# 观察中国全过程人民民主的重要窗口

## 两会世界眼

世界目光再次聚焦北京，透过两会这扇窗口观察中国的民主政治实践。不少海外人士通过亲身经历和深入观察认识到，全过程人民民主在中国式现代化建设中发挥了不可或缺的作用，也为其他国家提供了可分享借鉴的中国经验。

**汇聚建设现代化的人民力量**

阿根廷留学生马西是吉林大学文学院语言学及应用语言学专业的一名博士生，他对中国民主的认识最初来自他的导师。马西的导师禹平教授曾担任吉林省长春市政协常委，去年当选省人大代表，她常态化地开展调研并提交意见建议给相关部门。“她的每条意见都得到尊重”，这给马西留下了深刻印象。

马西感受到的是中国全过程人民民主的一个重要功能——广泛听取人民意见。这从两会代表委员的组成中就可见一斑：全国人大代表从基层通过层层选举产生，来自全国各地区、各民族、各方面，第十四届全国人大代表中一线工人、农民和专业技术人员代表合计占比近四成。全国政协委员来自各党派、人民团体、各民族、各界等。

不仅如此，全国人大常委会法工委在全国设立的45个基层立法联系点，带动省市两级人大设立立法联系点6500多个，它们作为基层和群众参与立法工作的“直通车”，灵活运用调研、座谈、论证、听证、评估等方式充分吸纳民意。

古巴哈瓦那大学国际经济研究中心资深研究员路易斯·雷内·费尔南德斯指出，中国式现代化建立在人民真正参与民主制度的基础上，这确保了在制定发展战略和计划时都能照顾到人民的利益。

巴西中国问题研究中心主任罗尼·林斯认为，全过程人民民主让民众参与到整个政治进程，实现了民众的有效参与，符合人民群众的利益和需要。

广泛吸纳民意，既要在政府决策中充分反映人民愿望，也要充分利用人民智慧、汇聚人民力量。只有发展全过程人民民主，不断实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，才能充分激发全体人民的主人翁精神，汇聚起齐心协力推进中国式现代化的强大力量。党的二十大报告指出，发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求之一。

全国两会上，代表委员共商国是，审议讨论各项工作报告和法律案，提出议案、提案、建议……在黎巴嫩丝绸之路研究院院长、黎巴嫩中国对话之路协会主席瓦里夫·库迈哈看来，中国的全过程人民民主使社会不同群体都能参与决策，培养了人民的归属感和共同责任感，有利于在社会成员之间达成共识、促进协作。

巴基斯坦南方科学和技术促进可持续发展委员会伊斯兰堡大学中国研究中心主任塔希尔·蒙塔兹·阿万参加过中国的地方公开听证会和地方在线论坛，亲眼目睹政府机构与社区组织和志愿者一起密切合作解决问题。“中国民主制度的一个特点是，从人民根本利益出发凝聚共识。这种民主机制促进了中国人民的团结，使他们能够为实现中国式现代化的共同目标而努力。”

**人民共享现代化成果**

上海市黄浦区五里桥街道是基层治理中践行全过程人民民主的一个案例。始于这里的“三会”制度——听证会、协调会、评议会，已推广到上海全市并被纳入地方法规。不久前，这里迎来一批蒙古国记者，他们兴致勃勃地试乘了老旧小区多层住宅加装的户外电梯，亲身感受了中国老百姓如何有效参与城市治理。

五里桥街道在推动加装电梯的工作中探索出民主协商、因地制宜、一梯一策的做法，在基层党组织带领下充分尊重居民主体意愿和利益诉求，利用“三会”制度等基层治理方法支持居民自治共治，让居民享受到国家和城市发展带来的好处。蒙古国记者对这种居民与社区共同推动的治理模式十分感兴趣。“我认为蒙古国也应该借鉴这类工程。”乌兰巴托新闻网记者阿拉坦吉嘎苏说。

巴西中国问题研究中心主任林斯指出，中国通过完善一系列法律法规，保障了全过程人民民主的实行，确保人民群众是民主决策真正的受益者。墨西哥城自治大学国际政治研究员爱德华多·齐利认为，中国探索出一套有机贯通、相互协调的民主监督体系，建立了运行高效、分工明确、职责清晰的监督网络，从而确保为人民服务的宗旨落到实处，确保现代化成果由人民共享。

在全国人民共同奋斗下，中国的现代化建设取得巨大成就，人民生活也发生翻天覆地的变化，国际社会高度评价。

“在云南的昆明、玉溪等地，地方特色产业蓬勃发展，带动当地许多民众致富，这给我留下十分深刻的印象。”回忆起去年作为南非媒体代表团成员访华的经历，南非“外交界”网站主编基尔坦·巴纳说，这些地方曾经贫困人口很多，近年来迎来跨越式发展。“在我看来，通过乡村振兴实现共同富裕，这就是中国实现现代化成果由人民共享的一个很好例证。”

法国国际问题专家让－皮埃尔·帕日谈起自己时隔20多年再次访华的经历，也深有感触。“中国的面貌发生了巨大变化。我和当年认识的老朋友交流，他们说自己的生活越来越好。同时，我观察到，他们对社会公共事务的参与也越来越深入。”

古巴哈瓦那大学国际经济研究中心资深研究员费尔南德斯说，中国贫困人口大幅减少、卫生和教育事业不断进步、城乡差距持续缩小，这些都伴随着中国全过程人民民主实践的不断深入。

尼日利亚中国研究中心主任查尔斯·奥努纳伊朱评价，全过程人民民主给中国人民带来了巨大的利益。西班牙ESADE商学院教授苏傲古说：“我看到中国取得了不可思议的发展成就，这个制度运行得相当好。”

**中国民主实践引发关注思考**

英国国际关系专家基思·贝内特长期关注中国发展。去年，他参访了贵州省贵阳市观山湖区金元社区。那里的基层治理给他留下深刻印象。

在这个社区，居民提出的问题被收集汇总，社区工作人员和志愿者为能够及时向居民提供服务感到自豪。居委会主任袁琴说：“只要居民有需求，我们就会努力解决它。”在贝内特看来，这表明“人民的治理不仅仅是代表人民，更是服务和关心人民的需求和他们生活的方方面面”。

这次访问也让贝内特对中国的民主制度有了更深刻的理解。他说，在西方国家，人民在竞选中听着各种天花乱坠的口号，而到选举结束后就毫无发言权。中国的全过程人民民主结合了马克思主义理论、中国革命历史经验和中华优秀传统文化，平衡了公共利益和个人利益。

近年来，一些西方国家政治乱象加剧：党派恶斗不断，政策摇摆不定，民意严重分裂，经济发展停滞。在此背景下，中国式现代化的巨大成就和全过程人民民主的成功实践，引发世界上不少像贝内特这样的有识之士的深入思考。

“中国式民主与西方民主的主要区别在于，中国的民主以人民大众的利益为中心，而不是以少数人的利益为重。”俄罗斯科学院中国与现代亚洲研究所政治研究和预测中心领衔研究员帕维尔·特罗辛斯基说。柬埔寨柬中关系发展学会会长谢莫尼勒认为，中国的各项政策是围绕人民制定的。西方民主虽强调所谓“人权”“自由”，但其实是把资本的利益摆在首位。

墨西哥城自治大学国际政治研究员齐利指出，中国的全过程人民民主贯穿于社会生活的方方面面，人民可以通过包括选举在内的多种途径参与国家事务，而有些国家把民主的重点仅仅放在选举上，很难有效保证公民全方位的政治参与。因此，“中国的民主模式值得全球南方国家研究借鉴”。

巴基斯坦南方科学和技术促进可持续发展委员会伊斯兰堡大学中国研究中心主任阿万认为，中国的民主制度在促进现代化上有三点优势：因地制宜，将民主制度和本国现代化建设的实际相结合；以人为本，满足人民群众的需要和愿望；统筹经济发展和社会公平，缩小差距并促进全体人民的长远发展和共同富裕。“中国民主制度与中国式现代化的关系，为其他国家特别是发展中国家追求民主和现代化提供了宝贵的见解和经验。”

（新华社北京3月4日电 综合新华社驻外记者报道，执笔记者：刘赞、孟含琪）

# 画好同心圆 共谱新篇章

## ——全国政协十四届二次会议开幕侧记

3月的北京，春意渐浓，新绿萌发。

全国政协十四届二次会议4日下午在京开幕。来自各族各界各党派各团体的2000多名全国政协委员，带着真知灼见、社情民意出席大会。

4日13时许，曾参与中国第30次南极考察的老队员、全国政协委员何广顺在驻地登上了前往人民大会堂的班车。

“10年前，中国南极泰山站建成开站；如今，秦岭站又崛起于冰原。”一直为极地事业、海洋事业发展建言献策的他感慨万千，“极地事业从无到有、从弱到强，正是我国综合国力和科技水平不断跃升的注脚。”

长城站、中山站、昆仑站、泰山站、秦岭站……一个又一个“中国坐标”相继建成，恰似中华儿女在强国建设、民族复兴的进程中翻山越岭、攻坚克难的生动剪影。

中国，正行至新的历史节点——

2024年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，14亿多中国人民正在以习近平同志为核心的党中央带领下，接续奋斗、砥砺前行，在全面建设社会主义现代化国家新征程上迈出坚实步伐。

承载期待，面向未来，委员们信心满怀。“作为旅游工作者，我带来了推进旅游业高质量发展等方面的提案。”中国旅游研究院院长戴斌委员在过去一年组织和参与了多次旅游市场的调研，“龙年春节假期，国内旅游出游人次创下历史新高。这是人民群众对‘诗和远方’的向往、消费信心的提振，更是对未来生活的期待。”

今年是人民政协成立75周年。

全国政协常委程萍担任过多届全国政协委员。“75年来，人民政协植根于党和人民建设社会主义的伟大实践，融汇于中华民族伟大复兴的历史进程，是实现国家富强、民族振兴、人民幸福的重要力量，不断焕发着蓬勃生机活力。我们将继续积极建言资政，广泛凝聚共识，画好强国建设、民族复兴的最大同心圆，共同谱写中国式现代化的壮美华章。”她说。

14时许，人民大会堂，首场“委员通道”采访活动开启。9名委员分三组依次走到话筒前，面对媒体，分享履职故事，共话追梦理想——

中央党校（国家行政学院）教授韩保江委员对经济形势充满信心：“中国经济长期向好，中国经济前景光明毋庸置疑。”

中国科学院上海药物研究所研究员吴蓓丽委员讲述科研工作者的心愿：“践行人民至上、生命至上，守护人民生命健康，我们牢记使命、挑灯夜战，愿为我国新药研发赋予‘加速度’，点亮更多生命之光。”

……

履职尽责，建言资政。一句句政协“好声音”通过电视、网络传向会外，凝聚人心、鼓舞信心。

万人大礼堂内，气氛庄严热烈。主席台后幕正中，悬挂着中国人民政治协商会议会徽，十面红旗分列两侧，鲜艳夺目。

热烈的掌声中，习近平等党和国家领导人走上主席台出席大会，向大会的召开表示祝贺。

15时，大会开始。全体起立高唱国歌，激昂雄壮的旋律响彻全场。

全国政协主席王沪宁代表全国政协常委会向大会作报告——

“坚持中国共产党对人民政协工作的全面领导”；

“坚持不懈加强党的创新理论武装”；

“聚焦中国式现代化目标任务献计出力”；

“致力于画好最大同心圆”；

……

话语坦诚，举措务实，报告赢得广泛共鸣。

建真言、谋良策、出实招。北京首创环保集团智慧环保事业部总经理黄绵松委员来自本届政协新设立的“环境资源界”。去年，他提交的关于农村生活污水垃圾治理等方面的提案，得到相关部门的重视。他说：“通过过去一年的履职，我更加深刻地理解了人民政协在全过程人民民主中的独特作用，也坚定了以更高质量的履职为建设美丽中国贡献力量的决心。”

完成各项议程，开幕会结束。走出人民大会堂，委员们还在热烈地交流。

“青年兴则国家兴。”中国国际青年交流中心党委书记刘爱平委员坚定地说：“经过调研，我准备了关于支持青年国际交流提质增效和关爱青少年心理健康等提案。我们要努力为青年成长成才提供更为丰富的机会，为青年建功立业创造更加有利的条件。”

“自信自强的精神力量，是亿万中华儿女不懈奋斗的动力源泉。”中国电影家协会副主席傅若清委员说，“我们将深入学习贯彻习近平文化思想，积极建言献策，用光影艺术书写万千气象，更好担负起新时代新的文化使命，为民族复兴贡献自己的力量！”

（新华社北京3月4日电 记者 施雨岑、高敬、魏玉坤）

# 十四届全国人大二次会议举行新闻发布会

## 大会发言人娄勤俭答中外记者问

十四届全国人大二次会议4日中午举行新闻发布会，大会发言人娄勤俭就会议议程和人大有关工作回答了中外记者提问。

娄勤俭介绍，本次大会5日上午开幕，11日下午闭幕，会期7天。大会议程共有7项，包括审议政府工作报告等6个报告，审议《中华人民共和国国务院组织法（修订草案）》的议案。大会的各项准备工作已全部就绪。

今年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是全国人民代表大会成立70周年。大会将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，进一步把全国各族人民的思想和行动统一到党中央的决策部署上来，认真履行宪法和法律赋予的职责，将大会开成一次高举旗帜、真抓实干、团结奋进的大会。

娄勤俭说，会议期间将举行三场记者会，并安排“代表通道”“部长通道”。会议采访以现场方式为主，综合采用视频、书面等多种方式进行。会议还鼓励和支持代表积极接受采访，与网民互动。

**坚持好完善好运行好人民代表大会制度**

娄勤俭说，70年来，人民代表大会制度经风雨、见彩虹，为创造经济快速发展和社会长期稳定的“两大奇迹”提供了重要制度保障。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央推进人民代表大会制度理论和实践创新，推动人大工作取得历史性成就，人民代表大会制度更加成熟、更加定型。

娄勤俭表示，全面贯彻党的二十大精神，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供法治保障，是十四届全国人大及其常委会的中心任务。

“新征程上，我们将围绕推进中国式现代化，不忘初心、牢记使命，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，为强国建设、民族复兴伟业保驾护航。”娄勤俭说。

**2023年立法工作成果丰硕**

过去一年，十四届全国人大及其常委会立法工作成果如何？

编制完成立法规划，规划包含130件项目，其中一类项目79件、二类项目51件；制定法律6件，修改法律8件，决定提请大会审议法律案1件，通过有关法律问题和重大问题的决定11件，正在审议中的法律案18件；开展了5项执法检查……

娄勤俭列举了一系列数据并表示，2023年十四届全国人大及其常委会立法工作成果丰硕、实现良好开局。

“这些重要立法，有不少亮点。”娄勤俭说，比如，修改立法法和全国人大常委会组成人员守则，制定粮食安全保障法，修改公司法，制定无障碍环境建设法，修改海洋环境保护法，制定对外关系法、外国国家豁免法，修改民事诉讼法……

“下一步，我们将切实履行好国家立法机关的职责使命，推动中国特色社会主义法律体系更加科学完备、统一权威。”娄勤俭说。

**以高质量立法保障经济高质量发展**

中国经济是国内外关注的焦点。娄勤俭说，全国人大及其常委会作为国家立法机关，主要通过行使国家立法权，为做好经济工作、推动高质量发展提供法治保障。

他介绍，接下来全国人大的立法工作将在几方面重点发力：围绕改革抓立法，包括落实金融体制改革、促进民营企业发展壮大，通过立法把改革成果固定下来，增强经济发展的内生动力；聚焦开放抓立法，包括制定关税法、修改国境卫生检疫法，完善现行法律的涉外条款，持续优化营商环境；突出高质量发展抓立法，为深入推进生态文明建设和绿色低碳发展，组织生态环境法典编纂工作；立足保障和改善民生抓立法，包括制定学位法、学前教育法，修改传染病防治法等。

“总的看，中国发展面临的有利条件强于不利因素，经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变，我们有足够的信心和底气。”娄勤俭表示，全国人大及其常委会将深入推进科学立法、民主立法、依法立法，稳中求进推动立法工作，以高质量立法保障经济高质量发展。

**全力支持香港基本法第23条立法工作**

娄勤俭说，尽早完成香港基本法规定的维护国家安全立法，是香港特区履行维护国家安全的宪制责任，落实香港基本法、全国人大关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定和香港国安法有关规定的法定义务。

娄勤俭介绍，这项立法与香港国安法有效衔接，与香港其他法律融会贯通，共同构成系统完善的维护国家安全法律体系，有利于维护国家主权、安全、发展利益，保持香港长期繁荣稳定，保障香港全体居民的根本福祉，保护世界各地来香港投资者的利益，确保香港长治久安，“一国两制”行稳致远。“我们将继续密切关注、全力支持香港特区做好有关立法工作。”

在“一国两制”下，香港有着背靠祖国、联通世界的独特优势。娄勤俭说，未来中央将继续支持香港积极融入国家发展大局，主动对接国家发展战略，发挥好在国际国内双循环中的枢纽作用，使香港在国家经济高质量发展和新一轮高水平对外开放中更加繁荣昌盛。

**为中外记者提供更多的采访机会**

娄勤俭介绍，十四届全国人大二次会议即将开幕，国务院总理李强将作政府工作报告，国家发展改革委、财政部受国务院委托将向大会书面提交计划报告和预算报告。

“社会的主要关切在上述三个报告中都有具体的回应，这三个报告经大会通过后将向社会公布，媒体和公众都能很方便地了解相关内容。”娄勤俭说。

据介绍，大会新闻中心将增加部长记者会、“部长通道”的场次和出席人数，邀请国务院有关部门主要负责同志，就外交、经济、民生等主题回答中外记者提问，权威解读有关政策措施，对社会关注问题作深入解读和说明。此外，还将举行代表团“开放团组”活动，办好“代表通道”等，为中外记者提供更多的采访机会。

“统筹考虑以上安排，今年十四届全国人大二次会议闭幕后，不举行总理记者会。如无特殊情况，本届全国人大后几年也不再举行总理记者会。”娄勤俭说。

**开放合作才是推动科技发展的正确选择**

就当下各国科技领域竞争问题，娄勤俭说，中国主张，开放合作才是探索科学前沿、推动科技发展的正确选择，科技竞技场应遵循科技发展规律，符合市场经济规则。

“搞‘脱钩断链’‘小院高墙’只会阻碍全球科技进步，损害全球产业发展，拉大全球发展鸿沟。”他说。

娄勤俭举了一个生动的例子：本世纪初，中国曾希望与有关国家和地区共同研发一套卫星导航系统，却因种种原因陷入僵局。通过近30年的不懈努力和刻苦攻关，我国的北斗卫星导航系统在全球范围内实现了广泛应用，成为经济社会发展的时空基石。

“只要我们坚持自立自强，就没有攻克不了的难关。任何一项已知的技术，要卡是卡不住的，最多就是时间问题。关键是我们要加强科技知识产权的创造、应用和保护。”娄勤俭说，“我们提出实现高水平科技自立自强，并不是要关起门来搞研发，而是致力于推动全球科技创新协作。”

娄勤俭表示，下一步，全国人大及其常委会将研究推进科技创新方面的立法，不断完善科技法律体系。

**中国总体保持国防支出合理稳定增长**

针对媒体关注的“国防预算”问题，娄勤俭说，每年的国防支出预算都纳入政府预算草案。根据大会议程，本次大会也将审查政府预算草案报告，之后对外公布。

他表示，近年来，为维护国家主权、安全、发展利益，适应中国特色军事变革的需要，更好履行大国国际责任义务，中国在推动经济社会持续健康发展的同时，总体保持国防支出合理稳定增长，促进国防实力和经济实力同步提升。

“我想强调的是，与美国等军事大国相比，中国的国防支出无论是占国内生产总值的比重、占国家财政支出的比重，还是国民人均国防费、军人人均国防费等，一直都是比较低的。”娄勤俭说。

他表示，中国坚定不移走和平发展道路，愿与各国共享发展机遇，建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系，推动构建人类命运共同体，为人类和平与发展的崇高事业作出新的贡献。

**持续监督增发国债资金的管理和使用**

去年夏天，我国多地遭遇暴雨、洪涝、台风等灾害。国务院提出增发1万亿元国债，集中力量支持灾后恢复重建，相应调整2023年中央财政预算。

娄勤俭介绍，去年10月，十四届全国人大常委会第六次会议审查批准了国务院提出的2023年中央预算调整方案。目前，2023年1万亿元增发国债项目全部下达完毕，支持项目15000多个，切实保障和改善受灾地区人民群众的民生。

“今年，全国人大常委会将持续监督增发国债资金的管理和使用情况，督促国务院有关部门加强项目和资金管理，确保每一笔资金都用好，用出实效。”娄勤俭说。

**坚持在法治基础上推进高水平对外开放**

针对有外媒认为新修订的反间谍法扩大了间谍行为的范畴，娄勤俭说：“我要特别强调，这是对反间谍法的错误解读。”

他说，新修订的反间谍法是在参考国际通行做法、合理借鉴各国法律制度的基础上，完善了间谍行为的定义，明确了非法行为和合法行为的界限，增强了外企和外国人在华投资、工作、生活的确定性和安全感，不针对商业往来、科研合作、学术交流等正常活动。“我们反对通过曲解反间谍法抹黑破坏中国营商环境的行径。”

据介绍，近年来，全国人大常委会先后制定和修改了多部涉外法律，为保护在华外国人和境外企业、组织的合法权益提供了法律依据。

“中国的大门对世界始终是打开的，不会关上。开着门，世界能够进入中国，中国也才能走向世界。”娄勤俭说，中国将坚持在法治基础上推进高水平对外开放，在扩大开放中推进涉外法治建设，不断夯实高水平开放的法治根基。

**大会将审议国务院组织法修订草案**

国务院组织法是关于国务院组织制度和工作制度的基本法律。现行的国务院组织法是由1982年12月五届全国人大五次会议审议通过的。40多年来，为加强政府自身建设发挥了积极作用。

（下转第3版）

一版编辑：黄涵琦 田园 曾静怡 美编：乔艳艳 本版编辑：甘永康 宁静 美编：乔艳艳