

### 国务院印发《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》

新华社北京7月31日电 国务院日前印发《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》(以下简称《行动计划》),对未来五年推进新型城镇化建设的总体要求、重点任务、政策措施和组织实施等作出部署。

《行动计划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,坚持以人民为中心的发展思想,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以体制机制改革为动力,因势利导、顺势而为,因地制宜、分类施策,稳

步提高城镇化质量和水平,充分释放新型城镇化蕴藏的巨大内需潜力,持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,为中国式现代化提供强劲动力和坚实支撑。

《行动计划》明确,要坚持以人为本、遵循规律、分类施策、集约高效的工作原则。经过5年的努力,农业转移人口落户城市渠道进一步畅通,常住地提供基本公共服务制度进一步健全,协调推进潜力地区新型工业化城镇化明显加快,培育形成一批辐射带动力强的现代化都市圈,城市安全韧性短板得到有效补齐,常住人口城镇化率提升至接近70%,更好支撑经济社会高质量发展。

《行动计划》提出4项重大行动、19项

重点任务及有关政策措施。一是实施新一轮农业转移人口市民化行动,提出进一步深化户籍制度改革、健全常住地提供基本公共服务制度、促进农业转移人口在城镇稳定就业、保障随迁子女在流入地受教育权利、完善农业转移及口市民化激励政策、健全进东移入口市民化激励政策、健全进域等移人口市民化激励政策、健全进域海控的大大农村权益维护政策。二是出路海市、进入大支撑、增强城镇特色优势产业集群、促进产业域域域镇等合承载能力4项任务,以及健全产业等区域新布局激励机制、强化土地节约集

约利用、加强资金多元投入保障等政策措施。三是实施现代化都市圈培育行动,提出提升城际通勤效率、强化产业分工协作、加快市场一体化建设、推进公共服务共建共享4项任务和支持都市圈建设的政策措施。四是实施城市更新和安全韧性提升行动,提出推进城镇老旧小区改造、加快推进保障性住房等"三大工程"建设、加强城市洪涝治理、实施城市生命线安全工程、推进绿色智慧城市建设5项任务和支持城市更新的政策措施。

《行动计划》强调,要坚持加强党的全面领导,完善实施推进机制,按照中央指导、省负总责、市县抓落实的总体要求,加强多部门协同,统筹推进任务落实。

## 国务院办公厅印发《关于健全基本医疗保险参保长效机制的指导意见》

新华社北京8月1日电 国务院办公厅日前印发《关于健全基本医疗保险参保长效机制的指导意见》(以下简称《指导意见》)。

《指导意见》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,坚持以人民为中心的发展思想,深入实施全民参保计划,强化部门联动,加快补齐短板,分类精准施策,优化参保结构,提高参保质量,维护群众依法参保权益,

在高质量发展中增进民生福祉,切实解决好群众看病就医的后顾之忧。《指导意见》要求,明晰各方责任,落实依法参保;完善政策措施,鼓励连续参保;提升服务质量,强化有感参保。《指导意见》提出以下重点举世

一是完善政策措施。进一步放开放 宽在常住地、就业地参加基本医保的户 籍限制。推进居民医保缴费与经济社会 发展水平和居民人均可支配收入挂钩。 支持职工医保个人账户用于支付参保人 员近亲属参加居民医保的个人缴费及已 参保的近亲属在定点医药机构就医购药 发生的个人自付医药费用。建立对居民 医保连续参保人员和零报销人员的大病 保险待遇激励机制,连续参保激励和零 报销激励,原则上每次提高限额均不低 于1000元。自2025年起,除新生儿等特 殊群体外,对未在居民医保集中参保期 内参保或未连续参保的人员,设置参保 后固定待遇等待期和变动待遇等待期。

二是优化管理服务。建立全民参保数据库,实现"一人一档"管理。每年9月开展基本医保全民参保集中宣传活动。推动落实出生医学证明、户口登记、医保参保等"出生一件事"集成化办理,简化

手续,优化流程,促进监护人为新生儿在 出生当年参保。积极创造条件,将自愿 申请且符合条件的村卫生室纳入医保结 算范围,推动实时结算。

三是强化部门协同。明确各相关部门在参保工作中的主要职责,做好人口信息数据比对、社会保险业务协同联动、新生儿"出生一件事"服务等工作,动员引导社会力量依法规范参与医疗救助,推动基本医保与商业保险协同发展,推进信息共享。

《指导意见》要求各地区各有关部门加强组织领导,强化综合评价,保障资金支持,确保各项措施平稳落地。

#### 东海开渔

8月1日,数千艘渔船从舟山市普陀 区沈家门渔港出发,前往东海海域开启捕 捞作业。

8月1日,东海结束了3个月的伏季休 渔,单船桁杆拖网(桁杆拖虾)、笼壶类、刺 网类、灯光围(敷)网类等四类(专项)特许 捕捞作业渔船迎来了开渔季。浙江舟山 2000多艘取得特许的渔船结束休渔奔赴 渔场投入生产,梭子蟹、红虾等渔获很快 将进入百姓的餐桌。

■新华社记者 徐昱 **摄** 



#### 培养高技能人才,职业教育体系如何更好构建?

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对深化教育综合改革作出系列部署。其中,针对职业教育,《决定》提出"加快构建职普融通、产教融合的职业教育体系"。

7月30日,教育部在福建晋江召开深 化现代职业教育体系建设改革现场推进 会。会议强调,要深入贯彻党的二十大 和二十届三中全会精神,创新职业教育 人才培养模式,培养更多高技能人才、能 工巧匠、大国工匠。

职业教育体系建设改革为何重要? 作为与普通教育具有同等重要地位的教育类型,职业教育是国民教育体系和人力资源开发的重要组成部分。近年来,中职、高职学校每年为国家培养约1000万高素质技术技能人才。在现代制造业、战略性新兴产业和现代服务业等领域,一线新增从业人员70%以上来自职业院校毕业生。

"《决定》对职业教育作出的改革部署,既同党的二十大报告提出的'推进职

普融通、产教融合、科教融汇,优化职业教育类型定位'思路一脉相承,又更加聚焦和精准。"国家教育行政学院职业教育研究中心主任邢晖认为,我国职业教育发展至今,已进入更加注重服务人的全面发展、更加注重服务经济社会发展的新阶段,职普融通、产教融合正是改革创新的重要抓手。

专家表示,推进职普融通、深化产教融合,有利于破除"矮化""窄化"职业教育的传统认知,直击职业教育改革实践中的难点问题。

教育部课程教材研究所副所长曾天山介绍,职普融通就是促进职业教育、普通教育通过教学资源共享、培养成果互认、发展路径互通等方式,双向赋能,推动人才培养模式改革,为学生成长成才提供多样化路径选择。

教育部数据显示,全国有4500余所 职业学校支持中小学开展劳动教育实践 和职业启蒙教育,辐射中小学近11万所, 参与人次超过1500万。

另一方面,教育部门加快建立"职教

高考"制度,指导各地推动职业学校和普通高中课程互选、学分互认、资源互通、学籍互转,支持高职专科和普通本科联合办学、贯通培养,支持高水平本科学校参与职业教育改革。

"通过职普融通,职业教育培养的人才可以提高文化素质、创新品格、思维能力,增强软技能,而普通教育培养的人才能增强解决实际问题的能力,提高就业质量。不同禀赋和需要的学生能够多次选择、多样化成才,共同服务中国式现代化。"曾天山说。

产教融合、校企合作,则是职业教育的基本办学模式,也被认为是其突出的办学优势。

邢晖表示,通过鼓励行业企业全面参与教育教学各个环节,促进专业与产业、企业、岗位对接,有利于使职业教育围绕产业需要来办学,服务现代产业体系建设。

"比如,自2022年12月中办、国办印发《关于深化现代职业教育体系建设改革的意见》以来,教育部指导建设2个国家级行业产教融合共同体、28个国家级市域产

教联合体。"邢晖说,"职业教育服务区域 经济社会发展和国家战略的能力不断增 强,为深化产教融合提供了宝贵经验。"

一分部署,九分落实。构建职普融通、产教融合的职业教育体系,下一步怎么做?在深化现代职业教育体系建设改革现场推进会上,教育部副部长吴岩强调了五方面工作——

一是做实"一体",探索省域现代职业教育体系建设改革试点。

二是建强"两翼",主动布局市域产教联合体,有序建设行业产教融合共同体。

三是办好三件大事,认真谋划以"办学能力高水平、产教融合高质量"为导向的"新双高"建设,积极推动"职教出海",高质量举办世界职业技术教育发展大会。

四是打通"四链",实现"教育链、人才链、产业链、创新链"在纵向上内部融通,在横向上相互打通。

五是打造"五金",打造"金专业、金课程、金师资、金基地、金教材",以教学关键要

素"小切口"全面推动职业教育"大改革"。 (新华社北京8月1日电记者徐壮)

#### 满足"老有所养",如何加强培育社区养老服务机构

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对"积极应对人口老龄化,完善发展养老事业和养老产业政策机制"作出系统部署,其中专门提到"培育社区养老服务机构"。

截至2023年底,我国60岁及以上老年人口达到2.97亿、占比21.1%;65岁及以上老年人口2.17亿、占比15.4%,我国已进入中度老龄化社会。

我国老年人口基数大、老龄化速度 快,养老服务需求随之快速增长。另一 方面,根据一项调查显示,我国九成以上 老年人倾向于居家养老,发展居家社区 养老服务势在必行。

中国老年学和老年医学学会社区居家养老分会副会长郑志刚介绍,新时代

以来,在推进养老服务工作中,民政部门由重视扶持养老机构向推动居家社区机构相协调转变。这一养老服务理念的变革既符合我国基本国情和文化传统,又顺应广大老年人期待愿望,为书写中国式养老温暖答卷打下坚实基础。

据了解,党的十八大以来,为进一步发展居家社区养老服务,培育社区养老服务,培育社区养老服务机构,各地进行了积极探索。

中办、国办印发《关于推进基本养老服务体系建设的意见》,其中专门提到培育社区养老服务机构相关问题,明确"支持养老机构运营社区养老服务设施"。

在实践层面,"十四五"以来,中央财政共安排45亿元资金支持开展居家和社区养老服务提升行动项目,选择一批项目地区为经济困难的失能、部分失能老年人

建设家庭养老床位、提供居家养老上门服务,并对各地开展老年助餐服务给予引导性支持,鼓励探索居家社区养老服务有效模式

近年来,我国居家社区养老服务机构建设与发展呈现强劲势头,社会力量积极参与发展养老服务,但与居民对养老服务多样化、多层次需求相比,社区养老服务机构数量还有待提升、供给质效也需进一步增强。党的二十届三中全会提出培育社区养老服务机构,正是直面当前养老服务领域突出问题所作出的关键改革举措。

业内人士认为,培育社区养老服务 机构,就要不断完善养老服务领域规划、 土地、财税、金融、人才等方面扶持政策, 鼓励机构规模化、专业化、连锁化运营, 打造有影响力和竞争力的服务品牌。同时,要支持"养老+行业"融合发展,创新养老服务新模式新业态。

在郑志刚看来,在发展社区养老服务机构时要特别注意,老年人居家养老所需要的服务不仅包括普通的生活照料,还涉及医养、康养等众多领域,一些老年人在文化等领域的个性化需求也值得关注。

"我们要切实从老年人需求出发,在 培育社区养老服务机构时注意丰富机构 类型和层次,下大力度培养从事社区养 老服务工作的各类专业技术人才,将老 年人真正需要的服务送到他们的床边、 身边和周边。"郑志刚说。

(新华社北京7月31日电记者高蕾)

# 在进一步全面深化改革、推进中国式现代化上走在前作示范

(上接第1版)习近平总书记强调"中央和国家机关是贯彻落实党中央决策部署的'最初一公里'"。中央办公厅机关党委相关负责同志表示,要坚持以党的政治建设为统领,带头做到"两个维护",切实将党中央决策部署落到实处,以实际行动建设让党中央和习近平总书记放心满意的坚强前哨和巩固后院。

学习好贯彻好党的二十届三中全会精神是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。

中央组织部机关党委相关负责同志说,中组部将结合全会精神,持续深入贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想,组织党员干部全面系统学、联系实际悟,真抓实干,不断把学习贯彻引向深入,持续深化模范部门和过硬队伍建设。

"习近平总书记要求中央和国家机关要在学习宣传贯彻全会精神上当好排头兵,我们将切实履职尽责。"中央宣传部机关党委相关负责同志表示,将带头深化理论武装,不断提升学习教育的质量和效果,拓展研究阐释的广度和深度,推动全会精神和党的创新理论人心见行。

中央政策研究室机关党委相关负责同志表示,要进一步充分发挥专业优势,紧紧围绕习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,开展学习研究、部署推进工作,为推动全会各项决策部署和总书记重要指示精神贯彻落实建言献策,作出应有贡献。

习近平总书记的重要指示对中央和国家机关工委的工作提出明确要求,这让中央和国家机关工委机关党委相关负责同志深感责任重大:"我们要提高政治站位,着眼党和国家工作大局,切实把总书记的重要指示转化为走好践行'两个维护'第一方阵的自觉主动,守正创新、狠抓落实,奋力开创中央和国家机关高质量党建新局面。"

找准结合点,推动机关党建和业务工作相互促进。

全国人大常委会机关党委相关负责同志表示,要把坚持和加强党的全面领导和党中央集中统一领导落到实处,促进机关党的建设与落实改革任务深度融合,健全全过程人民民主制度体系,把国家根本政治制度优势更好转化为治理效能,为进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出新的贡献。

全国政协机关党委相关负责同志表示,我们将进一步总结运用 好贯彻落实中央和国家机关党的建设工作会议精神的实践经验,积 极服务人民政协为进一步全面深化改革广泛凝聚人心、汇聚力量, 落实健全协商民主机制等重要任务,把持续推动党的建设和模范机 关建设体现在履职尽责上。

最高人民法院机关党委相关负责同志说,习近平总书记的重要指示强调"带头夯实基层基础",我们将按照抓党建、带队建、促审判的思路,坚持大抓基层的鲜明导向,把党建融人日常、落在经常,持续增强法院队伍凝聚力、战斗力,以人民法院党的建设水平的提升推进审判工作现代化。

"我们要学深悟透全会精神和习近平总书记重要指示精神,抓紧抓实进一步全面深化改革中检察领域的决策部署。"最高人民检察院机关党委相关负责同志表示,将充分履行反腐败检察职责,以高质量机关党建引领检察工作高质量发展,加快推进检察工作现代化。

教育部机关党委相关负责同志说,我们要充分发挥机关党建政治引领保障作用,准确把握"教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑",扎实推动机关党建和教育业务融合发展,以钉钉子精神抓好党中央进一步全面深化改革在教育领域决策部署的

工业和信息化部机关党委相关负责同志表示,将落实好习近平 总书记重要指示,进一步用好提高机关党建质量的经验,围绕中心 抓党建、抓好党建促业务,牢牢把握高质量发展这个首要任务,扎实 推进实现新型工业化这个关键任务,因地制宜发展新质生产力。

"我们要把习近平总书记重要指示精神和今后的工作紧密结合起来,严格落实机关党建责任。"财政部机关党委相关负责同志表示,要把坚持用改革精神和严的标准管党治党的要求落到实处,更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用。

网政任国家石珪中的基础和 学思用贯通,知信行统一

"业务工作开展到哪里,党的工作就覆盖到哪里。"商务部机关党委相关负责同志说,商务部将贯彻落实好习近平总书记重要指示精神,增强机关党建工作的针对性和实效性,以高质量党建引领商务高质量发展,推动加快构建全国统一大市场,建设更高水平开放现经济新休制。

"全面提高机关党建质量,为推动文化和旅游高质量发展提供了有力保障。"文化和旅游部机关党委相关负责同志表示,将锚定进一步全面深化改革、推进中国式现代化的蓝图,持续深化文化体制机制改革,为推进中国式现代化提供坚强思想保证、强大精神力量、有利文化条件。

国家税务总局机关党委相关负责同志表示,新征程上,我们要紧扣职责定位,高质量推进中国式现代化税务实践,用心用力推动中央和国家机关党的建设各项部署落实落地,在以高质量党建促进高质量发展中更好担当作为。

(新华社北京7月31日电 记者 范思翔、王明玉)

## 中央宣传部 中央军委政治工作部 联合发布"最美新时代革命军人"

新华社北京7月31日电 为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入学习贯彻习近平强军思想,全面贯彻新时代政治建军方略,激励广大官兵聚力打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战,不断开创强军事业新局面,在中国人民解放军建军97周年之际,中央宣传部、中央军委政治工作部联合发布11名"最美新时代革命军人"。

高海超、陈杨、任一荣、郭强平、周帅、董珺、张平坤、张瑛、陈振华、吴琳、李兴坤等11名官兵,是全军部队坚决听党指挥、勇扛强军使命、巩固纯洁光荣,把强军事业不断推向前进中涌现的先进典型。他们牢记初心使命、坚定理想信念,加强练兵备战、忠实履行职责,在平凡岗位上做出不平凡业绩。他们中有倾心倾情宣传普及党的创新理论的政治干部,有扎根基层建设过硬连队的带兵骨干,有向战精飞搏击长空的"金头盔"飞行员,有向难攻坚精武强能的训练尖兵,有矢志创新科研为战的研究专家,有为备战打仗提供信息支撑的技术骨干,有坚守高原守护官兵健康的医务工作者,有勇闯大洋潜心装备保障的操作能手,还有奋战在海防一线的国防动员先锋。他们的先进事迹,是人民军队永葆性质宗旨、始终敢打必胜、始终团结奋斗、始终人才辈出、始终纯洁光荣、始终法纪严明的鲜明体现,是全军官兵铁心向党铸忠诚、同心奋进担使命昂扬风貌的生动反映。

广大官兵表示,要向"最美新时代革命军人"学习,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平强军思想,深刻领悟"两个确立"的决定性意义,增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",贯彻军委主席负责制,把我们党领导的这支英雄军队锻造得更加坚强,坚决履行新时代人民军队使命任务,为实现党在新时代的强军目标、把人民军队全面建成世界一流军队,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗。

本版编辑:魏美丽 曾静怡 美编:白海龙