

“两山论”是中国的，也是世界的

——共建清洁美丽世界的中国启示与贡献

2023年8月15日，习近平主席在首个全国生态日之际作出重要指示强调，“做绿水青山就是金山银山理念的积极传播者和模范践行者”，“为共建清洁美丽世界作出更大贡献”。

近日，中共中央、国务院印发《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》，对加快经济社会发展全面绿色转型进行系统部署，提出要“牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，将绿色转型的要求融入经济社会发展全局”，同时中国要“参与引领全球绿色转型进程”。

中国的生态文明建设成就举世瞩目，并为全球可持续发展带来新的启示。中国共建清洁美丽世界的理念和实践得到国际社会高度肯定，为人类绿色发展事业注入更多宝贵动力。

统筹经济生态建设 为全球绿色发展提供借鉴

酷暑中，内蒙古自治区巴彦淖尔市磴口县境内极度缺水的乌兰布和沙漠里，一排排光伏板整齐排列。光伏板吸收大量阳光，不仅可以输出“绿色电力”，还能在板下为梭梭等沙生植物提供更适宜的生长空间。梭梭能发挥固沙之用，还能接种肉苁蓉，助力发展中药材种植产业。荒漠化治理、绿色能源、农业创收，就这样结合在一起，形成一条“光伏发电+生态治理”的绿色转型链条。

近年来，像这样令人眼前一亮的中国绿色转型方案，不仅在国际舞台上获得认可，也频频吸引海外人士前来取经。塞罕坝林场建设者、浙江省“千村示范、万村整治”工程、“蚂蚁森林”项目和“蓝色循环”模式，先后获得联合国最高环境荣誉“地球卫士奖”。

“绿水青山就是金山银山”，曾为塞罕坝林场建设者颁发“地球卫士奖”的联合国前副秘书长、联合国环境规划署前执行主任埃里克·索尔海姆多次引用习近平主席的话，向国际社会介绍中国绿色发展经验。索尔海姆对中国统筹协调生态治理和经济发展的绿色转型之路尤为赞赏。在他看来，“中国已经成为全球绿色转型不可或缺的中坚力量”。

保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。“习近平主席一直强

调促进人与自然和谐共生的重要性”，美国国家人文科学院院士、美国中美后现代发展研究院创院院长约翰·柯布认为，许多西方人将经济发展和环境保护视为尖锐对立的两个方面，而中国着力于将二者协调推进，对生态文明建设怀有“坚定决心”，这其中蕴含着“大智慧”，对世界其他国家的绿色发展有着很好的借鉴意义。

国际社会密切关注着中国加快经济社会发展全面绿色转型的新征程、新探索。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出关于健全绿色低碳发展机制的一系列重大部署，强调“聚焦建设美丽中国，加快经济社会发展全面绿色转型，健全生态环境治理体系，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，促进人与自然和谐共生”。

南非西开普大学学者马哈茂德·帕特尔说，习近平生态文明思想紧扣时代命题，提出了一系列具有原创性、前瞻性和战略性的理念，引领中国走出一条实现经济发展和生态环境保护“双赢”的发展之路。

埃及国际关系和政治事务专家艾哈迈德·马希尔·阿博-贾巴勒认为，中国近期为全面深化改革、建设中国式现代化作出全面部署，不仅关乎经济稳定发展，也关乎实现碳达峰碳中和目标、应对气候变化等，这将对“全球南方”国家发展具有积极而深远的影响。

坚持以人为本 以生态改善增进民生福祉

“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。”

“良好的生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。”

在习近平生态文明思想指引下，中国的生态治理顺应人民日益增长的优美生态环境需要，坚持生态惠民、生态利民、生态为民，大力推行绿色生产生活方式，重点解决损害群众健康的突出环境问题，持续改善生态环境质量，提供更多优质生态产品。

从攻坚克难打赢“蓝天保卫战”，到多措

并举推动农村环境整治；从有效管控土壤环境风险，到坚持山水林田湖草沙系统治理，加强生态系统保护修复，推进大规模国土绿化行动……今天的中国，绿水青山的“生态颜值”和人民生活“幸福指数”同步提升。

埃及气候与环境专家马哈茂德·阿拉姆多次到中国考察学习。中国森林覆盖率逐年增加令他印象尤为深刻，“日益茂密的森林减轻了全球气候变化的影响、减少了荒漠化面积”。“中国如此重视生态文明建设，首先增进了中国人民的生活福祉”，这是他在与中国取经时的一个切身感受。

美国过程研究中心执行主任安德鲁·施瓦茨说，中国近年来生态文明建设成就有目共睹，造福中国人民。他在珠海看到当地将保护自然美景与现代化城市建设有机结合，为人民创造了宜居的生活环境，在普洱见证了当地在发展中将农业与生态环境保护协调推进，切实造福当地民生。

今天的中华大地上，青山常在、绿水长流、空气常新的美丽中国画卷生动铺展。风沙地貌中，广袤沙漠与水天相接；长江入海口，水鸟悠然栖息于草丛之间……自然之美、生命之美、生活之美日益广泛地得到共享。

坦桑尼亚《卫报》国际版主编杰姆·姆加纳认为，以人民为中心的中国发展理念在生态文明建设等各领域取得了显著成效，强调在发展的同时也要保障和改善民生，这为坦桑尼亚发展提供了宝贵的经验。

在智利前驻华大使费尔南多·雷耶斯·马塔看来，中国式现代化建设不以资产增长作为国家发展水平的唯一衡量标准，对提高人民生活质量高度重视，这是对现代化的重新定义，这种理念在智利等“全球南方”国家获得广泛回响。

完善全球生态治理 共建地球生命共同体

“我们要同心协力，抓紧行动，在发展中保护，在保护中发展，共建万物和谐的美丽家园。”习近平主席2020年9月在联合国生物多样性峰会上呼吁。

中国在加快自身绿色发展、绿色转型的同时，也积极推进“绿色丝绸之路”建设，广泛开展生态治理领域的国际合作——

与俄罗斯联手保护东北虎，老虎“跨境游”越来越多；与乌兹别克斯坦共建全球植物园，用于保育和研究全球的蕨类植物种质资源；在印度尼西亚助力红树林保护工程，推进红树林的补植修复工作……中国携手世界多国，扎扎实实推动生态环境改善。

在阿联酋，中国承建的世界最大单体光伏电站，成为阿布扎比沙漠腹地的“能源绿洲”；在埃及，中国节水梯田模式被成功“复制”，助力西奈半岛山区涵养水源、发展农业；在埃塞俄比亚，中国科研人员推广“清灌育草、封育轮牧、牧养结合”的生态修复与发展模式……以生态为优先，强调协同发展的中国绿色方案，为“全球南方”共同发展开拓思路、注入新动力。

《联合国气候变化框架公约》秘书处执行秘书西蒙·斯蒂尔对新华社记者说，中国在绿色发展之路上，致力于发展新质生产力，通过南南合作持续加大对其他发展中国家支持，展现了大国担当。他特别提到，中国通过大力投资发展可再生能源技术，助力全球减少对化石燃料依赖、向低碳经济转型，所取得的成就令人瞩目。

肯尼亚学者卡文斯·阿德希尔说：“中国积极传播先进的生态理念，务实推进国际合作，积极参与全球生态治理，中国的努力令全世界有目共睹，让更多国家受益，中国日益成为众多发展中国家绿色转型的合作伙伴。”

生态文明建设关乎人类未来，建设绿色家园是各国人民的共同梦想。习近平主席指出：“唯有携手合作，我们才能有效应对气候变化、海洋污染、生物多样性丧失等全球性问题，实现联合国2030年可持续发展目标。只有并肩同行，才能让绿色发展理念深入人心、全球生态文明之路行稳致远。”

展望未来，中国将与世界其他国家和地区携手前行，共同应对气候变化、生物多样性丧失等全球性挑战，形成保护地球家园的强大合力，书写构建地球生命共同体的新篇章。

（新华社北京8月15日电 记者 郭洋 张代蕾）

《中共中央国务院关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》单行本出版

新华社北京8月14日电 《中共中央国务院关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》单行本，已由人民出版社出版，即日起在全国新华书店发行。

保持工作的 稳定性和连续性

进一步全面深化改革、推进中国式现代化是一项复杂的系统工程，必须坚持稳中求进工作总基调。正如习近平总书记反复强调的，“我们要牢记一个道理，政贵有恒。为官一方，为政一时，当然要大开胆开展工作、锐意进取，同时也要保持工作的稳定性和连续性。”

要把“恒”字镌刻在干事创业的基座上。一旦确定了方向、认定了目标，就要绵绵用力，久久为功。开展工作、落实政策不是“虎头蛇尾”，而是一场耐力赛、接力跑，只有锲而不舍、驰而不息，在注重日常、抓在经常上持续用力，在反复抓、抓反复上使出“恒”劲，一年接着一年干，一事接着另一事办，一锤接着一锤敲，才能善始善终、善作善成。

要把一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干的工作思路贯彻下去。各地发展思路需要因地制宜，并根据形势变化作必要调整和完善，但经过科学论证的发展思路一旦确立，就应当从总体上保持政策的稳定性和工作的连续性，挂“图”作战，不反复、不折腾，以咬定青山不放松的劲头干出实效，以乱云飞渡仍从容的定力将改革进行到底。

要进一步坚定“功成不必在我，功成必定有我”的思想境界。各级领导干部要正确处理当前利益和长远利益的关系，不贪一时之功、不图一时之名，多干打基础、利长远的事，推动改革工作“滚动”向前，创造经得起人民、历史和实践检验的实绩。

（新华社北京电 记者 潘晔）

让科技与产业“双向奔赴”， 如何壮大技术经理人队伍？

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对“深化科技成果转化机制改革”作出部署，其中专门提到“加强技术经理人队伍建设”。

将科研成果转化为现实生产力，中间往往要经历漫长且复杂的对接、试错和迭代过程。为让更多成果加快从实验室走向市场，技术经理人这一职业群体应运而生。

技术经理人是指在科技成果转移、转化和产业化过程中，从事成果挖掘、培育、孵化、熟化、评价、推广、交易并提供金融、法律、知识产权等相关服务的专业人员，因此被形象地称为科技与产业之间的“红娘”。

“技术经理人作为连接创新链与产业链的关键纽带，在高质量推动科技成果转化中发挥着不可替代的作用。”科技部科技评估中心专家表示，加强技术经理人队伍建设，对于促进科技成果转化、提升国家创新体系整体效能、实现高质量发展具有重要意义。

党的十八大以来，我国加快推进专业化技术转移人才和技术经理人队伍建设，取得了积极成效。2022年，“技术经理人”这一新职业正式纳入国家职业分类大典。

目前，超过10个省份将技术经理人纳入职称序列，许多省市将技术经理人也列入“十四五”紧缺人才开发目录。北京、陕西、成都等省市出台了推动技术经理人队伍建设的行动计划、认定工作指引等专项政策。

与此同时，中国科协联合人力资源社会保障部、科技部推进“科创中国”技术经理人培养体系建设，组织全国学会开展技术转移转化人才高级研修、技术经理人能力评价标准体系构建和试点评价、技术经理人初中级教材编写等工作。多所高校设立了技术转移硕士学位点或开设技术转移相关硕士培养项目，相关单位开展了不同等级的技术转移人才专业化培训，提升从业人员的专业能力。

业内人士指出，尽管取得了一定成绩，当前我国技术经理人队伍建设仍处于发展初期，其规模、质量尚难满足科技成果转化的现实需要。科技部印发的《“十四五”技术要素市场专项规划》提出，到2025年“技术经理人数量突破3万名”。

记者从有关部门了解到，相关主管部门正在研究制定技术经理人队伍建设顶层指导性文件，加强宏观指导和统筹协调。

“必须建设标准化、规范化、专业化的技术经理人培养体系，并完善评价、使用、激励机制。”中国科协科学技术创新部相关负责人表示，未来将与相关部门着力优化技术转移人才供给结构，完善技术经理人培训教材，研究并建立细分行业技术经理人能力水平评价标准。

科技部科技评估中心专家认为，加强技术经理人队伍建设，还需要拓宽技术经理人职业发展路径，充分发挥行业部门与地方政府的引导作用，以保障技术经理人职业发展、职称评定和薪酬激励等基础条件，增强其职业认同感。同时，还应从加强师资队伍培养、强化数智赋能、深化与科技金融有机结合、提高人才队伍国际化水平等方面进一步完善相关政策，营造良好的技术经理人队伍建设环境。

（新华社北京电 记者 温竞华）

打开城乡融合发展新空间

——当前抓改革促发展观察之七

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，强调“必须统筹推进新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展”。

连日来，新华社记者调研发现，从东部到西部，从城市到乡村，各地各部门探索创新，积极行动，全面贯彻落实决定精神，抓紧完善体制机制，深入推进城乡融合发展。

让农业强起来农民富起来

夏秋之交，骄阳如火。

安徽凤阳小岗村，种粮大户程夕兵每天都在家庭农场忙碌。他的家庭农场建有标准化育秧工厂、仓储用房，流转土地700多亩。

2023年，程夕兵的农场提供育秧服务面积2800亩，插秧服务面积2200亩，水稻、小麦飞防服务面积5000亩，粮食和经营服务纯收入70多万元。

“大国小农”是我国的基本国情，以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，符合生产力发展规律，顺应广大农民需求，对确保国家粮食安全具有不可替代的作用。新时代以来，随着农村土地“三权分置”探索实践，适度规模经营有序推进，新型农业经营主体迅速发展，现代农业加快推进，同时，也有利于农村劳动力合理流动，促进新型城镇化，实现城乡、工农、区域协调发展。

农业农村部部长表示，今年启动了二轮延包三个整省试点，其他省份也在组织整县、整乡试点，要确保绝大多数农户原有承包

地继续保持稳定。下一步，还要继续引导土地经营权的有序流转，健全农业经营体系，健全农业社会化服务体系，更好把小农户引入现代农业发展轨道。

确保国家粮食安全和不发生规模性返贫，是推进乡村全面振兴要牢牢守住的底线。

当前，农业农村仍然是我国现代化建设的短板，必须不断加大强农惠农富农政策力度，确保人力投入、物力配置、财力保障等与乡村振兴目标任务相适应。

按决定部署，一方面，我国将健全产业富民机制，依托农村特色资源，壮大县域富民产业，构建多元化食物供给体系，培育乡村新产业新业态，加快发展新型农村集体经济；另一方面，强化农村低收入人口常态化帮扶制度，完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度。

一系列政策举措正在加快部署、落实——

记者在农业农村部了解到，有关部门将在干部配备、要素配置、资金投入和公共服务等方面，推动采取更加有力的举措，加快补齐农业农村发展的短板。

财政部有关负责人介绍，将推动三大主粮完全成本保险和种植收入保险今年内在全国全面实施；推进高标准农田建设贷款贴息试点，引导金融资源、社会资本更多地投入到农业领域；积极支持200个左右县加快补齐农村地区公共基础设施短板。

十四届全国人大常委会第十次会议表决通过的《中华人民共和国农村集体经济组织法》，将自2025年5月1日起施行，必将进一步推进新型农村集体经济组织建设有法可依，盘活“沉睡的资源”，村集体经济资产一年比一年厚实，农民增收致富渠道不断拓宽。

各地各有关部门还将强化农村集体经济组织管理集体资产、开发集体资源、发展集体经济、服务集体成员等功能作用，构建产权明晰、分配合理的运行机制，赋予农民更加充分的财产权益。因地制宜探索资源发包、物业出租、居间服务、经营性财产参股等多样化途径发展新型农村集体经济，提高集体经济收入，带动农民增收。

让农业转移人口“留得住”“融得进”

暑期是短期工求职高峰，贵州省黔东南州凯里市的零工市场里，工作人员忙着向一位求职者推荐岗位。

与过去只前往发达省份就业不同，近十年，在中西部地区就业的农民工增长27.1%。顺应这一新趋势，黔东南州在外务工、就近就业两方面同步发力，建了180多个零工市场，多措并举促进农民工就业。

实施智能制造、家政服务吸纳就业支持举措；持续做好“春暖农民工”等行动，推动公共就业服务下基层；深入实施制造业技能根基工程，促进农民工“以技增收”……各地推出一项项措施，助力农业转移人口就业空间更广、质量更优。

8月，合肥面积最大的保障性租赁住房——高新区保障性租赁住房二期项目正火热施工。这一项目7月28日开工，预计2027年8月竣工后，可提供1940套住房，帮助外来务工人员等新市民安家立业。

加快保障性住房建设，全面放开放宽户口迁移政策，保障随迁子女入学……更均等的服务、更完善的保障，将让广大外来务工人员愿进城、能进城，“留得住”“融得进”。

近日，国务院出台《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》，把推进农业转移人口市民化作为新型城镇化首要任务。行动计划以进城农民工及其随迁家属为重点，兼顾城乡间流动人口，统筹推进深化户籍制度改革和健全常住地提供基本公共服务制度，着力解决好农业转移人口最关心的稳定就业、子女教育、住房保障、社会保险等问题。人力资源社会保障部农民工工作司司长尚建华表示：“下一步将完善社保关系转移接续政策，扩大农民工社会保险覆盖面，切实维护农民工劳动保障权益。”

乡村既是巨大的消费市场，又是巨大的要素市场，几亿农民同步迈向全面现代化，会释放巨大的创造动能和消费潜能，为经济社会发展注入强大动力。

国家发展改革委副主任郑备表示，我国城镇化率提高1个百分点，每年可以新增2000多亿元消费需求，拉动万亿规模新增投资需求。

让城乡要素平等交换、双向流动

距北京城区约50公里外，怀柔区桥梓镇

上王峪村常住人口不过100余人，却开了多家乡村咖啡馆，一到周末就人山人海。

闲置老宅为店，拿铁咖啡为媒，城与乡融合，“洋”与“土”碰撞，人流、资金等要素在这里“返乡”。

县域具有城乡联系紧密、地域范围适中、文化同质性强等特点，最有条件率先实现城乡融合发展。

“岗上”是藏语“雪山附近的村庄”的意思。今年上半年，海拔约4700米的西藏日喀则市岗巴县，迎来了第一位返乡房东。

县城房东正成为我国民宿行业的新生力量。在旅游平台上以每年超20%速度增长；今年上半年，全国138个县民宿房东数量同比增长超50%，西藏岗巴县、新疆铁门关镇古其镇、海南儋州木棠镇等实现房东“零”的突破。“客流、资金流、数据流从城市向乡村流动，这是县域经济发展的新亮点。”返乡民宿高级副总裁胡阳说。

决定强调，促进城乡要素平等交换、双向流动。

城乡要素平等交换，就要遵循市场经济规律，建立市场化的要素价格形成机制，保障农民在劳动、土地、资金、技术等要素交换上获得平等权益。要尽快建立城乡统一的建设用地市场，为最终建立城乡统一的土地市场奠定基础。

城乡要素双向流动，要畅通城乡人口、资金和技术流动渠道，推动城市资本、人才、技术下乡，构建城乡要素双向合理流动的新格局。要加快推进在县域就业的农民工就地市民化，同时鼓励农民工返乡就业创业，引导城市居民下乡消费和养老。

中国社会科学院农村发展研究所所长魏后凯说，促进城乡要素平等交换，双向流动要把着力点放在城乡人口迁移、资金流动和土地流转等方面。要尽快破解县域资金外流与农民贷款难的矛盾，加大金融对农业农村的支持力度，鼓励和支持城市资本下乡，建立乡村振兴的多元化投融资机制。

决定明确，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法。

“这既是消除进城落户农民后顾之忧，也是防止农村要素单向流出进一步加剧。”中国科学院地理科学与资源研究所研究员刘彦随说，当务之急是从“产业、就业、创业”着手，推动乡村产业振兴，扩大农村人口就近就业，更好为“逆城镇化”投资创业创造条件。

“要激活乡村人口、土地、产业等要素活力和内生动力。”刘彦随说，城乡融合不是要用“城”把“乡”融掉，要引导大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局；同时要牢牢守住耕地保护红线和生态保护红线，守住农耕文明、乡村文化的根脉。

（新华社北京电 记者 王立彬、于文静、姜琳）



带货主播在江苏省宿迁市宿豫区陆集街道一处绿植销售基地推介销售绿植（2024年6月11日摄）。

新华社记者 季春鹏 摄