

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

科技创新引领制造业高质量发展

●胡金焱

习近平总书记强调，“制造业高质量发展是我国经济高质量发展的重中之重”“要立足现有产业基础，扎实推进先进制造业高质量发展，加快推动传统制造业升级，发挥科技创新的增量器作用”。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，对加快推进新型工业化、培育壮大先进制造业集群作出专门部署，明确提出“建立保持制造业合理比重投入机制”。这些都为以科技创新引领制造业高质量发展指明了道路和方向。今天，科技创新渗透于生产力诸要素中，正在贯穿制造业全流程，催生新产业、新模式、新动能，赋能制造业向高端化、智能化、绿色化发展。面对新一轮科技革命和产业变革，我们必须抓好科技创新这个“牛鼻子”，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，完善现代化产业体系，引领制造业高质量发展。

聚焦改造提升，支持传统产业转型

传统制造业是现代化产业体系的基底，在国民经济体系中扮演着至关重要的角色，是满足人民日益增长的美好生活需要的基础。但我国传统产业“大而不强”“全而不精”问题仍然突出，低端供给过剩和高端供给不足问题并存。因此，应加快改造提升传统产业，提高传统产业的“先进性”，形成发展新动能。

改造升级传统产业，必须用足用好高水平技术改造这个关键之举，健全提

升优势产业领先地位体制机制。一是推动传统产业高端化转型。当前科技创新链条更加灵巧，技术更新和成果转化更加快捷，应及时将科技创新成果应用到石化、化工、轻工、钢铁、建筑、纺织、机械、汽车等传统支柱产业上，支持优势产业补链、传统产业升链，提高传统产业在全球产业分工中的地位和竞争力。用好大规模设备更新改造各项政策措施，深入实施制造业技术改造升级和大规模设备更新工程，推动重大技术改造项目建设，补齐核心硬件、基础原材料等方面的突出短板，提升产业链供应链韧性和安全水平。二是推动传统产业绿色化转型。当前我国传统产业结构和能源结构具有明显的高碳特征，应正确处理发展与减碳关系，有序推进碳达峰碳中和，完善能源消耗总量和强度调控，强化环保、安全等制度约束，建立健全绿色低碳发展政策体系，提高能源使用效率，促进企业绿色低碳转型。加快绿色科技创新，推广应用节能和提升能效的工艺、技术和装备，促进制造业各类资源节约集约利用。三是推动传统产业多元化发展。围绕人民群众个性化、多样化以及不断升级的物质需求，推动传统产业实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，提升产品质量和技术性能，丰富产品种类，更好满足人民日益增长的美好生活需要。

整合创新资源，培育壮大新兴产业

伴随科技创新发展，前沿技术和颠

覆性技术不断涌现和扩散，催生了新产品、新模式、新业态，形成一系列新兴的细分产业。目前，我国有世界级规模的科研人员和工程师队伍，数额庞大的研发投入，创新驱动发展成效日益显现，科技创新成果丰硕，新兴产业发展呈现良好的势头。但我国科技创新基础还不牢固，科研和经济联系不紧密、科技成果转化率低，一些领域关键核心技术受制于人的局面尚未根本改变。破解这些突出矛盾和问题，根本上要靠改革，坚持问题导向，把实验室里的科技创新成果转化为推动制造业高质量发展的现实动力，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业。

以科技创新引领战略性新兴产业和未来产业发展，应立足资源禀赋和产业基础优势，充分运用好前沿技术和颠覆性技术，打造先进制造业集群。一是加强原创性、基础性研究。坚持以市场为导向，聚焦国家战略和经济社会发展现实需要，以关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新为突破口，提高科技支出用于基础研究比重，鼓励开展高风险、高价值基础研究。突出企业的创新主体地位，发挥新型举国体制优势，实施重大科技创新项目，在原创性、颠覆性科技创新成果方面取得新突破。围绕产业链部署创新链，集成整合各类创新资源，加快科技成果转化和产业化，培育产学研结合、上中下游衔接、大中小企业协同的良好创新格局。二是培育壮大战略性新兴产业。大力发展高端装备、新能源汽车、航空航天、生物医药、人工智能、新

一代信息技术等科技含量高、市场竞争力强、带动作用大、经济效益好的战略性新兴产业，推动新兴产业融合集群发展，形成优势互补、结构合理的产业布局。三是超前布局未来产业。科学规划未来产业发展方向，建立未来产业投入增长机制，围绕人工智能、生命科学、量子科技、低碳能源、先进材料等领域深挖细作，大胆创新探索，推动未来产业集群加快壮大，努力在一些新的产业领域形成竞争优势。四是大力发展现代生产性服务业。现代生产性服务业是赋能制造业发展的重要支撑，应聚焦重点环节分领域推进生产性服务业高质量发展，加快发展研发、设计、咨询、专利等现代生产性服务，实现现代服务业同先进制造业深度融合，进一步提高制造业附加值。聚焦铁路、公路、冷链物流等，适度超前建设现代化基础设施体系，加快构建一体化综合交通运输体系，完善现代商贸流通体系，降低全社会物流成本，增强制造业核心竞争力。

用好数字技术，促进制造业智能化

伴随着互联网、大数据、人工智能等技术加速创新和广泛应用，数字经济蓬勃发展，正在成为重塑制造业生产方式、影响全球竞争格局的关键力量。2023年，我国数字经济核心产业增加值占GDP比重达到10%，数字经济已经成为我国经济高质量发展的重要引擎。我国具有超大规模市场和海量数据资源的优势，数据赋能制造业具有较大的空间和潜力，在推动制造业智能化转型

上大有可为。

支持制造业智能化转型，应利用数字技术全方位、全角度、全链条赋能制造业，提高全要素生产率。一是加强关键核心技术攻关。强化基础材料、集成电路、半导体、高精度传感器、核心电子元器件等关键领域的科技研发，夯实制造业数字化硬件支撑。培育具有国际影响力的软件企业，重点突破关键软件，提升关键软件技术创新和供给能力。二是加快新型基础设施建设。构建新型基础设施规划和标准体系，前瞻性布局谋划数字基础设施，适度超前建设5G、数据中心、算力等新型基础设施，实施工业互联网创新发展工程，形成一批具有全球竞争力的工业互联网平台。三是强化数字赋能应用。推进工业互联网规模化应用，瞄准制造业企业数字化痛点堵点，有针对性地提供数字化改造方案。鼓励中小企业使用云存储、云安全等应用服务，支持企业建设数字化车间、智能工厂、智能生产线，推动制造业智能化、数字化、网络化。

推进体制创新，营造良好发展环境

运行有效的体制机制，既是科技创新的有力支撑，也是制造业高质量发展的重要保障。伴随高质量发展的深入推进，我国经济发展体制机制不断完善，制造业发展动力不断增强。未来要进一步全面深化改革，更好发挥市场机制作用，建立高标准市场体系，扩大高水平对外开放，实现资源配置效率最优化和效益最大化，既“放得活”又“管得

住”，创造更加公平、更有活力的市场环境。

推进体制机制创新，应在人才、资金、营商环境等方面重点发力。一是创新人才发展体制机制。推进科技创新赋能制造业高质量发展，人才是关键。结合制造业技术发展趋势，优化高等学校学科设置、人才培养模式，加强科研人员培养和劳动者技能培训，不断提高各类人才素质。优化科研成果分配机制，构建适合科研人员、管理人员、技术人才的薪酬体系，更好体现知识、技术、人才的市场价值，吸引优秀人才流向制造业。二是深化金融体制改革。深入推进金融供给侧结构性改革，完善多层次资金供给体系，促进科技金融、普惠金融、绿色金融融合发展，把更多金融资源用于科技创新、先进制造、绿色发展和中小微企业，提升金融服务的适配性。积极发展风险投资，树立投早、投小、投硬科技的投资导向，引导更多长期资本、耐心资本投资高技术制造业。三是营造市场化法治化国际化一流营商环境。加快构建全国统一大市场，提升市场综合监管能力和水平，健全与制造业高质量发展相适应的法律法规和技术管理标准，完善市场环境和信用评价体系，打造稳定公平透明可预期的营商环境。积极开展对外技术交流，努力用好国内国际两种科技资源，继续构建全方位、多层次、广领域的国际科技合作新格局。

（据《经济日报》作者系青岛大学党委书记、山东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员）

如何更加注重和提升改革实效

●赵凌云

学习贯彻党的二十届三中全会精神

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）指出，进一步全面深化改革要“更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效”。在纪念邓小平同志诞辰120周年座谈会上的讲话中，习近平总书记强调，要更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，以钉钉子精神抓好改革落实。三个“更加注重”中，更加注重改革实效，是落脚点。注重改革实效，是新时代全面深化改革的宝贵经验。更加注重改革实效，是为中国式现代化提供强大动力和制度保障的时代要求。在进一步全面深化改革进程中，必须全面贯彻落实更加注重改革实效的实践要求，采取切实举措，一体统筹推进改革实效。

1、注重改革实效是新时代全面深化改革的宝贵经验

改革实效是改革效果、改革效应、改革效能的综合体现。新时代以来之所以实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，各领域基础性制度框架基本建立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，以改革开放推动党和国家各项事业取得历史性成就、发生历史性变革，重要的是在全面深化改革进程中，始终注重改革实效，层层递进提出和落实措施，不断提升改革效果、改革效应、改革效能，整体提升了改革实效。一体统筹推进改革效果、改革效应、改革效能，是新时代全面深化改革的宝贵经验。

提升改革效果。在新时代全面深化改革开局起步时期，我们党就提出并努力实施“改革效果”这一尺度和举措。改革效果，即改革举措破解体制机制弊端、破解利益固化藩篱的“穿透力”以及改革给人民群众带来的“获得感”。2014年2月，中央全面深化改革领导小组（以下简称“中央深改组”）第二次会议提出“改革效果”的概念，强调改革任务要有“可检验的成果形式”，建立科学评价机制，对改革效果进行全面评估。“中央深改组”第四次会议强调，要实体化改革举措，改革成果要抓到位，建立健全改革举措实施效果评价体系。为此，“中央深改组”推出一系列措施提升改革效果，包括提高改革方案质量，坚持问题导向，排出优先序，推动落实主体责任，建立改革效果评价机制等。

提升改革效应。改革推进到一定程度，必将引发改革效应，即改革过程对社会心理、经济社会发展的示范效应、牵引效应、促进效应。2016年5月，“中央深改组”第二十四次会议提出“坚定改革信心，突出问题导向，加强分类指导，注重精准施策，提高改革效应，放大制度优势”。“中央深改组”第三十五次会议提出“下一步要巩固改革成果，总结工作经验，挖掘改

革潜力，拧紧责任螺丝，补齐制度短板，放大改革效应”。为了提升“改革效应”，“中央深改组”会议明确要求广大党员、干部特别是领导干部既当改革促进派，又当改革实干家；要以自我革命精神推进改革；提高改革整体效能，扩大改革受益面，发挥好改革先导性作用，多推有利于增添经济发展动力的改革，多推有利于促进社会公平正义的改革，多推有利于增强人民群众获得感的改革，多推有利于调动广大干部群众积极性的改革；发挥改革督察作用，把改革举措效益充分发挥出来，不断增强人民群众获得感；要坚持锐意进取，发扬敢为天下先的改革精神，对改革中的阻力要敢于破除，抓好改革试点工作中。

提升改革效能。改革效能，即改革对行为主体的激励、约束和推动党和国家各项事业发展的能效。中央全面深化改革委员会（以下简称“中央深改委”）在推进改革系统集成、制度系统集成过程中，把增强改革效能及其转化放在突出重要地位。2018年7月，“中央深改组”第三次会议提出“效能”概念，强调激发制度活力，用制度来盘活资源、提高效率。第五次会议强调，明确改革举措，提高改革效能，切忌形式主义、官僚主义。第二次会议提出推进改革系统集成，协同高效。第十七次会议提出要把深化改革攻坚同促进制度集成结合起来，聚焦基础性和具有重大牵引作用的改革举措，加强制度创新充分联动和衔接配套，提升改革综合效能。同时采取了一系列提升改革效能的举措，推动改革落地见效，注重各项改革协调推进，使之发生“化学反应”，抓好制度执行，推动解决实际问题等。

2、进一步全面深化改革需要更加注重改革实效

进一步全面深化改革既是新时代全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。在以中国式

现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，要把改革摆在更加突出位置，把提升改革实效摆在更加重要位置。

继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，需要更加注重改革实效。进一步全面深化改革的总目标，是继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。实现这一总目标，需要坚持以制度建设为主线，加强顶层设计、总体谋划，破立并举、先立后破，筑牢根本制度，完善基本制度，创新重要制度，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，把制度优势更好转化为国家治理效能。在制度建设和制度优势转化过程中，一方面需要更加注重提升改革的“穿透力”，提升改革对继续完善和发展中国特色社会主义制度的支撑性，需要更加注重改革系统集成，促进各项制度相得益彰、发生“化学反应”，进一步增强改革效果和改革效应；另一方面，加强制度执行和制度运行，切实将制度优势转化为治理效能和发展效能，进一步发挥改革实效。

为中国式现代化提供强大动力和制度保障，需要更加注重改革实效。在进一步全面深化改革中开辟中国式现代化广阔前景，为中国式现代化提供强大动力和制度保障，需要进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力。为此，需要推动生产关系和生产力的上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应。实现这三个“更好相适应”，关键靠改革。即通过改革构建与新质生产力相适应的市场关系，与发展和完善社会主义经济基础相适应的上层建筑，推动与社会发展相适应的国家治理体系和治理能力现代化。这三个方面的适应程度，就是衡量改革实效的根本标准。

促进社会公平正义、增进人民福祉，需要更加注重改革实效。促进社会公平正义、增进人民福祉是进一步全面深化改革的出发点和落脚点。人民群众是改革实效的评判者。人民群众评判改革的标准是改革对于促进社会公平正义和增进福祉形成的实绩实效。必须聚焦提高人民生活品质，围绕收入分配、就业、社会保障等急难愁盼问题推进改革，提升改革方案的“含金量”，增强改革举措的“穿透力”，推动改革举措落地见效，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，切实提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

3、进一步提升改革实效的着力点和重点举措

在进一步全面深化改革中更加注重改革实效，需要总结和运用改革开放特别是新时代全面深化改革注重和提升

改革实效的宝贵经验，科学把握提升改革实效的内在逻辑，找准提升改革实效的着力点和重点举措。

坚持党的全面领导。这是提升改革实效的根本保证。《决定》强调，坚持党的全面领导，坚定维护党中央权威和集中统一领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿改革各方面全过程，确保改革始终沿着正确政治方向前进。提升和增强改革实效，关键在增强改革系统性、整体性、协同性，实现改革举措的有机衔接和相互配合，实现改革效果、改革效应、改革效能最大化。必须把党的领导贯穿改革各方面全过程，坚持党中央对改革的集中统一领导，加强党中央领导改革的总体设计、统筹协调、整体推进。

坚持以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。这是评价改革实效的根本标准。社会公平正义、人民福祉是改革实效的基本评价尺度，人民群众是改革实效的评判主体。要坚持问题导向，围绕人民群众急难愁盼问题，围绕解决突出矛盾设置改革议题；优化重点改革方案生成机制，把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到改革设计中来。坚持目标导向，围绕促进社会公平正义、增进人民福祉推进改革，完善制度体系和制度功能。坚持效果导向，以人民群众获得感幸福感安全感作为改革的基本价值追求。在此基础上，实现改革问题导向、目标导向、效果导向的有机统一。

坚持以钉钉子精神抓好改革落实。改革落地才能见效。《决定》在提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平部分，强调完善党中央重大决策部署落实机制，确保党中央令行禁止，并单列“以钉钉子精神抓好改革落实”一条。改革落实是提升改革实效的基础支撑。在进一步全面深化改革进程中，对党中央进一步全面深化改革的决策部署，全党必须求真务实抓落实、敢作善为抓落实，坚持上下协同、条块结合，科学制定改革任务书、时间表、优先序，明确各项改革实施主体和责任，把重大改革落实情况纳入监督检查和巡视巡察内容，以实绩实效和人民群众满意度检验改革。

坚持制度建设与制度优势转化相结合。制度的生命力在于执行，改革的实效在于制度优势向发展效能、治理效能和安全效能的转化。改革实效最终靠发展效能、治理效能和安全效能检验。要坚持统筹制度改革与制度运行，坚持改革与构建新发展格局、推进国家治理体系和治理能力现代化、与推进国家安全体系和能力现代化统筹推进、一体推进，实现改革与发展、治理和安全的深度融合、高效联动，将制度优势有效转化为发展效能、治理效能和安全效能。

（据《光明日报》作者系湖北省社会科学界联合会主席、湖北省中国特色社会主义理论体系研究中心华中师范大学分中心研究员）

思想纵横

进一步全面深化改革 必须增进共识

●刘文涛

人心齐，泰山移。习近平总书记强调：“进一步全面深化改革必须增进共识。”共识是奋进的动力，增进共识是壮大人民的力量。新时代以来，全面深化改革之所以能够突破深水区的硬骨头，开创我国改革开放全新局面，很重要的原因在于广泛凝聚起各方面共识和力量。进一步全面深化改革，任务更繁重、挑战更严峻，必须在增进共识上下功夫，把各方面力量汇聚起来。

进一步全面深化改革既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。“进一步”三个字意味着，改革既要在深度上继续突破，也要在广度上不断拓展，这必然要求进一步冲破思想观念束缚、突破利益固化藩篱。在进一步全面深化改革过程中，不同地区、不同群体、不同行业、不同领域等不可避免会有不同的利益诉求、不同的关注重点，统筹兼顾各方面利益的任务也更加艰巨繁重。没有形成广泛共识，对一些问题认识莫衷一是，改革就很难顺利推进。只有增进共识，画出最大同心圆，找到最大公约数，首先在思想上、认识上达成一致，才能在改革实践中同向发力、形成合力，朝着改革目标共同奋进。

在改革的进程中，我们党始终高度重视凝聚人民、汇集民意，不断增进共识，努力形成全国上下心往一处想、劲往一处使，共同推动改革的良好局面。习近平总书记指出：“没有广泛共识，改革难以顺利推进，推进了也难以取得全面成功”“寻求最大公约数，凝聚改革共识，汇聚改革正能量”。在党的二十届三中全会起草过程中，对于各方面提出的修改意见和建议，文件起草组认真研究，能吸收尽量吸收。一遍遍磋商、论证、研究，一次次修改、丰富、完善，就是为了汇集众智民意、凝聚信心共识。《决定》提出的重大改革举措，既是发展所需，更是民心所向，体现了广泛共识。

增进改革共识，关键是要从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革。我国有14亿多人口，各个地区的发展不平衡，不同地区、不同群体等有不同的利益诉求很正常，但人民整体利益、根本利益、长远利益是一致的。改革坚持人民至上，从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进，就能找到最大公约数，就容易形成广泛共识。把改革价值取向，坚持为人民而改革，注重从老百姓急难愁盼中找准改革发力点和突破口，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，让人民群众成为改革的最大受益者，这是增进改革共识、形成改革合力、顺利推进改革的必然要求。

增进改革共识，还要运用好我国国家制度和治理体系中的凝聚民心、汇集民意的多种制度安排，比如人大代表联系人民群众制度机制、政协委员联系群众制度机制、新时代爱国统一战线、基层协商民主等。把发扬民主、集思广益贯穿于进一步全面深化改革的全过程，就能进一步增进共识，把各领域、各方面、各层级的积极性主动性创造性都充分调动起来，激发进一步全面深化改革的澎湃动力，凝聚建设中国式现代化的磅礴力量。

（据《人民日报》）