深入推进绿色低碳发展

——国家发展改革委负责人就《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》答记者问

近日，中共中央、国务院印发《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》。意见的出台背景是什么？部署了哪些重要任务？新华社记者采访了国家发展改革委负责人。

问：意见出台的背景是什么？

答：党的十八大以来，我国绿色低碳发展取得历史性成就。能源绿色转型步伐加快，截至2024年6月底，可再生能源装机规模达到16.53亿千瓦，占总装机的53.8%；产业结构持续优化升级，建成全球最大、最完整的新能源产业链；资源利用效率持续提高，2023年我国单位国内生产总值能耗、碳排放强度较2012年分别下降超过26%、35%，主要资源产出率提高了60%以上；环境质量持续改善，天更蓝、山更绿、水更清。

与此同时，我国绿色转型仍然面临着不少困难挑战。能源结构偏煤、产业结构偏重、环境约束偏紧的国情没有改变，化石能源和传统产业占比仍然较高，生态环境质量稳中向好的基础还不牢固。此外，全球绿色转型进程面临波折，环境和气候议题政治化趋势增强，绿色贸易壁垒升级。

党的二十届三中全会就加快经济社会发展全面绿色转型作出部署。党中央、国务院印发意见，对加快经济社会发展全面绿色转型作出系统谋划和总体部署，明确了总体要求、主要目标、实施路径，对于推动发展方式绿色转型、全面推进美丽中国建设、实现高质量发展具有重要意义。

问：意见的总体要求和工作原则是什么？

答：意见提出，以碳达峰碳中和工作为引领，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，深化生态文明体制改革，健全绿色低碳发展机制，加快经济社会发展全面绿色转型，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，全面推进美丽中国建设，加快推进人与自然和谐共生的现代化。

意见提出坚持全面转型、协同转型、创新转型、安全转型的工作原则：将绿色转型的要求融入经济社会发展全局，全方位、全领域、全地域推进绿色转型；充分考虑不同地区、不同行业的发展实际，科学设定绿色转型的时间表、路线图、施工图；强化支撑绿色转型的科技创新、政策制度创新、商业模式创新，为绿色转型提供更强创新动能和制度保障；统筹处理好发展和减排、整体和局部、当前和长远、政府和市场的关系，妥善防范化解绿色转型面临的内外部风险挑战。

问：意见提出哪些目标？

答：意见提出两个阶段目标。到2030年，重点领域绿色转型取得积极进展，绿色生产方式和生活方式基本形成，减污降碳协同能力显著增强，主要资源利用效率进一步提升，支持绿色发展的政策和标准体系更加完善，经济社会发展全面绿色转型取得显著成效。到2035年，绿色低碳循环发展经济体系基本建立，绿色生产方式和生活方式广泛形成，减污降碳协同增效取得显著进展，主要资源利用效率达到国际先进水平，经济社会发展全面进入绿色低碳轨道，碳排放达峰后稳中有降，美丽中国目标基本实现。

同时，针对不同领域，意见提出量化工作目标：到2030年，节能环保产业规模达到15万亿元左右；非化石能源消费比重提高到25%左右，抽水蓄能装机容量超过1.2亿千瓦；营运交通工具单位换算周转量碳排放强度比2020年下降9.5%左右；大宗固体废弃物年利用量达到45亿吨左右，主要资源产出率比2020年提高45%左右等。

问：意见部署哪些主要任务？

答：意见围绕5大领域、3大环节，部署加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。

5大领域分别是：构建绿色低碳高质量发展空间格局，优化国土空间开发保护格局，打造绿色发展高地；加快产业结构绿色低碳转型，推动传统产业绿色低碳改造升级，大力发展绿色低碳产业，加快数字化绿色化协同转型发展；稳妥推进能源绿色低碳转型，加强化石能源清洁高效利用，大力发展非化石能源，加快构建新型电力系统；推进交通运输绿色转型，优化交通运输结构，建设绿色交通基础设施，推广低碳交通运输工具；推进城乡建设发展绿色转型，推行绿色规划建设方式，大力发展绿色低碳建筑，推动农业农村绿色发展。

3大环节分别是：实施全面节约战略，大力推进节能降碳增效，加强资源节约集约高效利用，大力发展循环经济；推动消费模式绿色转型，推广绿色生活方式，加大绿色产品供给，积极扩大绿色消费；发挥科技创新支撑作用，强化应用基础研究，加快关键技术研发，开展创新示范推广。

问：如何完善支持绿色转型的政策体系？

答：意见提出完善绿色转型政策体系。

财税政策方面，积极构建有利于促进绿色低碳发展和资源高效利用的财税政策体系，落实相关税收优惠，完善绿色税制。金融工具方面，延长碳减排支持工具实施年限至2027年年末，研究制定转型金融标准，积极发展绿色股权融资、绿色融资租赁、绿色信托等金融工具。投资机制方面，中央预算内投资对重点项目积极予以支持，引导和规范社会资本参与绿色低碳项目。价格政策方面，深化电力价格改革，完善水价政策，推进生活垃圾处理收费方式改革。市场化机制方面，健全资源环境要素市场化配置体系，健全横向生态保护补偿机制，完善生态产品价值实现机制，推进全国碳排放权交易市场和温室气体自愿减排交易市场建设，完善绿色电力证书交易制度。标准体系方面，建立碳达峰碳中和标准体系，加快节能标准更新升级，完善可再生能源标准体系和工业绿色低碳标准体系。

问：意见出台后如何抓好落实？

答：意见是加快经济社会发展全面绿色转型的顶层设计文件。国家发展改革委将加强统筹协调，会同有关部门建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制，制定实施碳达峰碳中和综合评价考核制度，科学开展考核，加强评价考核结果应用。

（新华社北京8月11日电 记者 严赋憬、张晓洁）

扩大有效投资夯实经济硬支撑

——当前抓改革促发展观察之三

扩大国内需求，要充分发挥消费的基础作用和投资的关键作用。

党的二十届三中全会提出，加快培育完整内需体系，明确“形成市场主导的有效投资内生增长机制”。日前召开的中共中央政治局会议在部署下半年工作时要求，要进一步调动民间投资积极性，扩大有效投资。

连日来，新华社记者调研发现，各地各部门积极行动起来，聚焦关键领域发力，着力优化投资环境、提振投资信心，更多有效投资正加速落地，赋能经济高质量发展。

政策给力，投资有效发挥稳增长作用

夏日的沪苏湖高铁上海松江站施工现场，一派热火朝天景象。

一台台起重机轰鸣，巨大塔吊运送沉甸甸的建筑材料。目前上海松江站主体结构施工已完成，建设重点已转向以幕墙、内装施工为主的装饰装修施工阶段。

“作为连接上海、苏州、湖州的长三角区域基础设施互联互通重大项目，沪苏湖高铁累计完成投资额已超359.36亿元，占计划投资额的85%。”上海铁路枢纽工程建设指挥部工程部主任刘青说。

千里之外的辽宁，沈白高铁建筑工地上，工人们挥汗如雨。这一铁路全线最长的浑河特大桥刚完成26根桩基浇筑，工程正有序推进。

据介绍，通车后，北京至长白山最短运行时间压缩到4小时以内，沈阳至长白山最短运行时间压缩到1.5小时左右，百姓出行更加方便。

一南一北两处场景，是当前扩大有效投资的生动缩影。

中国经济“半年报”显示，上半年，全国固定资产投资245391亿元，同比增长3.9%。房地产投资虽低位运行，但基础设施投资同比增长5.4%，增速比全部投资高1.5个百分点。计划总投资亿元及以上的项目投资同比增长8.4%，拉动全部投资增长4.5个百分点。

作为拉动经济增长的“三驾马车”之一，投资在扩内需、促发展中发挥着重要作用。日前召开的中共中央政治局会议提出“深入挖掘内需潜力”，并对扩大有效投资作出部署。

今年以来，一批重大工程刷新进度，持续拉动投资：雅鲁藏布江下游水电开发工程、龙盘水电站等重大项目前期工作扎实推进；川藏铁路、上海至南京至合肥等沿江高铁、黄河古贤水利枢纽等加快建设……能源、水利、交通等基础设施建设步履铿锵。

国家统计局固定资产投资统计司司长翟善清表示，上半年，各地各部门积极扩大有效投资，持续推动大规模设备更新，加大项目建设力度，激发投资活力，投资实现平稳增长。

企业是经济运行的细胞，民间投资活跃度是观察经济发展活力的重要指标。

今年上半年，深耕汽车制动系统领域的浙江力邦合信智能制动系统股份有限公司销售额接近翻番。记者调研看到，距离公司厂房约15公里外，新的生产基地已完成基建，计划年内正式投产。

“变，而且要快速地变！”公司工艺部负责人施柏香说，企业看好未来发展，通过优化工艺、加强研发、推进数字化等实现降本增效，良品率稳步提升。

今年以来，民间投资意愿和能力不断恢复。上半年，民间投资同比增长0.1%，扣除房地产开发民间投资，民间项目投资增长6.6%。其中，制造业民间投资和基础设施民间投资增长均表现亮眼。

透过一系列数据指标，可以窥见企业投资活力及发展态势——

上半年，企业中长期贷款增加8.08万亿元；6月末，制造业中长期贷款同比增长18.1%，增速高于同期全部贷款增速；6月，全国工业生产者出厂价格指数（PPI）同比降幅较5月收窄，进一步利好工业企业利润回升……

投资走势向好背后，是政策的持续加力：大规模设备更新和消费品以旧换新政策效应不断显现，专项债、超长期特别国债等逐步转化为实物工作量，综合施策持续形成政策合力……一系列政策举措为投资平稳增长、经济稳定运行提供了有力支撑。

“扩大有效投资形成的实物工作量，短期内创造需求和就业，中长期形成高质量供给。这既是稳增长的有力支撑，也是加快建设现代化产业体系的重要载体。”中国国际经济交流中心宏观经济研究部副部长刘向东说，未来要进一步挖掘内需潜力，特别是充分发挥消费的基础作用和投资的关键作用，形成二者相互促进的良性循环。

新潮涌动，高成色投资注入更多发展新动能

投资的科技成色更高，高质量发展的根基才更实。

在位于安徽合肥的零重力飞机工业（合肥）有限公司园区内，“构建地球上第三种交通生态”的标语引人注目。从5月份开始，这家公司已经陆续开始进行新能源轻型运动类飞机的交付，预计全年订单近百架。

零重力飞机工业（合肥）有限公司联合创始人贾思源告诉记者，为提高产品竞争力，企业计划近3年每年至少投入1亿元在研发测试上。

新技术、新需求驱动，带动相关产业投资焕新。上半年，高技术制造业投资同比增长10.1%，其中，航空、航天器及设备制造业投资增长超三成。

未来一段时间，扩大有效投资尤为重要。何为有效？国务院发展研究中心市场经济研究所原所长王微说，投资对推动经济高质量发展具有重要支撑作用，但绝不是盲目铺摊子、上项目，更不能搞“大水漫灌”，要瞄准强基础、优产业等关键领域和重点环节“靶向施策”“精准滴灌”。

“全面加大数字化建设、智能化改造的投入，给了传统产业向新而生的机会。”温州智业包装有限公司副总经理周修累告诉记者，企业通过引进集中供料系统和精准配料混料设备等，将原料配方的精准度误差从百分之一降低至千分之一，实现生产效率提高3%、人工成本下降5%。

在大规模设备更新政策带动下，上半年设备工器具购置投资同比增长17.3%，拉动固定资产投资增长2.1个百分点；制造业技术改造投资同比增长10%，高于制造业投资0.5个百分点。

根据党的二十届三中全会作出的相关部署，聚焦关键领域扩大有效投资有了更明确发力方向——

明确国有资本重点投资领域和方向，推动国有资本向前瞻性战略性新兴产业等领域集中；

支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务，向民营企业进一步开放国家重大科研基础设施；

扩大鼓励外商投资产业目录，合理缩减外资准入负面清单，落实全面取消制造业领域外资准入限制措施……

地方近期接连召开会议部署下半年重点经济工作，“工业投资”“设备更新”等成为关键词：广东提出以支持企业开发布局“新产品、新工艺、新设备、新材料”为着力点；江西明确要加快推动企业技改，与大规模设备更新政策紧密结合起来……

抓项目就是抓发展，稳投资就是稳增长。着力提高投资质量效益，推动一批补短板、惠民生、既利当前又惠长远的投资项目加快落地，中国经济活力将更足。

改革发力，释放更大投资活力和潜力

关键之年，更需全力以赴冲刺“下半场”。

加快专项债发行使用进度，用好超长期特别国债，支持国家重大战略和重点领域安全能力建设……中共中央政治局会议对下一步扩内需、促投资作出部署。

推动大规模设备更新和消费品以旧换新工作政策再加码，迎来更多“真金白银”支持——

统筹安排3000亿元左右超长期特别国债资金加力支持，且8月底前资金全部下达；设备更新支持范围扩大到能源电力、老旧电梯等领域；工业等领域设备更新项目申报门槛降低，取消“项目总投资不低于1亿元”的要求……政策落地将助力推动形成消费和投资相互促进的良性循环。

资金与项目“双向奔赴”，以有力资金保障推动重大项目落地落实——

8月6日，四川省广元市苍溪县陵江镇，亭子口灌区一期工程总干渠何家梁隧洞顺利贯通，较计划工期提前了116天。

这一工程是国家重大水利工程。“截至今年7月底，一期工程到位国债资金22.23亿元，累计支付7.73亿元，为高效优质推动工程建设奠定了坚实基础。”四川省亭子口灌区建设开发有限公司财务总监何诚说。

来自国家发展改革委的信息显示，2023年增发1万亿元国债1.5万个项目已全部开工建设，超长期特别国债支持的今年前两批国家重大战略实施和重点领域安全能力建设项目清单已下达，中央预算内投资、地方政府专项债等项目建设加快推进、加快形成实物工作量。

打造更高水平营商环境，进一步提振投资信心、释放投资活力——

“党的二十届三中全会《决定》提出制定民营经济促进法，并就构建全国统一大市场作出部署，一系列积极举措将有助于进一步提振投资者信心。”瑞银亚洲经济研究主管及首席中国经济学家汪涛说。

以研发铁铬液流电池系统为主要方向的中海储能科技（北京）有限公司已在广东和河南布局了产业基地，预计2024年产能将达2吉瓦时（GWh）。

“从前期租赁土地、对接金融机构争取授信额度，到协调储能项目让公司产品先行先试，政策支持对我们帮助很大。”中海储能科技（北京）有限公司总经理王屾说，“《决定》作出的相关部署，给企业投资发展吃下‘定心丸’，我们对未来扩产更有信心。”

改革发力，政策给力，企业努力，各方合力必将助推有效投资更好发挥关键作用，为推动经济持续回升向好、赋能高质量发展注入强劲动力。

（新华社北京电 记者 于佳欣、姚均芳、任军）

学习《决定》每日问答

如何理解完善要素市场制度和规则，推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放

新华社北京电 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“完善要素市场制度和规则，推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。”这是深化要素市场化改革、加快构建高水平社会主义市场经济体制、推动高质量发展的重要举措。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视要素市场化改革工作，对构建更加完善的要素市场化配置体制机制作出总体部署，明确劳动、资本、土地、技术、数据等领域要素市场化改革的目标方向与任务举措。近年来，要素市场制度和规则建设持续深化，土地要素供应方式不断丰富，用地审批权、土地计划管理方式、集体经营性建设用地入市、农村宅基地改革试点等推进实施，劳动力户籍制度改革、人才流动与评价机制加快健全，资本要素基础制度改革顺利实施，技术要素市场建设与成果转化有力推进，数据要素政策立法与标准制定取得重要进展，资源环境市场制度体系稳步健全，要素价格、交易、监管等治理机制持续完善，传统要素配置方式不断创新，新型要素加快向现实生产力转化，各要素领域改革系统性、整体性、协同性进一步提升，为激发经营主体活力、增强发展内生动力、推动经济高质量发展提供重要支撑。

同时要看到，与构建高水平社会主义市场经济体制的要求相比，要素市场制度和规则仍不健全，市场决定要素配置作用发挥不够，要素市场政府调节和监管制度有待完善，要素分配政策制度不健全，新业态新领域发展对要素市场制度和规则提出新的要求。完善要素市场制度和规则，深化要素市场化改革，有利于明晰市场和政府的关系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，保障不同经营主体平等获取生产要素，激发各类经营主体活力；有利于优化资源要素配置，使生产要素能够从低质低效领域向优质高效领域流动，扩大优质增量供给，提高要素配置效率，推动要素配置实现效率最优化和效益最大化；有利于将各类生产要素全面融入经济价值创造过程，共同支撑实体经济发展，形成协同发展的产业体系，推动经济高质量发展。

贯彻落实《决定》部署要求，要坚持目标导向和问题导向，持续健全要素市场体系，扩大要素市场化配置范围，促进要素协同配置，扎实推进相关任务落实落地。一是聚焦要素市场制度建设，着力破除要素自由流动的体制机制障碍，畅通要素流动渠道，丰富要素供应方式。构建城乡统一的建设用地市场，畅通劳动力和人才社会性流动渠道，加大人才引进力度，完善促进资本市场规范发展基础制度，发展多层次债券市场，加快培育全国一体化技术和数据市场，加强用海、用能、用水等资源环境市场制度建设，积极探索新型生产要素配置方式，推进新质生产力加快发展。二是健全要素市场运行机制，完善主要由市场供求关系决定要素价格机制，加强要素价格管理和监督，防止政府对价格形成的不当干预。健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。三是深化要素市场化配置改革试点，鼓励基层大胆探索、先行先试，统筹推进劳动、资本、土地、技术、数据等要素领域改革，增强要素配置的灵活性、协同性和适应性。

做好金融五篇大文章有哪些着力点？

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对深化金融体制改革作出部署，提出“积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融”。

这五大金融领域，正是去年10月举行的中央金融工作会议所提出的五篇大文章。

“做好五篇大文章是服务中国式现代化的现实需要，也是走好中国特色金融发展之路的内在要求。”国家金融监督管理总局政策研究司有关负责人表示，五篇大文章对应的领域既是金融需求十分迫切的领域，也是金融发展相对薄弱的领域。做好五篇大文章，体现了坚持金融服务实体经济的根本宗旨和以人民为中心的价值取向。

近年来，围绕五篇大文章等重点领域，我国持续加大金融资源投入，金融机构制度、产品和服务体系持续优化，融资可得性明显提升。

截至今年6月末，全国高新技术企业贷款余额、21家主要银行绿色信贷余额、普惠型小微企业贷款余额分别同比增长19.5%、25.9%、17.09%；2023年，深市IPO和再融资募集资金超六成流向战略性新兴产业；开板5年多的科创板目前已拥有570多家上市公司；个人养老金开户人数已超6000万……

但同时应当看到，当前金融服务实体经济的质效有待进一步提升，间接融资和直接融资尚不平衡不协调，金融支持科技创新、绿色转型、中小微企业不够充分有力。

健全金融服务实体经济的激励约束机制，是深化金融体制改革的重大任务之一。聚焦五篇大文章，业内专家表示，要为科技型企业提供全链条、全生命周期金融服务；完善绿色金融政策、标准和产品体系；持续完善金融支持中小微企业和民营企业的政策体系，进一步缓解融资难、融资贵等问题；有针对性地丰富养老金融产品供给，积极发展第三支柱养老保险；加快金融机构数字化转型。

做好五篇大文章，离不开统筹规划和政策落地。《关于扎实做好科技金融大文章的工作方案》《关于进一步强化金融支持绿色低碳发展的指导意见》《关于普惠信贷尽职免责工作的通知》《关于开展学习运用“千万工程”经验 加强金融支持乡村全面振兴专项行动的通知》……我国持续出台政策文件，提供相关制度保障。

同时，货币政策持续发力，结构性货币政策工具不断丰富。今年以来，中国人民银行下调支农再贷款、支小再贷款和再贴现利率各0.25个百分点，设立5000亿元科技创新和技术改造再贷款。

中国人民银行表示，将加快出台五篇大文章配套政策文件，持续落实好支持科技、绿色和民营经济等已出台政策。同时，继续用好用足结构性货币政策工具，激励引导金融机构优化信贷结构。

立足资本市场发展，中国证监会表示，要进一步增强资本市场对科技创新的包容性、适配性，培育壮大耐心资本，引导更多资源要素向新质生产力集聚。

业内人士认为，健全完善五篇大文章等重点领域的统计口径和考核评价制度，也会是下一阶段的重点工作之一。通过发挥好考核评价“指挥棒”作用，引导金融更好服务实体经济。

做好五篇大文章，还需统筹发展与安全。金融监管总局表示，将推动银行业保险业全面做好五篇大文章相关工作，切实提高金融服务实体经济质效，同时要求银行保险机构严格按照风险可控、商业可持续原则开展业务，加强对相关产品业务的合规性审查，确保金融资源合理高效配置。

（新华社北京8月12日电 记者 张千千、李延霞、刘羽佳）

8月11日，在青岛大港码头，“深海一号”远洋科考船即将离境（无人机照片）。

当日，在青岛大港海关办结完出入境船舶监管手续后，携“蛟龙号”载人潜水器的“深海一号”远洋科考船解缆离境，赴西太平洋海域开展科考工作。

■新华社发（张进刚 摄）

本版编辑：魏美丽 曾静怡 美编：乔艳艳