以制度力量守护绿水青山

——总书记挂念的百姓身边改革事之生态环境篇

新时代新征程新伟业·习近平总书记关切事

“老百姓的幸福感来自哪里？就来自良好的生活环境。”环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计，开展了一系列开创性工作，决心之大、力度之大、成效之大前所未有，生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化，美丽中国建设迈出重大步伐。

记者近日深入多地走访调研发现，各地牢记总书记嘱托，推动一项项生态环境领域改革举措落地见效，以制度的力量守护绿水青山，答好生态保护“必答题”。

明职责建幸福河湖

【基层故事】

湖水清澈，波光潋滟，近处绿树身影绰约，远处堤桥相映成趣。尽管近期天气转冷，浙江省宁波市海曙区的月湖之畔，不少市民或三五成群沿湖漫步，或携亲朋好友一起在湖畔小坐，享受着冬日江南的和煦阳光。

“一部宁波史，半部在月湖”。月湖被称为宁波“小西湖”，始开凿于唐代，人文底蕴深厚。然而在十多年前，月湖遭遇了“水质危机”：一到夏天湖水便发绿泛黑，不时弥漫臭气，游客经此不得不绕道而走。

不只是月湖如此。曾几何时，因水而名、缘水而兴的浙江，背上了前所未有的“水包袱”——全省有6500公里河道成为“垃圾河”，有5100公里河道成为“黑臭河”。

河湖生态环境，既关系着整体生态系统的健康，也关系着群众生活的幸福感。

河湖污染，表象在水里，根子在岸上。上游污染，到下游才能体现；岸上污染，到水中才能体现；左岸污染，右岸也能体现。在以往“环保不下河，水利不上岸”“九龙治水、各管一段”的分割管理体制下，河流治污一直是个老大难问题。

针对这一难题，浙江省2013年决策实施“五水共治”，率先全面推行“河长制”，治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水，开启浙江河湖系统治理之路。

自2017年起，月湖水生态综合整治工作全面启动。水体，要全面清淤除磷，种植沉水植物，引进水质净化设备；湖岸，要结合“海绵城市”理念重新设计排水系统，做好水土保护……多项工作齐头并进，涉及多个业务部门，由党政领导干部担任河湖长，成为推动工作的一个硬招实招。

近年来，宁波市市级总河湖长、河湖长名单都会向社会公布。当地有哪些重要的河流湖泊、对应的河湖长是哪位党政领导干部、联系方式等，都一目了然。月湖也名列其中。

如今，这场水质保卫“攻坚战”已初战告捷，月湖水环境已基本稳定在地表水IV类水质标准，部分水质指标已达到III类。

【新闻深一度】

2016年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于全面推行河长制的意见》；2017年12月，《关于在湖泊实施湖长制的指导意见》印发。

在2017年新年贺词中，习近平总书记说：“每条河流要有‘河长’了”。2018年6月、12月，河长制、湖长制全面建立，这是解决我国复杂水问题、维护河湖健康生命的有效举措，是完善水治理体系、保障国家水安全的制度创新。

通过实施河湖长制，很多河湖实现了从“没人管”到“有人管”、从“管不住”到“管得好”的转变，推动解决了一批河湖管理保护难题，河湖状况逐步好转。

常体检守绿水青山

【基层故事】

“环境好了，河里的鱼越来越多。”山东泰安宁阳县磁窑镇磁窑西村村民王彪说。

海子河是磁窑镇的“母亲河”。由于化工园区工业污水长期直排入河，城镇生活污水处理厂难以处置高浓度化工废水，管网破旧造成雨污分流不彻底等原因，海子河一度成为黑臭水体，污染问题长期得不到解决。“下水走一圈，腿肚子都痒。”王彪说。

海子河的污染，也成为中央生态环境保护督察一直关注的问题。

2017年，第一轮督察期间，群众就曾投诉宁阳化工园区企业偷排废水，使海子河臭气熏天，当地政府在没有彻底解决问题的情况下上报整改完成。

实际整改成效如何？督察组紧盯不放。

2021年，第二轮中央生态环境保护督察进驻山东期间，督察人员又一次来到现场。督察人员检查发现，园区整改不力，工业污水长期直排，环境污染问题依旧突出。

海子河位于黄河下游。海子河的水生态环境治理，是确保黄河流域生态保护和高质量发展不可缺失的一环。督察组将海子河污染问题作为典型案例向全社会进行公开通报。

2021年9月，当地市县两级党委、政府专门成立海子河环境问题整改工作专班，强力推进海子河整改工作。

“救水”第一步，是控源截污。泰安对海子河沿线所有排污口进行联合排查，实施“一口一策”分类处置，聘请专家团队对沿线34个排水口逐一制定整改方案，逐口落实整改措施。

当地制定园区管网改造提升整体方案，新改建管道12公里，将化工企业污水管网通过专管单独接入磁窑污水处理厂，取缔不合规溢流口，解决工业污水溢流直排问题，实现园区工业污水密闭运行，与海子河环境完全隔离开来。

为持续提升海子河湿地自净能力，当地还大力实施海子河清淤整治，给污染河段“大换血”，并在河底栽植了10多个品种共70余万株水生植物，沿岸播撒四季青草种2万余平方米。

如今，海子河再现绿水清波。当地正在抓紧建设海子河湿地公园，让生态红利惠及乡里群众。

“到了夏天，我们就又可以像小时候一样，在岸边吹风散步了！”王彪感慨道。

【新闻深一度】

中央生态环境保护督察是党的十八大以来生态文明建设的重大体制创新和重大改革举措。从2015年底试点开始，督察已完成对31个省（区、市）和新疆生产建设兵团的两轮全覆盖，并对一些部门和中央企业开展了督察。督察敢于动真格，不怕得罪人，咬住问题不放松，成为推动地方党委和政府及其相关部门落实生态环境保护责任的硬招实招。

两轮督察取得了良好的政治效果、经济效果、社会效果和环境效果。截至2023年5月，第一轮督察明确的3294项整改任务，总体完成率超过97%，第二轮督察明确的2164项整改任务已完成61%。

经党中央、国务院批准，2023年11月，第三轮中央生态环境保护督察已经全面启动，正在对福建、河南、海南、甘肃、青海5省生态环境开展新一轮“体检”。

划红线护美丽家园

【基层故事】

今年57岁的白玛乔，是西藏林芝市巴宜区立定村村民，也是雅尼湿地45名管护员之一。

白玛乔守护的雅尼国家湿地公园位于雅鲁藏布江与尼洋河交汇处，被划入了生态保护红线范围内。

每天上午9点，白玛乔准时带好工具出发。修补围栏、阻止不文明行为、捡拾垃圾……白玛乔通常要围着雅尼湿地走上半天。管护途中，遥远的路程是考验，顶着风浪划船巡查亦是家常便饭。

今年年初，白玛乔邻居家的窗户玻璃被弹弓打坏，她和村民们担心使用弹弓的人会伤害湿地中的珍稀鸟类。大家立刻寻访周边村民，并且增加了湿地巡逻的次数，还利用社交网络发布提示。

白玛乔说：“夏季的时候，为防止河中沙洲有人盗砂、钓鱼等，我们管护员必须划着村里集资买的牛皮船去查看，哪怕天气不好也不能有半点马虎。”

随着生态保护红线划定和湿地公园建设推进，当地曾经的砂石厂关闭了，村民的生活也在发生变化——

之前这里的村民放牧没有规划，大量养殖的牛羊造成植被破坏。现在村民都放下牧鞭，有的从事生态旅游业，有的发展起藏鸡养殖场、生态果园等产业。村民每年还能收到国家发放的生态补偿资金，生活越来越好。

更重要的是，人们保护生态环境的意识也提升了。以前牲畜粪便无人打扫，现在村民们都会收回家中做肥料；以前村民习惯随手丢垃圾，现在会主动捡起各种杂物……

“雅尼湿地的生态越变越好，看到整洁的环境，我心里很舒坦。我给孩子们认真讲述这些年来管护工作中发生的故事，更会叮嘱他们，未来一定要把雅尼湿地建设得更加美丽。”白玛乔说。

雅尼湿地的变迁是西藏落实生态保护红线制度的一个缩影。

在西藏这片雪域高原，生态保护红线面积达到60.8万平方公里，全区50%以上的国土面积纳入生态保护红线范围，零审批零引进“三高”企业和项目。2016年至2022年，年均为群众提供生态保护岗位53.77万个，累计兑现生态补偿资金126.37亿元。

如今，西藏全区空气质量优良天数99%以上，地级城市集中式饮用水水源地水质达标率100%，生态优势正不断转化为经济优势、发展优势。

【新闻深一度】

生态保护红线，是国土空间规划的一条重要控制线，是我国生态环境保护领域的一项制度创新。

在已有各类自然保护地的基础上，我国划定生态保护红线，严格保护生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。目前，我国陆域红线面积占陆域国土面积比例超过30%，覆盖重要生态区域。

生态保护红线与耕地和永久基本农田、城镇开发边界构成的三条控制线，已成为我国调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线，进一步夯实了中华民族永续发展基础。

（新华社北京12月24日电 记者王念、张武岳、高敬、田金文、顾小立、王靖）

国家卫健委：门急诊呼吸道疾病诊疗量波动下降

新华社北京12月24日电（记者李恒、徐鹏航）国家卫生健康委新闻发言人、宣传司副司长米锋24日在国家卫生健康委新闻发布会上表示，近日，全国医疗机构门急诊呼吸道疾病诊疗量总体继续呈波动下降趋势。数据显示，12月22日，全国二级以上医疗机构门急诊呼吸道疾病总诊疗量较上周同期下降8.2%，较高峰期下降30.02%。

据介绍，进入秋冬季以来，城乡居民特别是儿童医疗卫生服务需求明显增加，基层医疗卫生机构结合前期应对新冠疫情的一些有效做法，在对患者提供诊疗特别是儿科诊疗服务、分诊分流、重点人群健康管理、疫苗接种、健康教育等方面继续发挥着重要的基础保障和服务作用。

“我们持续开展基层呼吸道疾病诊治情况每日监测，动态掌握变化趋势。从全国整体来看，目前基层呼吸道疾病的诊疗量相对平稳，近日监测显示有所下降。”国家卫生健康委基层司司长傅卫介绍，根据监测，从11月26日至今，基层每日呼吸道疾病诊疗量大概占到全国医疗机构呼吸道疾病诊疗量的40%左右。

米锋表示，要进一步密切追踪国内外呼吸道疾病流行趋势、病原变化和病毒变异情况，加强形势分析和监测预警。进一步扩充医疗资源，做好药品供应保障，提升诊疗效率。进一步加强重点人群分类分级健康服务管理，做好疫苗接种。

米锋提醒，近期的寒潮天气影响范围广，降温幅度大。要提高医疗应急响应速度，加强门急诊特别是夜间急诊医疗力量，适应群众正常诊疗需求。针对低温雨雪冰冻天气造成的冻伤、骨折、心脑血管疾病等常见伤害和疾病，不断提升诊疗水平。婴幼儿、儿童、孕妇、老年人、慢性基础性疾病患者和户外作业人员是寒潮天气下需尤其关注的重点人群，要注意防寒保暖，防滑防跌倒，如出现冻伤、失温及胸闷、胸痛、心悸、头晕等症状，要及时就医。

各级工会积极开展两节送温暖活动

时至寒冬。新疆昌吉准东产业园区建设现场，正奋战在施工一线的中铁十五局四公司员工们收到了“娘家人”送来的冬日暖心礼——一床加厚的棉花被。

“两节将至，我们重点走访慰问一线职工、困难员工、伤病员工等重点群体，开展帮扶服务，加大关心关爱力度，切实把温暖送到职工心坎上。”中铁十五局四公司工会主席汪俊民说。

近日，全国总工会部署开展全国工会送温暖工作，启动2024年元旦春节送温暖和新就业形态劳动者温暖行动。各级工会进一步完善送温暖工作体系，通过“宣传引领职工、深入走访调研、广泛帮扶慰问、专项温暖行动、做好维权服务、提升生活品质”等举措，在突出两节送温暖示范效应基础上，拓展工会送温暖时间周期，做到重大节日有示范、特殊群体有帮扶、重大活动有慰问。

连日来，各地各企业工会纷纷采取行动。近期，内蒙古地区迎来大范围降雪降温天气，许多基层工作者仍然扎根一线、守职尽责。在乌兰察布市，内蒙古自治区总工会为乌兰察布交通运输集团公司职工送去慰问金，并为来自交通运输、环境卫生、快递物流、外卖配送、城市管理、交通执法等行业的一线职工和困难职工代表发放慰问品。

在贵州，寒潮天气下供电线路容易因覆冰出现故障。为了及时防范和发现安全隐患，多支电力应急特巡特维服务队奋战在保供电第一线，24小时守护电网安全稳定运行。南方电网贵阳供电局工会组织基层工会代表走进变电所、供电站等生产一线，了解职工生产生活需求，送去速热食品等慰问物资，全力做好送温暖工作。

在吉林，在长春市总工会指导下，美团外卖联合当地医院在长春开展“骑手体检车”巡游活动，为骑手提供免费便捷的健康体检服务，带去手套、护膝、暖宝宝等冬季关怀礼包。

据了解，全总计划安排1.5亿元资金用于工会送温暖走访慰问。全总有关负责人表示，下一步，各级工会将坚持创新形式开展送温暖服务，重点走访慰问新就业形态劳动者、农民工、困难职工、一线职工；深入基层和困难地区，全面了解保障和改善民生政策的贯彻落实情况；走访中小微企业、困难企业，了解生产状况和困难成因，切实解决职工群众急难愁盼问题。

（新华社北京12月24日电 记者樊曦、黄垚）

数九寒天生产忙

12月22日，在新疆生产建设兵团第八师石河子市多式联运国际综合物流港，工人操作机械装载货物。

隆冬时节，在新疆生产建设兵团的工区园区、农业产业园等生产一线，仍是一片忙碌的场景。劳动者坚守岗位，组织生产，满足市场需求。

■新华社记者 胡虎虎 摄

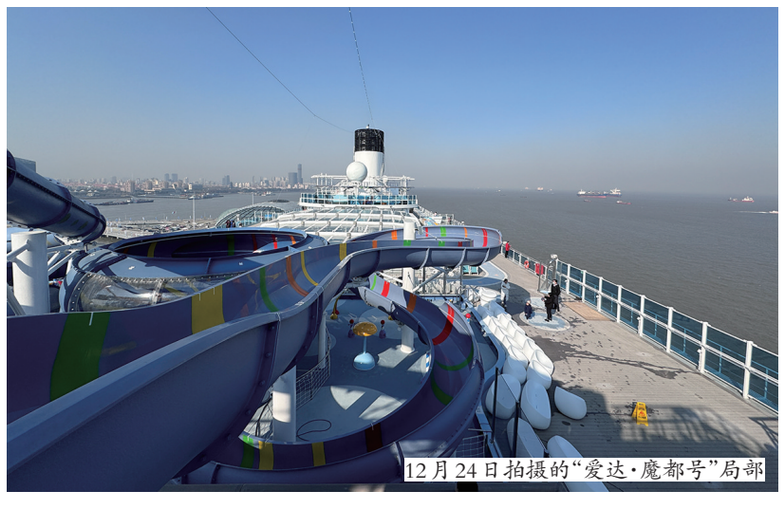
“春晖杯”留学人员创新创业（珠海）基地揭牌

新华社广州12月24日电（记者魏蒙）23日，“春晖杯”留学人员创新创业（珠海）基地签约揭牌仪式在珠海高新区举行。基地将以珠海高新区为载体，为留学人员打造创新创业发展沃土。

由教育部、科技部共同主办的“春晖杯”中国留学人员创新创业大赛，自2006年起已成功举办18届，从13个海外分赛区共计40多个国家和地区遴选出优秀留学人员创新创业项目4059个，吸引大批留学人员回国创新创业。

珠海高新区管委会副主任侯彪表示，借助新基地，珠海高新区将秉持“落地即运营，时刻不怠慢”的宗旨，展开“春晖杯”路演活动、打造春晖联谊之家、构建留学人才对接平台等，整合有意向在粤港澳大湾区落户的留学归国人才资源，使这里成为他们回国创业的首选平台。

出海！国产首艘大型邮轮离港试运营



12月24日拍摄的“爱达·魔都号”局部

新华社上海12月24日电（记者贾远琨、张辛欣）12月24日，国产首艘大型邮轮“爱达·魔都号”在上海吴淞口国际邮轮港离港出海，进行首次试运营。

近1300名来自全球各地的船员已到位，与体验乘客一起完成此次试航，全船模拟真实运营状态，检验邮轮的运营能力。

首次试运营在12月25日结束，随即开始第二次试运营。通过两次试运营，确保2024年1月1日的商业首航为旅客提供更好的服务。商业首航将从上海吴淞口国际邮轮港出发，执航上海至东北亚的国际邮轮航线。

守望相助，这份力量在灾情中温暖人心

18日晚，青海省海东市民和回族土族自治县中川乡金田村党支部书记杨德录刚刚睡着，就被一阵剧烈的晃动惊醒。“地震了！”他拿起衣服就跑出房门，边跑边喊，让村民避难。

大地还在晃动，大部分村民都跑出了家门，杨德录想到离家一公里外还有一对80多岁的老夫妻腿脚不便，便和几个村民一路飞奔，赶到老人家中，在余震中将老人背到了安全区域。

这时砂涌形成的泥流来了，“我听到了树木被泥流冲断的声音，啪啪响，像放炮一样。”杨德录声音沙哑地说，那时候没时间害怕，只是本能地救人。

时针回拨，房子剧烈晃动还未结束，甘肃省临夏回族自治州积石山保安族东乡族撒拉族自治县大河家镇克新民村党支部书记张辉林的手机就响了。接到求救电话后，他顾不上穿外套就冲出家门，边跑边通知村里的年轻人，让他们赶去塌房的村民家中救人。很多村民也自发赶来，加入自救队伍。

赶来帮忙的村民看到，张辉林已爬上废墟，开始徒手清理木制房梁。“下面压了两个人，快挖！”听到张辉林的喊声，十多位村民一起动手在废墟中救出两人。

21日，大家才发现张辉林走路有些跛，原来他右腿肿胀严重。“没事儿，救人最要紧！”他摆摆手说。

“当当当！”地震时，在积石山县柳沟乡阳山村，老党员赵怀杰第一个冲进村委会，拿起一面锣，一路奔跑敲打。听到锣声，村民齐乐霞、赵天佐等分头行动，组织大家避险、自救，逐一清点人数。

救援队伍从四面八方赶来，一夜忙碌，救援不停。天色渐亮，在青海省海东市民和县官亭镇，大多数惊魂未定的受灾群众被转移到临时安置点。

民和县官亭镇居民马俊海望了一眼排在拉面摊前的长队，加劲为乡亲们做面。地震发生后，马俊海一家及时跑了出来，但自家的拉面店几乎全部损毁。看着受灾的乡亲们吃不上热饭，马俊海顾不上清点损失，决定在街上支起拉面摊子，免费为乡亲们做面。

“平日里我们的生意全靠乡亲们帮衬，现在是困难时刻，也要让乡亲们吃上热饭。”在马俊海的身旁，还有一些自发赶来帮忙的群众。“我们都是马俊海的邻居，听说他要为乡亲们免费做拉面，我们都跑来给他打下手！”旁边一个小伙子说。

“只要乡亲们需要，我们就做到天黑！”马俊海将一把面抛进锅里，牛肉面的热气一缕缕升腾，寒冷和无助被一点点驱散。

拿着志愿者刚刚送来的大饼，民和县中川乡金田村村民杨寿林蹲在安置点旁的土坡上大口吃起来。地震发生时，杨寿林拉上妻儿冲出家门后发现，其他邻居没出来，已经脱险的他又跑向隔壁邻居家。

“乡里乡亲，都有感情，心里只想着叫其他人出门，哪顾得上害怕。”他边跑边喊，有回声的邻居就叫出门，没回声的就跑去使劲敲门。已经跑出来的乡亲也加入了“叫人”的队伍，短短几分钟时间，他们叫醒了20多户近百名村民。

惊魂未定，救援队已经赶到现场，杨寿林又加入到救援和安置的队伍中。他与村干部一起，安抚村民、搭起帐篷，忙碌的节奏逐渐让他定下心来。“这时候才感觉到害怕，去叫邻居的时候，墙皮砖块就掉在我身旁不远处，差一点就出事了。”杨寿林说。

震后不久，一顶顶蓝色、白色的帐篷在安置点支起来，物资也源源不断地分发下去，来自四面八方的救援人员赶到震区，受灾群众的心也慢慢定下来……

在海东市循化撒拉族自治县道帏藏族乡牙木村安置点，几位小朋友坐在临时安置点的帐篷外，暖暖的阳光洒在脸上，他们拿着七彩画笔作画，画面治愈感人。孩子们画笔下的五彩缤纷，是希望的颜色……

（新华社西宁12月24日电 记者王浡、周盛盛、张玉洁、张宏祥、范培珅、何问）

本版编辑：李慧平 宁静 美编：白海龙