

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

抓好城市治理体系和治理能力现代化

●伍爱群

内容提要

城市治理的成效直接关系到人民群众的获得感、幸福感、安全感。抓好城市治理体系和治理能力现代化,要加强党建引领,践行全过程人民民主,加强社区治理,积极运用数字化治理技术。

城市是我国经济、政治、文化、社会等方面活动的中心,在党和国家工作全局中具有举足轻重的地位。习近平总书记指出:“推进国家治理体系和治理能力现代化,必须抓好城市治理体系和治理能力现代化。”截至2023年末,我国城镇常住人口为93267万人,常住人口城镇化率已达66.16%,城市治理的成效直接关系到人民群众的获得感、幸福感、安全感,也直接关系到国家治理体系和治理能力现代化水平。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述,多措并举、协同发力,抓好城市治理体系和治理能力现代化,开创人民城市建设新局面。新征程上,抓好城市治理体系和治理能力现代化,需要把握以下几个方面的

加强党建引领,夯实城市治理基础

做好城市工作,必须加强和改善党的领导。街道、社区党组织是党在城市工作的基础。习近平总书记在党的二十大报告中强调:“加强城市社区党建工作,推进以党建引领基层治理”。党建引领具有统合性,在推进跨部门合作、扩大治理网络等方面具有重要作用。加强党建引领,可以推动城市党建与城市治理有机融合,推动形成一体协同的整体治理架构。

推进区域化党建,推动资源互通、功能互补。推进区域化党建,可以推动区域内党政机关、企事业单位、个体工商户等主体积极融入城市治理大局,实现资源共享、优势互补、共驻共建。可充分发挥街道党工委的作用,建立区域化党建联席会议制度,制订符合实际的共建章程,搭建共建活动平台。通过共建活动平台,把不同隶属关系的党支部和党员组织起来,充分利用各自的资源、优势、特长,把党建工作细化落地,把各方力量凝聚到街区管理、民生保障、安全运行、公共服务等工作中,形成城市治理问题解决落实机制。

推进楼宇党建,缩小管理幅度,织牢织

密组织网络。推进楼宇党建,有利于织密党的组织网络,夯实基层党建之基,实现“支部建在楼上,党建落到实处”,将党的基层组织网络有效融入“居委会—楼组长—居民”的基层治理网络。通过逐层构建管理幅度适中、党群关系密切的治理网络,可以第一时间了解居民需求、掌握社区动态,依托组织、依靠网络服务和动员居民,引领和带动社区建设。

推进楼宇党建,全覆盖“两新组织”,以服务提升凝聚力。城市商务楼宇中非企业和社会组织众多,呈现规模小、人员散、流动性强等特点,需要创新探索楼宇党建,使“口袋党员”“隐形党员”也能找到“家”。要努力摸清楼宇基本情况、入驻单位情况、党组织情况、党员情况,党建工作站点情况,在此基础上施行“一楼一策”,因地制宜建立联合党委或党总支。要从楼宇企业及楼宇党员的需求出发,强化服务功能,提升楼宇党建的吸引力、凝聚力,如发挥楼宇党建在优化营商环境方面的作用,为楼宇企业提供精准化专业化服务。在组织全覆盖和精准服务的基础上,对楼宇内党员加强动员,激发其积极性,在城市治理中发挥先锋模范作用。

践行全过程人民民主,构建城市治理共同体

习近平总书记强调:“把全过程人民民主融入城市治理现代化,构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体”。践行全过程人民民主与推进城市治理体系和治理能力现代化相互贯通、相辅相成。要深化全过程人民民主实践,将其贯穿于城市设计、规划、管理、运行、更新等全过程,进一步激发市民参与城市治理的热情,切实做到人民城市人民建、人民城市为人民。

畅通渠道引导公众积极参与城市治理。对于社会影响面广的城市重大立法、重大决策、重大规划等,要扩大公众参与范围、拓宽公众参与渠道。比如,对于重大立法,

通过基层立法联系点直接反映公众有关诉求,完善征求意见方式,规范征求意见规则和频次。要通过各种渠道充分吸纳社会公众意见,不断提高立法工作的民主性。再如,对于重大决策、重大规划,要通过报纸广播电视、现场展示、官方网站、微信公众号、问卷调查、论坛讲座、电子邮箱、热线电话等多种方式发布信息并收集意见,让社会公众直接、有效、积极地参与其中,使相关决策和规划更加民主、科学、有效。

推动“两代表一委员”及时感知传达民声民情民意。充分发挥“两代表一委员”在城市治理、联系群众等方面的积极作用,探索建立“两代表一委员”联合接待群众机制,打破党代表工作室、人大代表之家、政协委员议事厅在接待群众时资源相对分散的局面,以整合优化各方资源,及时感知传达民声民情民意,有效解决市民急难愁盼问题。

探索形成以“12345”市民服务热线为标志的社会监督制度。推动各城市用好“12345”市民服务热线,建立完善“发现—派单—处置—考核”工作制度,形成“决策、执行、监督”管理闭环,使其成为公众反映问题、推进社会监督的重要渠道。要善于运用“12345”市民服务热线反映的各种情况,加强分析研判,及时发现集中性、趋势性、苗头性风险隐患,更好解决城市治理中的各种问题。

加强社区治理,打通城市治理“最后一公里”

习近平总书记强调:“社区虽小,但连着千家万户,做好社区工作十分重要。”激发社区治理活力,提升社区治理效能,就要健全基层党组织领导的基层群众自治机制,增强社区群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的实效,实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动。为此,要增强居委会能力、搭建协商议事平台,发挥社会组织作用。

增强居委会能力。居委会能力的提升离不开一支过硬的人才队伍。要通过打通职业通道等举措,让社区工作者有盼头、愿意来、留得住。通过各种具有针对性、实效性的培训,解决社区工作者的“本领恐慌”问题,不断提升社区工作者服务居民的能力。着眼于破解基层治理中的“小马拉大车”问题,采取有效举措减轻居委会行政负担,明确居委会依法协助行政事项清单。

搭建协商议事平台。协商民主强调居民公开讨论、理性协商,寻求最大公约数、凝

聚最大共识,是一种有效的治理方式。要在社区治理中积极搭建协商议事平台,在党组织领导下成立由居民代表、业委会、物业公司等各方参与的综合性平台,推广听证会、评议会、协调会机制,把房屋修缮、设施改造、环境维护等社区公共事务纳入协商议事范围,引导居民依法、理性、有序参与。

发挥社会组织作用。随着城市治理现代化的推进,社会组织已成为城市治理的重要主体,亟须加强引导。要培育和扶持社会组织积极参与社区治理,立足社区实际,提供包括生活服务、公益慈善、文体活动等方面的专业化、社会化、差异化服务,打造共建共治共享的基层社会治理格局。

积极运用数字化治理技术,让城市治理更智能更高效更精准

习近平总书记强调:“运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新,从数字化到智能化再到智慧化,让城市更聪明一些、更智慧一些,是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路”。要积极运用数字化治理技术构筑城市“智慧大脑”,让城市治理更智能更高效更精准。

推进数字基础设施建设。以通用性、智能性、共享性为原则,大力推进数字基础设施建设,夯实城市治理现代化的硬件基础。同时,积极探索多种算法和模型有机结合,为拓展复杂动态的城市治理数字化应用场景建立数字底座。推动数字基础设施与城市空间规划体系相衔接。

健全制度规范保障体系。加强数字规则建设,完善数字治理相关法规、制度、标准、政策,按照法定程序调整与城市治理数字化不相适应的地方性法规或规定,促进数字技术与合规治理深度融合。结合网络安全态势感知、异常流量监测等安全保障技术,建立数据安全监管机制。

拓展城市治理数字化应用场景。积极运用数字化治理技术,需要不断拓展城市治理数字化应用场景,鼓励数字化应用场景创新,支持各类主体参与数字化应用场景建设。要综合考虑安全性和成熟度等因素,有序推进数字化应用场景建设,特别是要着力打造一批能够破解城市治理难点问题的数字化应用场景。

(据《人民日报》作者为华东师范大学国家安全与应急管理研究院院长、特聘教授)

以“四减”举措赋能基层干部干事创业

●田蜜

核心提示

●为基层减负就要聚焦基层感受最直观、反映最强烈的问题开展全面检视,靶向治疗,从源头上解决形式主义、官僚主义问题,让广大党员干部有更多时间和精力抓落实,提升基层工作质量和效率

●坚持“当下改”与“长久立”相结合,把减负过程中的好经验、好做法固化下来,对于在基层一线担当作为、奋力实干的干部,坚持换位思考,既交任务也教方法,既发现问题也帮助解决问题

固好拓展好。

为基层干部减压,激发实干热情

基层干部肩负着联系群众、推动发展的重要职责,只有不断减轻基层干部的工作压力,增强他们的获得感、幸福感,才能使其更加心无旁骛地投入服务群众的工作中去,推动基层工作再上新台阶。为基层减压务必要实事求是、因地制宜,“减压”与“赋能”并举。要厘清上下级部门职责边界,强化上级部门的担当,坚决禁止上级部门将本应承担的责任推给基层,建立上级部门与基层权责匹配的工作格局,构建边界清晰、分工合理、权责一致、运行高效的基层工作体系,确保基层“人按职责干、事按制度办”,以清晰的权责体系为基层减压。要持续向基层放权赋能,切实推动将执法权、审批权等下放到基层,推动更多社会资源、管理权限、民生服务下沉,增强基层的自主性和灵活性。例如,将部分审批权限下放到乡镇,使基层能够更加高效地服务群众。要充实基层干部队伍,加大优秀人才资源向乡镇倾斜力度,努力打造一支数量充足、结构合理、管理规范、素质优良的专业化、职业化的基层工作者队伍。要常态化、高频次加大对基层干部的教育培训,提升专业素养和业务本领,使他们面对基层各种复杂情况和问题时能够更加从容地应对。

为基层干部减忧,强化奋斗精神

在现实工作中,尽管一些地方口头一再额外增加基层负担,但事实上却一味地将压力和责任“传导”到基层,热衷于与基层签订“责任状”,以便成为日后自己的“免责单”。这种做法,不仅增加了基层的负担,还严重影响了基层干部的工作积极性。为基层干部减忧,要优化考核问责机制,进一步明确容错、免责和减责的具体情形,为基层干部在改革创新过程中可能出现失误提供合理的容错空间,减少干部因担忧问责而裹足不前的思想桎梏,持续激发基层干部积极性和创造力,营造有利于基层干部干事创业的积极氛围。要引导树立正确政绩观,基层干部作为推动社会进步和基层治理的重要力量,要深刻认识到政绩不是简单的数字或表面功夫,而是群众实实在在的获得感和满意度。在基层实践中,要时刻把群众的利益放在心中,不断增强服务意识和责任感,牢固树立以解决实际问题、推动基层事业发展为目标的工作导向,努力提高工作水平和质量。要倡导全社会给予基层干部更多理解和支持,媒体和公众作为社会舆论的引导者和参与者,要深入了解基层干部在实际工作中所面临的困难,以更加客观、理性的态度对待基层工作,减少对基层干部的苛责,避免简单化、片面化的批评,多一些理解和包

容,多一些正面宣传和积极评价,鼓励他们轻装上阵、安心干事,更加积极地投身于服务群众的火热实践中。

为基层干部减虑,助力干部成长

基层工作环境常伴随各种压力和挑战,这些逐渐积累的压力常引发基层干部的内心焦虑,尤其是面对未来发展、工作和家庭等多方面的不确定性。解决这一问题,要打破基层干部发展“天花板”,建立以事业发展和工作需要为导向的干部晋升渠道,确保基层工作时长、贡献突出的干部有机会获得更高层次的交流和晋升机会,打破制约基层干部发展的上限,充分激发基层干部的工作内驱力,让基层工作更有“奔头”。要建立科学的激励机制,通过物质和精神激励并举的方式,对在基层工作中表现突出的干部进行表彰和奖励,树立基层工作的先进典型,发挥示范引领作用,以激励更多干部见贤思齐,形成比学赶超的良好氛围。要强化人文关怀机制,高度重视、深切关怀、理解和尊重基层干部的处境,要建立和落实领导关怀制度,确保基层干部在工作和生活中得到应有的关心和支持;也要加强基层干部的心理辅导和健康关怀,通过心理健康教育、压力管理培训等措施,帮助基层干部有效应对工作焦虑,保持良好的工作状态。

逆水行舟,一篙不可放缓;滴水穿石,一滴不可弃滞。形式主义和官僚主义的弊端不是一朝一夕形成的,为基层减负、提升基层治理效能,也必须持之以恒、久久为功。只有坚持“当下改”与“长久立”相结合,把减负过程中的好经验、好做法固化下来,对于在基层一线担当作为、奋力实干的干部,坚持换位思考,既交任务也教方法,既发现问题也帮助解决问题,时刻关注他们的工作状态,切实解决实际困难,方能让基层减负减到实处,让基层干部放开手脚、义无反顾地撸起袖子加油干。

(据《内蒙古日报》作者单位:内蒙古党校哲学教研部)

中国式现代化是中国共产党领导的社会主义现代化,是推进强国建设、民族复兴伟业的康庄大道。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴,需要强大的物质力量,也需要强大的精神力量。伟大建党精神是中国共产党人精神谱系的历史源头和高度凝练,是我们党团结带领人民不断从胜利走向胜利的强大精神动力。习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中,首次提出和概括了伟大建党精神。党的二十大报告提出,全面建设社会主义现代化国家,必须“弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人的精神谱系”。阔步新征程,扬帆新时代,我们要大力弘扬伟大建党精神,坚持真理、坚守理想,践行初心、担当使命,不怕牺牲、英勇斗争,对党忠诚、不负人民,深刻把握伟大建党精神的丰富内涵,汇聚起奋进中国式现代化的强大精神力量。

一、坚持真理、坚守理想,凝聚奋进中国式现代化的强大信仰力量

坚持真理、坚守理想,这是中国共产党人理想信念和价值追求的深刻体现,它深刻反映出中国共产党思想的先进性和信仰的坚定不移。这一特质不仅彰显了党在思想上的卓越与先进,更体现了党所拥有的强大思想优势,成为推动党和人民不断前进的不竭动力。坚定理想信念、坚守共产党人精神追求,始终是共产党人安身立命的根本。中国共产党之所以能在近代以来完成各种政治力量所无法企及的艰巨任务,“归根到底是马克思主义行,是中国化时代化的马克思主义行”。回顾历史,坚持真理、坚守理想的中国共产党人历经风雨,经受了无数严峻考验,战胜了千难万险;展望未来,真理与理想的明灯将持续照耀,为中国共产党人的奋斗之路指引方向。新时代新征程,只有始终坚持真理、坚守理想,才能凝聚奋进中国式现代化的强大信仰力量,不断推动中国式现代化事业向前发展。

二、践行初心、担当使命,凝聚奋进中国式现代化的强大政治力量

践行初心、担当使命,这是中国共产党人历史责任和时代使命的深刻体现,它深刻揭示了党始终坚守初心、保持本色的鲜明特质。这种特质不仅彰显了党在政治上的坚定与执着,更展现了党所拥有的强大政治优势,是推动党不断前行、引领民族复兴的强大动力。不忘初心、牢记使命、永不懈怠,这是中国共产党历经百年风雨仍风华正茂、历经沧桑而永葆生机的根源所在。在过去的100年,中国共产党始终将自己的命运与中国人民和中华民族的前途紧密相连,矢志不渝地为争取民族独立、人民解放,为实现国家繁荣富强、人民幸福安康而努力奋斗。从石库门的艰辛起步到天安门的灯火辉煌,从兴业路的坚定探索到复兴路的稳步前行,我们党所付出的所有艰辛努力、所经历的一次次斗争、所作出的每一份牺牲,都是为了践行这个初心、完成这个使命。在新时代的新征程上,我们必须坚定不移地践行初心、担当使命,以坚定的信念和昂扬的斗志,凝聚起奋进中国式现代化的磅礴政治力量。

三、敢于斗争、善于斗争,凝聚奋进中国式现代化的强大精神力量

不怕牺牲、英勇斗争,这是中国共产党人精神风貌和意志品质的集中展现,深刻体现了中国共产党人意志的坚忍不拔和作风的严谨优良。这种特质不仅彰显了党的精神力量,也展现了党在面临困难和挑战时所拥有的强大精神优势。这种精神风貌和意志品质,是我们党能够战胜一切艰难险阻、不断从胜利走向胜利的重要保证。100年来,中国共产党人无惧牺牲、英勇奋斗,谱写了一曲曲壮丽的英雄赞歌。我们见证了大批英勇无畏、视死如归的革命烈士,他们用生命诠释了信仰的力量;我们见证了大批顽强拼搏、锐意进取的英雄人物,他们以不屈的精神谱写了胜利的篇章。世界上没有任何一个政党像中国共产党,经历了如此多的艰难险阻,承受了如此多的生死考验,付出了如此巨大的牺牲。在新时代新征程上,唯有始终保持敢于斗争、善于斗争的坚定意志,才能汇聚起奋进中国式现代化的磅礴精神力量。

四、对党忠诚、不负人民,凝聚奋进中国式现代化的强大道德力量

对党忠诚、不负人民,这集中体现了中国共产党人坚定的政治担当和深厚的人民情怀,深刻彰显了党的高尚品德和深厚的为民情怀。这种特质不仅体现了党对人民的深厚情感,也展现了党在道德层面上的强大忠诚,是共产党人首要的政治品质。忠诚于党,根本上是为了人民。因人民而生,因人民而兴,始终与人民心连心、同呼吸、共命运,为人民利益而不懈奋斗,这是我们党立党、兴党、强党的根本出发点和最终归宿。100年来,中国共产党始终坚守初心,致力于实现、维护和发展最广大人民的根本利益,将其作为一切工作的出发点和落脚点,不断把为人民造福事业推向前进。在新时代新征程上,我们必须增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,勇于自我革命,确保中国共产党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心,始终坚守对党的忠诚、矢志不渝地为人民服务的政治品格,凝聚起奋进中国式现代化的强大道德力量。

(据《天津日报》作者为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心天津市委党校基地研究员)

●林雪雁

从伟大建党精神中汲取奋进中国式现代化的强大力量