

新修订的《中国共产党巡视工作条例》亮点解读

2月21日，新修订的《中国共产党巡视工作条例》全文公布。修订后的《条例》有哪些变化？此次修订有哪些突出亮点？对推动巡视工作高质量发展将发挥什么作用？

突出政治定位 以更高标准深化政治巡视

巡视是政治巡视，是政治监督的重要方式。

中央巡视办有关负责同志介绍，新修订的《条例》进一步突出政治性，更加鲜明确定巡视工作的方向和任务，首次从党内法规的高度对政治巡视定位和巡视工作方针作出规定。

在总则部分，《条例》第二条开宗明义指出“巡视工作是上级党组织对下级党组织履行党的领导职能责任的政治监督，根本任务是坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导”，明确“巡视工作坚持发现问题、形成震慑，推动改革、促进发展的方针”。

在政治巡视的重点上，新修订的《条例》更加聚焦。在第十八条中明确“巡视工作应当紧盯权力和责任加强政治监督，严明政治纪律和政治规矩”，并对“四个落实”监督内容进行明确：

一是落实党的理论和路线方针政策、党中央重大决策部署特别是贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神的情况，执行党章和其他党内法规、履行职能责任的情况，落实意识形态工作责任制的情况；

二是落实全面从严治党主体责任和监督责任，推进党风廉政建设和反腐败斗争的情况，领导干部树立和践行正确政绩观、加强作风建设，落实中央八项规定及其实施细则精神、廉洁自律的情况；

三是落实新时代党的组织路线，贯彻执行民主集中制，加强领导班子和干部人才队伍建设、基层党组织和党员队伍

建设的情况；

四是落实巡视监督以及审计、财会、统计等其他监督发现问题整改的情况。

“推进政治监督具体化、精准化、常态化，增强对‘一把手’和领导班子监督实效”是党的二十大提出的明确要求。新修订的《条例》专列一条，规定“巡视工作应当加强对被巡视党组织主要负责人的监督”，并对重点检查的情况进行了明确，同时要求“对反映的重要问题进行深入了解，形成专题材料”。

中央巡视办有关负责同志介绍，落实《条例》规定，要把加强对“一把手”的监督作为深化政治巡视的重要内容，体现到巡视工作全过程各环节，督促“一把手”严于律己、严负其责、严管所辖。

完善体制机制 不断提高巡视工作规范化水平

中央巡视办有关负责同志介绍，针对体制机制等关系巡视工作高质量发展的重大问题，在深入调研、广泛听取意见的基础上，《条例》充实完善了相关内容，切实发挥法规制度的刚性指导作用。

《条例》更加鲜明强调党中央集中统一领导，首次明确巡视领导体制和工作机制，在第二章“组织领导和机构职责”中单列一条，规定“巡视工作在党中央集中统一领导下，实行分级负责、巡视机构组织实施、纪检监察机关和组织部门协助、有关部门支持、被巡视党组织配合、人民群众参与的体制机制”。

在《条例》第六至第十五条中，还分别规定了巡视工作主体责任，巡视工作领导小组、巡视工作领导小组办公室、巡视组的设置和职责，有关机关、部门的协助、支持责任，以及被巡视党组织的配合责任。

党委（党组）是开展巡视工作的主体，《条例》更加鲜明强化巡视工作主体责任，单列一条对巡视工作主体责任作出规定，并明确了8项主要职责。

中央巡视办有关负责同志介绍，

《条例》突出强调开展巡视工作的党组织特别是主要负责人应当把巡视作为推进全面从严治党、履行全面监督职责的重要抓手，研究部署巡视工作的重大事项，统筹谋划推进巡视全覆盖，定期听取巡视工作汇报，统筹加强巡视整改和成果运用，推动形成一级抓一级、层层抓落实的生动局面。

压实各方责任 更加强化巡视整改和成果运用

巡视发现问题的目的是解决问题，巡视整改和成果运用至关重要，党的二十大对此作出明确部署。

新修订的《条例》单列一章，对巡视整改和成果运用作出规定，明确开展巡视工作的党组织应当加强对巡视整改和成果运用的组织领导；明确被巡视党组织的整改主体责任；明确纪检监察机关和组织部门的整改监督责任，以及有关职能部门的成果运用责任；明确巡视机构的统筹督促责任。

针对被巡视党组织的整改主体责任，《条例》规定“党组织主要负责人承担巡视整改第一责任人责任，领导班子其他成员承担‘一岗双责’”。为解决“新官不理旧账”问题，《条例》规定“党组织主要负责人和领导班子其他成员有调整的，应当做好巡视整改交接工作，持续落实整改责任”。

记者了解到，针对巡视集中整改期限的问题，结合工作实际和调研中的意见建议，将原《条例》中规定的2个月调整为6个月。同时，对巡察集中整改期限，《条例》没有作出硬性规定，由开展巡察工作的党组织结合实际确定，防止“一刀切”“上下一般粗”。

贯通监督合力 充分发挥巡视综合监督作用

党的二十大作出部署，健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，完善权力监督制约机制，以党内监督为

主导，促进各类监督贯通协调。

作为党委（党组）履行全面监督职责的重要抓手，巡视具有贯通协调的实践基础和组织优势。

为促进发挥巡视综合监督作用，《条例》第七条、第九条、第十一条中明确，开展巡视工作的党组织、巡视工作领导小组、巡视工作领导小组办公室应当结合各自职责定位，健全完善制度机制，推动巡视与其他监督贯通协调。

同时，《条例》第十四条还明确，纪检监察机关、组织部门应当协助同级党组织开展巡视工作，宣传、统战、政法、保密、审计、财政、统计、信访等部门和单位应当支持巡视工作，协同做好人员选派、情况通报、政策咨询、问题研判、措施配合、整改监督、成果运用等工作。

此外，《条例》关于巡视准备、了解、报告、反馈、移交、整改等环节的规定中，还把巡视与其他监督贯通协调的要求具体化，推动增强监督整体合力。

巡察是巡视工作的重要组成部分，中央巡视办有关负责同志介绍，《条例》更加突出上下联动，以巡视带巡察，单列一章对巡察工作作出规定，明确开展巡察工作的主体、市县党委巡察对象、巡察监督内容等。

以《条例》第四十八条对市县党委巡察对象进行明确为例，《条例》除把市、县、旗党委巡察范围，对于促进全面从严治党向基层延伸、完善基层治理具有重要意义。

制度的生命力在于执行。中央巡视办有关负责同志表示，下一步要切实抓好《条例》的贯彻执行，推动全面贯彻巡视工作方针，落实巡视政治要求，加强巡视队伍自身建设，不断提高巡视工作规范化水平。

（新华社北京2月22日电 记者 孙少龙）

经济随笔

既欣赏“行到水穷处”的无限风光，又享受“坐看云起时”的精神休闲。旅游，因人而生，集聚“人气”。

刚刚过去的春节假期，创历史新高的4.74亿出游人次让大好河山尽染感动。回顾过去一年，“人气”不仅将淄博、哈尔滨等城市送上热搜，也将旅游市场推上恢复发展的快车道，成为我国经济回升向好的重要体现。

文化和旅游部最新发布显示，2023年，国内出游人次48.91亿，比上年增长23.61亿，同比增长93.3%。国内游客出游总花费4.91万亿元，比上年增长2.87万亿元，同比增长140.3%。

“人气”中有无限机遇。新年伊始，各地的2024年政府工作报告纷纷对文旅产业寄予厚望：广西提出加快恢复发展入境旅游，吉林规划实施旅游万亿级产业攻坚行动，浙江力争打造千万级核心景区30个，云南要推出200个以上高水平文化旅游体育招商项目……

产业已布局，“人气”从何来？古都西安，大唐不夜城人流不息——这个2005年启动的项目，在近年来的国潮热中脱颖而出，游客纷纷到这个现代商业街区追寻国风古韵；

湖南长沙，阴雨天挡不住人们City Walk——百年老街潮宗街新近被评为国家级旅游休闲街区，麻石路上“网红”店林立，过去与未来在此交汇；

羊城广州，购物中心正佳广场办起新春“大唐千灯会”——这个拥有极地海洋世界、博物馆等项目的文商旅综合体，已经成为市民和游客共享的打卡点……

调研中，记者深刻感受到，“人气”是旅游业兴旺的外在表现，而旅游业涉及面广、带动力强、开放度高的内核才是其发展壮大基石。

从涉及面上看，旅游包罗万象。时下热门的“跟着演唱会去旅行”“循着博物馆去打卡”等产品，便是“旅游+演艺”“旅游+研学”的产物。随着人民群众旅游消费需求从低层次向高品质和多样化转变，不断创新“玩法”已是行业共识。

从带动力上看，“一业兴、百业旺”可谓旅游业的真实写照。游客一声“来都来了”，发出的是培育新消费增长点的先声。以目的地为龙头，一路上交通、餐饮、住宿、购物等顺势拉出一条产业链，生动诠释了经济学中的“乘数效应”。

从开放度上看，我国旅游业还有很大的发展空间。因新冠疫情而受影响的人才链、供应链尚未得到完全修复，旅游业与其他产业跨界融合、协同发展的成果还没有完全显现，游客的需求也没有得到充分的了解和释放。解决这些问题，不仅是旅游业的任务，也是增强市场信心的重点。

一些例子正在不断给出回答：凭借“村超”“村BA”，贵州与游客“双向奔赴”，2023年接待旅游人次、旅游总收入均居各省份第一；苏州平江历史文化街区，产业业态创新赋能历史文化保护传承，2021年至今街区新增企业经济贡献超1.3亿元；国家图书馆内，国风科幻沉浸式戏剧《永乐大典》搭建文旅新场景，《永乐大典》在光影中“活”起来……

一位受访专家认为，旅游业的旧格局正在消解，新秩序开始构建。

在记者看来，进入大众旅游新阶段，新旧转换的战略机遇稍纵即逝。造概念、“抄作业”只能满足短期市场需求，旅游业的长期高质量发展，需要靠调研游客真正需求的专心、善待市场培育壮大的耐心和懂得旅游热爱旅游真心。用心了，人就懂了，“人气”就来了。

（新华社北京2月22日电 记者 徐壮）

透过「人气」看旅游



务工专列助返岗

2月22日，外出务工人员成都东站准备乘坐D1805次列车前往广州南站。

当日，600多名四川籍务工人员分别从成都东站、绵阳站出发，乘坐动车前往广州，返岗就业。据悉，此次务工专列由地方政府出资承担，供务工人员免费乘坐。

■新华社记者 江宏景 摄

招聘求职人行早 “用工忙”折射经济开局稳

龙年开工首周，记者在多地采访看到，企业加快复工复产，劳动者积极返岗求职，呈现出人勤春来早、供需同发力的繁忙景象。

“用工忙”折射开局稳，释放出经济运行回稳向好的信心。从跨省招工、专车专列接返岗，到密集招聘、发布稳企拓岗新政策……各地抢抓劳动者流动及企业复工关键期，全力保用工、稳就业，努力跑好龙年稳经济第一棒。

企业用工稳步回升，务工人员返岗提早

一条条机械臂上下挥舞快速运转，一块块液晶屏实时跳动生产运行数据，一名名现场工程师有条不紊地进行数字化操作……龙年一开工，位于广东东莞的生益电子股份有限公司的生产线就非常忙碌。

“我们有约5000名员工，初八开工当天返岗率已接近90%，到初九这个比例已超过九成。”公司董事长邓春华告诉记者，往年一般要到正月十五才能达到这个水平，今年员工提早返岗比较明显。

为应对外部环境的不确定性，这两年生益电子不断调整产品结构，优化产业布局，提升竞争能力。“目前订单排到4月份，随着后期生产线爬坡满产，还将持续有新订单。”邓春华说。

记者了解到，在珠三角地区，一批企业年后开工迅速进入生产状态，用工需求旺盛。政府相关部门进一步开展东西部劳务协作，带动企业、商会等加大经济对接力度，确保企业稳定生产，经济发展实现“开门红”。

“我们对全省3070家重点企业监测企业调研显示，春节后需用工16.31万人。”东莞市人社局局长陈智武介绍，“大年初五，我们就带着10余家重点企业、超4000个岗位前往贵州铜仁、黔南开展异地招聘和劳务对接。”

据调研监测，广东全省约七成企业表示用工规模将持平或略有增加。广东省人社厅副厅长谢忠保介绍，截至2月20日，外省籍务工人员返岗已超

过1330万人，约占节前返乡总量的71.5%，主要为返回原岗位就业人员。预计元宵节前后将实现九成左右务工人员入粤返岗。

在长三角地区，劳动力市场也随着企业生产经营转好提早复苏。

苏州市人社局副局长谭国明介绍，2月20日的调查显示，千人以上企业返岗率超过92.6%，服务业返岗率高达98.7%。

“劳动者盼着早返岗、早增收，节后外出务工步伐加快，大年初二就开始陆续返城。”人社部就业促进司司长运东来说。

运东来分析，一方面是假期消费市场加快恢复，文化旅游持续火热，人流、物流活跃度明显增强；另一方面是部分工厂忙生产，重点工程项目赶进度，带来劳动力市场供需两旺。

务工专列集中开行，用人需求发生新变化

2月18日下午，随着D1859次列车缓缓驶入广州南站，包括石品芳在内的640名贵州黔南州务工人员，开启了新一年的奋斗历程。

50岁的石品芳在广州白云区当厨师并在一家环卫公司兼职，每月能挣6000元左右。“我春节后要回去上班，开始买不到票着急了好几天，村干部帮我联系到这趟免费务工专列，我非常感谢。”

贵州省人社厅副厅长肖震介绍，2月中旬至3月初，将持续与东部用工省份密切合作，全省计划安排免费返岗专车（列）141趟，向外输送3.5万务工人员，帮助他们便捷返岗。

同为劳务输出大省的云南，连日来也在加大“点对点”输出力度。2月21日，地处乌蒙山区的云南昭通，3750名劳动者集中坐上免费返岗务工大巴，前往上海、浙江等务工。

“我春节前刚找到一份上海的工作，是政府对接的企业，待遇不错，还包住宿。这次从家门口就能乘车，务工满

三个月还有奖补，太安心了。”来自昭通的陈美说。

截至目前，昭通市假期返乡务工人员已返岗39.8万人，其中通过包机、专列、专车等方式集中输出近6万人。

人社部数据显示，截至2月17日，各地发出务工人员专车、专列、包机3000辆（列、架）次，输送劳动者10万人。

在甘肃肃西开往青岛的G2096次列车上，在外务工已20多年的王齐伍告诉记者，要想过上更好的日子，不仅要靠双手，还需要不断学习新技能。

在青岛务工的第一年，王齐伍通过公司组织的培训会学会了焊接，随后从事焊接辅助，每月工资涨到了5000元至7000元。“如果有焊工证，月收入能过1万元。”王齐伍说，考下焊工证，是自己今年的努力目标。

记者在采访中感受到，劳动者对岗位、薪酬的期待值越来越高。同时，带着“一技之长”奔赴远方的务工人员比例也越来越大。

“1个高技能人才至少有2个岗位在等着。”广东省就业服务管理局局长夏夏兵说，2024年广东省企业招聘计划中，技工需求占比较去年提升13.9%。“我们把外省在粤务工人员统一纳入企业提升计划，帮助他们提技能、增收收入。”

招聘活动密集举办，推出高校毕业生专场

春节后既是企业复工复产关键期，也是劳动者换岗流动高峰期。

记者观察到，开年以来，九部门联合部署的2024年“春风行动”全面铺开，首场线下招聘活动大年初二即举办。各地直播招、零工招、机构招同步发力，想方设法促进劳动者和用人单位精准匹配、更快更好就业。

2月20日，四川仁寿县举办2024年“春风行动”启动仪式暨返乡务工人员专场招聘会。现场人头攒动，70余家企业带来5000多个岗位，吸引了大批求职者。

“才几个小时，咨询我们公司的求

职者已达到200余人，面试登记人员已有40余名。”企业招聘人员刘宇忙个不停。

求职者孙建兵说：“以前在外地工作，月工资是四五千，现在回家找到的工作也能到四千元到八千元，还能照顾家里。”

随着县域经济快速发展，本地企业用工需求激增。想办法留住更多人才，成为今年春节后招聘的一大特点。

河南汤阴县专门建立“就业超市”，每月10日在10个乡镇同时开展招聘会；同时在各乡镇、中心村建立100个基层公共就业服务站点，采取上门服务、“村村通”大喇叭广播等形式收集用工需求，推介上岗岗位。

江西上犹县出台16条优惠政策，引导返乡人员留下发展；接下来还将在各乡镇举办25场各类招聘会，为求职者和用人单位提供高效服务。

据人社部数据，截至2月17日，全国已累计举办各类招聘活动1.8万场，发布岗位1000万个。

1月下旬到4月上旬，广东省计划组织线上线下招聘活动2000场以上，累计提供超100万个就业岗位；山东青岛计划举办200余个就业服务活动，发布超12万个岗位……节后招聘即将进入高峰期。

记者了解到，往年节后集中聚焦农村劳动力不同，今年各地依托“春风行动”热潮，将高校毕业生作为服务重点，广泛募集适合大学生的优质岗位，多层次开展专场招聘活动。

开年以来，已有江苏昆山、福建福州、海南海口等多地举办高校毕业生专场招聘会，几乎场场人气爆棚，一些国有企业、重点企业展台前排起长队。

据了解，自2月24日起，江苏镇江、江西南昌、河南郑州等多地还将陆续举办毕业生专场招聘会，为广大青年提供更多就业和实践岗位。

（新华社北京2月22日电 记者 姜琳、黄浩范、李凡、俞俊杰）

我国明确“农民主导”实施村庄规划

新华社北京2月22日电（记者 王立彬）在守住粮食安全、生态安全底线和历史文化保护线基础上，我国明确村庄规划实施的“农民主导”特征并坚持“多规合一”改革方向。

自然资源部国土空间规划局局长张兵22日在媒体座谈会上说，为贯彻落实2024年中央一号文件精神，自然资源部、中央农村工作领导小组办公室近日联合印发《关于学习运用“千万工程”经验提高村庄规划编制质量和实效的通知》，强调因地制宜、分类施策，强化县域层面统筹、提升编制成果质量、加强土地政策融合、引导农民广泛参与，解决村庄规划编制工作存在的片面追求“全覆盖”、成果质量不高、实用性不强等问题，更好地支撑宜居宜业和美乡村建设。

张兵说，村庄规划有别于城市规划的地方在于，村庄规划的实施是农民主导，城市规划的实施很大程度上是政府主导，村民的意愿对于规划的实施至关重要。我国城乡规划法也规定了引导农民参与规划的具体要求，凸显引导农民参与村庄规划的重要性。自然资源部也多次强调，在村庄规划编制过程中要强化村民主体和村党组织、村民委员会的主导作用，要积极探索办法引导农民参与。

按照“发动农民参与+专业技术人员赋能+在地规划人才培养”思路，自然资源部、中央农办要求采取农民喜闻乐见的形式，讲清“多规合一”的村庄规划与乡村产业规划、旅游规划、乡村振规划、文创产品规划等的区别；发挥村级组织作用，动员村民参与与村庄规划编制，引导农村致富带头人、新型农业经营主体、外出务工人员等献计献策；建立乡村责任规划师制度，积极培养在地规划人才。

两部门强调，村庄规划要守耕地保护和生态保护底线、守历史保护底线、守节约集约用地底线，实事求是推进村庄规划编制，不搞“齐步走”“一刀切”。

我国将制定200项以上碳达峰急需标准

新华社北京2月22日电（记者 王悦文、张辛欣）工业和信息化部近日发文提出，到2025年，初步建立工业领域碳达峰碳中和标准体系，制定200项以上碳达峰急需标准，重点制定基础通用、温室气体核算、低碳技术与装备等领域标准，为工业领域开展碳评估、降低碳排放等提供技术支持。

这是记者22日从工业和信息化部获悉的。工业和信息化部近日印发的《工业领域碳达峰碳中和标准体系建设指南》，提出了到2025年和2030年的一系列建设目标，同时规划了工业领

域碳达峰碳中和标准体系框架和碳达峰碳中和标准制定重点领域。

值得一提的是，在碳达峰碳中和标准制定重点领域，指南规划了协同降碳编制，主要指通过企业内部协同、上下游协同、产业链协同等方式实现协同降碳的相关技术与装备，包括数字化绿色化协同、减污降碳协同、产业链协同等标准。

工业和信息化部相关负责人表示，指南注重与现有工业节能与综合利用标准体系、绿色制造标准体系的有效衔接，希望通过加快标准制定，持续完善标准体系，推进工业领域向低碳、零碳发展模式转变。