

护民生发展，守为民初心

——新时代我国民政事业书写高质量发展新篇章

治政之要在乎安民，安民之道在于察其疾苦。在党和国家各项事业中，民政工作关系民生、连着民心，是社会建设的兜底性、基础性工作。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视民政工作。习近平总书记对民政工作作出的一系列重要论述和指示批示，深刻阐述了民政工作的职责定位、宗旨使命、目标方向、任务举措等重大理论和实践问题，为新时代民政事业发展提供根本遵循。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国民政事业发展取得了重大成就。一项项暖心之举接连推出，一件件民生实事落实落细，不断擦亮共产党人为人民服务底色，绘就亿万群众美好生活图景。

织密兜底保障“网”，幸福生活更有“底”

“这就是你的房间，有什么问题都可以跟我们说。”前不久，在陕西渭南市未成年人救助保护中心，工作人员耐心地向刚入中心的高乔（化名）介绍他今后一段时间的“家”。

高乔的母亲离婚后失联，父亲因病去世，祖父年迈无力担负照料照料责任。经过入户调查评估，高乔被安置到未成年人救助保护中心接受临时监护。

在“新家”，工作人员为高乔准备了崭新的生活用品，还给他就近安排了入学事宜。

帮助困境儿童健康成长，是做好民生兜底保障的重要内容。

近年来，民政部门不断完善孤儿、事实无人抚养儿童精准保障措施。截至2024年第二季度，全国共有14.1万名孤儿纳入基本生活保障范围、41.4万名事实无人抚养儿童纳入保障。

我国还将流动儿童群体整体纳入国家制度保障范围，设置6个方面19项内容的关爱服务基础清单，作出流动儿童权益保障的“国家承诺”。

既要“护好苗”，也要全方位“兜牢底”。

我国已基本建成中国特色社会救助体系，形成以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充，覆盖全面、分层分类、综合高效的社会救助格局。

一笔雪中送炭的救助金帮困难群众解除基本生活后顾之忧——

我国建立与居民人均消费支出挂钩的低保标准确定调整机制，确保低保标准随当地居民生活水平提高逐步

提高；

两项残疾人专项补贴让他们感受到格外的支持——

截至2024年9月，全国困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴惠及1189.4万名困难残疾人和1611.4万名重度残疾人；

多样化的服务为困难群众带来贴心的温暖——

近年来，民政部门鼓励各地通过政府购买服务等方式，对低收入人口中生活不能自理的老年人、未成年人、残疾人等提供必要的探访、照料服务，为低收入人口提供心理疏导、资源链接等服务，推动形成“物质+服务”的救助方式。

设立中央彩票公益金支持精神障碍社区康复服务项目，2023年以来累计服务563.4万人次，减轻了精神残疾人家庭照护负担。

如今，困难群众的基本生活得到制度性保障，获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

积极应对人口老龄化，守护美丽“夕阳红”

午饭时分，走进广州市荔湾区南源街道桐乐社区饭堂，饭香扑鼻而来。

南源街道常住老年人口大约2万人，约占全部人口的三成。

2023年12月，南源街道协调了一处临街店面，免费提供给一家养老服务企业经营饭堂。在这里，老年人吃两荤一素套餐为14元，广州市户口60岁以上老年人还可申请每餐3元补贴。

自从街道开了社区饭堂，八旬老人杨欣慈成了这里的常客。

“这里饭做得可口又实惠，比我们在家忙乎半天做的好多了。”杨欣慈说，如今她每天多了很多时间做自己喜欢的事情，生活开心多了。

杨欣慈老人生活中的变化，是近年来我国居家社区养老服务加快发展的缩影。

截至2023年底，我国60岁及以上老年人口达2.97亿。大部分老年人倾向于居家养老。多措并举引导专业优质资源向老年人周边、身边、床边聚集，尤为重要。

从发布规划用地、设施建设等支持政策，到出台多个国家和行业标准，一系列政策保障助力居家社区养老服务加快发展。

从探索发展助洁、助浴、助医等居家养老上门服务，到建设家庭养老床位，各类服务想老人之所想、急老人之

所急。

截至2024年二季度末，全国各类养老服务机构和设施41万个，其中社区养老服务机构和设施36.9万个，与2019年相比分别增加了1倍、1.2倍。

相较于城市养老服务资源集中、市场成熟，农村老人养老形势更紧迫、问题更突出。

2024年5月，民政部联合21个部门出台《关于加快发展农村养老服务的指导意见》。这一全国层面发展农村养老服务的纲领性文件，系统部署，对加强农村养老服务网络建设等作出明确安排。2024年，我国新增3亿元中央财政资金，支持59个试点地区开展县域养老服务体系创新试点。

“新时代以来，我国养老服务对象由特困老年人向全体老年人转变，服务形式由机构为主向居家社区机构相协调转变，服务主体由公办为主向政府、市场、社会多元主体共同发力转变，养老服务供给能力不断增强。”民政部养老服务司相关负责人说。

2023年党和国家机构改革，将组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施等职责划入民政部。截至目前，省级老龄工作体制改革已基本完成。

“我们将每年谋划实施让老年人可感可得的实事项目，出台一批让老年人有获得感的政策措施，不断优化老年人救助和社会福利制度，深化养老服务改革发展。”民政部老龄工作司相关负责人说。

着力提升民政工作效能，为民服务有“温度”

2024年10月，新疆和田县。伴随着一场揭牌仪式的举行，一个红色的路名走进了人们心中：问勇路。

特殊的地名背后是一个感人的故事——

2020年6月，加勒万河谷冲突事件中，陈红军、陈祥榕、肖思远、王焯冉为祖国战斗至生命最后一刻。

曾写下“清澈的爱，只为中国”的陈祥榕牺牲后，部队问他的母亲姚久穗需要什么帮助，姚久穗回答：“我没有要求，我只想知道我儿子在战斗的时候勇不勇敢？”

英雄壮举，山河永念。

此前，经过许多地区地名管理委员会成员单位共同论证，和田县民政局正式向和田县人民政府报批“问勇路”命名。这也是和田地区第20个红色地名。

国家地名信息库收录国内、国外、

极地、海底、月球地名1400余万条；“乡村著名行动”规范命名乡村地名45万条、设置乡村地名标志35万块、安装楼门牌1450万块，推动900余万条乡村地名在互联网地图平台规范标注上图……

党的十八大以来，民政部在加强信息化建设、助力乡村全面振兴等方面主动作为，改革创新，区划地名公共服务水平不断提升。

婚姻登记是直接面向社会公众的公共服务，必须要高质量的管理服务水平来保障支撑。

为促进数据多“跑路”、群众少“跑腿”，21个省份可办理婚姻登记“跨省通办”，覆盖全国总人口的78.5%。截至2024年9月底，全国已累计办理“跨省通办”41.6万对。

超过90%的县级以上婚姻登记机关设置婚姻家庭辅导室，帮助当事人清晰认识婚姻家庭代表的责任和义务，促进婚姻家庭和谐稳定。

帮助群众办好“身后事”，是民政部门重要职责。

党的十八大以来，我国全面推行惠民殡葬改革，全国31个省份普遍推行了面向城乡困难群众减免或补贴遗体接运、暂存、火化、骨灰寄存等基本殡葬服务费用的惠民殡葬政策，广东等9省份还将惠民范围扩大到辖区所有居民。

社会组织和慈善力量是提升为民服务质效的重要“生力军”。

10万余家行业协会商会积极当好政府的助手、企业的帮手和行业的推手；超过2.4万家科技与研究领域社会组织，助力解决“卡脖子”问题……近90万家社会组织健康有序发展，在社会生活各方面扮演着越来越重要的角色。

超过1.5万家慈善组织在扶弱济困、扶老救孤、恤病助残等方面发挥积极作用；民政部指定的互联网公开募捐服务平台累计带动600亿人次点击、关注和参与，写下中国慈善“样本”；福利彩票凝聚人民爱心，党的十八大以来累计筹集公益金超6500亿元……我国慈善事业主体日趋多元、作用发挥日益显著，慈善文化更加深入人心。

民政为民初心不改，民政爱民再谱新篇。

新征程上，民政工作依然肩负着重要使命，面临着诸多挑战，但民政人的目标始终如一，脚下的道路无比清晰。

（新华社北京10月24日电 记者 高蕾）

及早动手确保老百姓温暖过冬

寒霜降落，紧风就是雪。据中央气象台消息，10月25日起将有弱冷空气来临，我国大部地区将有3℃至6℃，局地可达8℃的降温，乃至出现雨雪天气。随着天气渐寒，供暖工作日趋紧迫，各地要把老百姓冷暖挂在心上，提早筹备、及时推进，全力保障老百姓温暖过冬。

供暖涉及千家万户，关系群众冷暖。寒冷冬季中，老百姓家里暖不暖和不，不只是温度计上的一个刻度，更是检验干部为民办事的态度。温暖过冬是最基本的民生保障，绝不能让老百姓挨冻。暖气管道不通，室内温度不达标准，牵动老百姓的幸福。干部心中有温度，工作有力度，老百姓的供暖就会有热度。

当前，一些地方在供暖上已经动了起来。河南平顶山市电力系统加快对偏远地区取暖用电检修保障，山西吕梁、陕西榆林部分地区提早开始供暖……多地下手先棋，迅速推动今冬供暖，赢得群众点赞。

冬季供暖是一项庞杂的系统工程。根据往年经验，总有一些片

区供不上暖、一些家庭暖气片还不够热，管网破裂、跑水问题时时有发生。历史遗留问题、区域建设规划问题、热力管理协议问题、装备管网问题……纵有千万理由，但确保群众温暖过冬是“底线”“红线”。各方必须未雨绸缪、主动作为，提前发现、及时处置，务必解决好群众取暖难题。

供暖无小事，冷暖系民生。将百姓冷暖放在心上，各级相关负责人要多到现场看一看，多摸摸暖气片热不热，绝不能气温降下来，室温还没上来。遇上困难和问题，不要推诿扯皮，而要积极主动想办法、找对策。对供暖中的不作为、慢作为，要严肃问责。

寒冬来临在即，入户问暖、督查供暖，把每一项工作做深做细，保障老百姓度过一个温暖的冬季。

（新华社北京10月23日电 记者 刘怀丕、牛少杰）

新华时评

我国将探索建立通感一体的低空经济网络设施

新华社北京10月23日电（记者 张辛欣、张晔浩）工业和信息化部总工程师赵志国在23日举行的国新办发布会上表示，将探索建立通感一体的低空经济网络设施。此外，工业和信息化部还将通过加强顶层谋划、加强多场景应用牵引等，推动低空产业发展。

通感一体即通信感知一体化，能够实现飞行器信息的实时传输和共享，提升低空通信的效率和可靠性，满足低空飞行器对高质量通信的需求。

记者从发布会上了解到，工业和信息化部联合有关部门印发《通用航空装备创新应用实施方案（2024—2030年）》，会同有关部门在全国多地开展了通用航空器创新应用试点工作，推动信息技术与装备发展融合创新。

工业和信息化部运行监测协调局局长陶青在会上说，当前，我国主要的信息通信企业以及动力电池、电机等企业都积极布局参与到低空经济中来，各领域创新要素正在加速向低空产业集聚，已开展基于5G/5G-A的低空通信及感知网络技术验证、应用试点等工作。

下一步，工业和信息化部将聚焦低空装备体系化推动一批关键共性技术攻关，继续推动优势地区先行先试，因地制宜打造低空多场景应用示范体系，加快培育低空物流、城市和城际空中交通、低空文旅等新业态，拓展农林植保、巡视巡检、应急救援等新模式。开展低空经济无线频率使用研究，按需推进低空信息基础设施建设。同时，不断强化法规标准支撑，构建良好产业生态。

大秦铁路提前完成秋季集中修

新华社太原10月24日电（记者 杨晨光）10月24日12时，在大秦铁路37公里处的集中修作业现场，随着施工机械和人员有序撤离，标志着大秦铁路秋季集中修全部结束。相较原计划，本次集中修提前2天完成施工任务，为尽早恢复运力、保障供暖季用煤需求夯实了基础。

大秦铁路是我国第一条双线电气化重载铁路，西起山西大同，东至河北秦皇岛，全长653公里，是我国“西煤东运”的重要通道，年运送煤炭4亿多吨，用户辐射26个省、自治区、直辖市，覆盖300多家电厂和6000多家企业。每年春、秋两季，大秦铁路都会迎

来集中修，以确保长时间高位运行后的铁路设施设备状态良好。

中国铁路太原局集团有限公司相关负责人介绍，大秦铁路自10月7日起，每天从9时至12时全线停运3小时，进行集中维修。本次集中修共投入施工人员约9000人，累计完成成段更换钢轨127.6公里、成段更换轨枕1.75万根，对电缆、光缆进行更新升级，并重点对桥梁、隧道进行了集中整治。

集中修施工期间，大秦铁路日均运量超过100万吨。施工结束后，其每日运输能力将迅速恢复至120万吨以上，全力保障今冬明春发电供暖用煤需求。

陇东至山东800千伏特高压直流线路工程河北段建设忙



10月23日，工人在河北磁县磁州镇境内的陇东至山东800千伏特高压直流线路工程河北段跨京广铁路建设工地施工（无人机照片）。

近日，陇东至山东800千伏特高压直流线路工程河北段建设正在按照节点要求稳步推进。据国网河北建设公司介绍，陇东至山东800千伏特高压直流输电线路起于甘肃庆阳换流站，终点至山东泰安东平换流站。该特高压线路途经甘肃、陕西、山西、河北、山东5省，线路全长926公里，可将甘肃陇东地区的煤电、风电、光伏发电联合送出，实现更大范围电力资源优化配置。

（新华社北京10月23日电 记者 姜琳）

第二十六届中国国际软件博览会在天津举行

10月24日，与会嘉宾在博览会设置的软件成果展上参观。

当日，第二十六届中国国际软件博览会在国家会展中心（天津）开幕。本届博览会以“软件赋能产业变革 智能驱动数实融合”为主题，期间将举办开幕式、主题峰会、软件创新成果发布会等活动，并设置软件成果展。博览会将持续至10月26日。

■新华社记者 赵子硕 摄



超10.3亿人领用！电子社保卡加快推进“一卡通”

吃饭、消费、看病取药、借阅图书、缴纳水电费……在重庆市江津区塔子镇镇坪社区，一张社保卡就能满足居民大多数日常生活需求。

在广州市政务服务大厅，市民不用来回换证件，手持社保卡可以完成从入门刷卡、取号排队到综合受理、领取文件等全部操作，实现高效办事。

随着各地不断创新拓展社保卡的应用，这样的“一卡通”场景越来越多。截至2024年9月底，全国社保卡持卡人数达13.86亿人，覆盖98.3%的人口，其中10.3亿多人同时在手机中领用了电子社保卡。加载更多便捷服务的“小卡片”，将更好服务“大民生”。

人力资源社会保障部信息中心有关负责人介绍，社保卡的应用场景已从就医、买药、领取养老金等基础功能，延伸至民生服务的方方面面。作

为社保卡的线上形态和电子证照，电子社保卡与实体社保卡一一对应、功能相通，是持卡人享受服务的电子凭证和结算工具。2023年电子社保卡服务总量已达151亿人次。

“目前人社领域已实现‘全业务用卡’，群众持社保卡或者扫码即可快捷享受身份凭证用卡、社保缴费凭卡、工伤结算持卡、就业社保等补贴待遇进卡等95项服务。电子社保卡为国家及28个省级政务服务平台提供登录及身份认证服务。”上述负责人表示。

从跨领域用卡看，各地以高效办成一件事”为契机，加快推进社保卡居民服务“一件事”，推动社保卡在本地和跨省异地就医、购药等领域应用，通过社保卡发放惠民惠农补贴资金，实现持社保卡乘坐公交地铁、公园入园、景区购票、借阅图书、进博物馆及展览馆等。

据记者了解，电子社保卡已有服务渠道400余个。除电子社保卡App及微信、支付宝小程序外，还包括国家政务服务平台、国务院客户端小程序、掌上12333App、云闪付App、各社保卡服务银行App等。

在社保卡跨区域应用方面，多地也在加快推动。长三角三省一市已有65个居民事项支持一卡通用，2800余个文旅场馆支持一卡通用，2.4万家医院和6万余家药店支持一卡通用。截至9月底，川渝两地已共同设立社保卡通办服务网点超6042个，累计提供通办服务56.49万次。

今年以来，重庆、四川、广东等多省份出台社保卡居民服务一卡通条例。京津冀三地人大常委会相继通过了推进京津冀社会保障卡一卡通规定，共同推进“多卡集成”“一码通用”。多地区加快立法，为高质量推进

社保卡居民服务“一卡通”建设提供法治保障。

“下一步，我们将把更多民生服务纳入电子社保卡中，推动更多事项‘打包办’‘关联办’。落实社保卡居民服务‘一件事’工作，深入推动电子社保卡在就业和人力资源服务、社保服务、就医购药、交通出行、文化体验等领域的‘一件事’应用，以电子社保卡作为线上服务载体，向群众提供‘一站式’服务。”人力资源社会保障部信息中心上述负责人说。

人力资源社会保障部2024年初印发《关于加快推进社会保障卡居民服务“一卡通”建设的通知》要求，到2025年，省级“一卡通”普遍实现，区域“一卡通”形成趋势；到2027年，基本实现全国“一卡通”的目标。

（新华社北京10月23日电 记者 姜琳）