基层这根“针”穿起来自上面的千万条“线”，才能绣出“中国之治”的锦绣画卷。

#### 拓展畅通民意反映渠道 提升国家治理效能

##### 【改革部署】

基层社会治理，离不开基层民主的发展完善。2014年，习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上发表重要讲话，鲜明提出评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的“八个能否”标准，其中包括“人民群众能否畅通表达利益要求，社会各方面能否有效参与国家政治生活”。

##### 【善治故事】

“大伙儿没有感受到，有些地方还是有公车绕路、不打表、拒载等现象，扰乱市场……”

“我赞同！前几天我遇到的出租车就以交班为由没让我上车”……

前段时间，基层立法联系点——吉林长春普阳街道组织《长春市城市客运出租汽车管理条例》征求意见稿，参会的专家团和代表各抒己见，讨论场面十分热烈。原本计划两个小时的会议，延长了半个小时。

专家团成员、吉林坤山律师事务所所长张义英认真听取每一段发言，时而记笔记，时而作为法律专业人士给予建议。

2014年10月，党的十八届四中全会决定提出，建立基层立法联系点制度。随后，基层立法联系点在全国各地逐渐设立。

回忆去年基层立法联系点刚成立的情景，普阳街道基层立法联系点的负责人李绍发印象深刻：“我们邀请了35名具有一定法律基础知识、法治工作经验和热心立法事业的人作为专家团成员，参与立法征询任务。这里面既有退休人员、党员代表、人大代表，也有行业代表、居民代表。”

起初一些居民代表被邀请后还心存疑虑，提出“普通老百姓咋可能参与国家立法工作，是不是就走走场”。但随着一次次立法征询会议召开，大家的疑惑逐渐打消了。

张义英就是其中一员。加入普阳街道基层立法联系点专家团后，他多了新的身份——立法的“见证者”与“参与者”。“参与法律法规草案意见征集工作，是一个神圣的过程。基层声音直达立法机关，让立法能更充分地表达人民的意愿，人民也更加理解法律、尊重法律。”他说。

在有关优化营商环境条例草案的讨论会上，大家对“全国多地出现的小饭店因卖凉菜被罚款”等热门话题展开讨论。有人说“执法应根据实际情况更有温度”，有人认为“应当改变监管手段，助力小店经济”……张义英根据讨论意见，郑重写下“需考虑更加人性化执法”等四条建议，呈递给基层立法联系点。

“真没想到我们的讨论，能够为国家立法贡献一份力量，我要更认真积极对待每次立法征询任务。”普阳街道基层立法联系点专家团成员、党员代表刘德顺说。

“每一次针对法律法规草案的讨论，大家都充分准备、认真发言，我们将原汁原味又接地气的建议向上呈报。”李绍发说，立法联系点设立近一年来，累计征集建议60多条，提出立法建议项目7个，其中关于电动车充电安全、餐饮外卖管理的建议项目已被采纳，列入长春市人大常委会2024年立法计划中。

##### 【记者观察】

改革和法治犹如鸟之双翼、车之两轮，始终相伴而行。基层立法联系点一头连着立法机关，一头连着基层群众，人民诉求被“原汁原味”反馈给国家立法机关作研究吸纳的参考，有益建议在法律中得到体现。新时代新征程上，要继续发挥好基层立法联系点作用，将人民群众所思所想盼体现在法律的制度设计中，既充分激发群众广泛参与治理的澎湃活力，又积极践行全过程人民民主有力提升国家治理效能。

（新华社北京12月20日电 记者王念、张武岳、任沁沁、潘德鑫、孟含琪）

## 国务院国资委： 国资央企要全力做好基础保供、抢险救援等工作

新华社北京12月21日电 记者从国务院国资委了解到，国务院国资委党委日前召开扩大会议，在前期工作基础上，进一步指导推动国资央企抓紧抓实各项措施，全力以赴做好风险防范、基础保供、抢险救援和安全运行工作。

国务院国资委提出，要加强监测预警，强化应急准备，完善各类极端灾害情况下的处置预案，坚决做好国资央企防灾减灾救灾工作。

国务院国资委强调，国资央企要全力抓好基础保供工作，提高极端天气下的保供能力，做好能源安全增产增供，组织好煤炭生产，提高电力生产供应能力，全力保障油气稳定供应，强化电网运行监控，加强交通设备设施检修维护，强化民航空运灾害应对

能力，保障人民群众基本生活需要。

就积石山6.2级地震应急抢险救援工作，国务院国资委提出，国资央企要加强组织协调和调度安排，注重支援的科学性和实效性，提高援助的效率和效果；继续做好重要基础设施修复及保障，维护好生产生活秩序，保障受灾群众生活安置；加强食品、药品、建材等救援物资的组织协调，全力保障灾区急需的物资供应；组织对受灾地区和周边地区央企承建的桥梁、隧道、大型临时设施等重点隐患区域开展拉网式排查，严防次生事故发生。

此外，国务院国资委要求中央企业全力抓好安全生产工作，强调相关企业要提前研判低温雨雪冰冻灾害带来的安全风险，突出抓好各类安全隐患排查，保障生产运行平稳。

## 神十七航天员乘组圆满完成第一次出舱活动 完成天和核心舱太阳翼修复试验等既定任务

新华社北京12月21日电（李国利、邓孟）神舟十七号航天员乘组12月21日圆满完成第一次出舱活动。我国首位重返空间站的航天员汤洪波时隔两年再度漫步太空，航天员唐胜杰成为我国目前为止执行出舱任务年龄最小的航天员。

据中国载人航天工程办公室介绍，21日21时35分，经过约7.5小时的出舱活动，神舟十七号航天员汤洪波、唐胜杰、江新林密切协同，在空间站机械臂和地面科研人员的配合支持下，完成了天和核心舱太阳翼修复试验等既定任务，航天员汤洪波、唐胜杰已安全返回

问天实验舱，出舱活动取得圆满成功。

按计划，神舟十七号载人飞行任务期间还将开展大量科学实验与技术试验，以及多次航天员乘组出舱活动和应用载荷出舱任务。

自10月26日顺利进驻空间站组合体以来，神舟十七号航天员乘组先后完成了与神舟十六号航天员乘组轮换、空间站平台维护照料、生活和健康保障、舱外航天服巡检检测、天舟六号设备巡检、出舱活动准备等工作，进行了机械臂操作在轨训练、应急救援演练、医疗救护演练、全系统压力应急演练等在轨训练项目。



12月21日，在长沙市望城区靖港镇的一处蔬菜大棚种植基地，农户在检查增温补光的运行以及棚膜覆盖情况。为应对近期低温雨雪冰冻天气，湖南省长沙市望城区靖港镇的蔬菜大棚种植基地通过运用物联网技术，并采取增加棚膜、使用增温补光灯等措施，有效保障冬季蔬菜生产，同时加紧采收成熟蔬菜，确保市场供应。 ■新华社记者 陈泽国 摄

## 相约十四冬

暨「十四冬」资格赛完赛

新华社北京12月20日电（记者王沁鸥）据中国登山协会消息，历时五天的第一届全国滑雪登山锦标赛暨十四冬资格赛20日在黑龙江省亚布力体育训练基地完赛。

本次比赛吸引了来自全国17个省区市体育局及体育院校代表队的84名运动员参赛。最终，西藏选手热杰、湖南选手卯升梅分获男、女短距离赛金牌，代表四川参赛的买依尔别克·赤合斯、西藏选手次旦玉珍分别名列男、女垂直竞速赛头名，西藏自治区体育局斩获混合接力赛冠军。

本次锦标赛是第十四届全国冬运会的资格赛。“十四冬”将对标2026年米兰-科尔蒂纳丹佩佐冬奥会设项，产生滑雪登山男、女短距离和混合接力三块金牌。本次锦标赛的男、女短距离赛的前24名选手，以及混合接力赛的前7名队伍将获得角逐“十四冬”的资格。

滑雪登山是一项以雪山攀登综合技术为主、滑雪为辅助的冬季山地户外运动。2021年7月，国际奥委会第138次全会表决通过滑雪登山成为2026年冬奥会正式比赛项目。即将于2024年初举办的“十四冬”也将是该项目首次亮相全国冬运会。

位于如意东河段的“十四冬”呼和浩特赛区群众越野滑雪、速度滑冰项目比赛场地以及呼和浩特市第四届冰雪运动季场地正在火热建设中。日前，记者在现场看到工作人员忙碌的身影，造雪机持续造雪、制作冰块有条不紊……

据介绍，前期由于天气原因，冰层厚度达不到安全要求，重点做了场地基础建设工作，后期会加大建设力度，计划于本月底“十四冬”呼和浩特赛区群众越野滑雪、速度滑冰项目比赛场地建设完毕。

图为正在建设的呼和浩特市第四届冰雪运动季场地。

■本报记者 苗欣 摄

## 蒙牛集团与百胜中国达成战略合作 打造乳品与餐饮“超级CP”合作新范式

12月12日，内蒙古蒙牛乳业(集团)股份有限公司(以下简称“蒙牛集团”或“蒙牛”)与百胜中国控股有限公司(以下简称“百胜中国”)在上海百胜中国大厦举行战略签约及战略供应商授牌仪式。根据合作，双方将共享资源优势，在产品创意开发、数字化供应链、ESG等方面开展合作，携手打造“乳品+餐饮”消费场景合作的新样板。

蒙牛集团副总裁卢敏放，蒙牛集团副总裁、集团战略管理负责人陈易一，百胜中国首席执行官屈翠容，百胜中国首席供应链官黄多多及双方相关部门负责人共同出席本次活动。

当天仪式上，卢敏放表示，蒙牛集团与百胜中国达成战略合作是一个很好的机会，蒙牛一直在开发出色的牛奶、奶酪等乳制品，与百胜中国的合作，一方面有助于蒙牛扩展更多乳制品消费场景，满足消费者的多元需求；另一方面，也能让蒙牛进一步加强供应链管理、推进数字化转型，更好地引领行业迭代升级。

屈翠容表示，面对急剧变化的餐饮市场，百胜中国一直在不断探索，致力于推出更多创新产品。基于共同的价值观和目标，百胜中国与蒙牛集团双方达成了战略合作关系。我们期待携手蒙牛共同探索，在餐饮这条增长赛道中跑的更稳、更远。

根据本次战略合作，双方将共同开创新多元的餐饮消费场景，为增长提供新动力。蒙牛旗下常温、低温、鲜奶、奶酪、冰品五大事业部基于不同液态乳原料属性，分别针对饮品、甜品、西餐等领域进行创意菜单设计，为百胜中国旗下品牌提供全新的乳品原料应用解决方案。未来，蒙牛还将持续为百胜中国提供原料端产品供应服务及产品解决方案赋能，助力百胜中国打造兼具美味、安全、营养的高品质产品。

同时，双方将深入开展供应链合作，建立高效合作机制，共同进行仓储物流业的设计及建设。百胜中国拥有覆盖全国的庞大物流网络和自有供应链管理系统，蒙牛也持续坚持“从一棵草到一杯奶”的全产业链发展。此次深化战略合作关系，为蒙牛“数智供应链”网络架构奠定了坚实的基础和保障，将全面助推蒙牛打通多域共振的数智化供应链服务，提升供应链服务质量。

此外，根据战略合作，双方还将携手践行ESG理念，助力双碳目标实现。蒙牛与百胜中国在双碳减排方面达成高度共识，双方拟共同开发双碳减排可持续发展项目，为实现我国双碳目标贡献力量，共同践行“生态优先、绿色发展”的可持续发展之路。

面向未来，双方将以消费者价值创造为核心驱动，持续加大产品创新力度，提供更多消费场景解决方案，携手开拓行业市场边界，共同探索乳品及餐饮行业更长线的增长机遇。