

学习贯彻党的二十届三中全会精神

进一步全面深化改革必须坚持系统观念

● 顾海良

内容提要

进一步全面深化改革、推进中国式现代化,对改革的系统性、整体性、协同性提出了更高要求。必须坚持系统观念,处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系,使各方面改革相互配合、协同高效。

党的二十届三中全会《决定》提出进一步全面深化改革的重大原则,其中包括“坚持系统观念”。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民坚持系统观念,着力增强改革系统性、整体性、协同性,实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变,取得历史性伟大成就。总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验,进一步全面深化改革,必须贯彻“坚持系统观念”这个重大原则,强化系统集成,加强对改革整体谋划、系统布局,使各方面改革相互配合、协同高效。

坚持系统观念是改革的重要思想和工作方法

习近平总书记指出:“系统观念是具有基础性的思想和工作方法。”万事万物是相互联系、相互依存的。坚持系统观念是马克思主义唯物辩证法的内在要求,强调坚持用普遍联系、发展变化的、统筹兼顾的观点观察事物,认识和把握事物发展规律。我国是一个发展中大国,仍处于社会主义初级阶段,正在经历广泛而深刻的社会变革,推进改革发展、调整利益关系往往牵一发而动全身。只有坚持系统观念,才能把握全局和局部、当前和长远、宏观和微观、主要矛盾和次要矛盾、特殊和一般的关系,通过历史看现实、透过现象看本质;才能以全局观念谋划各项改革举措之间的协调配合,推动各领域各方面改革同向发力、形成合力,增强整体效能;才能更好注重系统集成,为前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进党和国家各项事业提供科学思想和工作方法。

新时代,在全面深化改革的进程中,坚持系统观念得到了充分运用。习近平总书记指出:“全面深化改革涉及党和国家工作全局,涉及经济社会发展各领域,涉及许多重大理论问题和实际问题,是一个复杂的系统工程。”随着改革不断深化,我们高度重视各个领域各个环节改革的关联性、互动性,强调在各项改革协同配合中全面深化改革。对涉及面广的改革,我们既抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,抓住“牛鼻子”,重点突破、攻坚克难,同时又推进配套改革,形成各项相关改革协同推进的合力,消除各项改革措施相互牵扯甚至相互抵触的

问题。坚持系统观念贯穿于我们党推进国家治理体系和治理能力现代化的全过程。新时代的全面深化改革,是一场国家制度和治理体系的深刻变革。我们党始终坚持突出制度建设这条主线,坚持系统观念,把深化改革攻坚同促进制度集成结合起来,聚焦基础性和具有重大牵引作用的改革举措,加强制度创新联动和衔接配套,不断健全制度框架,筑牢根本制度、完善基本制度、创新重要制度,提升改革综合效能。

坚持系统观念,离不开党中央对全面深化改革的集中统一领导。改革进入深水区,涉及问题之多、领域之广、矛盾之深前所未有。只有始终坚持党中央集中统一领导,才能增强各项改革的系统性、整体性、协同性,使改革方向目标清晰,战略部署明确,方法路径高效。党的十八届三中全会后,党中央成立全面深化改革领导小组。党的十九届三中全会后,中央全面深化改革领导小组改为中央全面深化改革委员会,自上而下形成党中央领导改革工作体制机制。正是在党中央的坚强领导下,我们统筹推进、协同推进各项改革工作,注重把握各领域改革关联性和各项改革举措耦合性,统筹改革发展稳定的关系,统筹改革的各个方面、各个层次、各个要素,推动各项改革相互促进、良性互动、协同配合。

进一步全面深化改革必须坚持系统观念,处理好一些重大关系

进一步全面深化改革、推进中国式现代化,面临的各种矛盾更为错综复杂,对改革顶层设计的要求更高,对改革的系统性、整体性、协同性要求更高。习近平总书记强调:“强化系统集成,加强对改革整体谋划、系统布局,使各方面改革相互配合、协同高效。”党的二十届三中全会《决定》提出:“处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系”。我们要坚持系统观念,处理好这些重大关系,不断增强改革的系统性、整体性、协同性。

处理好经济和社会的关系。经济发展是社会发展的基础,社会保持稳定并不断发展是

经济发展的前提。处理好经济和社会的关系,既要始终聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务,把深化经济体制改革作为进一步全面深化改革的重点,又要坚持在发展中保障和改善民生,不断满足人民对美好生活的向往,实现二者的良性互动与协调发展。

处理好政府和市场的关系。发展社会主义市场经济是我们党的一个伟大创造,关键是处理好政府和市场的关系。处理好政府和市场的关系,必须讲辩证法、两点论,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,创造更加公平、更有活力的市场环境,实现资源配置效率最优化和效益最大化,同时更好发挥政府作用,既“放得活”又“管得住”,更好维护市场秩序,弥补市场失灵,畅通国民经济循环,激发全社会内生动力和创新活力。

处理好效率和公平的关系。效率和公平互为条件、相互促进,效率的提高要以公平为前提,公平要建立在效率的基础上。中国式现代化既要创造比资本主义更高的效率,又要更有效地维护社会公平。处理好效率和公平的关系,就要进一步解放和发展生产力,让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流,同时不断提升发展的平衡性、协调性、包容性,更好实现效率与公平相兼顾、相促进、相统一。

处理好活力和秩序的关系。良好的社会秩序是社会活力迸发的前提和保障,社会活力的迸发则会进一步促进形成良好的社会秩序。中国式现代化应当而且能够实现活而不乱、活跃有序的动态平衡。处理好活力和秩序的关系,要坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,维护社会稳定,同时充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性,让创新创造的活力充分涌流、竞相迸发,为进一步全面深化改革创造安定有序又充满活力的社会环境。

处理好发展和安全的关系。发展和安全是一体之两翼,安全是发展的前提,发展是安全的保障,只有二者同步推进,才能实现国家长治久安和可持续发展。要贯彻总体国家安全观,健全国家安全体系,增强维护国家安全能力,坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全和重点领域安全。必须统筹发展和安全,坚持发展和安全并重,推动实现高质量发展和高水平安全良性互动。

坚持系统观念,抓好改革落实

深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,就要深刻理解和把握进一步全面深化改革、推进中国式现代化对坚持系统观念提出的新要求,齐心协力抓好改革落实,形成推进改革开放的强大合力。

以全局观念和系统思维谋划推进改革。

统筹高质量发展和高水平安全

● 王晶丹

发展和安全是中国式现代化的基础议题和需要统筹实现的两大主要目标。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央创造性地提出统筹发展和安全战略构想,坚持发展和安全并重,追求高质量发展和高水平安全动态平衡、良性互动。历史和实践证明,正是40多年来特别是新时代十年来改革开放的深入推进,我国经济持续发展,社会长期稳定,发展和安全才具备更为坚实的物质基础和更为完善的制度保证。在当前全球面临发展与冲突的突出矛盾的特背景下,更需要在进一步全面深化改革中统筹好发展和安全。

(一) 高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务

《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》指出,“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。必须以新发展理念引领改革,立足新发展阶段,深化供给侧结构性改革,完善推动高质量发展激励约束机制,塑造发展新动能新优势。”

实现高质量发展,首先需要因地制宜发展新质生产力。因地制宜发展新质生产力不仅是马克思主义方法论在现代化建设中的生动实践,更是遵循新质生产力发展规律、服务国家长远发展的必然选择。作为新形势下中国经济实现高质量发展的重大部署和重要抓手,发展新质生产力需要结合地方自然资源禀赋、地理生态环境和创新研发能力等因素探寻合适路径。一方面要加强技术创新与产业发展的紧密结合,形成优势互补、协同发展的良好格局;另一方面要在推动新质生产力发展的同时,注重保持经济的平稳运行,健全平稳连贵

的发展制度。

其次,健全现代化基础设施。建设结构优化、集约高效、经济适用、安全可靠的现代化基础设施体系,不仅有利于促进经济增长、拉动投资、扩大内需,也有利于提升公共服务水平,增加就业,增强安全发展的能力。作为国民经济基础性和战略性产业,健全现代化基础设施需要积极探索基础设施全生命周期发展模式,着力提升基础设施建设、运营、服务水平,增强基础设施的便利性和智能化,更好发挥基础设施体系的整体效能。同时要强化现代化基础设施的产业带动功能,加强新一代信息技术、人工智能、云计算、区块链、物联网、大数据等新技术在基础设施领域的推广应用。

再次,推动数字经济与实体经济的深度融合。加快实体经济和数字经济发展,促进实体经济与数字经济进一步深度融合,是经济高质量发展的强大内生动力,也是建设现代化产业体系的基本要求。因此,要充分释放数据要素价值,通过建立数据交易平台和确立数据产权模式等方式促进数据要素的流通与共享,进而推动数字经济与实体经济的深度融合。同时,通过数字技术对传统产业进行全方位、全链条改造和升级,提升全要素生产率,不断释放数字技术的叠加、倍增、赋能作用。

(二) 国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础

《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》指出,“国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。必须全面贯彻总体国家安全观,完善维护国家安全体制机制,实现高质量发展和高水平安全良性

互动,切实保障国家长治久安。”

首先,健全国家安全体系。拥有科学完善的国家安全体系,是推进党和国家事业取得更大发展的有力保证和中国特色国家安全道路的重要体现。一是完善高效权威的国家安全领导体制。党的百年奋斗历程充分证明,始终坚持党的集中统一领导,是党和国家事业兴旺发达的根本原因,也是将来可以取得更大胜利的根本保证。二是强化国家安全工作协调机制。加快完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险监测预警体系、国家应急管理体系,完善重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系,强化经济、重大基础设施、金融、网络、数据、生物、资源等安全保障体系建设。

其次,提高公共安全治理水平。社会公共安全是国家安全的重要方面和重要体现,要坚持安全第一、预防为主、综合治理,对重点行业、领域加大安全监管力度,切实做好科学风险评估,进行安全风险分级、分类管理,从组织、制度、技术、应急等方面对安全风险进行有效管控,确保安全风险始终处于受控范围内。二是提高防灾减灾救灾和急难险重突发公共事件处置保障能力。强化监测预警能力,强化应急响应能力和技术创新能力。同时,加强个人信息保护,持续完善有关个人信息保护的法律法规,保护好公民合法权益不受侵害。

再次,完善社会治理体系。加快完善社会治理体系,是一项系统性工程,其中组织体系、制度体系、运行体系、评价体系和保障体系之间相互依托共同推进社会治理体系现代化。一方面,牢固树立科学的社会治理理念,

习近平总书记指出:“改革要更加注重系统集成,坚持以全局观念和系统思维谋划推进,加强各项改革举措的协调配合,推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力,增强整体效能”。新时代全面深化改革是在总目标引领下统筹部署、分领域改革的。党的十八届三中全会明确全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,并提出“六个紧紧围绕”。党的二十届三中全会进一步明确全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,并提出“七个聚焦”,增加了安全领域,对各领域目标要求也与时俱进作了丰富和完善。这些目标要求都是进一步全面深化改革的题中应有之义。“七个聚焦”既抓住根本、突出重点,又坚持全局观念和系统思维,将改革视为一个有机整体,对改革进行整体谋划、系统布局。我们要全面理解和把握进一步全面深化改革的总目标,既准确把握每个“聚焦”的鲜明指向和丰富内涵,又对照总目标把握好相互之间的内在联系,确保各领域改革相互促进、协同配合,防止和克服各行其是、相互掣肘的现象。

把坚持系统观念贯穿于推进中国式现代化全过程。习近平总书记指出:“进一步全面深化改革,要紧扣推进中国式现代化这个主题”。党的二十届三中全会《决定》注意把握紧紧围绕推进中国式现代化、落实党的二十大战略部署来谋划进一步全面深化改革。推进中国式现代化是一个系统工程,需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进。因此,深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,抓好改革落实,要在推进中国式现代化的宏观视野下,坚持系统观念,把各项重大改革举措的落实统一于推进中国式现代化这一系统工程。比如,《决定》围绕教育、科技、人才这个中国式现代化的基础性、战略性支撑,提出构建支持全面创新体制机制;围绕城乡融合发展这个中国式现代化的必然要求,提出完善城乡融合发展体制机制;围绕开放这个中国式现代化的鲜明标识,提出完善高水平对外开放体制机制;围绕发展全过程人民民主这个中国式现代化的本质要求,提出健全全过程人民民主制度体系;围绕法治这个中国式现代化的重要保障,提出完善中国特色社会主义法治体系;等等。坚持系统观念进一步全面深化改革,必须深刻把握各项重大改革举措与中国式现代化之间的内在关系,紧紧围绕推进中国式现代化这个主题,加强顶层设计、总体谋划,增强各方面改革的系统性、整体性、协同性,以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景。

(据《人民日报》作者为教育部习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员)

保证社会治理制度建设正确方向。坚持党对社会治理制度建设的领导,贯彻以人民为中心的发展思想,积极调动各领域各主体的参与积极性,汇聚各方力量,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。另一方面,在社会基层坚持和发展新时代“枫桥经验”,完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制,加强和改进人民信访工作,畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道,完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台,健全城乡社区治理体系,及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。

(三) 进一步全面深化改革 强发展促安全

习近平总书记指出,“要坚持高质量发展和高水平安全相互促进”。

统筹发展和安全,增强忧患意识,做到居安思危,是我们治国理政的一个重大原则。一个国家只有通过发展不断提升自身的综合国力,才能有足够的资源和能力来保障安全。推进全面深化改革,为高质量发展注入强劲动力,才能与时俱进筑牢安全屏障。安全是发展的条件和保障,安全基础不牢,发展的大厦就会地动山摇。改革进程中,以高水平安全保障高质量发展,才能笃定前行、行稳致远。发展和安全互为条件、相互支撑。

习近平总书记强调“先立后破”,这是实践经验的科学总结,也是解决改革发展稳定一系列问题的重要方法论。先立后破、谋定而动,既善于运用发展成果夯实国家安全的实力基础,又善于塑造有利于经济社会发展的安全环境,才能确保不断推进中国式现代化。

(作者系:中共呼和浩特市委党校)

办好中国的事情关键在党。党的二十届三中全会在对进一步全面深化改革作出系统部署时强调,要提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平。

《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)强调以调动全党抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性为着力点,完善党的建设制度机制。笔者认为,党的建设制度改革主要包括学习制度、干部人事制度改革和组织建设制度改革三个方面。

在学习教育制度改革方面,《决定》指出:“加强党的创新理论武装,建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制”和“健全常态化培训特别是基本培训机制,强化专业训练和实践锻炼,全面提高干部现代化治理能力。”理论武装越彻底,理想信念就越坚定,思想就越敏锐,行动就越自觉。重视学习是推动党和人民事业发展的成功经验。党的二十届三中全会就加强党的创新理论武装作出部署,建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制,确保广大党员干部学深悟透党的创新理论,同时加强专业训练和实践锻炼,把理论的深邃力量转化为实践的磅礴伟力。

在加强党员干部学习教育,增强现代化建设能力方面,呼和浩特市在落实好《干部教育培训工作条例》《全国干部教育培训规划(2023—2027年)》的基础上,加强对中青年干部的培养,以“组织推荐+点名调训”的方式举办中青年干部培训班,培训年轻干部44人。同时,积极探索新的干部培训方式。

在深化干部人事制度改革方面,《决定》指出:“要鲜明树立选人用人正确导向,大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部,着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题。”培养忠诚干净担当的干部队伍,除了加强理论武装、提高思想觉悟以外,更要以完善的制度保障干部队伍的建设。在干部选拔任用、激励担当、轮岗调整等过程中,必须要建立健全一系列管用好用的制度作为保障。

在干部人事制度改革方面,呼和浩特市进行了积极探索。今年以来,呼和浩特市推进年轻干部常态化配备机制,制定印发了《2024年全市加强年轻干部教育管理监督任务分解方案》,提拔重用“82后”处级年轻干部24名,集中选调定向选调生19名。全面推行分工“AB岗”、“短平快”实训、“真挂实挂”等,为14名年轻干部明确帮带责任人,接收5名金融系统年轻干部到呼和浩特市挂职。加强国企中层管理人员管理机制,起草了《市属国有企业中层人员审核备案管理办法》,目前正在进一步修改完善中。持续改进优化干部考核工作机制,明确向评价单位提出细化制定考核指标评价细则“三个不得”要求。目前,对68家参与考核指标评价单位提出230条精简改进建议,削减压缩开会、发文等过程性评价条目350余条。

在组织建设制度改革方面,《决定》指出:“要增强党组织政治功能和组织功能。探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径。”党的力量来自组织,党的领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。要统筹推进各层级各领域党组织建设,推动各级党组织全面进步、全面过硬。

在组织建设制度改革方面,呼和浩特市深化基层组织建设,进行了一系列改革。一是持续加强和改进流动党员教育管理,完善流动党员教育管理“六个一”工作机制,采取跨地区合作“定向摸排”、“党员找党员行动”分领域“重点摸排”、“组织找党员、党员找组织”双找活动“兜底摸排”。党纪学习教育期间,及时核实流动党员学习情况,确保流动党员流动不“流学”。二是健全在职党员作用发挥机制,抓实在职党员常态化到社区报到服务,健全“群众点单、网格派单、党员接单”服务模式,落实“三进两认岗”职责。目前已建立起自治区、市、区三级包联体系,已将130家自治区直属机关单位纳入呼和浩特市包联体系。三是加强新业态、新就业群体党的建设,扩大加盟企业、合作企业“两个覆盖”,持续深化“三向三建三引领”行动,引导新业态企业沿着业务链条推进党组织延伸。

呼和浩特市将全面贯彻落实《决定》提出的改革部署,不断提高党的领导水平,切实加强和改进党的建设。我们相信,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,进一步全面深化改革一定能蹄疾步稳,中国式现代化一定能阔步向前。

(作者系:中共呼和浩特市委党校)

深化党的建设制度改革

● 任福荣