

# 在现代化征程上携手同行

### -习近平主席引领中非合作开启新篇章

非洲,一片拥有丰富资源、深厚历 史、多彩文化的广袤大陆,却曾是"世界 良知的伤疤"。数百年间,西方殖民者 在这里极尽掠夺和欺凌。

如今,新的变革已经来临。曾经 "被遗忘的大陆""失败的大陆",日益成 为"活力的源泉""未来的象征"

在迈向现代化的征程上,为它赋能 的,陪它奔跑的,助它振兴的,有这样一位 可靠的朋友、真诚的伙伴、亲密的兄弟。

"中国是世界上最大的发展中国家, 非洲是发展中国家最集中的大陆,中非 早已结成休戚与共的命运共同体。"2018 年,习近平主席在中非合作论坛北京峰 会开幕式上发出真诚呼吁:"我们愿同非 洲人民心往一处想、劲往一处使,共筑更 加紧密的中非命运共同体,为推动构建 人类命运共同体树立典范。

如飘扬的旗帜,似高擎的火炬,翻 过亚欧大陆的山,拂过乞力马扎罗的 雪,穿过好望角的风,构建人类命运共 同体理念,汇聚起强大动能,引领中非 在现代化征程上携手并肩,阔步前行。

#### 发展之变: 让多彩非洲生机盎然

"非洲是21世纪的希望热土。这 是我第十次踏上非洲大陆,每次来到这 里,都能感受到非洲的新发展新变化。 2023年,在南非举行的中非领导人对话 会上,习近平主席回顾与这片大陆的深 厚缘分,讲述他眼中的"非洲之变"。

新时代以来,习近平主席先后5次到 访非洲,两次出席中非合作论坛峰会,与 非洲国家领导人精心擘画合作蓝图,引 领中非在团结合作的道路上坚定前行。

2013年,习近平担任中国国家主席 后首次出访就来到非洲,提出真实亲诚 对非政策理念和正确义利观,书写中非 友好新篇章;2015年,中非合作论坛约 翰内斯堡峰会上,习近平主席指出"中 非历来是命运共同体";2018年中非合 作论坛北京峰会上,习近平主席呼吁 "构建更加紧密的中非命运共同 体"——新时代中国推动构建中非命运 共同体的努力一以贯之,在元首外交战 略引领下,中非合作结出累累硕果,助 力非洲大陆面貌日新月异,中非命运共 同体的内涵日益丰富、路径越发清晰。

-非洲之变,波澜壮阔,是高楼 平地起、天堑变通途的新篇章。

在"非洲屋脊"乞力马扎罗,海拔近 5900米的最高峰"自由峰"和海拔3795 米以上的休息营地都已实现高速网络 全覆盖,其中大部分通信设备由中国企

业提供。

在非洲最大湖泊维多利亚湖,中企 承建的马古富力大桥将在今年年内竣 工通车,湖畔居民热切期盼跨湖通行时 间从两个多小时缩短为5分钟。

在非洲最长河流尼罗河畔,埃及新 行政首都中央商务区初具规模,中企承 建的首批办公楼今年已正式验收。

在非洲最大沙漠撒哈拉的南缘,多 国建设者正学习借鉴中国"三北"防护 林工程的成功经验,努力构筑一条防风 固沙的非洲"绿色长城"。

"积力之所举,则无不胜也;众智之 所为,则无不成也。"广袤多彩的非洲大 地上,中国与非洲伙伴齐心协力,建设了 一条条"幸福路",一个个"繁荣港",一座 座"连心桥",创造出无数欣欣向荣的发 展奇迹,雕刻着山川湖海的崭新样貌,延 展着互联互通、区域一体化的美好愿景。

——非洲之变,见微知著,也是一 粥一饭、一砖一瓦里的新生活。

贝宁重要棉花产区帕拉库附近的 美丽城村,村民多纳蒂安·埃津一家从 简陋的土坯茅草房搬进宽敞明亮的新 砖砌房。得益于来自中国的新设备和 新技术,当地棉农收成逐年增加,不少 人盖起新房、买了新车。村长伊夫·科 巴说:"中国专家让我们美丽城村的生 活更加美丽。"

在坦桑尼亚莫罗戈罗省,农户奥马 里·哈约靠着种大豆、做豆浆开起一家 小餐厅,中国风味的豆浆是招牌饮品。 中非合作的"小豆子、大营养"项目,让 当地人爱上营养丰富的"中国味道",过 上更加健康的生活。

布隆迪的水稻田间,刚果(布)的玉 米地里,卢旺达的菌草培训班上,常年 可以见到中国农业专家忙碌的身影。 开垦示范田、建立实验室、建造养殖场、 编制农业发展规划,中国从不吝啬与非 洲朋友分享理念、经验和机遇。

截至2023年底的10年间,中国在 非洲建成24个农业技术示范中心,推 广300多项先进农业技术,带动当地农 作物平均增产30%至60%,惠及100多 万非洲小农户。非洲人民的"粮袋子" 和"菜篮子"丰富了,农业现代化正逐步 成为现实。

从"十大合作计划"到"八大行动" 再到"九项工程",中非在携手发展振兴 的道路上一步一个脚印,不断拓展新空 间,取得新进步。南非西开普大学学者 马哈茂德·帕特尔认为,中非合作不仅 改变了非洲的面貌,也改变了国际合作

的范式,提升了非洲的全球地位。 "非洲发展不可限量,非洲未来充

满希望",习近平主席多次强调,中国 "张开怀抱欢迎非洲搭乘中国发展快 车","任何人都不能阻挡中非人民振兴 的步伐!"在联合自强、求新求变的发展 道路上,中国和非洲的心贴得更近,手 握得更紧。

#### 道路之变: 做非洲现代化的同行者

在肯尼亚,充满现代感的孔扎科技 城在草原上拔地而起。这座中肯共建 的"非洲硅谷",汇聚肯尼亚高级科学和 技术研究所、国家数据中心等机构,完 全建成后将加速肯尼亚的数字化转型, 创造数十万就业岗位。

当很多人对非洲的印象还停留在 贫困落后、缺衣少食的阶段时,不少非 洲国家已经逐步摆脱殖民时代遗留的 资源输出和依附型发展路径,探索符合 自身发展要求、具备各自文明特色的现 代化道路,向着崭新的未来加速奔跑。

习近平主席指出,"迈向现代化的道 路丰富多样。什么样的发展道路最适合 非洲,非洲人民最有发言权。""推进一体 化是非洲国家和人民自主选择的现代化 道路。中国一直予以坚定支持并愿做非 洲现代化道路的同行者。"在中国和非洲 国家领导人战略引领下,中非各领域合 作求"质"向"新",全方位发展,为非洲大 陆现代化进程注入澎湃动力。

中国已与52个非洲国家和非盟委员 会签署共建"一带一路"合作文件,同非 盟《2063年议程》及非洲各国发展战略深 度对接,双方合作领域向数字、绿色、航 空航天、金融等新兴领域不断延伸。

从赞比亚-中国经济贸易合作区到 中埃·泰达苏伊士经贸合作区,从埃塞 俄比亚东方工业园到吉布提国际自贸 区,源自中国的投资、技术和运营经验, 助力"非洲制造"走向世界,为非洲国家 的工业化进程提供丰富滋养。

如果说基础设施和工业园区是支 撑非洲大陆经济发展的"骨骼",那么 "数字基建"和"数字经济"则日益成为 促进非洲与世界深度融合的"神经网"

当前,众多非洲国家把数字经济视 为发展新动能。中资企业搭建的移动 支付平台为数千万非洲用户提供安全 便捷的数字支付服务;中国在非投资创 设的电商平台让当地民众足不出户即 可"买全球""卖全球"

2021年,习近平主席在中非合作论 坛第八届部长级会议开幕式上宣布,中 国将同非洲国家携手拓展"丝路电商" 合作。"丝路电商"不仅带动主播、贸易 商、物流等全链条就业,也为非洲的数 字革命提供动力,让更多人享受数字生 活的便利。

"中国作为全球最大的发展中国 家,最了解非洲国家的处境和面临的挑 战,急非洲之所急,解非洲之所难。"这 是很多非洲人的共同感受。面对全球 新一轮科技革命和产业变革,中非在新 科技、新能源和新兴产业领域的交流日 益密切,为培养现代工业人才、促进可 持续发展带来新机遇。

从肯尼亚的索西安地热电站到南 非的德阿风电项目,中非合作论坛框架 下的 100 多个绿色能源项目助力非洲 绿色转型。津巴布韦经济学家布雷恩 斯·穆谢姆瓦感慨,从可负担的绿色产 品到清洁能源的开发,非洲"从中国日 益壮大的绿色能源产业中获益匪浅"。

不久前,肯尼亚"鲁班工坊"学生所 研发的"盲人眼睛"手机APP在肯尼亚 高校创新大赛中荣获最佳创意奖。从 科特迪瓦到吉布提,"鲁班工坊"助力非 洲职业教育发展,培养出一批批经济社 会发展急需的人才。中企在非洲启动 一系列人才培养计划,为非洲青年提供 学习尖端技术和创业经验的机会。越 来越多掌握专业知识和技能、拥有国际 视野和理念的非洲青年成长成才,为非 洲大陆的腾飞注入青春力量。

南非斯泰伦博斯大学公共领导力 学院院长兹韦林齐马·恩德乌说,中国 理解非洲从被殖民到走向独立自主的 艰辛历程,将支持非洲发展视为推动非 洲大陆人民"二次解放"的一部分。

肯尼亚经济学家汉娜·赖德认为,中 国对非合作的鲜明特点是"以非洲的需 求为驱动",这也带动了更多国家"愿意 倾听非洲声音、建立平等的伙伴关系"。

习近平主席说:"凡是对非洲有利 的事情,我们都欢迎、都支持,全世界都 应该尽力做、认真做。"相互尊重,平等 相待,互利共赢,让中非同行的步伐更 坚定。几内亚比绍总统恩巴洛说:"我 们一直与中国并肩前进。"

#### 思想之变: 吹响南方觉醒的时代号角

上世纪60年代,塞内加尔开国总 统、诗人桑戈尔提出了建设一座黑人文 明博物馆的设想。他一直积极倡导"黑 人传统精神",弘扬非洲传统文化和价 值观。

50多年后,桑戈尔的梦想终成现 实。2018年12月,中国援建的塞内加 尔黑人文明博物馆正式开馆。黑人文 明的独特价值和贡献,以一种立体而饱 满的姿态呈现在世人面前。馆长哈马 迪·博库姆说,这座博物馆致力于逐步 完成"与非洲和黑人群体相关知识的非 殖民化"。

非洲从未停止在人类文明史上留 下印记。如今,非洲文明的复兴,让南 方觉醒的时代号角愈发嘹亮,为中非合 作提供深厚文明滋养,为非洲现代化进 程注人宝贵精神动力。

从黑人文明博物馆,到竞技摔跤 场,通过中国的帮助,塞内加尔的文化 瑰宝大放异彩。"塞内加尔是文化之邦, 中方愿同塞方一道致力于传统文化的 保护和继承,促进两国文化交流合作。' 习近平主席真挚的话语,让人感受到中 非友谊的温度和深度,更见证一个东方 大国对非洲文明的理解和尊重。

今天,中外联合考古队在非洲大陆 深处追寻人类起源和技术演化奥秘,中 文已纳入非洲多个国家国民教育体系, 非洲舞蹈等艺术形式受到中国观众喜 爱。人文交流日益深入,不仅增进中非 对彼此的理解和信任,筑牢中非合作的 民心基石,也为中非的共同繁荣进步注 人文明力量。

不久前召开的中共二十届三中全 会,擘画了以进一步全面深化改革推进 中国式现代化的宏伟蓝图。铿锵的改 革足音,坚实的现代化步履,强烈的复 兴梦想,在非洲大陆回响激荡。

在肯尼亚和南非,两场"红厅论坛" 相继举行。从中国式现代化道路对非 洲的启示,到中国式现代化为"全球南 方"带来的机遇,一次次真挚热烈的交 流讨论,让人们更加坚信,中非双方通 过伙伴关系和互学互鉴,将携手实现繁 荣和现代化。

受中国特色社会主义启发,纳米比 亚人组党将建设纳米比亚特色社会主 义的目标写进党章,要求全体党员"不 忘初心""以人民为中心";走进陕西梁 家河村,中非共和国总统图瓦德拉深入 了解当地脱贫做法,称赞中国经验"极 具启发性";探访深圳高新技术企业,突 尼斯总统赛义德了解中国在智慧城市、 清洁能源、人工智能等领域的前沿科 技,感受当代中国社会的生机与活力。

中国和非洲正在通过共同探索现 代化的生动实践,携手推进合作共赢、 和合共生、文明共兴的历史伟业,怀着 对建设一个更美好世界的共同愿景,奏 响"全球南方"团结自强的时代旋律。

习近平主席深刻指出,当今世界正 值百年未有之大变局,以中国和非洲为 代表的"全球南方"蓬勃发展,深刻影响

世界历史进程。在"全球南方"加速崛 起,推动世界朝着多极化方向演进的时 代大潮中,不断发展的非洲日益成为世 界政治、经济、文明发展的重要一极,以 更加自信的姿态参与国际事务和全球

中国是第一个明确表态支持非盟 加入二十国集团的国家,并支持非盟在 全球治理中发挥更大作用。从联合国 舞台到金砖国家合作机制,中国和非洲 一次次在多边平台发出反对霸权、捍卫 公平、合作共赢的正义呼声。

中非合作论坛是推动南南合作的 重要机制。肯尼亚国际关系学者卡文 斯·阿德希尔说,以中国和非洲为代表 的"全球南方"在全球经济治理和转型 中拥有巨大潜力,在国际事务中扮演日 益重要角色,"全球南方"的成长和崛起 "将为人类带来共同繁荣"

在变乱交织的世界中,如何解决发 展赤字、破解安全困境、加强文明互鉴 是中国和非洲共同面临的时代课题 习近平主席提出全球发展倡议、全球安 全倡议、全球文明倡议,倡导和平、发 展、合作、共赢,推动构建人类命运共同 体,得到非洲国家广泛支持。赤道几内 亚共和国总统奥比昂表示,习近平主席 一系列重大倡议推动非中命运共同体 建设不断深化,"为我们带来前所未有 的历史机遇"。

南非约翰内斯堡大学非洲-中国研 究中心研究主任伊曼纽尔·马坦博说, 我们拥有相似的遭遇和经历,也拥有共 同的使命和未来。"这个未来,就是打造 一个互利共赢的共同体。'

同声相应,同气相求,跨越山海,心 灵相通。构建高水平的中非命运共同 体,让"全球南方"的声势更壮大,行动 更有力。习近平主席向第37届非洲联 盟峰会致贺电时说:"2024年将召开中 非合作论坛新一届会议,我愿同非洲国 家领导人一道,着眼造福双方人民,精 心规划中非合作新蓝图,推动共筑高水 平中非命运共同体。"

相聚北京,期待北京。历史的盛 会,将延续中非团结合作的历史使命, 让共同发展的梦想绽放新的光彩,为人 类现代化进程带来新启迪。

涓涓细流汇成大海,点点星光点亮 银河。中非携手推进现代化事业,构建 高水平中非命运共同体,将为中非28 亿人民创造更美好的生活,以发展中国 家团结合作的"南方力量",为人类社会 开创更加光明的未来。

(新华社北京9月1日电记者韩 梁 张代蕾 林晶)

动

服

贸

厅

### 学习《决定》每日问答

### 如何理解完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制

新华社北京8月31日电《中共中央关 于进一步全面深化改革、推进中国式现代化 的决定》提出:"完善国家战略规划体系和政 策统筹协调机制。"这是发挥中国特色社会 主义制度的独特优势、推进国家治理体系和 治理能力现代化的重要举措。

国家战略规划体系集中体现了党和国 家的战略意图和中长期发展目标,具有全局 性、长远性、根本性的影响,是推动实现国家 长治久安、高质量发展的重要依托。建立完 善国家战略规划体系是我们加强宏观经济 治理体系的重要方式,是推进国家治理体系 和治理能力现代化的重要手段。党的十八 大以来,习近平总书记亲自谋划部署国家战 略规划体系建设,推动实施科教兴国战略、 人才强国战略、创新驱动发展战略、区域协 调发展战略、区域重大战略、主体功能区战 略、新型城镇化战略、就业优先战略等一系 列国家战略,使我国国家战略体系更加科学

完善。编制实施国民经济和社会发展"十三 五"、"十四五"规划,建立统一规划体系和国 家发展规划实施机制,实现各领域专项规划 与国家发展规划同步部署编制实施。"十三 五"规划引领我国如期全面建成小康社会、 实现第一个百年奋斗目标,"十四五"规划各 项举措正在稳步实施,确保全面建设社会主 义现代化国家开好局、起好步。同时要看 到,当前仍存在国家战略融合不足,规划目 标与政策工具不协同,专项规划对总体规划 支撑不足,财税、金融、产业、区域等政策与 国家战略、国家发展规划统筹协调不够等问 题,影响了国家战略和规划作用的更好发

新时代新征程上,面对严峻复杂的国际 环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务, 推进中国式现代化、推动高质量发展,迫切 需要发挥好国家战略规划体系的引领和指 导作用,进一步完善国家战略规划体系和政

策统筹协调机制。这有利于更好发挥中国 特色社会主义制度优势,将各部门、各地方 的发展目标、发展任务、工作重点纳入国家 发展全局予以考虑和安排,集中力量办大 事,朝着既定目标和方向前进,确保把中国 式现代化宏伟蓝图一步步变成美好现实;有 利于更好推进战略、规划、政策的统筹协同, 增强短期政策与长期政策的衔接配合,保持 政策连续性和稳定性,强化各类政策的保障 和支撑作用,形成目标一致、步调统一的工 作合力,保障国家战略和规划顺利实施。

完善国家战略规划体系和政策统筹协 调机制,要紧紧围绕以中国式现代化全面推 进强国建设、民族复兴伟业这一党的中心任 务,突出高质量发展目标引领,坚持发挥战 略规划导向作用,加强政策协调配合,保障 战略规划落实。一是健全国家战略深度融 合推进机制。构建国家战略制定和实施机 制,加强国家重大战略深度融合,增强国家

战略宏观引导、统筹协调功能。二是健全国 家战略规划衔接落实机制。强化国家发展 规划和国家战略的有机衔接,强化专项规 划、区域规划、空间规划、地方规划与国家发 展规划的有机衔接。发挥国家发展规划战 略导向作用,强化空间规划基础作用,增强 专项规划和区域规划实施支撑作用。健全 战略规划推进落实机制,细化落实政策体 系,加强规划实施评估,健全规划动态调整。 修订完善、监督考核机制,强化重点任务落 实。三是健全政策统筹协调机制。围绕实 施国家战略和国家发展规划,加强宏观政策 协调配合,增强宏观政策取向一致性,将经 济政策和非经济性政策都纳入宏观政策取 向一致性评估,统筹把握好政策出台时机、 力度、节奏,强化各方面对政策的理解、执行 和传导,推进财政、货币、产业、价格、就业、 投资、消费、环保等政策协同发力,最大限度 调动各方面积极性,形成政策合力。

## 为什么要探索实行国家宏观资产负债表管理

新华社北京9月1日电《中共中央 关于进一步全面深化改革、推进中国式 现代化的决定》提出:"探索实行国家宏 观资产负债表管理。"这是党中央对完善 宏观经济治理作出的重大部署,对于增 强宏观经济分析能力、提高宏观经济政 策的有效性、提升政府宏观管理水平、防 范化解经济风险具有重要意义。

国家资产负债表是综合反映一个国 家资产、负债总量及结构的核算表,也是 分析经济、识别和防范风险、稳定金融的 重要方法。资产负债表以资产和负债的 存量分析为主,提供了从企业、居民等微 观层面分析宏观经济的新视角,与国内 生产总值等传统流量分析形成互补认 识,更容易透视国家经济增长"累积效 应"。探索实行国家宏观资产负债表管 理,有利于揭示主要经济活动之间的对 应关系,展现国民财富及其部门分布状 况信息,为科学调整和优化国家资产负 债结构和各部门经济结构提供决策依 据;有利于把经济增量分析与存量分析、 总供给与总需求分析有机结合起来,更 加准确提出宏观经济政策,提高宏观经 济政策时效性;有利于准确刻画全国、地 方和各部门的资产负债状况,评估偿债 能力,反映结构性矛盾及宏观风险的累 积,为科学调整杠杆、识别潜在风险储备 政策工具。

依据联合国等五大国际组织发布的 《国民账户体系2008》,美国、德国、英国、 法国、加拿大、澳大利亚等国编制了国家 资产负债表,普遍认为资产负债表的功能 作用不局限于传统的统计与核算,还具有 较强的宏观经济分析和管理功能。2013 年,党的十八届三中全会提出编制全国和 地方资产负债表这一重要改革任务,目的 是摸清国家的"家底",进而对国民经济状 况作出更全面的判断和分析。2017年,国 务院办公厅印发《全国和地方资产负债表 编制工作方案》,自2018年起,国家统计局 连续编制年度全国资产负债表。虽然国 家宏观资产负债表编制工作不断推进并 取得积极进展,但实践中资产负债表时效 不能满足宏观经济管理需要,运用资产负 债表进行宏观经济管理的理论和实践尚 不够充分,资产负债表尚未充分参与决策 和有效发挥作用。

探索实行国家宏观资产负债表管理, 需要在实践中不断拓展资产负债表的监 测、预警、管理功能。一是全面提高资产 负债表编制质量。建立系统全面的资产 负债统计数据库,提高资产负债表编制 的时效性,构建我国国家资产负债表编 制理论体系。二是加强基于资产负债表 的宏观经济管理研究。宏观经济管理部 门要加强对全国和地方资产负债表的研 究,注重资产负债表流量指标、存量指标 的衔接,为监测、预警宏观经济运行,参 与宏观经济决策提供参考。三是挖掘和 拓展资产负债表的管理功能。研究利用 资产负债表对不同部门的资产负债总量 和结构进行协调,对货币政策、财政政策 实施效果进行评估,研究在国民经济和 社会发展中长期规划中增加资产负债相 关指标的可行性,不断完善管理原则、目 标、手段和方式,充分发挥资产负债表管 理效用。

新华社北京9月2日电 国务 院办公厅日前印发《关于以高水平 开放推动服务贸易高质量发展的 意见》(以下简称《意见》)。

《意见》以习近平新时代中国 特色社会主义思想为指导,全面贯 彻党的二十大和二十届二中、三中 全会精神,完整准确全面贯彻新发 展理念,加快构建新发展格局,着 力推动高质量发展,统筹发展和安 全,以服务开放推动包容发展,以 服务合作促进联动融通,以服务创 新培育发展动能,以服务共享创造 美好未来,加快推进服务贸易数字 化、智能化、绿色化进程,推动服务 贸易规模增长、结构优化、效益提 升、实力增强,为建设更高水平开 放型经济新体制、扎实推进中国式 现代化建设作出更大贡献。

《意见》提出5方面20项重点 任务。一是推动服务贸易制度型 开放,建立健全跨境服务贸易负面 清单管理制度,发挥对外开放平台 引领作用,加强规则对接和规制协 调,提升服务贸易标准化水平。二 是促进资源要素跨境流动,便利专 业人才跨境流动,优化跨境资金流 动管理,促进技术成果交易和运 用,推动数据跨境高效便利安全流 动。三是推进重点领域创新发展, 增强国际运输服务能力,提升旅行 服务国际竞争力,支持金融、咨询、 设计、认证认可等专业服务国际化 发展,鼓励传统优势服务出口,促 进服务贸易与货物贸易融合发展, 扩大优质服务进口,助力绿色低碳 发展。四是拓展国际市场布局,深 化服务贸易国际合作,建立健全服 务贸易促进体系。五是完善支撑 体系,创新支持政策措施,提升服 务贸易统计监测水平,强化服务贸 易区域合作。

《意见》要求各地区、各有关部 门充分认识大力发展服务贸易的重 要意义,依靠扩大开放和创新驱动 激发服务贸易发展新动能,抓好贯 彻落实,积极营造扩大开放、鼓励创 新、公平竞争、规范有序的服务贸易 发展环境。

易 印发《关 质 量 发 意