

# 同向同力开创区域合作新篇章

## ——写在呼包加快同城化发展协议签约之际

战略关乎全局，战略引领发展。党的二十大报告指出，要深入实施区域协调发展战略，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

今年10月，《国务院关于推动内蒙古高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章的意见》重磅发布，提出“积极融入国内国际双循环，推动向北开放重要桥头堡建设提质升级”，为内蒙古加快构建内外联动、八面来风的开放格局提供了强有力的政策支撑。

近日，自治区政府又出台了《关于推动呼包鄂乌一体化发展若干举措的通知》，目的就是要锚定“闯新路、进中游”发展目标，更好地融入国内国际双循环，不断提升呼包鄂乌一体化发展水平，加快建设呼包鄂乌城市群。

年岁将暮，落实习近平总书记对内蒙古重要指示精神，推动内蒙古高质量发展，实现“闯新路、进中游”发展目标再出新举措，呼和浩特和包头市签署了加快同城化发展协议，确定了2024年两地协作重点推进事项。未来，两市将先行先试深入开展区域合作，携手打造呼包鄂乌一体化发展先行区。

**激活区域合作新动力**  
一体化的基础是同心同向、互惠互

利，同城化的优势是分工协作、共建共享。增强一体化基础设施体系，完善一体化公共服务体系，优化一体化科技创新体系，夯实一体化生态环保体系，打造一体化现代产业体系，呼包同城化发展，对于优化区域发展格局、塑造高质量发展新优势、引领带动全区高质量发展具有重要意义。

呼和浩特作为自治区首府，是全区政治、经济、文化、科教和金融中心，是联结黄河经济带、亚欧大陆桥、环渤海经济区域的重要桥梁。早在市第十三次党代会上，呼和浩特围绕打造“一个桥头堡”的开放定位，就提出了加快建设首府半小时都市圈、主动引领呼包鄂乌一小时城市圈、深度融入京津冀两小时经济圈、全力推动面向内蒙古对外开放圈的发展目标。今年年初，自治区政府印发《关于支持呼和浩特市高质量发展的意见》，为首府发展注入了新的动能。包头作为国家老工业基地，是自治区重要的制造业和工业中心，发展工业有基础、有资源、有优势，正在打造世界“稀土之都”和“绿色硅都”。呼包两市地域相接、人缘相亲、经济相融、文化相通，同城化发展有着良好地缘基础和优越区条件。

“呼和浩特和包头两座城市‘同在阴山下、同处敕勒川、同临黄河湾’，地理位置相近、历史文脉相通、产业结构互补，同城化最具优势、最有条件、也最有前景。”呼和浩特市委副书记、市长贺海东认为，相邻城市之间推动同城化发展，是当前开放型经济大背景下的必然选择，也是双方人员、资源、要素畅通流动的必然选择。

“近年来，无论是政府间合作交流，还是居民间‘双向奔赴’，无缝连接已经成为常态，呼包已成为亲密无间、无比亲近的‘一家人’。”包头市委副书记、市长张锐认为，率先推进呼包同城化高质量发展，是顺应时代潮流、把握发展机遇的必然选择，必将有力带动呼包鄂乌一体化发展，带动形成自治区新的增长极。

**联手打造优势产业集群**  
呼包两市有着互补的产业体系，产业协同发展优势明显。在碳纤维等新材料领域，包头有全国质量最好的碳纤维原料，呼和浩特有航天六院等丰富的应用场景，合作潜力巨大；在晶硅光伏等新能源领域，呼和浩特有中环产业园，正在打造“中国半导体硅材料之谷”，包头是全国首个晶硅光伏产业产值超千亿元的城市，正在建设“世界绿色硅都”，可以实

现强强联合；在大数据领域，可以充分发挥呼和浩特的算力产业优势，在包头开发丰富的应用场景，推动两市数字化转型进程等等。

未来，呼包两市将进一步加强创新要素共享、产业分工协作、招商合作联动，构建高效分工、错位发展、有序竞争、相互融合的现代产业体系，打造更强集群竞争优势。

“我们建立了‘联席会议、信息通报、协调联动、经验交流、跟踪评估’五项机制，通过五项机制，保障两市同城化发展工作顺利推进。”呼和浩特市区经济合作局局长陈利音说。

包头市发改委主任刘永明对于推进呼包两市同城化发展信心满满，表示将强化首府龙头带动作用，突出包头市全区最大工业城市的动能优势，加快实现两市协同联动发展，着力形成分工合理、错位发展、各具特色的自治区新增长极。

呼包两市草原、沙漠、湿地、黄河、长城等自然人文资源丰富，城市间资源互补、合作共赢蕴藏着巨大潜力。近年来，呼包两地文旅部门抢抓呼包鄂乌城市一体化发展重大机遇，“互动”频频，合力谱写了“你中有我、我中有你”的新时代“双城记”。

“下一步，我们将以呼包同城化发展为契机，在‘文化互融、信息互通、产品互推、平台互联、客源互动’等领域共同发展。继续深化两市乌兰牧骑‘学·创·演’质量提升等行动，协力打造北疆文化品牌。”呼包文旅部门负责人一致表示，要进一步奏响文旅同城“协奏曲”，推动两市文化事业、文化产业和旅游业实现高质量一体化发展。

**开启“同城生活”新模式**  
呼包两市签署的加快同城化发展协议，在“文化互融、信息互通、产品互推、平台互联、客源互动”等领域共同发展，形成的60条具体任务清单，包括了基础设施、科技创新、文旅、教育、医疗卫生、政务服务、应急管理14个方面。

开通两市区和毗邻旗县间城际公交、定制客运，整合公共交通出行支付结算体系，实现两市公交、地铁、城际公交一卡通用；  
整合呼包两市学校优质资源，实现共同体内师德师风建设、课堂教学、校本教研、课题研究等资源共享；  
建立两市相邻地区120急救跨市就近救援机制，提升紧急救援救治工作质效；  
深化呼包两市政务服务“跨市通办”

合作；  
共享区域内应急救援队伍信息和应急专家库；  
……  
整合资源、优势互补，注重实效、共同发展。实现两市公共资源“共建”“共治”“共享”，促进的是两市经济社会高质量发展，提升的是群众的获得感、幸福感、安全感。

呼包同城化发展的目标是，切实解决呼包两市人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。到2027年，呼包两市同城化水平进一步提高，优势互补、协调发展的格局基本形成，基础设施互联互通基本实现，优势产业区域内分工更加合理、协作效率大幅提升，一小时经济圈基本形成，生态环境共建共保取得明显成效。

风雷激荡浪潮头，勇毅笃行谱华章。在新发展起点上赢得先机、赢得主动、赢得优势，“草原都市”呼和浩特将携手“草原钢城”包头共立时代潮头，开启同城化发展新征程，努力成为引领带动全区、辐射周边区域高质量发展的“火车头”，为完成好两件大事，实现“闯新路、进中游”目标任务贡献更大力量。

(李海珍)

## 常态化协同机制保障同城化发展工作有序推进

### ——访呼和浩特市区域经济合作局局长陈利音

**本报讯**(记者 耿欣)“呼包两地区位相连、人文相通、经济相依，同城化发展的基础条件优越，我们通过建立常态化协同机制，推动两地在基础设施、文旅、教育、医疗卫生、公共安全、生态环境和产业协同等14个方面60个领域深度合作，保障同城化发展工作有序推进。”呼和浩特市区域经济合作局局长陈利音接受记者采访时表示。

据介绍，呼包两市成立了由两市

主要领导担任的同城化发展领导小组，下设了1个办公室和14个专项工作组，建立了“联席会议、信息通报、协调联动、经验交流、跟踪评估”五项机制。其中，联席会议机制要求同城化发展领导小组每年召开领导小组联席会议，共同研究制定同城化发展的重大事项、年度重点工作任务，领导小组办公室每季度进行通报，14个专项工作组每季度召开专项工作联席会议，共同研究本领域的具体工作任务。而

信息通报机制要求领导小组办公室按季度向领导小组通报协同发展的工作进展情况，各专项工作组由牵头部门按月向分管领导通报同城化发展的工作进展情况以及需要协调解决的事项。领导小组办公室还会通过跟踪评估机制，针对各专项工作组的年度工作任务推进情况、存在问题等进行定期跟踪问效，同时把部门的同城化工作列入年度绩效考核范围，通过考核机制保障同城化各项工作有序推进。

## 发挥牵头部门作用 推动呼包同城化发展

### ——访包头市发改委主任刘永明

**包头日报**(记者 张建芳)“呼和浩特和包头市签订同城化发展协议，是两市贯彻落实国务院《呼包鄂榆城市群发展规划》和呼包鄂乌一体化发展市长联席会议精神的重要举措，对促进呼包两市高质量发展，带动呼包鄂乌区域一体化具有重大示范引领作用。”12月23日，包头市发改委主任刘永明接受记者采访时表示，将树牢责任意识、紧迫感，优势互补、协调发展，着力在实现两市产业协同发展上实现新的突破。

“包头有全国质量最好的碳纤维原料，呼和浩特有航天六院等丰富的应用场景，合作潜力巨大；包头是全国首个晶硅光伏产业产值超千亿元的城市，正在建设‘世界绿色硅都’，呼和浩特有中环等企业，可以协同起来共同发展，实现强强联合；在大数据领域，可以充分发挥呼和浩特的算力产业优势，在包头开发丰富的应用场景，推动两市数字化转型进程。”采访中，刘永明向记者详细介绍了呼包两市的产业优势和合作潜力。

“呼包两市将围绕此次签订的协议，坚持优势互补、互利互惠的原则，强化首府呼和浩特龙头带动作用，突出包头市全区最大工业城市的动能优势，加快实现两市协同联动发展，着力形成分工合理、错位发展、各具特色的自治区新增长极。”刘永明说，包头市发改委将充分发挥牵头部门作用，加强跟踪调度，强化督查落实，争取做成一批马上能实施、很快见效、人民群众感受度和获得感强的好事实事，使呼包两市成为推动蒙西地区、甚至整个自治区发展的重要引擎。

## 努力当好呼包同城化发展的“先行官”

### ——访呼和浩特市交通运输局局长张玮

**本报讯**(记者 耿欣)“我们将充分发挥交通运输联动发展潜力，从五个方面落实呼包两市加快同城化发展协议，合力打造高能级综合交通枢纽。”呼和浩特市交通运输局局长张玮介绍。

张玮表示，在航空方面，将加快呼和浩特新机场综合交通枢纽建设，与包头机场形成各有侧重、互为补充的区域性国际航空枢纽，实现两地航空通达性的整体提升；在铁路方面，加快

融入国家“八纵八横”高速铁路网主通道，推动呼包高铁纳入国家铁路网规划，打造半小时快速铁路客运圈，提升综合交通枢纽城市服务能力；在公路方面，加强两市区间公路网互联互通，推进国道110线毕克齐至协力气段、省道311线武川至杨树坝、省道315线王桂窑至五申段提质改造工程等重点公路项目建设，谋划储备省道536线呼和浩特至土右旗、省道315线仁义昌至五申段(包头境内)公路项目，构建内联外

通的综合公路网；在客运方面，开通两市区和毗邻旗县间城际公交和定制客运，整合公共交通出行支付结算体系，推动两市公交、地铁、城际公交一卡通用，实现城际客运同城化发展；在货运方面，全力开展国家综合货运枢纽补链强链申报工作，发挥呼和浩特“陆港型国家物流枢纽”、包头“生产服务型国家物流枢纽”优势，打造“一带双核八集群”综合货运体系，提升区域综合承载和辐射带动能力。

## 为打造更高水平呼包一体化发展格局作贡献

### ——访包头市交通运输局党组书记、局长郭惠文

**包头日报**(记者 李岸)《呼和浩特和包头市加快同城化发展协议》中，呼包二市合作事项的基础设施方面包括以下内容：铁路，推动呼包高速铁路早日纳入国家铁路网规划并开工建设。公路，推进两市之间省道311、省道104、省道315高等级公路联通。航空，统筹呼包两地航空市场资源，谋划航线网络、形成各有侧重、互为补充、全面覆盖的航线网络，实现两地航空通达性的整体提升，促进两市航空市场可持续发展。公共

交通，开通两市区和毗邻旗县间城际公交、定制客运，整合公共交通出行支付结算体系，实现两市公交、地铁、城际公交一卡通用。完善货运枢纽体系，协同推动国家综合货运枢纽补链强链试点城市群申报工作，提升呼包两市要素聚集和资源配置能力，推动形成“一带双核八集群”综合货运体系。

包头市交通运输局党组书记、局长郭惠文表示，作为经济社会发展先行官，包头市交通运输局坚决贯彻落实呼包同城化高

质量发展战略，紧紧围绕“一体化”和“高质量”两个关键词，聚焦两市群众高品质、多样化出行需求，以“城际公交+定制客运”为抓手，推动呼包城际客运一体化发展，架起经贸往来、交流互动、融合发展的桥梁。

“下一步，我们将不折不扣落实两市达成的一揽子协议任务，在交通基础设施互联互通、运输服务高效衔接、行业治理协同推进等方面深入探索合作，为打造更高水平的呼包一体化发展格局作出新的贡献。”郭惠文表示。

## 从五方面推进医疗卫生领域同城化发展

### ——访呼和浩特市卫生健康委主任侯煜

**本报讯**(记者 梁婧婧)“此次呼和浩特市与包头市先行推进同城化发展，在医疗卫生领域，我们准备从五方面开展工作。”呼和浩特市卫生健康委主任侯煜在接受记者采访时表示。

一是建设呼包两市检查检验互认共享平台，实现两市检查检验结果智能检索、即时调阅共享，推进两市二级以上公立医院检查检验结果互认。二是实现两市120指挥调度平台互联互通，加强在紧急医疗救援方面的合作，

提升两市区前医疗急救服务能力和应急救援处置能力。三是成立紧急医学救援队，传染病应急救援医疗队等联合救援队伍，实现两市互派互援。建立两市医疗救治专家库，负责指导两地医疗机构的急救、传染性疾病等医疗救治工作。参与医疗机构业务培训、提供远程医疗服务。四是建立统一规范的药品和医用耗材配送机制，两市通办、信息共享，任一地企业报名通过后，两地均可开通配送权限，实现

配送企业核验结果互认。五是呼包两市区日间手术、日间放疗患者在另一市就医时，按照参保地医保政策在就医地直接结算。两市在异地就医结算过程中，实现对定点医药机构医疗服务行为的监管结果互认；经本人承诺无第三方责任且医疗机构认可的意外伤害，实现呼包两市直接结算。

侯煜说：“希望两市医疗卫生方面的合作，能够让两地市民互通就医更方便。”

## 推动健康领域合作共建 实现健康福利群众共享

### ——访包头市卫生健康委党组书记、主任武燕

**包头日报**(记者 贾慧珍)当前呼和浩特市和包头市正在谋划同城化发展大计，医疗卫生行业作为社会民生领域的重要方面将有哪些动作？包头市卫生健康委党组书记、主任武燕在接受记者专访时表示，两地同城化发展是双方突破行政区划界限，在经济社会民生领域互联互通、共建共享的一次务实合作。包头市卫生健康委将充分发挥好比较优势，把握好功能定位，与呼和浩特市卫生健康部门携手并肩、协同发力，推动卫生健康领域实现优势互补、资源共享、便民惠民。

武燕表示，我们将在检查检验、急救救援、医疗合作等方面进一步深化合作、协同发展。我们将搭建呼包两市检查检验互认共享平台，实现检查检验结果智能检索、调阅共享、互通互认，通过呼包两市二级以上公立医院检验结果互认，让两地群众看病不必再重复检查。我们将依托两市医疗应急指挥调度平台，在重大事故、疫情防控、急救救援等领域实现长途医疗转运互认互派。同时，打通两地转诊“绿色通道”，建立重大突发公共卫生事件联动响应机制，成立紧急医学救援、传染病应急

响应等7支应急队伍，共同预防、及时控制和消除突发公共卫生事件及其危害，保障两地群众身心健康与生命安全。我们将共同组建两市医疗救治专家库，开展两地医疗机构和人员之间的交流培训，推动两地实现多学科交流共建和远程医疗合作，让两地群众共享优质医疗资源和医疗服务。

武燕表示，推动呼和浩特市和包头市同城化发展不可能一蹴而就，我们将逐步打通同城化发展的难点堵点，布局更多合作共建项目，不断增强两地市民同城化的获得感和幸福感。

## 奏响文旅同城“协奏曲”合力谱写新时代“双城记”

### ——访包头市文化旅游广电局党组书记、局长郭勇

**包头日报**(记者 康璐)“包头呼包两地区域相连，历史文脉相承，有传承千年的同城基因。”12月23日，包头市文化旅游广电局党组书记、局长郭勇在接受记者专访时表示，“包头市文化旅游广电局将抢抓呼包同城化发展的重大机遇，在‘文化互融、信息互通、产品互推、平台互联、客源互动’五个领域发力，奋力谱写两地文旅‘你中有我、我中有你’的新时代‘双城记’。”

《呼和浩特市包头市加快同城化发展协议》中，涉及文旅方面的9条具体内

容，从人才培养、文化资源共享、文物保护、文物活化利用、文旅产业和重点项目合作、文艺精品创作等多个方面发力，深化两地文旅合作，推动两地文旅一体化。

郭勇表示：“将聚焦文物保护活化利用，两地共同举办特色文物展览、非遗大集、流动博物馆活动；聚焦文艺精品创作工程，实施乌兰牧骑‘学·创·演’质量提升行动，协力打造北疆文化品牌，进一步推动两地文旅资源的共建共享。”

与此同时，两地还将逐步探索通过景区一卡通等形式，推动文旅事业进一

步深度融合，吸引更多游客来到呼市、包头观光旅游、休闲度假。郭勇表示：“两地将建立旅游‘互联互通’联络协调工作专班，以多种形式开展定期互访交流；探索景区一卡通、酒店组团产品、特色跨区域旅游线路等形式，加强旅游产品设计推广；共同打造周末休闲游、红色研学游、康养度假游、工业体验游等旅游线路，共同办好‘黄河几字弯’文化旅游节等活动，深入推动‘四地’建设；利用双方平台相互发声推广，促进旅客互游互动，奏响文旅同城‘协奏曲’。”

## 开启两地文化旅游交流新篇章

### ——访呼和浩特市宣传部副部长、市文旅广电局党组书记金磊

**本报讯**(记者 梁婧婧)“呼和浩特市与包头市协同推进同城化高质量发展交流合作是更好融入国内国际双循环，不断提升呼包一体化发展水平的重要举措。”呼和浩特市宣传部副部长、市文旅广电局党组书记金磊在接受记者采访时说，“呼和浩特市和包头市草原、沙漠、湿地、黄河、长城等自然人文资源丰富，城市间资源互补、合作共赢蕴藏着巨大潜力。人文交流底蕴深厚，历史上农耕

文明与游牧文明深度交融，人缘相亲、民俗相近、文化同源、交流密切、认同感较强，城市协同发展条件较好。”

“下一步，呼包两地将继续深化两市乌兰牧骑‘学·创·演’质量提升行动；呼包优秀艺术创作人才队伍建设；博物馆、美术馆、图书馆、文化馆资源共享、艺术品交流；文物保护数据库专家库建设；博物馆馆藏、文物展览；非遗展览与非遗传承人交流；重点文旅项目建设；

特色旅游线路推广；品牌剧场建设；规范旅游市场秩序，跨地区联合执法；在旅游商会(协会)互送游客和旅游景区一卡通等方面进行深度文化旅游交流合作，建成体系完备、规范有效的现代文旅发展机制，共建共享文旅服务，塑造核心旅游品牌，推动两市文化事业、文化产业和旅游业实现高质量一体化发展，全面加强包头市与呼和浩特市文化旅游领域区域交流合作。”金磊说。