

学习贯彻党的二十届三中全会精神

深刻理解新时代全面深化改革的宝贵经验

●刘须宽

进一步全面深化改革，必须贯彻好坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念等重大原则

围绕党的中心任务系统谋划，以“四个迫切需要”正视改革，以“五个注重”统筹改革，以“六个坚持”驾驭改革，以“七个聚焦”锚定改革，为中华民族伟大复兴不断铺就坦途

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)，是在统筹“两个大局”中继续坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的政治宣言书，是中国共产党在新的历史起点上带领全党全国各族人民推动全面深化改革向纵深发展的时代号角。进一步全面深化改革，必须贯彻好坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念等重大原则。这六条原则是对改革开放以来特别是新时代全面深化改革宝贵经验的科学总结，对于我们把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量具有重要指导意义，我们必须在进一步全面深化改革中严格遵循、长期坚持。

“六个坚持”重大原则为进一步全面深化改革提供强有力的思想武器

“六个坚持”重大原则集中体现了习近平总书记关于全面深化改革的重要论述的核心要义。习近平新时代中国特色社会主义思想的核心要义是坚持和发展中国特色社会主义，从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题，回答了新时代坚持和发展中国特色社会主义的总目标、总任务、总体布局、战略布局和发展方向、发展方式、发展动力、战略步骤、外部条件、政治保证等基本问题，为更好坚持和发展中国特色社会主义提供了思想武器和行动指南。

党的十八届三中全会以来，习近平总书记亲自领导、亲自部署、亲自推动全面深化改革，以思想理论创新引领改革实践创新，在改革使命、改革方向、改革目标、改革策略、改革动力、改革方法等方面作出系统阐述。“六个坚持”重大原则科学回答了在新时代干什么旗、走什么路、依靠谁、为了谁，为什么要全面深化改革、怎样全面深化改革等重大理论和实践问题，深刻揭示了全面深化改革的根本保证、改革的根本目的、改革的核心主题、改革的重大举措之间的内在贯通性、原理性与原则性，在指导新实践、引领新

变革中展现出强大的真理魅力和实践伟力，也为进一步全面深化改革提供了强有力的思想武器。我们既要系统化理解“六个坚持”重大原则的关联性、完整性、系统性，更要深刻把握、活学活用其方法论的灵感。

“六个坚持”重大原则是对改革开放以来特别是新时代全面深化改革宝贵经验的科学总结

回顾历史、总结经验，从中得出规律性认识，形成科学理论，进而映照现实、指导实践，远观未来、把握大势，是马克思主义政党的优良传统。“六个坚持”重大原则是对改革开放以来特别是新时代全面深化改革宝贵经验的科学总结，是进一步全面深化改革的基本原则、通行法则。

中国共产党最善于总结经验、提炼方法、谋划未来。从改革中总结宝贵经验，这既有利于完善改革布局、突出重点内容，又能提高改革整体效能、稳妥推进改革进程、扩大改革受益面、兼顾改革均衡性。《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》总结了“十个明确”，其中“第一个明确”就是“明确中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，中国共产党是最高政治领导力量，全党必须增强‘四个意识’、坚定‘四个自信’、做到‘两个维护’”。历史证明，坚持党的全面领导是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系，是中国式现代化的本质要求。中国共产党作为最高政治领导力量，是领导一切的，其中包括统领改革开放。而突出“坚持以制度建设为主线”这一重大原则，重在强调制度立基、制度完善与制度定型，制度是管根本、管全局、管长远、管方向的，绝不能搞“制度的飞来峰”。《决定》强调“筑牢根本制度、完善基本制度、创新重要制度”，“筑牢”“完善”“创新”三个关键词分量很重、定性很准、经验累积深刻而雄厚，明确了关于不同层级的制度是坚持还是犹疑、是改还是不改、是完善还是破而后立的关键点。进一步全面深化改革必须依托于系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，不断把制度优势更好转化为国家治理效能，释放制

度的魅力。

进一步全面深化改革必须贯彻“六个坚持”重大原则

中国式现代化是强国建设、民族复兴的康庄大道，开辟的是人类迈向现代化的新道路，开创的是人类文明新形态，我们必须在中国式现代化视域中续写改革开放新篇章，一以贯之遵循习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，切实把思想统一到党的二十届三中全会精神上来。

坚持党的全面领导。办好中国的事情关键在党，党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，是我们在许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构的关键。在进一步全面深化改革、推进中国式现代化新征程上，必须坚持党的全面领导，广泛动员和有效组织全体人民以主人翁姿态投身改革开放和中国式现代化建设，这是新形势下进一步全面深化改革、推进中国式现代化的内在要求和必然选择。党中央是发动领导改革的总设计师，是统筹协调、整体推进改革攻坚的关键中枢。进一步全面深化改革、推进中国式现代化，必须不断提高党的领导水平，推动党在革命性锻造中更加坚强有力，切实加强和改进党的建设，保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，深化党的建设制度改革，以钉钉子精神抓好改革落实，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

坚持以人民为中心。坚持以人民为中心，是我们党的根本政治立场。“抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子”。为了人民而改革，改革才有意义，这是历史唯物主义所揭示的历史真谛，彰显了人民至上、人民至上的基本价值取向。习近平总书记指出：“我们推进改革的根本目的，是要让国家变得更加富强、让社会变得更加公平正义、让人民生活得更加美好。”要推动改革不断顺应人民期待、满足群众需求，让改革的成果更多更便捷更及时惠及广大人民群众，让人民共享改革机会，参与改革进程，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。把坚持以人民为中心落到实处到进一步全面深

化改革的实践中，就是要做到人民有所呼、改革有所应，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。

坚持守正创新。“守正”和“创新”是全面深化改革的辩证法。中国既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路。我们从事的是前无古人的伟大事业，不创新没有出路，创新才能把握时代、引领时代，要敢于说前人没有说过的新话、敢于干前人没有干过的事情；但不守正就会迷失方向，就可能犯颠覆性错误。我们必须以科学的态度对待科学、以真理的精神追求真理，坚持有方向、有立场、有原则地进一步深化改革；要坚持以马克思主义基本原理不动摇，坚持党的全面领导不动摇，坚持中国特色社会主义不动摇，该改的、能改的我们坚决改，不该改的、不能改的坚决不改；无论改什么、改到哪一步，都要坚持党的领导，确保党把方向、谋大局、定政策，确保党始终总揽全局、协调各方。

坚持以制度建设为主线。制度是我们行稳致远的根本保证。在应对各种风险挑战时，中国特色社会主义制度是我们最大的底气；中国制度的“13个显著优势”是党和人民闯关夺隘、对抗各种压力测试的“渡劫神器”，是我们廓清迷雾校准航向的“北斗七星”。新时代谋划进一步全面深化改革，必须以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主线，增强以改革推进国家制度和国家治理体系建设的自觉性，突出制度建设这条主线，把制度建设和治理能力建设摆到更加突出的位置，继续深化各领域各方面体制机制改革，推动各方面制度更加成熟更加定型，完善国家治理体系、提升治理效能、优化治理效能，更加全方位、立体化呈现中国特色社会主义的制度优势。

坚持全面依法治国。法治是中国式现代化的重要保障，必须在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化，做到改革和法治相统一、重大改革于法有据，及时把改革成果上升为法律制度。党的十八届三中全会和四中全会分别就全面深化改革、全面推进依法治国作出战略部署，两次全会分别通过的两个决定构成了相得益彰的姊妹篇，改革和法治如同鸟之两翼、车之两轮。新征程上，要继续坚持党的领导、人民当家作主、依法

治国有有机统一，推动人民当家作主制度更加健全、协商民主广泛多层制度化发展、中国特色社会主义法治体系更加完善，社会主义法治国家建设达到更高水平。进一步全面深化改革、推进中国式现代化，应当同进一步全面依法治国有机结合起来，更好发挥法治的重要作用，做好关于全面深化改革相关法律的立废改。坚持以习近平法治思想为指导、坚持党对法治中国建设的全面领导、坚持人民在全面依法治国中的主体地位、坚持宪法的国家根本法地位、坚持在法治下推进改革和在改革中完善法治相统一，处理好改革和法治的关系。进一步健全全过程人民民主制度体系，把各方面的智慧和力量凝聚起来，把我国制度优势更好转化为国家治理效能，以良法善治护航美好生活、以全面依法治国推进改革伟业。

坚持系统观念。“全面深化改革是一项复杂的系统工程”“必须是全面的系统的改革和改进，是各领域改革和改进的联动和集成”。坚持系统观念，是全面深化改革的宝贵经验总结，也是习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论的要求。我们面临的突出矛盾和问题，仅仅依靠单个领域、单个层次的改革难以奏效，必须加强顶层设计、整体谋划，增强各项改革的关联性、系统性、协同性。改革中力求使各项改革举措系统集成，各个领域、各个部门之间协同配合，提高改革的关联性和耦合性，真正激发改革合力。系统论要求我们全面地而不是片面地、系统地而不是零散地、普遍联系地而不是孤立地观察事物、分析问题、解决问题。我们在全面深化改革进程中必须克服极端化、片面性，要善于处理局部和全局、当前和长远、重点和非重点的关系，在权衡利弊中趋利避害，作出最为有利的战略抉择。任何主观主义、形式主义、机械主义、教条主义、经验主义的观念和做法都可能送改革的大好形势，错过重要的历史机遇。我们必须围绕党的中心任务系统谋划，以“四个迫切需要”正视改革，以“五个注重”统筹改革，以“六个坚持”驾驭改革，以“七个聚焦”锚定改革，为中华民族伟大复兴不断铺就坦途。

(据《内蒙古日报》作者系中国社会科学院马克思主义研究院意识形态与社会思潮研究室主任、研究员)

持续推进呼和浩特市“三新”党建工作提质增效

●李言

党的二十届三中全会审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)，明确指出：“探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径。”呼和浩特市服务业发展在内蒙古长期处于领先地位，也是近年来自治区流入人口最多的城市，为首府经济社会发展贡献了巨大力量。整个“十三五”期间，呼和浩特市服务业增加值年均增长5.0%，高于全市GDP增速0.7个百分点。今年上半年，呼和浩特市第三产业增加值1185.16亿元，同比增长5.3%，对GDP增长的贡献率为56.8%，拉动GDP增长3.5个百分点。众多的服务业就业人口就决定了以互联网平台经济为主的新业态，将成为呼和浩特市新就业群体的重要选择，自然也成为下一步党建工作新的重点。

按照中央和自治区关于加强新业态新社会组织新就业群体党建工作的部署要求，结合呼和浩特市实际，着力在壮大党务力量、扩大工作覆盖、强化精准服务上想办法、下功夫，持续探索新业态、新就业群体党建工作的有效路径，不断增强党在新兴领域的号召力、凝聚力、影响力。

创新党组织设置方式

《决定》指出，要“增强党组织政治功能和组织功能”。平台企业作为劳动力资源的组织方，大部分劳动者与平台企业属于劳动派遣关系，不具备法律意义上的劳动关系，平台企业建立党组织无意识、无需

求、无指导，导致“两个覆盖”难以实现，新业态行业内许多流动党员找不到组织，发挥不了作用，成为“隐形党员”。怎样及时掌握新就业形态劳动者党员数量，按照建建尽建的原则在平台企业建立党的组织，怎样合理设置基层党组织提升组织力等现实问题，都是下一步工作中急需解决的问题。

可以运用“支部建在连上”的历史经验，在“两新”劳动者的居住地社区、平台办公场所、相关社会组织以及日常休闲聚集地建立健全流动党员党支部，根据新就业劳动者与平台企业的经济紧密程度明确把组织关系转入平台企业的条件。创新“线上线下相融合”手段，实现“互联网+”“信息化+”党建模式，完善网上党支部，开发生动便捷的党支部工作App，运用信息技术把新业态中的党员与党组织有效连接起来。

一是动态排查摸底。全面发动园区、社区党组织开展“问需、问计大走访”“组织找党员、党员找组织”等行动，在社区党群服务中心设立流动党员报到站点，健全完善新入职员工政治面貌摸底机制。同时，依托市场监督管理、市非公经济组织党建职能优势进一步打通、整合各相关部门数据端口，实现互联网企业、快递物流企业动态实时录入、实时管控。

二是创新覆盖方式。采取龙头单建、产业联建、区域统建、群团共建相结合，推动美团等头部企业建建尽建，突出党建工作统领效能，探索合作商党支部+骑手流动党员党支部党建新路径，充分发挥社会

工作部统筹指导“两企三新”党建工作职能，着力将新兴行业从业者与基层党建连接起来；对暂不具备党组织建立条件的，先行建立工会、妇联和共青团组织，做好前期联系职工群众、推优入党等工作，为建立党组织创造条件。

三是加强跟踪管理。将覆盖重点放在第三方劳务公司、合作企业、加盟企业，实现党建指导员全覆盖。探索建立数字化预警机制，乡镇定期将走访数据导入系统。

搭建联系联络联动平台

《决定》指出，要“以调动全党抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性为着力点，完善党的建设制度机制”。新业态劳动者群体普遍具有流动化、共享化、分散化、多元化的特点。如何在高度分散化的新业态劳动者与党组织之间搭建有效的连接平台是下一步工作的重要抓手。借鉴江苏上海等地的先进经验，呼和浩特市可以尝试从以下三个方面搭建有效的党务联动平台。

一是条块结合，坚持属地管理与行业管理一体推进，突破传统行政壁垒，以行业、园区、企业为切入点，结合属地和行业两个渠道抓好对新业态劳动者党员的全覆盖，依托社区党委和各治理网格，精准掌握新业态劳动者数量、入党(团)情况、技能、兴趣特长、培训意愿和婚姻家庭情况等，建立动态工作台账，建立跨越属地和行业的党建工作服务站，并将站点负责人等关键少数率先整合起来，建立长效

沟通机制。

二是上下联动，推动总部平台将党建工作作为与合作企业、加盟企业和第三方劳务公司合作的重要内容，自上而下疏通堵点，培养大抓党建的内生动力。根据平台企业的行业属性，精准提供结对帮带，有针对性加强指导新业态企业的党建工作。

三是虚实统一，结合新就业群体兼职多、分布散、流动快的特点，打破传统的“单位归属感”，适应互联网思维，探索实体虚拟结合、网上网下结合的组建方式，对长期生活在网络空间中的年轻党员进行有效管理，让他们在网络世界体验到被关注，进而获得一种集体归属感。首先要用好线上平台，在网络空间中搭建双向沟通平台，畅通自下而上的表达渠道，开展自上而下的问卷调查，了解新业态劳动者的身心状况、生活状态及服务需求，定期开展一些有针对性的线下活动。组建新业态从业人员微信群，定期推送党建知识、生活贴士、招聘机会、子女入学政策等实用信息；其次要发挥线下优势，以党群服务中心为载体，组建企业所在地街道工委牵头，社工委、工会、共青团、妇联、社区等相关部门组成的新业态新就业群体工作专班，有效整合资源，引导流动党员向党组织靠拢，并积极发展新党员。还可以在党群服务中心组织新就业群体及其子女参与绘画比赛、读书会等活动，丰富业余生活，提高凝聚力。

提升党组织服务效能

《决定》指出，“走好新时代党的群众路线

线，把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到改革设计中来”。灵活、松散的组织方式，使平台经济工作效率提升，也使基层党建工作开展面临新问题。

怎样帮助新业态劳动者积极融入首府，扎根呼和浩特，助力提升首府的人口能级，是当前新业态党建工作的重大现实意义，我们要让基层党建组织成为每个辛勤劳动者的最温暖的港湾。

一是保障新就业群体的合法权益。新就业群体数量庞大，他们是辛勤的劳动者。可以借鉴江苏各地成立新业态职工法律援助工作站，以党组织的名义进行对接，进而探索与律所和司法部门党组织联建共建，鼓励优秀的律师党员不定期为平台企业的劳动者提供义务法律援助。

二是积极支持鼓励就业创业。积极引导培训机构与新业态企业对接，提升新业态领域就业创业水平。可由社会工作部牵头，联系文旅科教基地为新就业群体提供免费创业场地，对符合条件的新业态创业群体提供相关补贴，减轻创业前期负担。

三是坚持管理与服务相结合。新就业群体既是治理对象，更是治理力量，在完善对新就业群体的关心关爱措施和服务保障的同时，要引导发挥党建实质性作用，将服务对象变成真正的治理力量。要有效发挥党建引领作用，通过教育引导和服务关怀相结合的办法，在政策、阵地、资源等方面给予新就业群体全方位关注关心关爱，让呼和浩特真正成为每个奋斗者的逐梦之城。

(作者单位：中共呼和浩特市委党校)