

青橙观察

实施温暖工程 建设宜居青城

●杨美

温暖工程作为“六个工程”之一，是重要的民生工程、民心工程，是内蒙古自治区将举全区之力、倾情倾力必须完成的一项重大政治任务，也是首府呼和浩特解决群众急难愁盼、加快实施城市更新、建设宜居城市的一号民生工程。首府要以“六个工程”建设为契机，既要通过科技“突围”工程为未来发展积蓄“硬实力”，也要通过温暖工程为当下发展扫除障碍夯实基础根基。

实施温暖工程是解决群众急难愁盼的务实行动

为政之要，以顺民心为本。解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，维护好、实现好、发展好最广大人民根本利益是一切工作的出发点和落脚点。内蒙古位于北方地区、冬季平均气温在零下10度到零下20度之间，供暖期长达6个月，遇到寒潮气温骤降，老百姓对于供暖的关注更高，对供暖的需求也更加强烈。冬季暖气不热、室内温度不达标成为近几年全区反映强烈的民生问题，这一情况在呼和浩特市也存在。近几年来，首府市民通过12345和市长/书记信箱反映的民生问题主要集中在下水道堵塞、暖气不热、给排水不畅、燃气加装等硬件基础设施改造升级方面。呼和浩特作为自治区首府城市，与区内其他盟市相比人口规模大、集聚效应强，供热面积范围(2022年城区供热面积达1.65亿平方米)和供热管道长度(2022年供热管网6500公里)均位于全区第一位，供暖问题涉及的人口规模大、波及的范围广，解决不好将直接影响首府市民的正常生活。温暖工程作为一项民生工程、民心工程是对首府市民急难愁盼的积极回应，对于保障和改善首府市民日常生活极端重要，必须下功夫、花大力气解决好。

实施温暖工程是加快城市更新的基础要求

当前我国城市发展已经进入到大规模的增量建设向存量的提质改

造和增量的结构调整并重转变。早期建设的城市基础设施已经开始老化，部分地下水管网不畅通、燃气管道老化、供热管网跑冒滴漏导致安全隐患逐渐显现等问题，迫切需要更新改造，推进基于数字化、网络化、智能化的新型基础设施建设。2021年11月，住房和城乡建设部决定在北京等21个城市(区)开展第一批城市更新试点工作。2023年我国在设区的城市全面开展城市更新试点。2021年11月，呼和浩特市被住建部确定为第一批城市更新试点城市，同时，入选住建部城市体检样本城市。通过分析城市体检结果，得出呼和浩特市建设的主要问题是：城市面貌呈现“东新、西旧”，公共服务设施呈现“中心挤、周边少”等等。针对存在的问题，呼和浩特市明确提出了片区更新、街道更新、完整社区、管网改造、保障性安居工程、历史文化保护、公园绿化提升、海绵城市建设等方面的更新内容。温暖工程作为基础设施升级改造的一项基础工程是城市更新的重要内容，将有效提升城市宜居水平和居住条件，必须下功夫、花大力气解决好。

实施温暖工程是建设宜居城市的有力抓手

呼和浩特市第十三次党代会报告提出“要全面建设宜居、宜业、宜学、宜养、宜游的高品质城市”。2023年自治区出台了关于支持呼和浩特市高质量发展的意见，把首府打造成为城市品质显著提升的“美丽之城”是基本目标之一。宜居城市评价标准是一个综合的指标体系，涉及社会文明度、经济富裕度、环境优美度、资源承载力、生活便利度和公共安全度等方面。水、电、气、热、通信等市政公用管线是影响生活便利度和公共安全度最基础、最核心的因素之一，水、电、气、热、通信等基础设施保障不足，轻则影响生产生活，重则引发城市公共安全问题，威胁城市居民的生命安全。2023年12月，习近平总书记中央经济工作会议上强调，建

设城市地下管网是城市的“里子”工程，“咱们中国传统都是要面子，实际面子里子要一起要，要更重里子”。呼和浩特在宜居城市建设中，要深刻认识地下管网的重要性，要以温暖工程为抓手，结合老旧小区改造、完整社区建设，统筹实施水、电、气、通信等市政基础设施更新改造和隐患治理，全面提升“里子”工程的保障能力，夯实城市安全发展根基。

实施温暖工程，要坚持体检先行

供暖问题之所以成为民生热点难题，与其本身的复杂性密不可分。暖气为什么不暖，原因来自多方面：硬件设施故障、管网老化、房屋保温性能差、供热企业服务不达标、居民欠缴供暖费都有可能造成暖气不暖。城市体检是实施温暖工程的前提，要通过城市体检摸清底数、搞清楚暖气不暖的主要原因是什么？应重点解决哪些问题？另外要特别强调的是在城市体检阶段应特别注意征求居民意见。供热管线改造既涉及公共区域管线改造，也涉及楼内老化供热管道改造，尤其是入户改造立管难度不小。要不要改造？居民顾虑什么？觉得家里温度正常，暖气管也没跑过水有没有必要参加改造？入户改造立管是不是要列入必改项目？资金如何分摊这些问题必须通过征求居民意见才能切实弄清楚，应广泛动员群众参与改造方案设计，通过实施居民提议、群众商议、社区复议、专业审议、最终决议的方法，科学精准制定改造方案。

实施温暖工程，要坚持系统推进

温暖工程作为城市更新、老旧小区改造的重要内容，是一项复杂的工程，需要整体谋划、系统推进。一是打造“源、网、站、户”四位一体供热保障体系。当前供热公司的供热管网建设相互交叉却又互不相连。这种“各自为营”的供热模式，既缺乏安全性，又在一定程度上造成了热源的浪费。建设温暖工程，要在“源、网、站、户”一体化上系统发力，统筹谋划热源建设、管网布局、设施改造、智慧供热等项目。二是推进“水、电、气、暖、

通信”一次施工统一改造。供暖改造与供水、供电、供气、通信等多个环节接续进行，统筹不够、分头改造容易造成衔接不够、延误工期。因此要统筹地上和地下，先地下、后地上合理安排各类设施建设时序，提高城市基础设施的整体性、系统性，争取一次性改造到位，最大程度降低对居民日常生活的影响。三是促进政府、企业、居民等多方联动。基础设施改造涉及主体比较多，包括居民、物业、人防、住建、绿化、消防、安全监管、施工企业等，居民想怎么改、能不能这么改，设计怎么改，施工是否可行都需要发挥街道、社区的统筹协调作用，在改造前切实组织各方充分协商沟通，避免各自为政，确保改造成果更加符合人民群众期待。

实施温暖工程，要统筹建设和运行

温暖工程作为市政公共服务的一项重要内容，其建设流程包含规划、建设及运营三个关键阶段，能真正让温暖工程变成暖心工程必须正确处理当前和长远、建设和运行之间的相互关系。一是要统筹当前和长远。既要着眼当前，依据城市总体规划合理设计管网走向，又要放眼城市未来发展需要，合理确定管径管网设施的空间位置、规模、走向等，为城市管网承载能力和保障能力预留充分的裕度。二是要统筹建设和运行。在建设期间，要通过严格挑选施工队伍资质、严格落实施工图设计文件审查、工程质量安全监督、竣工测量等制度，广泛拓宽居民反映工程问题渠道，严把工程建设质量。在运行期间，要考虑后续运行需求，安排相关主体提前介入，尽最大可能避免规划建设阶段问题影响基础设施后期运行。尤其是要加强对供热企业的管理，通过完善供暖企业准入、补贴、奖励、退出等机制，督促供热企业及时受理、处置用户投诉，推行供热质量综合评价管理，按照评价等级实行分类管理，不断规范供热市场秩序。

(作者单位：中共呼和浩特市委党校管理教研室)

自觉做党的创新理论的笃信笃行者

●温静

理论越强，才能方向明、人心齐、底气足。习近平总书记在今年春季学期中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班之际作出重要指示强调，“要自觉做党的创新理论的笃信笃行者”。年轻干部作为党和国家事业发展的生力军，只有具备深厚的理论素养，才能经受住各种考验，走得稳、走得远，才能肩负起党和国家赋予的重任，跑好历史的接力棒。

理论修养是干部综合素质的核心。对党的创新理论理解越深入、掌握得越牢靠，就越能坚定理想信念，增强工作的主动性、创造性、预见性。理想信念的坚定，来自思想理论的坚定。中国共产党人的理想信念建立在对马克思主义的深刻理解之上，建立在对历史规律的深刻把握之上。年轻干部深入学习党的创新理论，能够深化对党的性质宗旨和初心使命的理性认识，增强对党的价值追求和前进方向的高度认同，从而坚定政治信仰、提升党性修养。当前，全面推进中国式现代化这项前无古人的伟大事业，也对年轻干部增强理论素养提出了新的更高要求。只有不断加强理论学习、夯实理论功底，才能更好从党的创新理论中悟规律、明方向、学方法、增智慧，克服本领恐慌、补齐本领短板，自觉用马克思主义理论观察新形势、研究新情况、解决新问题，使各项工作朝着正确方向、按照客观规律推进。

笃信笃行，信是行的前提，只有信仰坚定才能行动有力。自觉做党的创新理论的笃信笃行者，就要在全面系统学习中深刻体悟习近平新时代中国特色社会主义思想的真理性力量和实践伟力，深刻领会“两个确立”的决定性意义，不断增进对习近平新时代中国特色社会主义思想的政治认同、思想

(据《人民日报》)



以新安全格局保障新发展格局

●付宇

党的十九大报告正式将“统筹发展和安全”上升为中国共产党治国理政的重大原则。党的二十大报告以专章论述国家安全体系，提出“以新安全格局保障新发展格局”，进一步阐释了新时代中国共产党统筹发展和安全这一重大治国理政原则。新时代新征程上，以高平安安全保障高质量发展、以高质量发展促进高平安安全，已经成为推动实现中国式现代化的鸟之双翼、车之两轮。

一、新时代发展与安全之间的辩证关系

党的二十大报告指出，维护和塑造高平安安全是实现中华民族伟大复兴的重要保障。2015年通过的新版国家安全法第二条指出：“国家安全是指国家政权、主权、统一和领土完整、人民福祉、经济社会可持续发展等国家重大利益相对处于没有危险和不受内外威胁的状态，以及保障持续安全状态的能力”。实际上对任何国家而言，安全稳定的内外外部环境都是实现发展的重要前提，没有和谐稳定的社会环境，便难以进行稳定的经济生产活动并创造价值，国家和社会也就难以发展。因此，安全是推动发展的最基本、最重要的前提，没有安全的发展是脆弱和不稳定的。

与此同时，发展是解决一切问题的关键和基础。邓小平同志指出，发展就是最大的安全，不发展即是最大的不安全。国家安全所包含的各要素、各领域，无论是政治安全、国土安全、军事安全等传统安全领域，还是科技安全、网络安全、生物安全、太空安全等非传统安全领域，皆离不开持续发展的保障。进入新时代新征程，人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾成为我国社会的主要矛盾，从而对更好统筹发展和安全提出新的更高要求。一方面，面对国内国际形势的深刻变化，习近平总书记明确提出要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。另一方面，进入新时代，面对百年未有之大变局，我国维护国家主权、安全、发展利益的压力日益凸显，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多，这些都决定了必须用系统、统筹的思维来指导国家安全工作，在此背景下党中央提出统筹发展和安全，满足了国家发展和安全的现实需要，实现了发展和安全的双向促进、辩证统一。

二、构建新安全格局的深刻内涵与实践要求

以新安全格局保障新发展格局，就要准确理解新安全格局的深刻内涵，在更好维护和塑造新时期国家安全，才能以新安全格局保障新发展格局的进程中深入推进国家安全体系和能力现代化。2020年，习近平总书记首次在中共中央政治局举行第二十六次集体学习

上提出要以系统思维构建大安全格局并做出专门部署，指出要“把国家安全贯穿到党和国家工作各方面全过程，同经济社会发展一起谋划、一起部署”。2021年，中共中央政治局召开会议审议《国家安全战略(2021—2025年)》，会议指出“新形势下维护国家安全，必须牢固树立总体国家安全观，加快构建新安全格局”。从大安全格局至新安全格局，一字之变意义重大、影响深远。整体而言，大安全格局更多强调调用全局性、系统性思维来看待国家安全。在大安全格局下，国家与社会的各领域、各方面都被纳入国家安全工作范畴。而新安全格局的提出则是对大安全格局的进一步深化与补充，更多强调要更好应对在发展和安全领域面临的一些新问题、新趋向和新挑战。

首先，新时期的国家安全工作要善于谋新求变。国家安全工作要突破传统的线性思维，加强前瞻性、长远性谋划，强化超前部署，以适应国家安全内涵和外延日新月异、时空范围日益广泛的新要求。要大力推进新时期国家安全体系和能力现代化建设，力争取得新进展新突破。同时着眼新时期国家安全可能面临的各种“黑天鹅”“灰犀牛”，破除线性思维，坚持底线思维和极限思维，不断提高建立健全完善风险防控机制，提高防范化解影响国家安全的重大风险的能力。

其次，新安全格局也要更好实现与新发展格局的对接和总体协调。构建新安全格局的关键是在总体国家安全观的指引下，以保障新发展格局为主线、对标发展和安全领域的新要求，加强机制体制和工作方式创新，促进新时期国家安全多层次、多领域、多主体的协调配合，确保国家安全协调运行。根据党的二十大报告的要求，重点处理好新时期国家安全的五大关系，即统筹好内部安全和外部安全、传统安全和非传统安全、国民安全和国土安全、自身安全和共同安全、维护和塑造国家安全。在总体国家安全观指引下，重视实现新安全格局与新发展格局的“一体推进、共同建设”，以发展促安全、以安全保发展。

三是要注重做好新安全格局的国际篇。2022年4月21日，习近平主席在博鳌亚洲论坛年会开幕式的主旨演讲中首次提出全球安全倡议，为全球安全治理提出了中国方案。党的二十大报告明确提出要统筹好内部安全和外部安全、自身安全和共同安全。作为一个正在走向世界舞台中央的崛起中大国，我国始终坚持以互利、共赢、和平、开放的姿态参与国际发展与安全事务，为破解全球发展和安全困境提供了重要指引，也是以新安全格局保障新发展格局的题中义和必然要求。

(据《天津日报》作者为南开大学周恩来政府管理学院教授、国家安全研究院研究员)

本版编辑：魏美丽 李慧平 曾静怡 美编：晓行

全面推进新时代党的作风建设

●徐俊杰

能坚持以党员标准严格要求自己，履行党员义务和责任。当然也存在一些不和谐的因素，这些因素严重影响了党的形象，更不利于社会主义事业的发展。一是部分党员、干部的精神“缺钙”，对建设中国特色社会主义的理想信念不坚定，缺乏应有的责任意识 and 担当精神，事业心和责任感不强，信仰迷茫，对共产主义事业缺乏信心。二是部分党员、干部患“软骨病”，面对复杂的斗争形势，斗争意识和斗争本领不强；面对歪风邪气，不敢于亮剑、听之任之；面对艰难险阻，躲不出、畏缩不前。事实证明，理想信念不坚定亦或滑坡，对党组织来说往往是最危险的。

(二)新时代党的作风建设集中解决“四风”问题

作风问题归根结底属于人的思想认识、政治态度、价值取向、生活情趣等问题。作风方面新的内容阐发了新时代的背景和要求，相同的内容也会呈现不同的形式。比如“党八股”到工作方法演化为“形式主义”、“主观主义”到党员干部那里表现为“官僚主义”。在革命年代，物质极为匮乏，温饱都成为问题，“享乐主义”“奢靡之风”缺乏相应的条件和土壤，进入新时代，部分党员干部面对丰富物质的诱惑，逐步丢掉勤俭节约的优良传统和生活作风。因此，“四风”问题已成为新时代党的作风建设的主要对象，必须及时加以解决，否则会严重影响党的自身建设和发展。

(三)新时代党的作风建设核心解决脱离群众问题

执政党脱离群众，不但会弱化党的力量，而且也会导致失去人民群众的支持、失去执政的合法性和根基，从而失去执政地位。列宁曾告诫共产党人：“最严重最可怕的危险之一，就是脱离群众。”新时代，国内外形势更加复杂，党的任务更加艰巨，更应该团结广大人民群众。然而少数党员干部对人民群众的急难愁盼视而不见，对人民群众的诉求建议充耳不闻，完全忽

略党群干群之间的“鱼水”情谊和“舟水”联系，很容易伤害老百姓的感情。

二、新时代党的作风建设的实践方略

进入新时代，尽管我们党面对的历史任务有所不同，存在的作风问题也不一样，即使同样的问题表现形式也发生了变化，但加强新时代党的作风建设，仍然需要从人的头脑出发，再落实到行动上，刚柔并济，固化为一种风清气正的制度屏障。

(一)加强理想信念教育

作风是一种态度、一种倾向，因此，抓作风建设，首先要从思想上着手，“坚定理想信念，牢记党的性质和宗旨，牢记党对干部的要求。”具体来说，坚持“理论联系实际”“密切联系群众”“批评和自我批评”等优良作风，是党在长期的革命斗争和自身建设的伟大实践中积淀下来的宝贵精神财富，集中体现了党的性质和宗旨。加强党员干部优良作风的理想信念教育是改善党的作风最重要的抓手，通过教育使广大党员干部能够将党的优良作风内化于心，外化于行，做到心中有信仰，前进有方向，坚定政治立场，积极服务于人民群众。

(二)大兴调查研究之风

毛泽东在《矛盾论》一文中，把作风建设上升为哲学方法论，强调党员干部要掌握“具体问题具体分析”这个马克思主义活的灵魂，否则落入“空洞无物的人八股”，因而“研究问题，忌带主观性、片面性和表面性”。调查研究是谋事之基、成事之道，没有调查就没有发言权，没有调查就没有决策权；正确的决策离不开调查研究，正确的贯彻落实同样也离不开调查研究。党中央号召调查研究要坚持“四不两直”，即不发通知、不打招呼、不听汇报、不接受陪同，直奔基层、直插现场，目的在于党员干部能够通过调查研究了解到实情、听到真话。只有大兴调查研究之风，扎根人民群众的实践沃土，才能汲取人民群众创造智慧和力量，也才能做到实事求是。

(三)加强党风廉政建设

党的作风建设与廉政建设息息相关，这是对党长期的历史经验教训所做出的理性判断。党要赢得民心、获得权威，必须廉洁。而腐败往往从一个人的不良风气开始滋生蔓延到“打折扣、做选择、搞变通”再到违法乱纪。因此“工作作风建设上的问题绝对不是小事，如果不坚决纠正不良风气，任其发展，就会像一堵无形的墙把我们党同人民群众隔开”，进而失去党的根基和力量。加强党风廉政建设，必须反对特权思想和现象。中国共产党“是靠革命理想和铁的纪律组织起来的马克思主义政党”，与其他政党的本质区别在于纯洁性和先进性，在于纪律严明，最显著的是没有个人利益。因此党风廉政建设必须长期保持高压态势，把“权力关进制度的笼子里”以及加强理想信念教育，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

(四)推进作风建设制度化

党的作风建设是一项系统工程，作为一个9800多万党员的党组织，解决这个党独有的难题，最终还要依靠制度来作保障。要搞好党的作风建设必须进一步完善党内的体制机制，建立健全相应的配套制度。持续发展“全过程人民民主”制度，以全链条、全方位、全过程的鲜活民主实践赋予人民在日常政治生活中持续广泛的参与权，做好对党员和干部的监督，促使党员干部做到敬畏人民、敬畏组织、敬畏法纪。

在“两个大局”和“两个一百年”奋斗目标背景下，面对世情、国情、党情变化，坚持党的全面领导的重要性尤其突出，必须全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，以党的自我革命引领社会革命。同时我们也要清楚认识到，党的作风建设不是一蹴而就的，必须持续发力，才能确保党更加坚强有力，才能确保全面建设社会主义现代化强国。

(作者单位：中共呼和浩特市委党校)