

呼和浩特市人民政府关于“政策落地工程”实施情况的报告

——2024年8月22日在呼和浩特市第十六届人民代表大会常务委员会第十九次会议上

一、整体推进落实情况

在以“开年第一会”的形式整体部署后，全市在政策梳理、政策配套、政策争取、政策挖掘、政策落实、政策支持等方面集中发力，力求让政策从“纸上”落到“地上”。一是政策梳理方面。围绕国务院出台支持内蒙古高质量发展意见和“强首府”等2个意见，聚焦新时代西部大开发、东北全面振兴、黄河流域生态保护和高质量发展、“三北”工程等4项国家战略，高标准打造了“2+4”政策矩阵。二是政策配套方面。全市深刻领悟“五大任务”与推进内蒙古高质量发展意见相互支撑的紧密关系，将完成五大任务与推进高质量发展工作同研究、同部署、同考核。同时，各相关部门积极主动对接上级部门，逐条逐项研究细化落实举措，切实做好政策衍生、派生工作。截至目前，针对国家部委出台的36个配套文件，全市已出台各类落实举措32个，正在制定12个。三是政策争取方面。在2023年“强首府”战略取得显著成效基础上，争取自治区出台了《2024年支持呼和浩特市高质量发展工作要点》，推出了54条新政策、新举措的“强首府2.0”。四是政策挖掘方面。紧密衔接国家、自治区拟定的重大课题，筛选确定21项重点课题，为起草“十五五”规划《基本思路》提供全面支撑，并协同各旗县区、部门开展“三个重大”谋划工作，力争更多项目能够进入国家和自治区“大盘子”。五是政策落实方面。国务院16号文件细化出台了重点任务、重大项目、配套政策3套推进台账，围绕“强首府”工程梳理出187条具体落实措施；围绕国家战略形成西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展2个全年工作要点。六是政策支撑方面。紧盯重大项目建设、多

方争取资金、人才科技支持等方面加强政策保障，建立完善季度报告、问题清单、评估总结、宣传推广、督查督办、动态调整等“六个工作机制”。

二、重点政策、事项落实情况

(一)国务院16号文件落实有力。国务院印发《关于推动内蒙古高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章的意见》，为呼和浩特量身定制一系列重大支持。全市紧扣政策衔接，瞄准落实“五大任务”和构建现代化产业体系“六项任务”，不断夯实高质量发展基础。一是建设我国北方重要生态安全屏障。“三北”工程林草湿荒一体化保护修复等项目加快实施，完成森林抚育5.91万亩，退化林修复3.36万亩，草原围栏5.45万亩；持续推进污染防治攻坚，科技城污水处理厂主体工程完工，36台燃煤锅炉已替代21台；印发我市2024年双碳工作要点，资源节约工作要点，“无废城市”建设有序推进，32个重点项目建设完成。二是建设现代化产业体系。国家草原产业知识平台、乳业技术创新中心高质量运行，申请专利113项，发布标准17项；开展规模以上工业企业“三清零全覆盖”活动，推荐申报自治区级企业技术中心17家，自治区技术创新示范企业3家；印发实施《推动传统产业转型升级实施方案》，成功申报自治区制造业试点城市；大力发展枢纽经济，青瓷冷链预计10月份完工，明品福项目一期开工建设。三是建设国家重要能源和战略资源基地。持续增强能源供应保障能力，金山三期2×100万千瓦项目加快建设；京能盛乐热电厂灵活性改造即将验收试验；大力发展清洁能源产业，蒙西托克托外送200万千瓦风光项目完成并网160万千瓦，预计10月实现全容量并网；呼蓄二期、清水河抽蓄项目纳规方案均已通过国家评审。四是打造

国家重要农畜产品生产基地。持续强化农牧业供给保障，24.79万亩高标准农田全部开工建设，50万亩盐碱地综合利用项目积极推进；大力推动产业融合发展，清水河县谷子产业获批“国家优势特色产业集群”，和林县盛乐镇获批“国家农业产业强镇”。五是建设我国向北开放重要桥头堡。强化开放型经济发展支撑，出台《推动首府外经贸规模优化行动方案》，举办中俄蒙博览会及建立蒙古国呼和浩特商会；开行中欧、中亚班列63列。六是筑牢祖国北疆安全稳定屏障。扎实开展安全生产治本攻坚三年行动、自治区专项巡视反馈问题整改等工作，累计排查各类隐患问题24871项，整改完成24184项，整改率97%。设立金融纠纷人民调解委员会，受理金融纠纷案件259起。

(二)“强首府”工程提档升级。2024年，对照“首善之地”标准，围绕打造现代化区域中心城市，不断加大“厅市共建”力度，正式开启“强首府2.0”。一是加快壮大优势产业。2024年，全市六大产业集群共计划实施重点项目389个，总投资4116.09亿元；列入战略性新兴产业项目储备库项目167个，总投资2012亿元。特别是和林格尔新区、航天经济开发区积极引进了商汤人工智能、京数蒙算智算产业园等重点项目；推动青瓷冷链预计10月份完工，明品福项目一期开工建设。二是发展提升现代服务业。推动黄河老牛湾大峡谷项目纳入国家文化保护传承项目储备库，长城文化公园项目全面复工；组织中国速度赛马公开赛、内蒙古青少年马术邀请赛等体育赛事。三是不断增强综合承载能力。盛乐国际机场航站楼主楼等工程已完成，S43机场高速主线贯通；下达强首府补

助资金40亿元，用于加强和改善基础设施；组织六家煤电企业签订2024年电煤中长期合同总量3309万吨，签订量占任务量117%。四是持续建设宜居城市。229个老旧小区改造进场施工227个，有序实施209公里一次管网改造及1333个小区二次管网和楼道立管改造工程，422个人河排污口分类整治任务完成；计划新建102个村级养老服务站，改造46个农村互助幸福院，已分别建成58个、36个；中园园区、乌兰小学等项目开复工。五是大力提升对外开放水平。以推进自贸区创建工程为抓手，推动开放平台载体建设，截至6月底，呼和浩特综合保税区实现进出口额51.5亿元，同比增长91%；呼和浩特跨境电商综试区完成贸易额4.69亿元。六是改善提升要素保障能力。落实招才引智政策，实现大学生留呼就业创业2.68万人，城镇新增就业人数3.43万人；初步筹集保障性租赁住房1528套；开市运营青城乳业交易中心、推进化解政府隐性债务等金融保障举措，不断夯实区域性金融中心城市基础。

(三)国家战略深挖潜力。根据国家、自治区最新政策导向，研究工作思路，积极储备项目、全力争取支持。一是西部大开发。为174户企业减免所得税22.4亿元；获批2024年度京蒙协作资金0.46亿元、实施项目15个。二是黄河流域生态保护和高质量发展。储备项目40个，6个项目入围自治区重点争取资金名单。同时，按照自治区下发41项重点问题清单，认领共性问题20项，已整改完成15项。三是“三北”工程。六期工程剩余156.83万亩全部开工，实施完成66.82万亩。特别是阴山北麓生态综合治理项目，争取超长期国债1.13亿元。此外，强化重大项目对

国家战略支撑作用，累计争取中央、自治区预算内资金、地方政府专项债和超长期特别国债等政策资金共29.9亿元。

三、工作中存在问题

结合前期“政策落地工程”重点工作推进情况，形成了《呼和浩特市政策落地工程问题清单》，大致梳理六大类政策60项具体问题。一是需加强向上争取。如呼包高铁延伸线(新机场段)还处于初步规划阶段，未纳入国铁中长期铁路网规划；引黄入呼三期用水指标还需协调盟市间水权转让事宜。二是需加大推进力度。如臭氧超标导致的污染天气占全年污染天数的比例逐年增加；单位地区生产总值能耗进一步下降压力较大。三是需加大资金投入。在重点领域、重大项目和要素保障支持等方面还需加大资金保障力度，如引黄入呼三期工程建设、公租房保障房筹集、“温暖工程”建设等民生类项目。四是需完善政策机制。如在自贸区呼和浩特市片区设立跨境专营机构等工作，缺乏政策支持与业务指导；农业面源污染防治任务艰巨，农业面源污染调查、评估和监测体系不健全。五是需强化地区部门配合。如首府引领呼包鄂乌一体化发展方面，仍在基础设施互联互通、产业协调互补发展、科技创新支撑能力方面存在短板；对外开放的资源整合效果还未有效发挥，外事、外经、外贸和全市重点地区、重点产业的联动作用发挥不够，未形成对外开放的“链接效应”。六是需加强项目策划、招商引资。目前全市产业链还不完善，特别是光伏硅材料产业在逆变器等重点设备制造方面，仍有一定的空白；电子级硅材料产业链还需进一步“延链、补链、强链”。

四、下一步工作安排

围绕已形成的《呼和浩特市政策

落地工程问题清单》，通过分类推进、跟踪督办、动态清零等举措，全力推动“问题清单”转化为“成效清单”。一是加大向上争取力度。围绕国家、自治区政策导向，紧盯两大高质量发展意见，“十五五”规划前期筹备、呼和浩特市圈规划等，持续加大向上争取力度，切实将支持政策细化为具体的工程项目，并用好用足用活各类支持政策。同时，聚焦未来新兴产业布局、高速铁路网建设、抽水蓄能项目纳规、“三北”工程等重点工作，加强政策研究调整、完善政策体系建设。二是加强项目资金争取。在做好重大项目推进落实的基础上，加强项目的前瞻性谋划和评估论证，推动重大项目储备动态调整，围绕第二批超长期特别国债我市申报79个项目和34.4亿元资金，我市将全力做好项目申报筛选申报工作，积极争取自治区对我市具有区位优势的基础研究、设备更新、城市地下管网建设、大数据、社会事业等领域予以指导支持。三是加快重点任务推进。常态化运用月调度机制，督促各旗县区、各部门各项工作实现早部署、早行动、早落实，确保办一件成一件，实施一件见效一件。同时，结合2024年以来各行业、领域出台的政策文件，将二十届三中全会释放出的新一轮利好政策，及时融入政策矩阵中，争取做到顶格执行。

各位代表，自治区将“政策落地工程”作为“六个工程”的第一项任务进行部署，《政府工作报告》也提出要今年作为“政策落实年”。全市上下将站在战略和全局的高度，从多个维度上抓好“政策落地工程”贯彻落实，尽最大努力、挖最大潜力、争最好结果，以实现经济社会更高质量发展。

呼和浩特市人大常委会关于《呼和浩特市人民政府关于“政策落地工程”实施情况的报告》的审议意见

市政府：

2024年8月22—23日，市十六届人大常委会第十九次会议听取和审议了呼和浩特市人民政府关于“政策落地工程”实施情况的报告。

会议认为，在市委的坚强领导下，市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记对内蒙古的重要指示精神，牢牢把握铸牢中华民族共同体意识工作主线，强化高位推动，建立工作机制，深入推进政策落地工程实施，取得明显成效。

会议指出，政策落地工程是今年的重点工作，也是今后一个时期的重点任务。在实施过程中还存在不少问题和困难：一是政策争取的力度有待进一步加大，政策研究还需深入，各部门需深挖政策中的发展机遇，用足、用好、活用中央、自治区赋予的各项政策，推动缺

乏配套操作细则的中央、自治区支持政策尽快细化落地。二是重大项目推进需进一步加快，重点盯好393个政府投资项目、782个企业投资项目实施进度，紧盯新开工项目入库，确保完成全年投资任务。三是投融资渠道有待进一步拓宽，因重大项目投资额大，地方财力紧张，配套困难，部分项目停缓建情况较为突出。用能、用水、用电缺口较大，要素资源保障还需要进一步强化等，这些问题的加强调度研究，抓好落实，全力推动各项政策从“纸上”落到“地上”，推动政策落地工程取得实效。

会议建议：

一、扛牢政治责任，明确政策导向，进一步加强对上争取力度

深刻认识落实好政策落地工程的重大意义，确保国家重大区域战略、中央、自治区赋予的各项政策在我市“落地生根”“开花结果”，坚定不移办好完成习近平总书记交给内蒙古的“五大任

务”和全方位建设模范自治区两件大事，加速推动政策红利转化为现实生产力，推动首府高质量发展取得新成效。要吃透上情、摸准下情，深入研究国家、自治区政策导向，紧盯两大高质量发展意见、“十五五”规划前期筹备、呼和浩特市圈规划等，重点关注问题清单中需要向上争取的22个问题，积极谋划认真梳理，特别是呼包高铁延伸线(新机场段)、引黄入呼三期用水指标等，按照责任部门分解任务，深化对口支援，加强动态跟踪，全力抓好政策研究，完善政策体系建设。

二、紧抓政策机遇，强化对接力度，多措并举争取项目资金

一是在重点领域、重大项目支持等方面还需加大资金保障力度，特别是引黄入呼三期工程建设、公租房保障房筹集、“温暖工程”建设等民生类项目。要深入研究预算内投资及地方政府专项债券资金扶持方向，制定资金争取策

略，持续加大预算内资金和超长期特别国债资金争取力度，向上争取各类政策资金支持。二是围绕第二批超长期特别国债我市申报79个项目 and 34.4亿元资金，要进一步统筹做实项目论证储备工作，提前开展项目谋划和立项准备工作，及时解决项目申报中存在的问题，切实提高项目成熟度和通过率。三是加强与上级部门沟通对接，特别是对我市具有区位优势的基础研究、设备更新、城市地下管网建设、大数据、社会事业等领域予以指导支持。

三、加强任务调度，强化要素保障，全力推动重大项目开工建设

市政府要统筹政策实施，常态化运用月调度机制，督促各旗县区、各部门各项工作提质增效，确保办一件成一件，实施一件见效一件。要简化优化办理流程，提速提效手续办理时限，确保重大项目快开工、快建设、快见效。要进一步强化生产要素资源保

障，拓宽投融资渠道，以有解思维破解重大项目推进过程中土地、用能、用电、用水以及资金、人才等方面存在的制约因素，不断提升生产要素资源保障水平。要进一步优化资金分配办法，综合考虑各地财力状况、项目重要程度、实施优先顺序等因素，提高有限资金的使用质效，确保重大项目按期开工建设，切实把政策红利转化为发展动能。

四、加强组织领导，强化工作举措，优化项目协调推进机制

强化部门配合，提高向上对接频次，全力推进“五大任务”和政策落地工程实施。要进一步强化系统观念、统筹协调、上下联动、协同发力。纵向要加强与上级部门沟通协调，横向要压紧压实部门责任，牢固树立一盘棋思想，打破部门界限，真正形成上下贯通、左右联动、职责明确、行动一致的工作格局。要强化机制保障，优化工作推进机

制，确保工作落实到位、职责履行到位。要进一步强化督导调度，科学合理调度工程推进情况，精准分析研判，有计划地做好评估总结，加快推动各项政策举措实施。

请市政府及其相关部门认真研究办理该审议意见，按照《呼和浩特市人民代表大会常务委员会审议意见办理办法》的要求，在收到市人大常委会审议意见两个月内(2024年11月25日前)，将审议意见的研究处理方案报送市人大常委会预算工作委员会征求意见，四个月内(2025年1月25日前)向市人大常委会书面报告审议意见研究处理情况。

督办责任单位：市人大常委会预算工作委员会

督办责任人：张永德
呼和浩特市人大常委会
2024年9月25日

基层实践

双河镇：多举措推进坚强堡垒“模范”支部建设提质增效

●本报记者 苗青 通讯员 王映璐

托克托县双河镇党委以“破难题、强服务、激活力”为目标，扬优势、促发展、聚合力，精准施策，深入推动坚强堡垒“模范”支部创建走深走实。

高位扬场，创建“党建品牌”，探索基层治理新模式

双河镇党委聚焦基层治理的重点难点问题，在化解群众矛盾、关注重点人群方面下功夫，着力将4个8星社区党支部打造为社区党建品牌，提升社区党组织的引领力、创造力。

建立“红色物业”，探索化解矛盾新治理模式。把解决群众反映最强烈的问题作为主要抓手，针对辖区部分老旧小区物业服务不到位、建筑设施损坏、环境卫生差等问题，中滩社区党总支充分发挥坚强堡垒党支部的高位优势，成立了中聚物业管理服务有限公司。该公司通过正规的物业管理，提供小区环境卫生维护、基础设施保养、安全隐患排除等便捷服务，有效解决老旧小区难点问题、堵点、卡点问题60余个，群众满意度不断提高。

聚焦重点人群，探索精准帮扶新模式。针对儿童、妇女、老弱病残等不同群体需求，精准施策，依托走访慰问、“敲门行动”“志愿服务我帮你”“四百五亮”等活动开展志愿帮扶行动50余次。一方面通过发放慰问金、捐赠学习用品、组织义诊、环境清扫等方式，帮助群众解决实际困难40余个；另一方面联合俏手娘手工艺制作合作社，挖掘文化特色和产业优势，聚力打造“创业就业工作室”，有效激发妇女的就业创业热情。

激发潜力，打造党建示范点，扩充坚强堡垒“模范”支部数量

深度挖掘6星、7星党支部的创建潜力，以“党建引领乡村振兴”为主题，重点打造农村党支部，持续增强农村党组织的创造力、凝聚力和战斗力，扩大先进基层党组织数量。

壮大集体经济。鼓励农村党支部探索新型合作方式，促进农民增收。张四家村党支部积极探索“党支部+合作社+农户”“龙头企业+党支部+合作社+农户”等发展模式，在盛丰种植业合作社和托克托

县裕鑫屠宰有限公司的合作带动下，扩大了红薯种植业、生猪养殖等种养殖规模。同时，因地制宜发展乡村旅游产业。北街村党支部借助托克托县沿黄旅游良好发展态势，村集体入股100万元参与东胜文化旅游景区建设，合力打造民俗文化展厅。依托东胜卫城文化旅游资源，鼓励村民发展庭院经济，拓宽村民增收致富渠道，助力乡村旅游发展。

破解乡村治理难题。定期组织开展“美丽庭院”“最美婆媳”“最美乡贤”等评选活动，常态化开展“文明团结超市兑换”活动，积极培育和践行社会主义核心价值观，涵养文明乡风，推进移风易俗、抵制陈规陋习。发挥村级新时代文明实践站功能作用，组织志愿者联合爱心单位开展义诊义教、反诈宣传、送学上门、助老济困等志愿服务。今年以来，村级党支部举办各类活动30余场，形成了乡风文明、奉献互助的乡村文明新风尚。

联帮带促，发挥模范党支部辐射带动作用

双河镇党委以提高党建工作质

量、促进服务发展水平为目标，建立“联结对帮带”工作机制，通过以点带面，推动5星基层党组织全面进步、全面过硬。

压实联动责任。针对基层党员工学矛盾突出、文化层次参差不齐、活动创新思路不够活等问题，双河镇党委深入调研，建立包联领导联动工作机制，形成上下联动、齐抓共管的工作格局。目前，镇班子成员与46个党支部全面建立包联联系，实现了农村、社区、机关、“两新”等领域党组织全覆盖。

细化结对方式。为进一步强化5星党组织的政治理论素养，丰富村党支部的活动形式，建立“8星带5星、强带弱”工作机制，采用培训共享、活动共联、队伍共育等方式，形成“建强一个点、连成一条线、带动一个面”的建设格局。同时，双河镇党委发挥示范带头作用，统筹协调各村社区参与组织我们的节日·端午节、汽车文化节等综合文化活动，推动村社区党组织“比学争先”，形成良好的创建氛围。



市科协开展主题党日活动的

近日，市科协开展了“七十五年辉煌路 携手奋进新征程”主题党日活动，组织党员干部赴内蒙古博物院参观了《解放之路》展览，通过参观一件件陈列在展柜中的红色文物，追寻红色足迹，重温峥嵘岁月。

●本报记者 武子喧 通讯员 吴晨 摄