

# 互惠互利 大道同行

## ——中国—上海合作组织地方经贸合作示范区为国际经贸合作注入“上合力量”

2018年6月,国家主席习近平在上海合作组织成员国元首理事会第十八次会议上宣布,中国政府支持在青岛建设中国—上海合作组织地方经贸合作示范区。2019年7月24日,中央深改委第九次会议审议通过《中国—上海合作组织地方经贸合作示范区建设总体方案》。依海起势,渐成峰峦。

自启动建设以来,中国—上海合作组织地方经贸合作示范区(下称:上合示范区)持续构建国际物流大通道,深度融入共建“一带一路”,建设好制度型开放示范区,着力营造市场化、法治化、国际化营商环境,精心打造重大国际交流合作高能级平台,为国际经贸合作注入强劲“上合力量”。

### 跨越山海拓宽“上合之路”

近日,一列过境货物专列从上合示范区出发。本趟班列共运载86个标准集装箱,货值约2500万人民币。货物从哈萨克斯坦起运,经阿拉山口口岸入境,在上合示范区多式联运中心内进行换装操作,最后通过青岛港转运到日韩和东南亚地区,全程仅需要20天。

东西双向互济、陆海内外联动。上合示范区成为中欧班列的重要“支点”,“钢铁驼队”可以从这里连贯东西、跨越山海,激活全球产业链供应链“大动脉”。

截至目前,上合示范区已开通32条班列线路,累计开行中欧班列3200多列,通达23个上合组织及共建“一带一路”国家。

依托多式联运交通枢纽优势,上合示范区积极服务和融入新发展格局,成为上合组织国家面向亚太的“出海口”。同时还持续拓宽“海陆空铁”国际物流大通道,为共建“一带一路”注入新活力。

日前,在中国转化(上合)国际物流港,一辆贴有“TIR”标识的货车在等待海关查验。司机高贺莹将驾车经满洲里公路口岸出境,约8天后抵达莫斯科。他告诉记者,货车全程只需在上合示范区进行一次查验,此后沿线过境国家免于查验。

TIR(国际公路运输系统)是建立在联合国公约基础上的全球性跨境货运通关系统。作为航空、铁路、航空之外的“第四物流通道”,TIR是上合示范区畅通国际货运通道的重要方式,实现“仅一次查验”。“TIR专线‘一车到底’,可以‘门到门’‘点对点’运输,提高通关效率、降低企业物流成本。”传化上合(青岛)国际经贸有限公司招商运营总监梁天潇说。

多通道互补畅通。近年来,上合示范区还规划建设上合国际枢纽港,获联合国批准国际港口代码“CNJZH”,获评商贸服务型国家物流枢纽、空港型国家物流枢纽;开通42条面向上合组织国家海运航线,与青岛港互联互通,打造“前港后站,一体运作”海铁联运服务模式;不断优化至上合组织国家航线布局,去年以来新增3条国际全货机航线,国际航空门户枢纽能级持续提升。

“上合示范区已构建‘东接日韩亚太、西联中亚欧洲、南通东盟南亚、北达蒙俄大陆’的国际物流大通道。”上合示范区管委会产业发展一部部长臧奇说。

披荆斩棘,跨越山海,大通道带来大物流,带动大贸易。上合示范区逐步拓展国际物流大通道,深度融入“一带一路”建设。

“上合之路”正越走越宽。

### 制度创新扩大“上合之力”

不久前,青岛天驰物流有限公司申报进口的一票冻生北方长额虾,涉及进口关税及增值税合计12万元。得益于“上合银关通”关税保函业务,企业零担保即享受到“先放后缴,汇总纳税”的通关便利。

青岛天驰物流有限公司长期从事水产品进口,贸易对象涉及欧盟、美国等数十个国家和地区。“公司平均每月进口订单有数十票,以前每进一票都要先缴纳税和增值税,货物才能放行。如今,‘上合银关通’关税保函业务缓解了资金紧张,加快了通关速度。”公司总经理王斌说,进口关税和增值税共占货值10%以上,通过“上合银关通”关税保函业务,

公司在每个固定周期内所有业务只需一次性缴纳这笔税费即可。

“上合银关通”关税保函业务的成功应用,是上合示范区制度创新的重要成果之一。近年来,上合示范区加大改革创新力度,围绕物流、贸易、投资等7大领域累计推出88项制度创新案例,积极构建与国际经贸规则相衔接、符合上合组织国家共同诉求的制度创新体系,持续稳步扩大制度型开放。

去年5月,我国与乌兹别克斯坦达成关于“经认证的经营者”(AEO)互认。作为我国面向上合组织国家开展地方经贸合作的国家级平台,上合示范区越来越多企业投身到双边贸易中。AEO互认作为一种制度创新,在海关查验、通关时间等方面为企业提供了很大便利。

青岛中储物流有限公司是上合示范区一家具有AEO高级认证资质的企业。“我们以向乌兹别克斯坦出口的橡胶为例,海关会对该种货物随机查验。按规定,像我们这样具有AEO高级认证资质企业的进出口平均查验率在一般信用企业的20%以下。即便被抽到要查验并取样送检,我们也可以优先送检。”企业报关员宋惠敏说,按照最长时间来算,企业出口橡胶比一般信用企业提前两三天放行,对客户来说能节省大笔资金。

秉承在国家开放格局中的战略定位,上合示范区通过制度创新服务和融入上合组织及共建“一带一路”国家,持续推进富有上合特色的制度创新体系建设。

“上合之力”正持续扩大。

### 共享协同凝聚“上合之势”

作为我国国际贸易“单一窗口”之一,中国—上海合作组织地方经贸合作综合服务平台(下称:上合经贸综服平台)集贸易、通关、物流、金融等功能于一体,是面向上合组织国家地方经贸领域的一站式公共服务平台。

青岛欧海德国际贸易有限公司的有机食品原料在欧美市场很畅销。随着经营逐步扩大,企业想开拓上合组织国家市场,但苦于没有合适渠道。于是,企业

向上合经贸综服平台求助。由于平台整合了上合组织国家的海关数据,该企业很快就找到了目标客户,并达成了初步合作意向。但签合同之前,企业又担心客户付款能力和资信问题。

上合经贸综服平台利用“信用上合”功能,链接了216个国家和地区的企业信用数据,帮助企业打消了顾虑。

“一份信用报告,涵盖了营收、贸易等50多个细分维度的情况数据。我们借此筛选出了10多家心仪的客户。现在企业每年出口额超过1000万元。”该企业销售经理王语盈说。

今年以来,上合经贸综服平台已完成语言版本优化,提升物流服务能力,丰富金融服务等20余项功能优化。目前,上合经贸综服平台已累计注册用户1.5万余家,出具信用报告超86万份,多式联运综合服务系统累计交易额超1.65亿元。

打造重大国际交流合作高能级平台,经贸人才是关键。中国—上海合作组织经贸学院(下称:上合组织经贸学院)自2022年1月13日在青岛揭牌以来,致力于为上合组织国家“育才”,为多边经贸合作“搭台”。

来自塔吉克斯坦的伊斯梅洛娃·莱洛参加了在上合组织经贸学院举办的“邂逅上合·美丽青岛”来华留学生社会实践活动。她告诉记者,在学院的学习经历极为宝贵。“在这里,我与世界各地的在华留学生交流沟通、互相学习。我坚信,我们青年人将成为上合组织国家间合作发展的新动力。”伊斯梅洛娃·莱洛说。

据上合组织经贸学院院长郑师介绍,学院围绕贸易便利化等相关规则、标准、法律业务累计开设了214个班次,覆盖来自上合组织和共建“一带一路”国家1.5万余人。

“上合示范区正逐渐成为具有较强影响力的上合文化元素集中展示区、经贸资源要素交汇区、重要活动承载区。”青岛市委常委、上合示范区党工委书记张新竹说。

“上合之势”正加速凝聚。

(新华社青岛8月2日电 记者 王凯、孙晓辉)

# 改革之“进”,离不开民企向“新”

盛夏时分,比天气更炎热的是之江大地干事创业的浓厚热情。智能车间里伴着音乐忙生产;生物公司抓紧攻坚研发;小商品市场里的商人们也坐不住,变身“花式”直播的“电商”、出海抢订单的“行商”……

在民营经济大省浙江,民营企业中涌动着改革突破的热潮。

40多年前,浙江温州章华妹领到改革开放后第一份个体工商户营业执照,单一的公有制经济形态被打破,一大批“个体户”如雨春笋般拔节生长;40多年来,亿万民营企业应改革而生、因改革而兴,成为推动我国经济发展的蓬勃力量。

党的二十届三中全会吹响进一步深化改革的冲锋号。改革千头万绪,光靠政府“唱独角戏”不行。在浙江,记者看到,改革已成了民营企业家的关键词、心上事。

党的二十届三中全会在部署深化科

## 锚定现代化 改革再深化

技体制改革时,特别强调强化企业科技创新主体地位。民营企业可以有效连接技术和市场,以最大速度和最大力度将科学发现和技术转化为生产力,更要在科技创新中唱好“主角”。

西子联合控股有限公司40多年爬坡过坎,从生产农机到制造电梯再到成为C919国产大飞机机体结构供应商中唯一民营企业,走出了一条民营企业通过技术创新实现转型升级的发展道路。

恩和生物科技有限公司的“85后”创业者们瞄准天然食品保鲜剂行业空白,根据应用场景研发出更具市场竞争力的解决方案,在行业竞争中占据主动。

中策钱塘实业有限公司的技术研发人员根据自身产品工艺特点,自主研发

“高性能子午线轮胎绿色5G项目”生产线,提高产品生产质效……

一个个生动的奋斗故事让记者感受到了民营企业面向市场、矢志创新的澎湃活力。这种活力汇聚成进一步全面深化改革源源不断的动力。

另一方面,如何更好理顺政府和市场的关系,实现既“放得活”又“管得住”,是改革的又一个重要内容。

在杭州国家高新技术产业开发区里,坐落着一座“中国数谷”。这里的重要任务之一就是构建“数”成金的基础制度开展探索示范。

当前,数据已经成为一种新型生产要素,但数据要素归谁所有、如何运用、怎样定价以及通过过程合法合规等问题,成为

数商企业不愿流通、不敢流通的顾虑。

为了减轻企业的“思想包袱”,“中国数谷”创造性打造数据要素“改革沙盒”机制。自愿进入“沙盒”内的企业不仅能得到学界和法律界专家指导,还能享受到更加包容审慎的制度环境和容错机制。同时,在“改革沙盒”中探索出的制度性经验也通过“中国数谷”相关平台成为制度创新的重要来源。

政府和民营企业良好互动、共同探索,越来越多经济体制领域改革举措诞生,帮助民营企业在更公平有序的营商环境中进一步激发内生动力和创新活力,助力高质量发展。

改革大潮澎湃,民营企业不仅要勇于搏浪,更要勇立潮头。改革传奇延续,民营企业不仅是见证者、参与者,更要当好生力军。

(新华社杭州8月3日电 记者 高蕾、蒋彤、唐毅)

# 设置激励机制 放宽户籍限制

## ——基本医保参保长效机制六大看点

国务院办公厅1日公布《关于健全基本医疗保险参保长效机制的指导意见》。意见部署了哪些参保新举措?将从哪些方面保护参保人权益?在当天举行的国务院政策例行吹风会上,国家医保局、财政部、国家卫生健康委、国家税务总局有关负责人回应关切。

**看点一:** 进一步开放放宽参保户籍限制

意见提出,推动外地户籍中小学生、学龄前儿童在常住地参加居民医保;超大城市要取消灵活就业人员、农民工、新就业形态人员在就业地参加基本医保的户籍限制;鼓励大学生在学籍地参加居民医保。

“绝大部分城市已经取消了参保的户籍限制,群众持居住证或者满足一定年限以后就可以在常住地参保。”国家医保局副局长黄华波介绍,取消参保户籍限制,将进一步助力新型城镇化取得新成效。

此外,在现行政策下,灵活就业人员可以参加职工医保,也可以参加居民医保。

**看点二:** 扩大职工医保个人账户共济范围

意见明确,支持职工医保个人账户

用于支付参保人员近亲属参加居民医保的个人缴费及已参保的近亲属在定点医药机构就医购药发生的个人自付医药费用。近亲属是指民法典中规定的配偶、父母、子女、兄弟姐妹、祖父母、外祖父母、孙子女、外孙子女。

“此外,共济地域进一步扩大。”黄华波说,力争今年年底前共济范围扩大到省内的跨统筹地区使用,明年加快推进跨省共济。

**看点三:** 居民医保连续参保人员提高大病保险封顶线

根据意见,对连续参加居民医保满4年的参保人员,之后每连续参保1年,每年可提高大病保险最高支付限额不低于1000元。

国家医保局待遇保障司司长樊卫东介绍,如果中断参保,前期连续参保积累的年限自动清零,再参保时,年限需要重新计算。前期积累的奖励额度继续保留。

在完善待遇政策方面,意见明确,有条件的地区可将居民医保年度新增筹资的一定比例用于加强门诊保障。

“自从城乡居民医保制度建立以来,财政补助一直占城乡居民医保基金收入60%以上。”财政部社会保障司负责人郭阳介绍,2024年城乡居民医保财政补助标准再增加30元,达到每

人每年670元。

**看点四:** 基金零报销有激励

意见提出,对当年基金零报销的居民医保参保人员,次年可提高大病保险最高支付限额。居民发生大病报销并使用奖励额度后,前期积累的零报销激励额度清零。

根据意见,连续参保激励和零报销激励,原则上每次提高限额均不低于1000元,累计提高总额不超过所在统筹地区大病保险原封顶线的20%。

樊卫东举例说:“如果一个地区的城乡居民大病保险最高支付限额是40万元,那么激励机制‘奖励’后可以提高8万元,即大病保险最高支付限额累计是48万元。”

**看点五:** 设置固定和变动待遇等待期

意见提出,自2025年起,除新生儿等特殊群体外,对在居民医保集中参保期内参保或未连续参保的人员,设置参保后固定待遇等待期3个月;其中,未连续参保的,每多断保1年,原则上在固定待遇等待期基础上增加变动待遇等待期1个月。

此外,参保人员可通过缴费修复

变动待遇等待期,每多缴纳1年可减少1个月变动待遇等待期,连续断缴4年及以上的,修复后固定待遇等待期和变动待遇等待期之和原则上不少于6个月。

“在等待期里发生的医疗费用,医保将不予报销。”樊卫东说,为维护个人医保权益,建议大家按时参保缴费。

**看点六:** 提供便捷化参保缴费等服务

意见提出,推动落实出生医学证明、户口登记、医保参保、社会保障卡申领等“出生一件事”集成化办理,简化手续,优化流程,促进监护人为新生儿在出生当年参保。

国家税务总局社会保险费司司长郑文敏表示,将在实现医保申报、缴费等基本事项全面线上办理的基础上,把银行扣款协议签订、个人缴费信息查询等关联事项纳入“网上办”“线上办”。

为更加方便参保人员就近享受医疗服务,国家医保局和国家卫生健康委联合发文提出,2024年底前,符合条件的村卫生室都将纳入医保定点管理,实现医保服务“村村通”,方便群众就近就医。

(新华社北京电 记者 彭韵佳、田晓航)

# 抓好试点对改革全局意义重大

实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变,是以习近平总书记为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民开创我国改革开放新局面

的一项重要经验。习近平总书记多次强调,抓好试点对改革全局意义重大。这对进一步全面深化改革有重要指导意义,必须认真贯彻落实。

抓好试点要有“敢为天下先”的精神。要解放思想,大胆闯,大胆试,勇于冲破思想观念的束缚、突破利益固化的藩篱,打开事业发展的新天地。

深化改革永不止步,在试验区、先行区要用活拓石问路的方法,用足试点探索的政策。探索

性的政策在一定范围先行先试,可以充分检验其效果,成功了逐步扩大推广,有问题及时纠偏。

试点的目的在于推广。在进一步全面深化改革进程中,改革前沿地区、优先领域和示范区要把握机遇,大胆探索,总结出更多可复制可推广的经验,为更大范围的推广发挥示范引领作用。深化改革要易后难、由浅入深,因地制宜、分类施策,不搞一刀切、不追求步调一致。发挥好试点对全局性改革的示范、突破、带动作用,积极稳妥、统筹推进,以点带面、渐次推进,把党的二十届三中全会部署的各项改革任务落实到位。

(新华社北京8月2日电 记者 刘阳、覃星星)

# 万亿级市场规模, 低空经济如何“飞”得更稳?

利用这一资源的有效途径。

“低空经济已在二三次产业拥有广泛应用,通过改革和完善政策体系,引导创新资源和要素有序流动,低空经济不仅能够实现自身发展,还能孕育新业态、带动新产业,成为新的经济增长点。”中国航空运输协会通航业务部总经理孙卫国说。

市场需求不断增加、场景应用日渐丰富,面对越来越繁忙的天空,如何助推低空经济“飞”得更稳?

“民航局正加快推动空域分类管理落地实施,充分利用低空空域资源。与地方政府共同推进空地一体的低空通信导航监视能力建设,完善国家、区域和飞行服务站三级飞行服务体系,逐步实现低空飞行“一站式”服务。”民航局局长宋志勇说。

产业发展离不开科学的监管和规范的市场秩序。宋志勇表示,民航局正建立健全运输航空、传统通用航空、无人机等融合运行场景下各类飞行活动的安全运行规则、标准以及相关监管政策,规范市场秩序,壮大市场规模,构建良好的低空经济市场生态。

(新华社北京8月2日电 记者 王聿昊、周圆)

# 广电总局发文要求丰富电视大屏内容

新华社北京8月2日电 记者2日从国家广播电视总局获悉,广电总局日前印发《关于丰富电视大屏内容 进一步满足人民群众文化需求的意见(试行)》。意见(试行)强调,要提升电视大屏优质内容创新供给能力,推动优秀网络视听作品在电视大屏播出,优化统筹境外节目播出,坚持全国一盘棋,一体化宣推提高优秀作品影响力。

意见(试行)强调,要强化新闻立台,集中优势力量打造重点新闻节目;优化电视大屏节目管理措施,推动电视文艺节目繁荣;优化创作扶持政策,引导电视节目开辟新赛道;进一步深化电视内容联播联播机制;加强横向联合,推动优质资源配置;坚持好作品进入好时段、好平台,坚持大力倡导推动现实题材创作和播出原则,进一步优化电视剧播出调控管理,允许“多星联播”;指

导推动电视台加强联播联播。

意见(试行)强调,要建立优秀网络视听节目推荐展播机制,逐步推动台网广泛建立协同合作机制,通过项目扶持和表彰奖励引导台网加强联播联播,鼓励支持优秀网络剧、网络电影、网络纪录片、网络动画片、网络综艺文化节目资源进入电视大屏播出。意见(试行)强调,要优化统筹境外节目播出。精选境外优秀影视剧、动画片、纪录片等节目进入电视大屏,推动获得“白玉兰奖”“金熊猫奖”等电视奖的境外节目引进播出。意见(试行)强调,要推出“锦绣荧屏 精彩视听”一优质节目发布活动”和“一周视点”电视推荐片单,充分发挥全国广电新媒体联播作用,常态化宣传推广优秀广播电视节目,为人民群众提供收听收视引导服务。以丰富电视大屏内容播出为导向,推进法规修订工作。



8月2日,游客在中国大运河非物质文化遗产展示馆内参观。暑假期间,众多游客来到位于河北省沧州市的中国大运河非物质文化遗产展示馆,感受大运河两岸传统文脉的魅力。中国大运河非物质文化遗产展示馆总建筑面积31000平方米,总展陈面积约15885平方米,呈现大运河流域北京、天津、河北、山东、河南、安徽、江苏和浙江8个省(市)的非物质文化遗产精华。 (新华社北京电 记者 牟宇 摄)