

沃野新貌

就业就在“家门口”

清水河县五良太乡积极吸引服务民营企业在本乡落地生根

●本报记者 梁婧殊 通讯员 雅楠 文/图

初夏时节，清水河县五良太乡三十一号村一派忙碌景象，妇女们围坐一起加紧组装供应清水河县浑河滩智能温室大棚的滴灌管。

“这个组装的活儿技术要求不高，熟练了之后干得挺快，尤其是在家里组装，按件结算，闲散时间还能增加些收入。打工的活儿是乡政府和村委推送的，信息来源可靠，咱们也不怕上当受骗。”60岁的赵大妈是三十一号村村民，自从在家门口挣上了零花钱，脸上总挂着笑容。

“以前村里就业机会不多，村民大都选择外出打工，今年家门口有了浑河滩智能温室、高标准农田建设等项目，给周边村民提供了很多可参与的就业岗位，且工作时间灵活，工种多样，既能就近打工赚钱，也能兼顾家庭和农活。现在村里约有230人在附近打工，人均年收入两万元以上，极大提升了村民的幸福感和获得感。”三十一号村党支部书记付丽平告诉记者。

“家门口”就业，需要产业托底。据悉，清水河县浑河滩智能温室建设项目于2023年6月落户三十一号村，总投资1.9亿元，在三十一号村占地1071亩，项目分为东西两区，东区为设施阳光玫瑰葡萄基地，西区为设施蓝莓基地。目前处于在建状态，已为周边村民提供就业岗位300余个，今年6月正式投产后将成为全区单体规模最大的智慧设施农业基地，优质蓝莓年产值可达1亿元左右，葡萄年产值可达3000多万元，届时可向村民提供稳定就业岗位400余个。

在五良太乡，像三十一号村赵大妈一样实现“家门口”就业的村民有很多。在青豆沟村赛科星奶牛核心育种场里，20多名担任饲养员和挤奶工的村民早早就换上工作服，戴上手套，开始了一天的工作。目前，五良太乡已陆续

引进重大项目10余个，依托依然牧业奶山羊养殖基地、赛科星奶牛核心育种场、赛科星肉牛核心育种场、优然牧业三十一号奶牛养殖场、现代牛业、圣地牧业、同源牧业等农牧业企业，浑河滩智能温室、白旗窑、青豆沟阳光玫瑰葡萄种植基地等现代设施农牧业项目及中清有机肥厂、甜玉米加工厂、蒙瑞丰、平发等种养殖专业合作社，累计带动就业千余人，村民经过培训从事保洁员、挤奶工、肥料拉运工、饲养员等工作，年人均增收两万元。

这样“能顾家又增收”的工作让村民们干劲十足，很多外出青壮年看到乡内招聘信息有适合自己的岗位后也选择返乡务工就业。

近年来，为拓宽村民增收渠道，带动村民增收致富，清水河县五良太乡积极落实清水河县打造“敬商、亲商、安商、富商”良好营商环境要求，充分发挥党建引领引领作用，按照“8个示范、3个组团”发展思路，形成了“乡党委牵头推动，村党组织全力配合”的模式，积极吸引服务民营企业在本乡落地生根，确保一二三产齐头并进、全域都有重大项目。随着市场资本的引入，一座座厂房在五良太乡各村拔地而起，企业入驻创造了丰富多样的就业岗位，也让周边村民有了更多就业选择，改变了其原有的收入结构，越来越多的村民加入了“忙时务农，闲时务工”的生活生产模式。

“家门口”就业，在丰富村民职业选择的同时也激发了大家通过努力勤劳致富的梦想。“下一步，五良太乡将持续加大招商引资力度，在产业结构调整上再聚力，把稳定就业责任扛在肩上，把民心工程抓在手上，使‘家门口’就业不断优化，让更多村民在家门口实现稳定地就业、稳定地增收。”付丽平说。



土左旗：党建引领助力乡村产业振兴

●本报记者 耿欣 文/图

土左旗近年来不断推进党建引领助力乡村振兴工作模式，以产业振兴为抓手，结合精准扶贫，按照“发展产业、技术融合、优势互补”的原则，在善岱镇成立了党建引领蘑菇种植产业发展共同体，通过9个党组织联建共建，共同助力乡村产业振兴。

多年来，蘑菇种植产业发展示范基地实施“合作社+基地+村集体+农户”的村集体经济管理模式，从最初引入社会资本建设大棚，争取自治区财政优势特色绿色农产品发展资金，到镇党委带队外出考察学习先进种植技术，提升基地产量和蘑菇品质，再到争取中央财政扶持壮大村集体经济资金，新建菌棚和冷库，购进先进数控设备，一步步实现了从种菌到销售的“全闭环”，做到了统一供种、统一标准、统一收购、统一销售。

其中，仅善岱镇的蘑菇种植基地就已建成130栋蘑菇大棚、400平方米的冷库2座，深加工车间设备（线）2条，日产量达到6000—7000斤左右，并以善岱村、公布村蘑菇种植基地为中心，将蘑菇种植经验辐射推广到周边村，形成了“以强带弱、抱团发展、资源共享、合作共赢”的产业发展新模式。

据介绍，今年，善岱镇蘑菇种植产业发展示范基地制作菌棒近65万棒，生产鲜香菇约130万斤，产值可达600万元，不仅销往市区及周边城市，还吸引了来自北京、重庆、山西、陕西、河南等地的客商上门收购。

法治政府建设应知应会知识问答第九十一期

法治政府创建

1.《地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》规定，地方各级人民代表大会进行选举和通过决议以多少代表通过？

答：以全体代表的过半数通过。

2.在行政诉讼中，提起诉讼的公民、法人或者其他组织与被诉的行政机关地位平等吗？

答：在行政诉讼中，当事人在行政诉讼中的法律地位平等。行政主体的双方当事人行政法律关系中的地位是不平等的，是管理与被管理的关系。但他们在行政诉讼中的法律地位是平等的，都要接受人民法院的裁判。行政诉讼当事人在适用法律上一律平等。作为被告的行政机关不因自己在行政管理中所处的管理地位而在行政诉讼中享有特权。

3.行政诉讼的双方当事人行政诉讼中的法律地位平等，是否表示双方当事人的行政诉讼权利与义务对等？

答：双方在行政诉讼中的法律地位平等不等于他们的行政诉讼权利与义务对等。行政诉讼法规定，行政诉讼当事人的法律地位平等，与民事当事人法律地位平等不完全相同。表现为行政诉讼的双方当事人的行政诉讼权利与义务不完全对等。主要有：作出具体行政行为的行政机关只能当被告，不能提起行政诉讼而充当原告；原告享有起诉权，被告没有反诉权；被告负有举证责任；在行政诉讼过程中，被告不得自行向原告和证人收集证据。

4.除向人民法院起诉，还有别的办法解决行政纠纷吗？

答：行政诉讼是解决行政纠纷的重要途径之一，除此之外，当公

民、法人或者其他组织的合法权益受到行政机关和行政机关工作人员具体行政行为侵害时，对公民、法人或者其他组织提供的另一条救济的途径就是行政复议。除了行政复议之外，公民、法人或者其他组织认为行政机关或者行政机关工作人员的具体行政行为违法或者失职，还可以向行政监察机关、审计机关、党的纪律检查部门、人民检察院等机关提出控告或检举。

5.提起行政诉讼需要什么条件？

答：提起行政诉讼应当符合下列条件：提起行政诉讼的只能是作为具体行政行为相对方的公民、法人或者其他组织；有明确的被告。被告应是作出具体行政行为的行政机关；符合行政诉讼法规定的受案范围；符合受诉人民法院管辖；原告应有具体的诉讼请求和事实根据，所谓“事实根据”是提出认为行政机关的具体行政行为侵害其合法权益的事实和理由。

6.什么是具体行政行为？

答：具体行政行为是指行政机关行使行政权力，对特定的公民、法人和其他组织作出的有关其权利义务的单方行为。

7.具体行政行为有哪些类别？

答：具体行政行为可以分为：一是设定权利或者义务的行为。包括赋予权利能力和行为能力的行为，如颁发营业执照可以使一个新的民事主体诞生；设定某一权利或义务的行为，如对甲公民发放房屋产权证书。二是剥夺、限制权利或撤销义务的行

为，对公民、组织已有的能力或权利，行政机关可以剥夺，如吊销某企业的营业执照；也可以限制，如海关扣留某走私嫌疑人是限制其人身权利，扣留他的进出境物品，是限制其行使财产权利；卫生局责令某企业停产整顿，是限制其经营权利。对公民、组织应承担的义务，行政机关可以撤销，如税务机关因某国有企业确有困难，根据其申请决定免除其应缴纳的所得税。三是变更权利或义务的行为。

对公民、组织已有的权利或已经承担的义务，行政机关可以变更，如在发放了土地所有权证后，考虑到有不合理因素，又决定将其中一部分土地划给邻村所有，再如，税务机关根据某企业的申请减少了其应缴纳的税款。四是不作为，或称不作为。行政机关对于自己应当履行的职权不履行，称不作为或不作为。不作为不是否定行为，否定行为是已经作为了，比如公民甲申请营业执照，某工商局决定驳回，不予批准，这是否定行为。如果该工商局不予答复，不作为也是不作为。行政机关不作为也是一种具体行政行为。

8.提起行政诉讼是起诉行政机关还是起诉行政机关的工作人员？

答：公民、法人和其他组织认为行政机关和行政机关工作人员的具体行政行为侵犯其合法权益，有权依

照行政诉讼法向人民法院提起诉讼，但被告是行政机关，而不是行政机关工作人员，因为行政机关工作人员行使职权的行为是以行政机关的名义作出的，所以应由行政机关承担责任。

9.城市居民委员会和农村村民委员会可以作为行政诉讼的被告吗？

答：不可以。城市居民委员会和农村村民委员会是基层群众性自治组织，不是行政机关。

10.为什么有人称行政诉讼法是“民告官”的法律？

答：行政诉讼法就是如何纠正行政机关侵权行为和追究行政机关责任的法律。行政诉讼是人民法院在当事人双方和其他诉讼参与人参加下，审理和解决公民、法人或者其他组织认为行政机关和行政机关工作人员的具体行政行为侵犯其合法权益的行政案件的活动。即行政诉讼必须有另一方是公民、法人或者其他组织与另一方行政机关的行政纠纷的存在为前提，但是，仅有这一纠纷并不一定有诉讼，必须是公民、法人或者其他组织向人民法院告了行政机关。公民、法人或者其他组织提起诉讼，符合行政诉讼法关于受案范围、起诉条件等规定，人民法院受理和立案，这就是行政案件，在人民法院主持下，在双方当事人和其他诉讼参与人参加下，审理和解决这一案件的整个活动就是行政诉讼。因此，有人说行政诉讼法是“民告官”的法律。（未完待续）

乡村广角

武川县：马铃薯种植面积今年预计扩大到75万亩

本报讯（记者 云艳芳 通讯员 陈俊颖）地处高原地貌的武川县每到四五月份才正式步入了春耕时节，进入县城向东行驶七八公里来到哈尔镇，路两边远远地便能听到拖拉机“轰隆隆 轰隆隆”的声音，村民们正在平整土地，忙碌的身影穿梭于田间地头，一幅抢抓农时、翻土备耕各种的热闹场景。

哈尔镇车铺村委会陆合店村村民丁育才边平整土地边说：“每年5月份开始种植马铃薯，往年全看老天爷下不下雨，有好雨就风调雨顺大丰收，没雨就不行”。今年入春以来，哈尔镇乃至整个武川县降雨相对充沛，土壤气候条件好，车铺村委会不等不靠，精心筹备、有序推进春耕备耕工作。

“我们村积极发展马铃薯种植产业，在年初就确立马铃薯种植5000亩、产量20000吨的目标，将土地通过流转的方式承包给内蒙古修齐农业生态公司和红三牛、贾益、康绿源3家种植专业合作社。农田水利灌溉措施方面，铺设灌溉设施195000米，覆盖耕地13000亩。”车铺村党支部书记赵志勇介绍。

魏喜龙是车铺村委会的马铃薯种植大户，他正带领村民按照农业技术指导施肥，期望有个好收成。“今年我承包了330亩土地进行马铃薯种植，再加上政府的马铃薯补贴、轮作补贴，预计年收入可以达到近8万元，小小山药蛋也能走出致富路。”魏喜龙高兴地说。

武川县总播种面积230万亩，预计今年马铃薯种植面积扩大到75万亩左右，约占总种植面积三分之一，是当地村民的主要经济作物，约占农户总收入的70%。

哈尔镇作为马铃薯种植大镇，紧紧围绕武川县“两麦一薯”定位目标，坚持“藏粮于技”，组织农民参加农业技术培训，学习农作物管理技术要点，全力提高种植和管理水平，并围绕天气预警、病虫害防治、土壤墒情分析等，及时发布农情信息，指导村民把握最佳时期进行作物播种、追肥以及病虫害防治，着力推进春耕备耕工作，同时积极开展农资储备和农机保障工作，做好农资储备和调运，加大农机具检修、调配和维修保养力度，全面保障马铃薯顺利播种。

土左旗：科技赋能助春耕 不负时光不误农

本报讯（实习记者 吴香凝）田野染新绿，春耕正当时。近日，土左旗塔布赛乡塔布赛村连片的土地上，处处可见“铁牛”轰鸣着奔跑着……

为解决种植过程中的土地污染问题，保障玉米的出苗率和种植密度，土左旗大力推进无膜播种技术及北斗卫星导航技术在精准农业中的应用。

“今年，农技推广中心引进了40台大型进口气吸播种机，种肥同播播种模式的推广，不仅可以达到6000株/亩的高密度种植，90%以上的高出苗率，还能通过地膜的零使用，降低种植成本和减少白色污染。”土左旗农牧局副局长赵朝晖向记者介绍，“中心还引进了40台北斗自主导航农机具，安装有北斗卫星导航的自动驾驶拖拉机就会按照预先设定的播种线路将玉米籽种精准播种，而且播行端直，交接行程准确，极大提高了农机作业的质

量、效率和土地利用效率，促使玉米的亩产量可提升1500株左右，达到6000到7000株。”

“土左旗乃至呼和浩特市首次迎来了无膜播种技术和北斗卫星导航播种技术的应用，这一创新实践无疑将发挥强大的示范和引领效应。”自治区农牧技术推广中心研究员马日亮说。说起近年来科技对农业生产的助力，察素齐镇什兵地村村民康体俊深有体会，“先进技术的应用，能使每亩产量提升200公斤，亩增收提高400多元。”

据了解，土左旗现有耕地面积174万亩，农作物面积156.81万亩，其中粮食作物140.41万亩；共有蔬菜大棚4233栋，净生产面积6000亩以上。2023年，全旗粮食总产量达71万吨，取得粮食生产“二十连丰”的成绩，被农业农村部授予“粮食生产先进集体”称号。

和谐社会法治先行 幸福首府法治助推

本版编辑：荣英 胡日恒 美编：白海龙