

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

## 健全促进实体经济和数字经济深度融合制度

●金壮龙

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),提出健全促进实体经济和数字经济深度融合制度,对加快推进新型工业化、加快构建促进数字经济发展体制机制、完善促进数字产业化和产业数字化政策体系等作出新的部署。我们要认真学习、深刻领会、准确把握,切实抓好贯彻落实。

## 深刻认识促进实体经济和数字经济深度融合的重大意义

习近平总书记指出,世界经济数字化转型是大势所趋,新的工业革命将深刻重塑人类社会;强调要推动实体经济和数字经济融合发展,以信息化培育新动能,用新动能推动新发展。要紧紧抓住数字技术变革机遇,促进实体经济和数字经济深度融合,为高质量发展提供新动能。

促进实体经济和数字经济深度融合是把握新一轮科技革命和产业变革新机遇的战略选择。习近平总书记指出,数字技术、数字经济是世界科技革命和产业变革的先机。数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有,人工智能、大数据等给全球生产力水平带来颠覆性影响,正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。当前,世界各国纷纷加强前瞻性战略布局,数字领域国际竞争日趋激烈。面对数字化潮流,必须把促进实体经济和数字经济深度融合摆在重要战略位置,充分释放我国制造大国和网络大国的叠加、聚合、倍增效应,拓展经济发展新空间,打造国际竞争新优势,赢得未来发展主动权。

促进实体经济和数字经济深度融合是建设现代化产业体系的基本要求。融合是现代化产业体系的一个基本特征。近年来,我国数字经济发展质量提升,2023年数字经济核心产业增加值超过12万亿元,占国内生产总值10%左右;5G、工业互联网、人工智能等新动能加快发展,传统产业数字化改造纵深推进,智能制造、服务型制造等融合发展新业态新模式不断涌现,为发展新质生产力、建设现代化产业体系注入强劲动力。必须充分发挥数字经济高创新性、强渗透性、广覆盖性特点,持续拓展实体经济和数字经济融合的深度和广度,提升产业体系现代化水平。

促进实体经济和数字经济深度融合是推进新型工业化的关键路径。习近平总书记指出,新时代新征程,以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,实现新型工业化是关键任务;强调要把建设制造强国同发展数字经济、产业信息化等有机结合起来。信息化和工业化深度融合是新型工业化的鲜明特征。特别是人工智能成为影响未来发展的关键变量,建设现代化产业体系注入强劲动力,产业智能化、融合化、绿色化加速,深刻改变全球产业发展和分工格局。必须促进实体经济和数字经济深度融合,加快制造业数字化、网络化、智能化发展,推进制造业质量变革、效率变革、动力变革,促进我国产业迈向全球价值链中高端。

## 筑牢实体经济和数字经济深度融合根基

促进实体经济和数字经济深度融合

合,做强做优实体经济是基础。制造业是实体经济的主体,是国家经济命脉所系。必须加快推进新型工业化,主动适应和引领新一轮科技革命和产业变革,推进信息化和工业化深度融合,以新一代信息技术赋能全产业链体系,加快传统产业改造升级,培育壮大新兴产业,前瞻布局未来产业,坚定不移筑牢制造业,加快建设以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

培育壮大先进制造业集群。拥有一批具有国际竞争力的先进制造业集群是现代化产业体系的重要标志。近年来,我国制造业集群化发展水平快速提升,已形成45个国家级先进制造业集群,覆盖新一代信息技术、新材料、高端装备、生物医药等重点领域。要进一步完善集群布局,引导技术、资金、人才等各类创新资源要素向先进制造业集群集聚。推动集群数字化智能化升级,发挥龙头企业带动作用,支持上下游企业协同开展数字化改造,促进资源在线化、生产柔性化、产业链协同化,提升产业集群综合竞争力,加快打造一批世界级先进制造业集群。

推动制造业高端化、智能化、绿色化。高端化、智能化、绿色化是制造业高质量发展发展的主要方向。要实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程,开展制造业新型技术改造城市试点,促进企业广泛应用数字技术、绿色技术实施改造升级,推动设备更新、工艺升级、数字赋能、管理创新,加快向全球价值链中高端迈进。完善智能制造推进机制,体系化开展场景模式探索、系统解决方案揭榜攻关、标准研制应用和评估评价,以智能制造为主攻方向推动产业技术变革和优化升级。推动数字化绿色化协同发展,加快数字化绿色化融合技术创新研发和应用,推动制造业绿色低碳转型。

健全提升优势产业领先地位体制机制。党的十八大以来,我国新型工业化发展取得历史性成就,工业体系全、品种多、规模大的独特优势更加明显,制造业总体规模连续14年居世界首位,形成了以轨道交通装备、新能源汽车、太阳能光伏、动力电池等为代表的一批优势产业,成为中国制造业的亮丽名片,要把这个优势巩固住、发挥好。要实施重点产业链高质量发展行动,深入实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程,提升产业链供应链韧性和安全水平。加快培育具有生态主导力和产业链控制力的世界一流企业,促进专精特新中小企业发展,以产业链龙头企业为枢纽,完善上下游企业信息共享机制,构建数据驱动、精准匹配、协同透明的数字化供应链网络。完善东中西部合作、央地合作、产融合作等机制,引导产业在国内梯度有序转移,增强国内产业根植性。

建立保持制造业合理比重投入机制。保持制造业比重基本稳定是推进新型工业化、筑牢实体经济根基的内在要求。要进一步优化财税支持政策,健

全重大战略任务资金保障机制,加大对制造业技术创新、绿色发展、数字化智能化升级、公共服务等支持力度,引导更多资源要素向先进制造业集聚。健全金融支持推进新型工业化的机制,构建重点产业链关联的全链条金融服务支撑体系。优化重大产业基金运作和监管机制,完善基金绩效评价,确保资金投向符合国家战略要求。完善先进制造业增值税加计抵减政策,合理降低制造业综合成本和税负负担。

## 大力推进数字产业化和产业数字化

促进实体经济和数字经济深度融合,推进数字产业化和产业数字化是重要着力点。要牢牢把握新一轮科技革命和产业变革机遇,统筹谋划,协同创新,做强做优做大数字经济,深化数字技术为实体经济全方位赋能。

适度超前部署信息基础设施。信息基础设施是实体经济和数字经济深度融合的先决条件。要加强战略布局,加快建设高速泛在、天地一体、云网融合、智能敏捷、绿色低碳、安全可控的智能化综合性数字信息基础设施。建立健全信息基础设施统筹规划、整体布局和协调联动的体制机制,适度超前建设5G、算力等信息基础设施,深入推进工业互联网创新发展,深化“5G+工业互联网”融合创新和规模化应用。发展卫星互联网,推进第六代移动通信(6G)网络技术研发。加强交通、能源、市政等传统基础设施数字化、智能化改造,形成适应智能经济、智能社会需要的基础设施体系。健全网络和数据安全保障政策、制度、标准体系,提升网络和数据安全保障能力。

加快新一代信息技术全方位全链条普及应用。把握数字化、网络化、智能化融合发展的契机,推进互联网、大数据、人工智能同实体经济深度融合,加快产业体系优化升级。实施制造业数字化转型行动和智能制造工程,支持企业围绕典型场景实施软硬件一体化改造,推动生产设备和信息系统全面互联互通,优化业务流程,开展数字化转型应用创新,建设一批数字化转型标杆企业、智能工厂。优化中小企业数字化转型供给体系,实施中小企业数字化转型专项计划,探索形成促进中小企业数字化转型长效机制。推进人工智能赋能新型工业化,加强通用大模型和行业大模型研发布局,推动人工智能在工业设计、中试验证、生产制造、营销服务、运营管理等重点场景和安全生产、防灾减灾等领域深度应用。构建区块链产业生态,推动区块链和人工智能、大数据、物联网等前沿信息技术的深度融合,加强区块链技术应用。

加快产业模式和企业组织形态变革。实体经济与数字经济深度融合不断催生新产业新业态新模式,加速制造业产业模式和企业形态根本性变革。要引导企业积极利用新一代信息技术开展业务和流程创新,推进先进制造业与现代服务业深度融合,发展数字化管理、平台化设计、个性化定制、网络化协同、服务型延伸等新模式,壮大柔性生产、云制造、共享制造、虚拟制造、工业电商等新业态,鼓励开展第三方智能服务,实现更广泛资源优化配置、更深度生产方式变革、更高水平价值创造。要引导企业组织管理创新,鼓励支持扁平化、平台

化、生态化等新企业形态发展,培育资源共享、价值共创、风险共担等新型产业组织模式。

打造具有国际竞争力的数字产业集群。新一代信息技术是全球技术创新的竞赛高地。要建立健全科技创新和产业创新深度融合的体制机制,强化企业科技创新主体地位,围绕推进新型工业化、加快建设制造强国的战略任务,科学布局科技创新、产业创新,建设一批行业共性技术平台,加快布局建设一批概念验证、中试验证平台,促进科技成果转化应用。要针对集成电路、基础软件、科研仪器等瓶颈制约,加大技术研发力度,为确保重要产业链供应链自主安全可控提供科技支撑。要瞄准未来科技和产业发展制高点,加快新一代信息技术、人形机器人、人工智能、量子信息、区块链、脑机接口等领域科技创新,培育发展新兴产业和未来产业。

## 完善数字经济重点领域基础性制度

加快完善平台经济、数据等重点领域基础性制度,充分激发平台、数据等资源要素活力,为实体经济和数字经济深度融合提供坚实保障。

促进平台经济创新发展。平台经济是实体经济和数字经济深度融合的重要载体,对促进创新创业、推动产业升级、培育发展新动能具有重要作用。要健全平台经济常态化监管制度,支持平台企业发挥生态优势,提升数字技术和产品服务水平。构建算法安全治理体系,完善算法备案、分类分级管理、安全评估等监管制度。健全保障平台企业境外发展的法律政策和服务体系。完善灵活就业和新就业形态劳动者权益保障制度,加快探索适应新就业形态劳动者特点的社会保险参保办法。

建设和运营国家数据基础设施。数据基础设施是实体经济和数字经济深度融合的重要支撑。要加快建设适应数据要素特征、促进数据流通利用、发挥数据价值效用的数据基础设施,推动数据汇聚、处理、流通、应用、交易等功能有序高效运转,促进数据共享。构建全国一体化大数据中心体系,推动智能计算中心有序发展,建设若干国家枢纽节点和大数据中心集群。积极发展车联网等融合基础设施。发展数据空间、隐私计算、区块链、数据脱敏等技术,有效提升数据流通环节安全可靠水平。

建立健全数据基础制度。数据是新型生产要素,我国是全球数据资源大国,但数据基础制度不够健全,数据要素市场不够完善,制约了数据价值挖掘和利用。要加快建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度,完善数据要素市场体制机制。建立健全数据共享和开发利用的激励约束机制,促进数据共享,推进公共数据、企业数据、个人数据开发利用,强化高质量数据要素供给。建立健全国家公共数据资源体系,推动公共数据资源安全有序开放。建立合规高效的数据要素流通和交易制度,建设规范数据交易市场。提升数据安全治理监管能力,健全行业数据安全管理制度,完善标准规范,构建重要数据识别、目录备案、风险评估等常态化监管机制,建立高效便利安全的数据跨境流动机制。

(据《人民日报》)

党的二十届三中全会重点研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题。全会将坚持全面依法治国确定为进一步全面深化改革的原则之一,指出“坚持全面依法治国,在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化,做到改革和法治相统一,重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度”,将法治有机贯穿、深度融入经济、政治、文化、社会、生态文明、国家安全、国防和军队等各领域改革,并围绕“完善中国特色社会主义法治体系”专章部署法治领域改革,彰显了我们党坚持在法治轨道上进一步全面深化改革、推进中国式现代化的坚强决心。

法治是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重要保障,改革和法治如同鸟之两翼、车之两轮,始终相辅相成、相伴而生。习近平总书记曾指出,在整个改革过程中,都要高度重视运用法治思维和法治方式,发挥法治的引领和推动作用。近年来,呼和浩特统筹推进法治首府、法治政府、法治社会一体建设,依法治市工作全面提速,民主法制和司法体制改革取得显著成效,为进一步全面深化改革、推进中国式现代化奠定了坚实法治基础。

## 一、夯实发展之“基”,着力加强重点领域立法

立法是改革的基础,是实现良法善治的前提,科学完备的法律规范体系是在法治轨道上推进改革的基本依据,而满足人民美好生活需要则是发挥地方立法权的关键切口。呼和浩特市聚焦习近平总书记交给内蒙古的两件大事,制定《呼和浩特市大黑河郊野公园生态保护条例》《呼和浩特市禁牧休牧条例》,修改《呼和浩特市节约用水管理条例》《呼和浩特市城市绿化条例》;聚焦民生工作,制定《呼和浩特市住宅小区物业管理条例》,修订《呼和浩特市燃气管理条例》《呼和浩特市城市供热管理条例》;聚焦基层工作,修订《呼和浩特市街道办事处工作条例》等,以人民群众迫切期盼解决的问题为重点深入分析立法需求,因地制宜开展“小快灵”“小切口”立法,增强地方立法针对性和实效性,使立法更加适应改革发展、满足人民期盼、体现首府特色,精细化立法工作走在全区的前列,立法工作水平进一步提升。

## 二、紧扣改革之“重”,深入推进依法行政

在进一步全面深化改革的道路上,经济建设仍是中心任务,好的营商环境体现着地区经济发展软实力,也为各类经营主体发展提供有力支撑,因此,推进法治政府建设、优化政务服务也就成为当前全面提高行政效能、持续优化营商环境的重要任务。呼和浩特市通过“高效办成一件事”改革,推动政务服务繁为简再提速,不断规范政府权力范围,释放社会治理活力。依托自治区政务服务网“高效办成一件事”模块和市、旗县区各级政务大厅“综合窗口”,线上+线下同时受理、审批,通过政策咨询、流程指引、帮办代办等方式,打造了“一次告知、一表申请、一套材料、一窗受理、全程网办”的服务模式,实现办事方式多元化、办事流程最优化、办事材料最简化、办事成本最小化,不断深化首府“放管服”改革,优化营商环境,为企业在呼发展和群众生活带来了实实在在的便利。并以提升政务服务效能为抓手,通过法治的方式逐步给行政权力定规矩、划界限,推动政府权力始终在法治轨道上运行,实现企业和群众办事满意度、获得感显著提升。

## 三、凸显改革之“要”,不断健全公正司法司法体制

发挥法治保障作用的关键环节是有效地实施法律,执法和司法是法律实施的两大关键领域,健全公正司法司法体制是推进高质量发展、维护社会公平正义、保护人民权益的必然要求。呼和浩特市聚焦自治区诚信建设工程重点任务,推进“法院+N”执行联动机制,重拳打击“老赖”。政法各单位协同配合,破解查人找物堵点,及时兑现人民群众的胜诉权益,进一步提升司法公信力。在此基础上,增强司法公开“透明度”,全力打造司法公开、检务公开、警务公开等,加大裁判文书上网力度,纵深推进司法体制改革。通过增强司法司法公信力推动社会诚信体系的构建,提升公众对司法执法工作、对法治建设工作的信任度和认可度,守好维护社会公平正义的最后一道防线,不断运用司法“硬举措”提升改革“软实力”。

法治兴则国家兴,法治衰则国家乱。当前,改革进入攻坚期和深水区,改革发展稳定任务更加繁重,进一步全面深化改革,必须更好彰显法治的保障功能,推进各方面工作的法治化。为了深入贯彻落实党的二十届三中全会对于法治建设工作的重大部署,市委十三届八次全会指出,要树立鲜明的法治导向,运用法治思维和方式,依法决策、依法行政、依法办事,做到改革和法治相统一,重大改革于法有据。

新时代新征程上,我们必须将进一步全面深化改革同全面依法治国有机结合起来,将经济建设同法治建设结合起来,将高质量发展同完善中国特色社会主义法治体系结合起来。坚持在法治轨道上推进改革,在改革中不断完善法治建设,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,筑法治之基、行法治之力、积法治之势,推进法治首府建设,汇聚起改革开放和社会主义现代化建设的强大法治力量,为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴提供坚强保障。

(作者单位:中共呼和浩特市委党校)

## 凝聚法治力量 为首府进一步全面深化改革保驾护航

●马欣

## 新时代国有企业思想政治工作的创新路径研究

●高明鑫

新时代背景下,国有企业面临着市场环境和社会环境的深刻变化,加强和改进思想政治工作显得尤为重要。本文探讨了国有企业思想政治工作的创新路径,包括创新思想政治教育的内容、利用信息技术创新工作形式及发挥企业文化的引领作用,旨在为国有企业思想政治工作提供新的思路和实现路径。

思想政治工作作为国有企业的优良传统和政治优势,对于企业的稳定发展和改革创新具有重要作用。在新时代,如何加强和改进思想政治工作,提高企业的文化软实力和市场竞争能力,是摆在国有企业面前的重要课题。

## 一、新时代国有企业思想政治工作的必要性

首先,创新思想政治工作是适应新

时代发展的需要。随着经济的快速发展和市场的变化,国有企业面临着越来越多的挑战和机遇。只有创新思想政治工作,才能适应新时代的创新发展需求,提高国有企业的竞争力和适应能力。

其次,创新思想政治工作是推进国有企业改革的重要保障。国有企业改革过程中,需解决许多难题,包括人员分流、企业重组、转型升级等。只有创新思想政治工作,才能推进国有企业改革,提高企业的效益和竞争力。

最后,创新思想政治工作是提高员工素质的重要途径。随着社会的发展和进步,员工的素质越来越高,对于工作的要求也越来越高。只有创新思想政治工作,才能不断提升员工的素质,增强员工的工作积极性和创造性。

## 二、新时代国有企业思想政治工作的创新路径

## (一)创新思想政治教育的内容

一要紧密结合企业实际。思想政治教育的内容应结合企业的特点、文化和目标,有针对性地设计课程,使得教育内容更具有说服力和感染力,能引导员工的思想和行为。二要注重实践性和操作性。思想政治教育不仅仅是理论教育,更要注重实践操作,设计教育内容时应注重实践环节,让员工在实际操作中体验和感悟,提高教育的实效性。三要关注员工成长。员工是企业的宝贵财富,思想政治教育应关注员工的成长需求,为员工提供更多的职业指导和心理支持,帮助员工实现自我价值。四要具有时代性。随着社会的发展,思想

政治教育的内涵也在不断变化,应关注时代热点,吸收新的思想和理念,使教育内容更具前瞻性和指导性。

## (二)利用信息技术创新工作形式

一要通过网络平台、社交媒体等渠道,将思想政治工作内容及时传递给员工,打破时间和空间的限制,使员工在任何时间任何地点都能接受思想政治教育。二要通过视频、音频、动画等多种方式呈现教育内容,使得员工更加容易理解和接受,提高教育效果。三要通过网络平台实现员工与员工、员工与领导之间的即时交流和互动,让员工有更多机会参与到思想政治工作中,提高员工的积极性和参与度。四要通过数据分析和智能化处理,及时发现和解决员工的思想问题,提高工作效率和质量。

## (三)发挥企业文化的引领作用

一要深入践行社会主义核心价值观。企业也是社会的重要组成部分,其文化建设也应践行社会主义核心价值观,树立正确的价值观念,引导员工形成良好的道德风尚。二要突出时代特点,注重人文关怀。新时代国有企业的员工多为年轻人,他们思想活跃、价值多元,因此企业文化建设应突出时代特点,注重人文关怀,满足员工的多方面需求,增强员工的归属感和责任感。三要强调企业的社会责任。国有企业不仅是经济组织,更是社会责任组织。企业文化建设中,要强调企业的社会责任,树立企业的良好形象,提高企业的社会价值。四要加强企业文化宣传。宣传是企业文化建设的重要手段,通过各种渠道、各种形

工作笔谈