

# 点翠焕彩有新篇

## ——美丽中国建设实践故事

### 习近平总书记关切事

“绿水逶迤去，青山相向开”，是美丽中国；人人、事事、时时、处处崇尚生态文明，亦是美丽中国。

党的十八大以来，在习近平生态文明思想指引下，我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化，“绿水青山就是金山银山”成为全国各族人民的共同理念，绿色循环低碳发展成为各地区各部门的共同行动。

“必须以更高站位、更宽视野、更大力度来谋划和推进新征程生态环境保护工作，谱写新时代生态文明建设新篇章。”习近平总书记2023年7月在全国生态环境保护大会上发表重要讲话时强调。

8月15日，我国迎来第二个全国生态日。回望美丽中国建设实践，如画般的生态美景在大地上铺展。新的起点，祖国山河点翠焕彩又有了新的注脚。

#### “京津绿肺”上空的科技护航

从事了7年的湿地巡护员工作，王宁有了新“助手”。

5架小型无人机从机巢出发，飞往那些巡护员曾用脚步丈量了一遍又一遍的巡护路线。只需20分钟，无人机“队友”就能飞完王宁日常要行走近三个小时的巡护路。

这片位于天津市宁河区的国家级自然保护区七里海湿地，不仅是京津唐三角地带最大的天然湿地，碧波下还掩藏着大量古牡蛎等古地质遗迹，是世界三大著名古海岸之一。

湿地边长大的王宁，最了解这里如何从生机勃勃到严重退化，再到缓慢恢复的历程。十多年前，七里海丰足的鱼蟹和美景，吸引着承包户围“海”养鱼、“割据”湿地，旅游开发的建筑物也不断伸入湿地核心，无序开发让滩涂逐渐裸露，候鸟也越来越少见。

保护，是从2017年开始的。王宁也在这一年，正式成为一名生态巡护员。

历经多年生态保护及理念之变，随着七里海生态修复工程不断推进，湿地生态环境得到根本改善和提升，保护环境的手段也愈发多样。

今年，七里海湿地自然保护区管委会决定搭建湿地生态系统的高效、精准监控系统，首先引入无人机，对人力难以巡护管理的水域、河道、苇地进行智能巡检。

“这些天上的‘巡护员’，不仅可以及时发现湿地异常，还可以对土壤、空气、温度等进行精准化数据分析。”湿地管委会主任田秀静说。

立秋前后，七里海迎来最美的时节，新的

候鸟季即将到来。“我们会通过无人机巡检数据科学调控水位，让不同鸟类更好地觅食。”田秀静说。

最新数据显示，七里海湿地区域鸟类从十年前的182种，增加到了258种。“今年，‘老朋友们’会看到一个更加美好的落脚点。”王宁说。

“习近平总书记强调，生态文明发展面临日益严峻的环境污染，需要依靠更多更好的科技创新建设天蓝、地绿、水清的美丽中国。”田秀静说，近年来，天津积极推进湿地保护修复工作，提升湿地生态功能，已取得显著成效。《天津市湿地保护规划（2022—2030年）》提出，到2025年，天津湿地保有量总体稳定，湿地保护率达到60%。

#### 【新闻深一度】

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。从天津一片湿地的变化，可以窥见我国推动生态环境治理体系和治理能力现代化的扎实步伐。用更科学、更高效、更精准的治理手段，破解美丽中国建设道路上的生态难题，正在成为大家的共识。

#### 雨林守护者的“底气”与智慧

十多年前，刚到海南霸王岭国家级自然保护区工作时，一份资料让工作人员齐旭明感到震惊：海南热带雨林的旗舰物种、神秘类人猿海南长臂猿，最濒危时期只剩下不到10只。

海南热带雨林是我国连片面积最大的大陆性岛屿型热带雨林，海南长臂猿曾在这里广泛栖息。随着人类耕作开发，莽莽雨林变得残缺，海南长臂猿数量越来越少，21世纪初仅在霸王岭发现踪迹。

“从那时起，保护海南长臂猿的事就挂在了我的心头。”扎根雨林“追”猿14年，如今担任海南热带雨林国家公园管理局霸王岭分局生态环境科科长齐旭明回忆，“由于当时缺乏制度保障，保护工作十分不易。”

过去，海南热带雨林分布在9个市县，涉及20余处自然保护区，许多山“一岭跨多地”，属地不同，九龙治水；法律没有授权，对非法入林猎伐和烧荒行为，护林员只能一边“硬着头皮制止”，一边想办法“赶着”海南长臂猿往雨林更深处逃……

2019年，《海南热带雨林国家公园体制试

点方案》印发，雨林的一体化保护有了更科学的准绳和依据。划红线、补树种、搭廊桥，分散的自然保护地被整合，破碎的栖息地开始“缝合”。国家公园管理局还增设执法监督处，使执法监督工作步入正轨。

2021年，海南热带雨林国家公园正式设立，开创了公安机关在园内行使林业行政处罚权的先例。

今年5月的一天，霸王岭雨林监测系统后台突发急促警报，正在值班的齐旭明立即查看：红外相机传回的数据显示疑似盗猎分子进山！

“盗猎者蒙着脸，走线娴熟，但还是逃不过联合执法。”齐旭明说。在国家公园工作人员协助下，海南省森林公安部门和派出所合力，抓获了企图破坏雨林、干扰海南长臂猿生活的不法分子。

“这种多方协调处置、精准高效执法的模式，源于完善的生态环境保护体系。”齐旭明说，“现在与非法入侵雨林者斗智斗勇，靠的不仅是眼睛和脚板，更是一系列法规制度。”

制度护航下，海南长臂猿获得前所未有的严格保护，种群数量已达7群42只，成为全球长臂猿家族中唯一实现稳定增长的种群。

“习近平总书记强调，用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境。这是我们坚定不移守护国家公园生态环境的根本遵循。”齐旭明说，近年来，海南将国家公园置于国家生态文明试验区建设标志性工程之首，实行最严格的生态环境保护制度，不断完善生态文明制度体系，海南长臂猿也迎来了“新生”。

#### 【新闻深一度】

海南长臂猿的保护和回归，是我国建立生态文明制度体系，推动生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化的一个缩影。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出，实施分区域、差异化、精准管控的生态环境管理制度，健全生态环境监测和评价制度。构建系统完备、保护有力、运行有效、监管精准的管理体系，作为推进生态环境高水平保护和高质量发展的行动方向。

#### 传统产业的绿色“蝶变”

“在卫浴产品生产车间，没有工人，没有亮光，生产设备却能自动运转，放在过去，完

全不能想象。”说起卫浴企业的发展变化，九牧集团科牧核心部件厂经理杨志阳直感叹。

作为“老卫浴人”，杨志阳对陶瓷卫浴过去的制作过程印象深刻：“那时候，产品烧制现场烟尘滚滚，工人们下班变‘小黑人’。卫浴行业还是出了名的‘水电大户’，测试马桶、淋浴房的用水白白流走，浪费很大。”

近年来，随着绿色化、数字化新兴技术的应用，九牧集团逐步实现了生产环节的节能减排。

在九牧集团精密注塑车间，数台自动搬运机器人在车间与仓库间穿梭，注塑机台上的机械臂搭载红外摄像头，自动抓取物料。

“绿色改造前，每台注塑机的工位都要装LED照明灯，一条生产线至少要装上百盏。”杨志阳说，“现在‘机器人’干活不需要光，仅这一项一天就能节约1000度电。不仅如此，工厂屋顶还安装了4.5兆瓦的光伏面板，厂区白天的用电，基本能自给自足。”

在厂区水电路管道内等隐蔽的地方，能耗传感器正在监测每一道工序的耗能。“每个生产环节用了一多少水、多少度电清晰可见。”杨志阳指着5G能源管可视化大屏上的“年度单台能耗”等数据介绍，通过技术改造，工厂每年节约用电超1亿度，碳减排超1.8万吨。

“在南安，像九牧集团这样通过技术改造，实现降碳、节能、减排的企业还有许多。”福建省南安市工信局局长黄子牙介绍，全市有700多家水暖厨卫企业、10万名产业工人，水暖卫浴是当地支柱产业之一。

2021年至今，南安投入惠企资金1.5亿元引导企业绿色化、数字化发展。目前，当地已有100多家水暖卫浴企业通过绿色化改造实现了节能减排，曾经“高能耗、高污染、高排放”行业的“含绿量”不断提升。

“习近平总书记强调，坚持把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策。”黄子牙说，南安正着力布局数字化卫浴产业园等11个产业园，打造一条长25公里的水暖卫浴绿色产业带，让绿色发展理念更加深入人心。

#### 【新闻深一度】

绿色转型不是“选择题”，而是关乎长远发展的“必修课”。从烟尘滚滚到“景区级”厂区，传统行业正在发生翻天覆地的变化。党的二十届三中全会通过的《决定》指出，“健全绿色低碳发展机制”“加快经济社会发展全面绿色转型”。以智能化、数字化推动传统产业绿色低碳改造，已成为行业趋势。

（新华社北京8月13日电 记者 丁锡国、白佳丽）

# 共绘美丽中国新画卷

#### （上接第1版）

良好生态环境是最普惠的民生福祉。习近平总书记指出：“生态文明建设最能给老百姓带来获得感，环境改善了，老百姓体会也最深。”

在各地各部门不懈努力下，一条条“臭水沟”变成“碧水河”，我们的家园正变得越来越美——

擦亮蓝天。今年上半年，全国空气质量优良天数比例为82.8%，同比上升1.4个百分点；平均重度及以上污染天数比例同比下降1.1个百分点。

守护碧水。今年上半年，全国地表水水质优良（Ⅰ至Ⅲ类）断面比例为88.8%，同比上升0.0个百分点；劣Ⅴ类断面比例为0.8%，同比下降0.2个百分点。

共护家园。2023年，我国完成造林、种草改良1.25亿亩，治理退化石漠化土地2857万亩，实现森林面积和森林蓄积连续40年“双增长”。

习近平总书记深刻指出，高质量发展和高水平保护是相辅相成、相得益彰的。高水平保护是高质量发展的重要支撑，生态优先、绿色低碳的高质量发展只有依靠高水平保护才能实现。

位于长江岸边的湖北省宜昌市猇亭区，是远近闻名的化工重镇，与沿江很多地方一样，也曾面临“化工围江”困局。

面对长江生态环境的严峻形势，习近平总书记曾经痛心地说，母亲河“病了，病得不轻了”。2016年1月，推动长江经济带发展座谈会在重庆召开。几年来，总书记主持召开了4次以长江经济带发展为主题的座谈会。“共抓大保护，不搞大开发”的理念贯穿始终。

近年来，猇亭区推进化工企业“关改搬转”，大力修复生态环境的同时，现代化工新材料、新能源及高端装备制造、合成生物等优势产业得到快速发展，经济“含绿量”“含金量”不断提升。

如今，长江干流水质向好，江豚追逐嬉戏，母亲河正在逐步恢复生机活力。

为了天蓝水碧山河美，生态保护修复和污染防治密不可分、相互作用，需要统筹部署、协同发力。

7月26日，第46届联合国教科文组织世界遗产委员会会议上，中国黄（渤）海候鸟栖息地（第二期）顺利通过评审，山东东营黄河口等5处提名地扩展列入《世界遗产名录》。

山东黄河三角洲国家级自然保护区位于黄河入海口东营，被誉为鸟类的“国际机场”。这里曾经是白茫茫的盐碱地、光板地，如今成了水草丰茂、生物多样性富集的大湿地。

近年来，保护区实施生态保护修复，清理

互花米草，实施退耕还湿、退养还滩，恢复盐地碱蓬、海草床等本土植物，修复大片湿地，成为我国沿海最大的新生湿地自然保护区。

随着生态环境不断向好，保护区迎来了许多“新住民”，鸟类数量已达373种，其中国家一级重点保护鸟类有26种。

绿水青山就是金山银山。新时代新征程上，我国在创造世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹的同时，正不断绘就更加美好的生态画卷。

#### 深化改革，重塑生态文明制度体系

清晨，陕西富平石川河国家湿地公园。水流淙淙，荷花摇曳，鱼群畅游……这悠闲惬意的美景，引得不少行人纷纷拿出手机拍照记录。

十多年前，这里还是个“荒滩沟”。由于上游水库建设，灌区引水增加，石川河富平段水量骤减，河道垃圾也多。“只见石，不见川，下点雨就成臭水沟。”64岁的富平县居民陈文平回忆说。

从2014年起，当地对石川河开展系统治理，新建堤防并治理河道。为解决缺水问题，富平县建立石川河生态基流补偿机制，汇汭活水从周边水库和灌区涌入石川河。如今，河滨景观公园已成为老百姓休闲娱乐的幸福园。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央带领亿万人民向污染宣战，着力打好污染防治攻坚战。

为换回蓝天常在，淘汰“散乱污”企业，实施北方地区清洁取暖，推动货物运输“公转铁”，提高机动车油品排放标准……“打出产业、能源、交通结构转型的‘组合拳’”。

为守护碧水长流，全面建立河长制、湖长制，众多河湖实现从“没人管”到“有人管”、从“管不住”到“管得好”的转变，成为造福人民的幸福河湖。

为留住鸟语花香，大力推进生活垃圾分类，提升城乡生活垃圾集中收集处理能力，减少化肥农药使用量，土壤环境风险得到有效管控，如期实现固体废物“零进口”目标。

习近平总书记指出，保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。

新时代以来，生态文明制度体系实现系统性重塑。生态文明载入了党章和宪法，制定修订环境保护法及30余部生态环境法律法规，中共中央、国务院印发实施《关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》，几十项具体改革方案相继出台，中国特色社会主义生态环境保护法律体系和生态文明“四梁八柱”性质的制度体系基本形成。

守护绿水青山，要让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线。严格用制度管权治吏，护蓝增绿，有权必有责，有责必担当，失责必追究。

针对一些地方环保意识不强、履职不到位、执行不严格等问题，党中央推动建立中央生态环境保护督察制度，生态文明建设目标评价考核制度，开展领导干部自然资源资产离任审计，实行生态环境损害责任终身追究制等，让生态环境保护逐步成为硬约束。

祁连山生态破坏、长白山国际度假区违法违规建设高尔夫球场和别墅、海南一些地方违规填海进行开发……这些典型的生态环境破坏问题逐一得到解决。

在习近平生态文明思想的指引下，各地转变发展思路，在不断探索与实践，逐渐走出一条环境保护与经济发展相协调的路。

正值暑期，内蒙古大兴安岭林区绿意葱茏，空气清新，令人心旷神怡。

林场职工李成志这几天正忙着接待来来往往的游客。他在林场工作了20多年，曾经和工友们靠伐木为生。随着林区全面停止天然商业采伐，当地开始发展旅游业。“今年夏天游客数量相比往年增加不少，职工人均增收8000多元。”李成志说。

林区还发展黑木耳种植等林下产业，绿水青山真切地变成了金山银山。

党的十八大以来，我国经济发展与生态环境保护更加协调，绿色发展空间进一步拓展。在生态环境质量明显好转的同时，经济总量从2012年53.9万亿元跃升至2023年超过126万亿元。

**加快转型，建设人与自然和谐共生的美丽中国**

这几天，位于云南省昆明市西山区团结街道双山坝口的早熟苹果迎来丰收，红彤彤的苹果挂在枝头。

“大家一定想不到，几年前这里还是一座满目疮痍的废弃矿山吧？”云南妹子期雨作为直播平台上的“家乡推荐官”，行走在果园里，正向观众讲述家乡昔日矿山变“金山”的故事。

期雨家就在紧邻矿山的乐居村。曾经，经年累月的磷矿开采带来经济效益的同时，也让这里成了寸草不生的“秃头山”，滑坡、山洪等灾害和瞒报事故时有发生。

当地动员社会资本探索“矿山复绿+现代苹果示范园”生态修复模式，在废旧矿山上建设现代农种植示范园，同时打造果业书屋、咖啡吧台等文旅项目，并开展星空露营、山地户外休闲拓展等活动，培育壮大“旅游+”新业态。

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。

习近平总书记要求，坚持把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策，加快形成绿色生产方式和生活方式，厚植高质量发展的绿色底色。

神州大地上，“风”“光”无限好。

一块块光伏板随山地走势连绵起伏，光伏板上青草日渐茂盛，羊群悠闲漫步其间……板上发电、板下牧羊，是光伏基地也是牧场。这个位于新疆伊犁哈萨克自治州的中国绿发尼勒克县400万千瓦风电光伏一体化项目，以“牧光互补”模式助力绿色低碳发展。

“项目实现新能源产业发展的同时，光伏板的铺设减少了风对植被的影响，减少水分蒸发，遏制草场退化和荒漠化趋势。”新疆中绿电技术有限公司伊犁质检中心经理刘永说。

依托丰富的风能、太阳能资源，近年来新疆的新能源发展实现“加速跑”。今年上半年，新疆新增新能源并网装机规模达到1408万千瓦。

党的二十届三中全会提出，聚焦建设美丽中国，加快经济社会发展全面绿色转型，健全生态环境治理体系，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，促进人与自然和谐共生。

瞄准美丽中国建设目标，推动绿色低碳转型发展——

国家层面，中共中央、国务院印发《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》，部署加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式；国务院办公厅印发《加快构建碳排放双控制度体系工作方案》，树立鼓励可再生能源发展、重点控制化石能源消费的鲜明导向。

行业领域，一系列政策举措持续发力：电解铝行业节能降碳专项行动计划；部署大力推进节能降碳改造，实施非化石能源替代、推动产业链协同绿色发展等重点任务；《数据中心绿色低碳发展专项行动计划》聚焦加快数据中心节能降碳改造和用能设备更新等。

全国各地，美丽中国建设的脚步正在加快：在青海，以“生态为纲”的省级地方性法规《青海省国家生态文明高地建设条例》8月1日起施行；在浙江，7月24日施行的《杭州市再生资源回收利用行业污染整治提升实施方案》提出，到2024年底生活垃圾分类实现市区全覆盖；北京在成为名副其实的“千园之城”之后，今年还将再添15处休闲公园和城市森林、50处口袋公园及小微绿地……

习近平总书记指出，中国坚持绿水青山就是金山银山的理念，推动山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，全力以赴推进生态文明建，全力以赴加强污染防治，全力以赴改善人民生活水平。

面向未来，在习近平生态文明思想科学指引下，美丽中国建设将不断迈出新步伐，不断书写人与自然和谐共生的新篇章。

（新华社北京8月14日电）

## 加强改革督察，强化跟踪问效

抓好改革督察，是落实党的二十届三中全会所部署改革任务的重要环节，是确保改革改有所进、改有所成的关键举措。习近平总书记多次强调，下更大气力抓好改革督察工作，推动改革举措落地见效。各系统各部门在进一步全面深化改革的过程中，务必加强改革督察，强化跟踪问效。

要明确工作重点、盯住关键环节，不断拓展督察工作广度和深度。全面深化改革“进一步”，督察问效也要更“进一步”。要做到既督任务、督进度、督成效，又察认识、察责任、察作风；既抓重点任务，又抓面上工作；既发现问题，又总结经验；既强化自上而下的刚性要求，又鼓励因地制宜的创新探索，形成方案落实、工作落实、责任落实的强大推动力，确保党中央确定的改革方向不偏离、党中央明确的改革任务不落空。

要点面结合、多管齐下，切实提高发现问题、解决问题的实效。改革就是为了解决问题，督察自然要奔着问题去。要改进和创新督察方式，防止机械式督察检查考核，探到真问题、找到真方法；要督细改实，列出问题和责任清单，明确整改责任人、确定整改时间表，见事又见人、打雷又下雨，并视情适时“回头看”，形成严丝合缝的整改闭环机制，从而推动更大范围内整改，最大程度发挥督察效能。

改革重在落实，也难在落实。只有以更大的决心和勇气抓好改革督察工作，让督察与改革如影随形、齐头并进，才能推动进一步全面深化改革不断取得新进展、实现新突破，将改革的美好蓝图转化为人民向往的美好现实。

（新华社北京8月13日电 记者 向志强）

### 学习《决定》每日问答

## 如何理解完善市场准入制度，优化新业态新领域市场准入环境

新华社北京8月13日电《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“完善市场准入制度，优化新业态新领域市场准入环境。”这是构建高水平社会主义市场经济体制、完善市场经济基础制度、建设全国统一大市场、推动经济高质量发展的重要举措。

市场准入制度是市场经济基础制度之一，是推动有效市场和有为政府更好结合的关键。党的十八大以来，党中央、国务院对实行统一的市场准入制度作出了一系列重要部署。2018年起，市场准入负面清单制度全面实施，公平开放透明的市场准入规则逐步建立，清单历经3次动态修订，事项大幅缩减。“全国一张清单”管理模式全面确立，市场准入效能评估稳步开展，一批人民群众关心、企业关切的典型准入壁垒有效破除。海南、深圳、横琴粤澳深度合作区、广州南沙等放宽准入政策措施出台落地，市场准入制度体系逐步建立，为完善市场经济基础制度，建设高标准市场体系，构建高水平社会主义市场经济体制提供了有力支撑。同时要看到，市场准入制度还不完善，市场准入效能评估指标体系不健全，市场准入制度落实执行存在不足，新业态新领域市场准入规则标准不明确，准入环境有待优化。伴随我国进入高质量发展阶段，对构建高标准市场准入制度体系提出新的更高要求。完善市场准入制度，优化新业态新领域市场准入环境，有利于厘清政府和市场的边界，减少政府对市场的不当干预，破除各类地方保护、市场分割等市场隐性壁垒，推动实现公开公平市场准入，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，提高各类经营主体进入市场的可预期性，充分释放经营主体活力，为建设全国统一大市场、构建高水平社会主义市场经济体制提供制度保障；有利于为新业态新领域创造良好发展环境，促进新业态新领域更好更快发展，推动加快发展新质生产力。

完善市场准入制度，优化新业态新领域市场准入环境，要强化宏观统筹协调，持续健全市场准入制度体系，推动市场准入制度框架更加完备。一是加强市场准入制度顶层设计，推动构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度新体系。二是完善市场准入负面清单管理，严格落实“全国一张清单”管理模式，市场准入负面清单实行动态调整，清单事项内容向社会全面公开。严禁在清单之外违规设立准入许可和增设准入条件，保障各类经营主体依法平等准入。三是科学确定市场准入规则，实施宽进严管，放开充分竞争领域准入，减少对经营主体的准入限制。对关系国家安全和涉及全国重大生产力布局、战略性资源开发、重大公共利益的领域，兼顾社会效益和经济效益，依法实施准入管理。四是创新优化新业态新领域市场准入环境，按照标准引领、场景开放、市场推动、产业集聚、体系升级的原则路径，分领域制定优化市场准入环境实施方案，提高市场准入效率。五是加大放宽市场准入试点力度，围绕战略性新兴产业、未来产业重点领域和重大生产力布局，以法规政策、技术标准、检测认证、数据体系为抓手，选择重点地区开展放宽市场准入试点，分批制定和推出放宽市场准入特别措施，做好特别措施的落地实施，及时进行政策评估和推广应用。六是加强市场准入制度落实和监督管理，加强准入效能评估，实现市场准入效能评估全覆盖，鼓励地方结合实际加强评估结果应用。强化准入监管，建立与市场准入相适应的监管模式，推动形成政府监管、企业自律、行业自律、社会监督良好格局。

本版编辑：魏美丽 李慧宁 宁静 曾静怡 李慧峰  
美编：乔艳艳 白海龙