

# 以新质生产力更好赋能高质量发展

——当前抓改革促发展观察之一

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。

党的二十届三中全会明确提出，“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”。一系列部署以改革进一步塑造新动能、激发新活力。

连日来，新华社记者调研发现，各地区各部门谋新策、出实招，推动科技创新和产业创新融合发展。因地制宜发展新质生产力的新举措、新进展，不断促进经济结构优化、新动能新优势壮大，为高质量发展注入推动力、支撑力。

## 向“新”而进，为中国经济添动力

位于重庆渝北区的赛力斯汽车超级工厂，机械手臂“丝滑”运转，超3000台机器人智能协同，最快30秒下线一辆新能源汽车。

聚集一批整车企业，带动零部件配套企业加速崛起，产业体系的协同为当地抢占新赛道构筑优势。

“党的二十届三中全会提出健全因地制宜发展新质生产力体制机制，这正是渝北下一步发展的方向。”渝北区委书记杨晓云说，渝北努力迭代完善先进制造业体系，做强高质量发展的产业支撑。

上半年，我国高技术制造业投资和高新技术服务业投资分别同比增长10.1%和11.7%，高于全部固定资产投资增速6.2和7.8个百分点，规模以上高技术制造业增加值同比增长8.7%，增速高于全部规模以上工业2.7个百分点。3D打印设备、新能源汽车、集成电路产品产量同比分别增长51.6%、34.3%、28.9%。

当前外部环境变化带来的不利影响增多，但锚定高质量发展首要任务不动摇，加快发展新质生产力，中国经济保持基本盘稳定的同时，加快动能转换、结构升级。

布局新赛道，服务机器人、新能源汽车、太阳能电池等智能绿色新产品表现亮眼；挖掘新潜能，大数据、人工智能等新技术催生新的消费场景，消费新模式涌现；新技术继续赋能绿色生产，清洁能源生产快速增长，发展质量不断提升。

面对复杂严峻的外部环境和加速演进的技术革命、产业变革，要用创新增强经济韧性，进一步掌握战略主动。

以新质生产力为重要抓手，中央和国家部门出台一系列重大部署，抓改革、增活力、育新机——

提升国家创新体系整体效能：构建支持全面创新体制机制，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革；

激发经营主体创新活力：坚持税制改革与减降降费协同推进，努力让科技创新领域和中小微企业、制造业企业得到更大支持；

营造鼓励创新的环境：大到构建全国统一大市场，小到推进共性技术平台、中试验证平台建设，发展耐心资本，一个个政策同向发力、形成合力。

把握新机遇、立足转型升级的关键，各地主动作为——

“数据正常，可以起飞！”6月25日，武汉市南三环附近的一处无人机测试场，随着指令输入，不同型号的无人机跃上天空。

不久前，武汉发布支持低空经济高质量发展的若干措施，从支持设立低空试点航线到加强低空经济产业金融支持，通过体制机制建设和真金白银的投入推动打造低空经济高地。

加快制度供给，完善产业生态：河

南省科技厅出台大力培育创新龙头企业、提升产业链整合能力的措施；广东集中力量打造一批新的万亿级、5000亿级产业集群；依托成熟的焦炉煤气制甲醇技术和产业基础，山西晋中加快构建千亿级甲醇经济生态……

中国宏观经济研究院经济研究所副所长郭丽岩说，新动能的培育不是一蹴而就，新旧动能转换的过程中也会遇到挑战。积极主动应对、坚定发展信心，全力以赴推动改革任务落地见效，将为新质生产力发展提供强劲动力和制度保障。

## 以“质”求变，让产业发展拓潜力

新质生产力，起点是“新”，关键在“质”。记者调研发现，当前，各地正加快建设现代化产业体系，发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力。

量子点光谱传感技术，这个从实验室走出的“黑科技”，正应用到河湖水库的监测中。

清华大学博士生导师、芯视界(北京)科技创始人鲍捷告诉记者，基于量子点光谱传感技术，团队自主研发了微型光谱仪和智慧水环境监测系统。在科技成果转化政策支持下，产品快速进入应用。一个个智能设备放入河道，成为水质“侦察兵”，为精准治污提供助力。

以“质”求变，科技是根本动力。

党的二十届三中全会提出，“构建支持全面创新体制机制”。其中明确，加强创新资源统筹和力量组织，推动科技创新和产业创新融合发展。

制度保障，政策发力。围绕加快推动科技成果转化向现实生产力转化，改革持续推进；

首台(套)装备集成大量自主创新，不能被市场“卡”住。7月1日起，福建省促进首台(套)技术装备推广应用条例施行。

“出台地方性法规，为的是从鼓励创新、支持推广应用、政策扶持等层面提供全流程、全链条、全方位的制度保障。”福建省工业和信息化厅总工程师施惠财说。

从推进科技创新央地协同，到探索建立企业项目上升为国家项目的新机制，科技部明确下一步改革重点举措。

科技部部长阴和俊表示，要强化战略规划、政策措施、科研力量、重大任务、资源平台、区域创新等六方面统筹。同时，抓住支撑产业链、企业主体地位、科技成果转化、科技金融等重点环节，构建与新质生产力相适应的制度政策体系，“突出问题导向、目标导向，推动科技改革实现新的更大突破”。

以“质”求变，产业是着力点。

位于江苏江阴的兴澄特钢，通过数字模拟把炼铁高炉“装”进了电脑。计算机模型控制着高炉内部复杂的化学反应，



这是在重庆市两江新区拍摄的赛力斯汽车超级工厂焊装车间生产线(2024年2月26日摄，无人机照片) ■新华社发(高彰摄)

数智化改造让三座高炉的煤气消耗量每年下降近1亿立方米。

推陈致新，升级传统产业：在制造业技术改造升级工程、工业领域设备更新等政策推动下，各地瞄准高端化、智能化、绿色化，加快转型。

与日俱新，壮大新兴产业、布局未来产业：辽宁结合地方实际布局无人驾驶船舶、人形机器人等；以中国光谷为中心，一条跨越武汉、鄂州等地的“光谷科创大走廊”越走越宽……

目前，全国高新技术企业数量达46.3万家，产业链骨干企业加快壮大。我国战略性新兴产业占GDP比重约13%，工业机器人装机量占全球比重超过50%。一组组数据印证了科技创新与产业创新的融合提速。

“党的二十届三中全会提出加强新领域新赛道制度供给，建立未来产业投入增长机制，以国家标准提升引领传统产业优化升级等举措，各有侧重、相辅相成。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董悦说，根据不同产业分类指导、科学推进，持续优化生产力区域布局，经济韧性和潜力会不断拓宽。

## 改革护航，持续释放新活力

发展新质生产力，关键要形成与之相适应的新型生产关系，从实践来看，还面临一些现实问题和制度壁垒。面向未来，进一步全面深化改革，着力破除制约新质生产力发展的束缚和障碍，才能持续释放高质量发展的活力。

让要素更顺畅流动——

近日，上海市浦东新区综合改革试点成果发布会集中发布的30个改革创新案例中，在生物医药行业建立高级职称参评“直通车”、允许非公领域在岗专业技术人员直接申报高级职称引发关注。

“不少科研项目都有对团队高级职称比例的要求，这对缺乏高级职称人才的民企来说，就构成了障碍。”上海杰视医疗科技有限公司总经理赵洪兵说，浦东的制度创新打破壁垒，有利于释放民企科研人员的活力。

从培育全国一体化技术和数据市场，引导更多资本流入创新创业领域，到推动产业间、区域间、大中小企业间协同，一系列改革部署，加快促进先进产

质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。

中国(海南)改革发展研究院院长迟福林说，接下来，还要以高标准市场体系优化创新资源配置，发挥超大规模市场的应用场景丰富和创收收益放大的独特优势，推动产业升级与科技变革。

持续优化营商环境——

7月30日，由工业和信息化部建设的中国中小企业服务网正式上线运行，完成对全国现有地(市)以上中小企业服务平台的全部联通，实现政策“一张网”汇集，“一站式”服务提供。

各地政务服务“一网、一门、一次”改革不断深入，管理效能提升推动企业办事成本持续降低。

“完善产权制度，依法平等长久保护各种所有制经济产权，建立高效的知识产权综合管理体制”“加强公平竞争审查刚性约束，强化反垄断和反不正当竞争，清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法”……党的二十届三中全会提出多项部署，着力创造更加公平、更有活力的创新环境。

扩大高水平对外开放——

不久前，三星半导体全球分拨中心在江苏苏州工业园区乔迁开业。从签订土地合同到取得施工许可证仅用4天，从开工建设到项目建成仅用400多天。

多位跨国公司高管表示，中国发展新质生产力正在全球版图里形成新的吸引力，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，将进一步稳固外资在华发展信心。

主动对接国际高标准经贸规则，扩大鼓励外商投资产业目录，落实全面取消制造业领域外资准入限制措施……改革纵深推进，释放以高水平对外开放加强产业合作共赢的强音。

面对压力挑战，我国经济实现持续回升向好，这既是坚定发展信心的底气所在，也为新动能新优势的培育创造有利条件。

发展新质生产力是一项长期任务和系统工程。保持定力、把准方向，锚定党的二十届三中全会提出的改革任务，朝着既定目标一个脚印前进，中国经济将会“新”潮澎湃。

(新华社北京8月7日电 记者 张辛欣、申铖)

## 学习《决定》每日问答

# 坚持致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策需要把握哪些重点

新华社北京8月8日电《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出：“坚持致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策，让非公有制经济在更加公平、竞争有序的环境中加快发展壮大。按照《决定》要求，需要把握的重点有：一是健全平等保护的法治环境。有

公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础。改革开放以来，在党的路线方针政策指引下，我国非公有制经济从小到大、从弱到强，不断发展壮大，在稳增长、促创新、增加就业、改善民生等方面发挥了重要作用。党的十八大以来，习近平总书记高度重视非公有制经济发展，多次强调要坚持“两个毫不动摇”，党的十九大把“两个毫不动摇”写入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，作为党和国家一项重大方针政策进一步确定下来。中共中央、国务院先后印发《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》、《关于促进民营经济发展壮大的意见》等多个政策文件，使支持非公有制经济发展的政策体系更加系统完备，促进非公有制经济不断发展壮大，成为推动我国经济社会发展不可或缺的重要力量和推进中国式现代化的生力军。同时要看到，当前非公有制经济仍面临一些困难，既有国内外经济环境等外部因素影响，也有市场准入、产权保护、融资支持、要素保障等方面的现实障碍，一些企业自身也存在治理管理不规范、经营风险较大等问题。促进非公有制经济发展壮大，推动非公有制经济在全面建设社会主义现代化国家新征程中发挥更大作用具有重大意义。

促进非公有制经济健康发展是一项系统工程，涉及经营主体、市场体系、要素配置、监管机制等多领域

政策举措，必须始终坚持“两个毫不动摇”，找准关键着力点，坚持致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策，充分激发非公有制经济活力和创造力，让非公有制经济在更加公平、竞争有序的环境中加快发展壮大。按照《决定》要求，需要把握的重点有：一是健全平等保护的法治环境。有

公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础。改革开放以来，在党的路线方针政策指引下，我国非公有制经济从小到大、从弱到强，不断发展壮大，在稳增长、促创新、增加就业、改善民生等方面发挥了重要作用。党的十八大以来，习近平总书记高度重视非公有制经济发展，多次强调要坚持“两个毫不动摇”，党的十九大把“两个毫不动摇”写入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，作为党和国家一项重大方针政策进一步确定下来。中共中央、国务院先后印发《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》、《关于促进民营经济发展壮大的意见》等多个政策文件，使支持非公有制经济发展的政策体系更加系统完备，促进非公有制经济不断发展壮大，成为推动我国经济社会发展不可或缺的重要力量和推进中国式现代化的生力军。同时要看到，当前非公有制经济仍面临一些困难，既有国内外经济环境等外部因素影响，也有市场准入、产权保护、融资支持、要素保障等方面的现实障碍，一些企业自身也存在治理管理不规范、经营风险较大等问题。促进非公有制经济发展壮大，推动非公有制经济在全面建设社会主义现代化国家新征程中发挥更大作用具有重大意义。

促进非公有制经济健康发展是一项系统工程，涉及经营主体、市场体系、要素配置、监管机制等多领域

## 中国科协等21部门联合组织开展2024年全国科普日活动

新华社北京8月7日电 记者7日从中国科协获悉，为弘扬科学精神和科学家精神，筑牢科技创新的群众基础，中国科协等21部门日前联合发布通知，2024年全国科普日活动将于9月15日至25日在各地集中开展，今年的主题为“提升全民科学素质 协力建设科技强国”。

根据通知，今年活动将广泛宣传我国科技、科普工作成就，聚焦基础前沿研究、战略高技术、新兴和未来产业科技等新质生产力发展布局，以及量子科技、生命科学、物质科学、空间科学等前沿技术，持续开展科普活动，推动科研基础设施和创新基地有组织、常态化开放，服务高质量发展。

同时，各地各部门单位将围绕民生科技、卫生健康、食品安全、农业生

产等公众关注的热点，开展多种形式的科普服务，丰富群众精神文化生活，提升全民科学文化素质。做好科学教育加法，开展场景式、体验式、沉浸式科学实践活动，增强青少年科学兴趣和科学素养。

通知明确，今年全国科普日活动主要分为重点活动、系列联合行动和全国科普日系列主场活动三个板块，具体包括：推动科普阵地联动，依托各地场馆带动街道社区乡村的“蚂蚁科普场馆”，发布区域科普地图，构建30分钟科普服务圈；面向青年科技人才、大学生、公务员等群体开展高阶科普报告，打造“科普中国·前沿讲坛”品牌，解读科技前沿，促进交流碰撞；鼓励各类企业立足资源组织展馆开放、开发科普产品等。

通知明确，今年全国科普日活动主要分为重点活动、系列联合行动和全国科普日系列主场活动三个板块，具体包括：推动科普阵地联动，依托各地场馆带动街道社区乡村的“蚂蚁科普场馆”，发布区域科普地图，构建30分钟科普服务圈；面向青年科技人才、大学生、公务员等群体开展高阶科普报告，打造“科普中国·前沿讲坛”品牌，解读科技前沿，促进交流碰撞；鼓励各类企业立足资源组织展馆开放、开发科普产品等。

# 在延链、补链、强链中再造产业动能

——来自东北石化重镇的“减油增化”报告

## 新时代中国调研行之看区域·东北篇

走在大连长兴岛的恒力石化产业园，就像穿行在一座由储罐和管道组成的巨型城堡之中。从炼油到化工，各种物料通过管廊紧密连接，上下游流程环环相扣。

“从一滴油到一匹布，我们旨在形成全产业链发展模式。”恒力石化(大连)化工有限公司总经理许锦说，园区新建的恒力新材料科创园，包含年产260万吨功能性聚酯、160万吨高性能树脂等项目，可将基础化工品转化为高端化工及新材料产品，彻底打通“从石油到精细化工”的产业链条。

作为国家七大石化产业基地之一的大连长兴岛，在东北石化产业中颇具代表性。作为老工业基地支柱性产业，东北石化业长期以来存在“油头大、化尾小”问题，成品油大宗原燃料产品多，高附加值的精细化工产品少。在做好结构调整“三篇文章”中，东北多地深度开发“原字号”，持续推进石化行业“减油增化”“减油增特”，在延链、补链、强链中再造产业动能，高质量发展迈出新步伐。

60多年前，黑龙江大庆市在石油大会战中诞生，帮助中国一举甩掉“贫油

国”帽子，至今已累计为祖国贡献原油超过25亿吨。如今，这里正大力发展石油精深加工，助推“油城”转型升级。

“面对日益激烈的市场竞争，就要告别大路货，生产附加值更高的产品。”中国石化大庆石化公司化工一部部长王辉宇说，公司自主研发生产的ABS树脂产品，抗冲击性强、韧性好，可用于生产防护等级更高的A类头盔等产品，预计今年年底前可批量生产。

在吉林省吉林市，总投资339亿元的吉林石化炼油化工转型升级项目，正在加紧建设，计划于2025年全面投产。“这是由燃料向化工产品及有机材料转型的代表。”中国石油吉林石化公司转型升级项目管理部经理刘闯说，建成后可实现每年增加化工产品280万吨。

东北充分利用增量调结构，不断提高化工产品占比，提升产品的附加值和竞争力。以辽宁为例，近年来引进的恒力石化2000万吨炼化一体化项

目，成品油产量占原油加工量比重仅为20%左右，正在建设的1500万吨华锦阿美项目，设计的成品油产量占原油加工量比重为30%，化工产品在这些大项目中的占比在70%至80%。

一手抓增化，一手抓减油。东北全面淘汰落后的炼化产能，2019年至2020年，辽宁完成40家200万吨以下炼油企业退出，合计退出产能742万吨，之后推动辽宁缘泰350万吨、沈阳蜡化150万吨常减压装置退出，辽宁全省石化业供给侧结构性改革综合效益逐步显现，炼厂逐步向炼化一体化发展。

随着基础性化工原料需求增多，东北多地注重面向石化下游企业招商引资。辽宁营口市总投资139亿元的64个精细化工项目正加紧推进，中石油锦州石化分公司针状焦、科星医药中间体等一批重点石化及精细化工项目加快建设，葫芦岛市总投资近百亿元的辽化扬农农用化学品项目正在施工……辽宁省工信厅石化行业处处长

邹钟嘉说，辽宁部分园区已呈现精细化化工产业集聚势头。

目前，东北石化产业链条逐渐拉长，精细化工比重稳步提升，结构调整已取得明显效果。以辽宁为例，成品油产量占原油加工量比重从2013年接近60%降至2023年的46.4%，低于全国平均水平的53%；化工精细化率从“十四五”初期的42%提高到2023年的46.2%，超过全国平均水平。

位于大庆市的黑龙江省龙江化工有限公司这些天里开足马力，生产不停。投资35亿元的聚碳酸酯联合项目一期工程投产后，公司今年上半年生产纯苯、苯酚、双酚等高价值产品超过16万吨，收入12.9亿元。

“处于产业链上游的大庆石化公司的化工原料优势，带动了下游产业的集聚发展。”黑龙江省龙江化工有限公司副总经理邓军说，目前公司正在谋划投资35亿元建设聚碳酸酯二期工程，新产品将直抵化工产业链的终端，用于生产高端汽车灯罩、仪表盘、天窗等产品。

(新华社沈阳8月7日电 记者 王炳坤、邹明仲、唐兴)

## 两部门发文规范中央企业采购管理工作

新华社北京8月7日电 国务院国资委网站日前公开的信息显示，近日，国务院国资委、国家发展改革委联合印发了《关于规范中央企业采购管理工作的指导意见》。

指导意见提出，全力打造依法合规、公开透明、集约高效的供应链，切实提升产业链供应链韧性和安全水平，建立健全中央企业采购管理体系，增强采购价值创造能力，全面推动中央企业采购管理规范化、精益化、协同化、智能化发展。

指导意见明确，平等对待中央企业内部和外部各市场主体，破除行业壁垒和保护主义，完善企业内控监督机制，防止国有资产流失。

指导意见围绕合理选择采购方

式，强化采购寻源和供应商管理，完善采购执行和评审机制、推动采购活动公开透明、提升采购数字化水平、加大集中采购力度、发挥采购对科技创新的支撑作用、鼓励更好履行社会责任等方面，提出一系列具体举措。

例如，在大力扶持中小企业发展方面，指导意见提出中央企业应当支持中小企业参与采购活动，不得违法限定供应商所在地、所有制形式、组织形式、注册资本、股权结构、经营年限等，或者设定其他不合理的条件排斥、限制中小企业参与采购活动。指导意见明确，鼓励中央企业通过预留采购份额、优先安排价款支付方式给予中小企业积极支持。