

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

发展新质生产力是推动高质量发展的  
内在要求和重要着力点

●王一鸣

去年以来,习近平总书记围绕新质生产力作出一系列重要论述,强调“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点”。这是在世界百年未有之大变局加速演进、我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程之际,对推动高质量发展的把脉定向。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平经济思想,牢牢把握推动高质量发展的内在要求和重要着力点,用新的生产力理论指导高质量发展实践。

## 新质生产力为高质量发展注入强劲动力

生产力是最活跃、最革命的因素,生产力变革是人类社会发展进步的动力源泉。习近平总书记关于新质生产力的重要论述,深刻阐明了什么是新质生产力、为什么要发展新质生产力、怎样发展新质生产力等重大理论和实践问题,丰富了习近平经济思想的内涵,推动了中国特色社会主义经济理论创新,为新时代新征程培育新质生产力、推动高质量发展提供了根本遵循和行动指南。

新质生产力是创新起主导作用,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径的先进生产力质态。人类社会发展中每一次科技革命,都带来生产力发展质的飞跃,重新定义生产力质态。当前,新一轮科技革命和产业变革深入发展,正在推动先进生产力质态加速形成。我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,要以科技创新加快培育和发展新质生产力,彻底摆脱传统经济增长方式下粗放扩张、低效发展的生产力发展路径,为高质量发展注入更为强劲的动力,奠定更为坚实的基础。

新质生产力由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生。新质生产力源自技术革命性突破。紧紧抓住新一轮科技革命机遇,在人工智能、量子科技、生命科学等新技术领域取得突破,将重塑创新生态、催生

产业变革、大幅提升生产率,在激烈的国际竞争中抢占先机。新质生产力源自生产要素创新性配置。具有更丰富知识、更高技能的劳动者,与更加智能、高效、低碳、安全的劳动资料相结合,对传统的和新型的劳动对象进行优化组合,能够在传统生产要素配置的边际效应递减时,通过生产要素创新性配置大幅提升全要素生产率。新质生产力源自产业深度转型升级。这不仅包括产业间比例关系的调整和高附加值产业比重的提高,更包括产业技术变革对产业赛道和产业生态的重新定义,催生新产业、新模式、新动能。我国新能源汽车快速发展,就是产业深度转型升级形成新质生产力的生动案例。

总的来看,新质生产力已经在我国经济发展实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力。我们要积极培育和壮大新质生产力,推动高质量发展不断取得新成效。

## 大力推进科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新

科技创新是发展新质生产力的核心要素。新质生产力源于新的科学发现、新的技术发明、新的技术组合和新的技术范式,必须加强原创性、颠覆性科技创新,加快实现高水平科技自立自强,畅通教育、科技、人才良性循环,培育发展新质生产力的新动能。

加强原创性、颠覆性科技创新。原创性创新是科技创新的源头。当前,科

学研究范式深刻变革,基础研究转化周期明显缩短,国际科技竞争日益向基础前沿前移,迫切要求我们加强基础研究,从源头和底层解决关键技术问题,解决好新质生产力发展的技术来源问题。颠覆性创新是以新的科学原理或新的技术架构,通过科技持续积累最终形成科技创新的“惊险一跃”,往往能够推动技术和产业模式发生革命性变革。我们要准确把握新一轮科技革命演变趋势,下好“先手棋”,打好主动仗,努力在部分领域形成先发优势,赢得国际竞争主动权。

加快实现高水平科技自立自强。长期以来,我国通过引进、消化、吸收、再创新,学习国外先进技术并对其进行适应性改造,加强了自主创新,迅速缩小了产业技术与国际先进水平的差距,在一些终端产品领域形成了国际竞争力。但需要认识到,我国在部分领域还面临着关键核心技术“卡脖子”问题。必须发挥制度优势,围绕关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新,充分发挥国家战略科技力量作用,打好关键核心技术攻坚战,加快实现高水平科技自立自强。

畅通教育、科技、人才良性循环。加强原创性、颠覆性科技创新,突破关键核心技术,迫切要求培养造就一大批具有国际水平的战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队。培养造就高水平人才队伍,基础在教育。要优化高等学校学科设置,创新人才培养模式,培养更多适应新质生产力发展要求的创新人才。实行更加开放的人才政策,完善高端人才、专业人才来华工作、科研、交流机制,建设集聚国内外优秀人才的全球人才高地。营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围,让各类人才的创造活力竞相迸发,创新动力充分涌流,汇聚发展新质生产力的强大动力。

## 加强科技创新和产业创新深度融合

习近平总书记指出:“以科技创新为引领,统筹推进传统产业升级、新兴

产业壮大、未来产业培育,加强科技创新和产业创新深度融合”。新质生产力是新质生产力的重要载体,科技创新和产业创新双轮驱动,才能推动新质生产力加快发展。

畅通科技创新成果转化通道。发展新质生产力,既要重视“从0到1”的原始创新,也要重视“从1到N”的产业转化。我国拥有超大规模市场优势、产业体系完备优势、应用场景丰富优势、综合生产成本优势,具有把科技创新成果转化为新质生产力的多方面有利条件。要围绕产业创新部署科技创新,建设一批产业技术创新平台,布局一批中试和应用验证平台,畅通科技创新成果转化通道,让更多科技成果尽快转化为现实生产力。

统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育。我国传统产业规模大、行业全,要以高端化、智能化、绿色化为方向,推进人工智能等新一代数字技术在研发设计、生产制造、营销网络、经营管理等全链条的多元化应用,加快推动传统产业数字化转型、智能化改造。新兴产业是培育发展新动能的关键领域,要聚焦新能源、新材料、高端装备、新能源汽车、航空航天等领域,加快关键核心技术创新应用,推进应用场景建设,促进新兴产业集群化发展,成为经济增长新引擎。未来产业是决定未来产业版图和产业竞争格局的关键变量,要前瞻布局未来网络、量子信息等一批未来产业,以应用场景为牵引,鼓励多条技术路线并行探索、同台竞争,开辟产业发展新赛道,塑造未来竞争新优势。

围绕发展新质生产力布局产业链。当前,全球产业链供应链加速重构,一些国家推动所谓“去风险”和“友岸外包”,对我国产业链供应链安全稳定带来挑战。我国产业体系规模庞大、配套齐全,但仍存在产业体系大而不强、宽而不深、全而不精,产业链供应链存在堵点卡点,部分核心环节和关键技术受制于人等问题。要发挥创新的主导作用,进一步强化关键核心技术攻关,推动短板环节补链、优势环

节强链,提升产业链供应链韧性和安全水平。

促进科技、产业、金融良性循环。科研攻关、科技成果转化等都离不开金融支持。要促进科技、产业、金融良性循环,打通创新链、产业链、资金链深度融合的堵点卡点,促进科技同产业对接、资金同需求对接,为科技创新和科技成果转化营造良好金融生态。鼓励发展创业投资、股权投资和天使投资基金,满足处于不同生命周期科技企业的资金需求;支持长期资本、耐心资本,战略资本更多投向科技创新;积极探索信贷融资支持科技创新的新模式,释放银行体系支持科技创新的能力,形成全方位、多层次科技金融服务体系。

## 推动发展方式转变和创新

发展新质生产力不仅仅是生产力的突破和局部调整,更是发展方式的重大变革。从根本上说,就是要推动发展方式从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长。

推动形成创新驱动发展方式。随着我国经济进入高质量发展阶段,生产函数发生改变,资源环境硬约束强化,已经不可能像高速增长阶段那样主要依靠要素投入驱动经济增长,必须转向更多依靠全要素生产率提高驱动经济增长。新质生产力以大幅提升全要素生产率为核心标志。发展新质生产力,就是要发挥创新的主导作用,通过创新大幅提高全要素生产率,对冲劳动力成本上升,稳定投资边际产出,提高企业盈利水平,缓解资源环境压力,加快高质量发展步伐。

加快发展方式绿色转型。绿色发展是高质量发展的底色。近年来,我国绿色转型步伐明显加快,可再生能源装机规模突破15亿千瓦,历史性超过火电装机,风电、光伏发电量占全社会用电量比重突破15%。发展新质生产力,要加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用,大力发展绿色制造业,打造更

多绿色车间、绿色工厂、绿色园区,同时积极发展绿色服务业,壮大绿色能源产业,发展绿色低碳产业链供应链,打造绿色产业集群。

## 完善促进新质生产力发展的体制机制

生产关系必须与生产力发展要求相适应。新质生产力发展是动态的,这决定了生产关系也要与时俱进完善发展。要围绕突破束缚新质生产力发展的堵点卡点,进一步全面深化改革,完善促进新质生产力发展的体制机制。

深化经济体制、科技体制改革。探索与新质生产力发展要求相适应的所有制实现形式,促进不同所有制企业在发展新质生产线上优势互补、协同创新。构建充分体现知识、技术价值的收入分配机制,更好体现知识、技术、人才的市场价值。推动有效市场和有为政府更好结合,发挥政府作为重大科技创新组织者的作用,支持周期长、风险大、难度高、前景好的战略性科学计划和科学工程;发挥市场在资源配置中的决定性作用,放宽新兴产业、新领域的市场准入,坚持包容审慎监管,营造鼓励创新的良好环境。把政府、市场、社会等各方面力量拧成一股绳,形成协同创新的强大合力。

创新生产要素配置方式。促进生产要素特别是新型生产要素自主高效流动和优化组合,对于发展新质生产力至关重要。要深化要素市场化配置改革,加快培育数据等新型要素市场,建立健全数据产权、流通交易、收益分配、安全治理等数据基础制度,更好释放数据要素驱动新质生产力发展的潜能。完善技术要素市场,畅通科技成果向先进生产力转化的通道。完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度,加快构建全国统一大市场,促进先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。

(据《人民日报》作者为中国国际经济交流中心副理事长)

## 推动诚信建设工程落地见效

●任福荣

## 青橙观察

习近平总书记指出,“诚信,就是重规则、守契约、讲信用、言必信、行必果。”“人无信,不知其可;企业无信,则难求发展;社会无信,则人人自危;政府无信,则权威不立。”诚信对于经济社会的有效运转、健康发展,具有重要意义。《中国共产党内蒙古自治区第十一届委员会第七次全体会议公报》指出,要聚焦完成“六大任务”,坚持稳中求进、以进促稳、先立后破,全力抓好事关高质量发展的重点任务,尤其要实施好对全区经济发展和民生改善具有支撑性、牵引性、撬动性作用的“六大工程”,其中一项就是诚信建设工程。实施诚信建设工程,就是要集中整治政务、商务、社会、司法等领域存在的突出问题,推动各方面守诚信、讲信用、言必信、行必果,同时商务诚信、社会诚信、司法公信做好了,内蒙古人讲诚信、守信用的正面形象才能树立起来。诚信建设工程是完成好“六大任务”的关键抓手,是营造良好营商环境的重要举措。要积极推动诚信建设工程落地见效,确保年底有个“好收成”。

加强诚信制度规范建设。用法律及制度规范维护社会公平与秩序,加大对失信行为的监管与惩罚力度。自治区党委将2024年确定为内蒙古“诚信建设提升年”,要在全区范围内开展诚信建设促进行动,落实《内蒙古自治区关于开展全社会诚信建设促进行动总体工作方案》和政务诚信、商务诚信、社会诚信以及司法公信4个领域行动方案的各项任务,持续优化全区营商环境和信用环境。同时,要完成《内蒙古自治区社会信用条例》立法工作。这是内蒙古2024年立法计划中唯一一项重点立法项目,也是3年来自治区第二部关于信用建设

的地方性法规。此法的出台,必将为自治区社会信用体系建设各项工作保驾护航。

加强法治实施水平。法治是最好的营商环境。法治能依法平等保护各类市场主体合法权益,保护产权就是保护生产力。法治能规范政府和市场的边界,尊重市场经济规律,在法治框架内调整各类市场主体的利益关系。只有完善制度、加强监管,才能构建起统一开放、竞争有序的市场体系,打造出公平公正的营商环境。只有大力推进法治政府建设,切实维护企业家的合法财产权益,不断加强产权及知识产权保护,才能逐步改善营商环境。

加强政务诚信考核监督。政务诚信是国家行政机关及其工作人员在履行对公众的责任和对公众信守承诺的公共权力运作活动中应遵循的诚实守信的行为模式。加强政务诚信建设要提升政务公开程度,主动接受新闻媒体舆论监督和社会监督,将工作效率、社会满意度等作为考核依据,推动各级党委和政府信守承诺、“新官理旧账”、不轻诺寡信。要建立完善包括依法行政、政务公开、勤政高效、守信践诺等内容在内的政务诚信评估标准,开展季度监测和年度评估相结合的政务诚信评价工作。要拓宽政务失信问题线索的获取渠道,加大对政务失信行为的监督治理力度。对存在“新官不理旧账”、违约毁约、恶意竞争、欺商骗企、设租寻租、盲目招商、违规举债、拖延审计、恶意拖欠工程款和农民工工资等失信行为的,以及因重大政策执行不力、决策失误、滥用职权、有令不行、有禁不止造成重大损失、恶劣影响的,要依法依规追究相关责任人责任。

加强商务诚信建设。商务诚信是企业

在市场活动中履行约定义务的能力和信用,是企业守法经营、信誉状况、信贷能力和在市场上的公众形象等的综合体现。加强商务诚信建设,有利于规范企业市场经济行为,有效防范经济欺诈等犯罪活动。社会主义市场经济是信用经济、法治经济。企业要同方方面面打交道,调动人、财、物等各种资源,没有诚信寸步难行。法治意识、契约精神、守约观念是现代经济活动的重要意识规范,也是信用经济、法治经济的重要要求。企业要作诚信守法的表率,带动全社会道德素质和文明程度提升。加强商务诚信建设还要提升各类市场主体的诚信意识,推动各类企业、个体工商户等依法诚信经营,认真遵守契约,主动履行社会责任,公平参与市场竞争。

加强社会诚信教育。社会诚信包括个人诚信、公共服务诚信和社会治理诚信等多个层次,需要政府、企业、组织以及个人共同维护。中华民族自古就有以诚为本、以信为先的文化传统。诚信在维护社会和谐稳定、规范社会秩序中都发挥着不可替代的作用。加强社会诚信教育是社会诚信建设的重要抓手。要将中华传统美德与诚信文化融合升华,通过多种媒介加大宣传,树立诚实守信榜样,在全社会形成守信光荣、失信可耻的良好氛围。每个公民要加强自我修养,构筑社会诚信的坚实基础。中华优秀传统文化阐释了修身、齐家、治国、平天下之间的关系。我们每个人都要通过学习和实践,提升道德品质、知识水平和能力素养,成为一个德才兼备的人,为实现其他目标奠定坚实的基础。同时,我们要注重家风家教建设,把诚信作为家风家教建设的重要内容,给孩子讲好“人生第一课”,让孩子在人生的起步阶段感受和体验到诚信的价值和力量,进而塑造孩子的诚信品格,为整个社会诚信水平的提升打下坚实的基础。

(作者单位:中共呼和浩特市委党校)

## 构筑“人工智能+”新增长极

●王晓冬

当前,以“人工智能+”行动打造具有国际竞争力的数字产业集群,正在各地火热推进。这是加快发展新质生产力、抢抓产业发展新赛道、提升国际竞争力的重要举措,对推动经济社会高质量发展具有重要意义。

推动人工智能应用落地,涉及技术创新、应用创新、生态创新和治理创新等诸多方面,需要形成政策组合拳,充分释放“人工智能+”在千行百业中的创新价值。

在发展模式上构建研用互促、供需迭代的创新机制。以ChatGPT为代表的生成式人工智能正在推动新一轮科技革命和产业变革,Sora、Gemini、文心一言等各种大模型的人工智能问答、文生图片、文生视频以及物理世界模拟等功能日益成熟,遥遥领先于现实应用需求,亟待加强创新成果的产业化应用。纵观人工智能的发展历程,一直呈现技术突破热潮之后由于应用落地滞后而快速归于沉寂的波浪式发展态势。开展“人工智能+”行动,是要更好地衔接技术创新、应用创新和成果转化的各个环节,形成供需迭代的良性循环。通过“人工智能+”以研促用,加强前沿创新领域研发力度,充分发挥颠覆性技术的阶段效应,加快培育新模式新业态,拉动传统产业在数字化转型上形成质的飞跃。通过“人工智能+”以用促研,充分发挥我国超大规模应用场景优势,加速技术创新成果的产业化落地,更好助力新质生产力发展。

在发展方向上形成通专结合、互为支撑的创新局面。眼下,人工智能创新形成了通用大模型和垂直大模型两条赛道。其中,通用大模型具有突破力度大、带动作用强、应用范围广的显著优势,同时也有技术门槛高、训练成本高、应用落地慢的不足。而垂直大模型聚焦具体的行业应用场景,具有精准度高、专业性强、训练成本低、应用落地快的比较优势。推动“人工智能+”行动,要充分发挥两种技术路线的比较优势,形成通专结合的技术创新组合,引导创新资源在两条赛道上均衡布局。聚焦技术创新前沿,努力推进通用人工智能的创新突破,避免被

传统应用场景和商业利益束缚创新空间。还要在通用大模型基础上,结合具体行业领域的应用需求,加快垂直大模型在医疗、教育、交通等领域的应用落地,形成“沿途下蛋”的创新成果转化机制,形成通用大模型支撑垂直大模型发展、垂直大模型促进通用大模型落地的“1+N”创新局面,提高“人工智能+”行动的综合效益。

在发展动力上营造龙头带动、共创共赢的创新生态。人工智能创新是技术密集、人才密集、资本密集、数据密集的创新活动,对算力、算法、数据的门槛要求都很高。在人工智能技术快速演进、国际竞争日益激烈的背景下,要充分发挥新型举国体制的优势,推动人工智能创新要素向创新龙头和独角兽企业适度集聚,集中优势资源,着力实现智能芯片创新突破,加快国产人工智能通用框架,并行加速、AI编译器基础软件自主研发,提高创新锐度。也应注重创新生态培育,探索人工智能开源创新模式,推动人工智能算力资源的调度配置,促进高质量语料库和数据集的共建共享,加快大模型与机器人的融合创新,形成产业上下共创共享的创新生态体系,全方位提高我国“人工智能+”的创新集成度,在全球人工智能竞争中走在前列。

在发展环境上优化包容审慎、协同共治的治理体系。在赋能千行百业数智转型的同时,人工智能的快速发展和广泛应用也带来了道德伦理、算法正义、个人隐私、知识产权等一系列新的治理挑战,成为全球治理的重要议题。推进“人工智能+”行动,要更好统筹发展和安全,加快构建兼顾道德伦理、创新趋势等方面的人工智能治理体系,加快人工智能相关立法研究,清晰划定人工智能创新发展的底线,科学处理好人与机器、技术与道德、创新与保护、竞争与合作的关系。创新人工智能治理工具和手段,形成以“AI治理AI”的新手段。加强人工智能治理的国际合作,推动形成全球人工智能治理共识和创新合作。

(据《经济日报》作者系国家信息中心公共技术部正高级工程师)