

# 开启中拉命运共同体建设新征程

应秘鲁总统博鲁阿尔特、巴西总统卢拉邀请，中国国家主席习近平将于11月13日至21日赴秘鲁出席亚太经合组织第三十一次领导人非正式会议并对秘鲁进行国事访问，赴巴西出席二十国集团领导人第十九次峰会并对巴西进行国事访问。中国元首外交再启新程，“中拉时间”再谱新篇。携手前行，共赴未来，中拉命运共同体这艘大船正承载共同梦想与追求，驶向下一个更加光明的十年。

元首外交为中拉命运共同体建设掌舵领航。此次拉美之行是2013年以来习近平主席第六次到访这片丰饶美丽的大陆，今年也正值习近平主席提出构建中拉命运共同体十周年。2014年7月，在巴西利亚举行的中国—拉美和加勒比国家领导人会晤上，习近平主席首次提出打造中拉命运共同体，为新时代中拉关系发展指明了方向，得到拉美和加勒比国家广泛积极响应。从就“引领中拉友好关系驶入新航程”提出建议，到提出新时代中拉关系内涵，习近平主席始终着眼中国与拉美和加勒比国家命运与共的未来，推动中拉关系在平等互利、共同发展的轨道上稳步前进。十年来，在双方共同努力下，中拉命运共同体建设不断取得新成果，中拉关系进入平等、互利、创新、开放、惠民的新时代。

在元首外交战略引领下，中拉政治互信持续增强。近年来，巴拿马、多米尼加、萨尔瓦多、尼加拉瓜、洪都拉斯相继同中国建交或复交。2023年以来，习近平主席同拉美和加勒比多国元首或政府首脑举行会晤、致函、致电、通话，凝聚共识，共促发展。中国同委内瑞拉关系提升为全天候战略合作伙伴关系，同乌拉圭关系提升为全面战略合作伙伴关系，同哥伦比亚、尼加拉瓜建立战略合作伙伴关系。作为真正多边主义的践行者，中拉在全球性议题上保持良好沟通协作。今年5月，中国和中拉共同发表关于政治解决乌克兰危机的“六点共识”，得到100多个国家积极支持和响应，发出维护和平、公平正义、合作共赢的强音。在今年第79届联合国大会一般性辩论期间，尼加拉瓜、古巴、墨西哥等拉美国家肯定、支持中国在国际事务上的发声和贡献。

务实合作为中拉命运共同体建设筑牢根基。十年前，习近平主席在中国—拉美和加勒比国家领导人会晤上提出，努力构建政治上真诚互信、经贸上合作共赢、人文上互学互鉴、国际事务中密切协作、整体合作和双边关系相互促进的中拉关系五位一体新格局。十年间，理念化为行动，愿景变成现实。当前，中拉年贸易额近5000亿美元，中国是拉美第二大贸易伙伴国和巴西、智利、秘鲁等国第一大贸易伙伴。中国已与智利、秘鲁、哥斯达黎加、厄瓜多尔、尼加拉瓜5个拉美国家签署自由贸易协定。第七届中国国际进口博览会上，智利的雪山车厘子，秘鲁的羊驼玩偶等众多拉美明星产品漂洋过海赴“进博之约”。中拉贸易结构不断优化，电商领域合作日益深入。智利水果出口商协会与中国多个电商平台达成合作协议，“厦门—圣保罗”跨境电商空运专线开通，便利更多拉美优质产品走入中国百姓家。

经贸合作满结硕果的同时，中拉坚持共商共建共享，高质量共建“一带一路”，为拉美民众带来实实在在的好处。今年6月，习近平主席同来华进行国事访问的秘鲁总统博鲁阿尔特会谈时强调，双方要共同努力，确保钱凯港如期建成，成为中拉之间的陆海新通道，使“钱凯到上海”真正成为一条促进中秘共同发展的繁荣之路。钱凯港项目即将迎来正式运营，参与项目建设的秘鲁经理吉娜·潘多感叹，自己目睹了港口建设为当地带来发展机遇，期待创造更多就业岗位，改善民众生活质量，让秘鲁及其他拉美国家获得更多更好的发展机会。中国已与22个拉美和加勒比国家签署共建“一带一路”谅解备忘录，中拉命运共同体建设不断取得新成果。今年4月，习近平主席在向首届“中国—拉美和加勒比国家航天合作论坛”所发贺信中指出，近年来，中拉航天合作结出丰硕成果。双方在遥感卫星、通信卫星和深空站网等领域合作不断取得新进展。从航天探索到清洁能源，再到数字经济，中拉正携手在科技创新领域合作深耕，为推动科技进步、增进民生福祉发挥了重要作用。

文明互鉴让中拉命运共同体建设行稳致远。习近平主席2013年访问墨西哥时对中拉人文交流作出重要论述：“中拉要加强文明对话和文化交流，不仅‘各美其美’，而且‘美人之美，美美与共’，成为不同文明和谐共处、相互促进的典范。”中拉都孕育了古老文明，在文化交流和文明对话中彼此相近相亲。2023年以来，“何以文明”全球巡展走进秘鲁，“仰光之路”安第斯文化展等展览来到中国，为中秘民众增进相互了解搭建桥梁。“太阳之光：古蜀与印加文明互鉴展”日前在秘鲁库斯科开幕，中国三星堆和金沙遗址出土的黄金制品和青铜雕像等与印加文明的珍贵文物跨时空“对话”。在洪都拉斯科潘遗址，中洪联合考古队合作发掘近10年，在相熟相知中成为文明互鉴交流的实践先行者。“中拉文化交流年”“未来之桥”中拉青年领导人培训交流营等品牌活动精彩纷呈，孔子学院、鲁班工坊等稳步发展，中拉文明交流互鉴的热烈气氛感染各国民众，中拉理念愈发相融相通。今年以来，深圳—墨西哥城“中国民航最长直飞国际客运航线”开通，愈发便捷的交通进一步促进了中拉人员往来，提升了中拉互联互通水平，推动中拉经贸、旅游等多领域合作再上新台阶。

中国与拉美和加勒比国家同为发展中国家和“全球南方”大家庭成员，独立自主、发展振兴的共同愿望让“中国梦”与“拉美梦”紧紧相连，双方在互信互助、互利互惠、互学互鉴的道路上携手同行，共享繁荣。展望未来，中拉命运共同体之船必将乘风破浪，为双方人民带来更多福祉，为世界和平与发展事业贡献“中拉力量”。

(新华社马11月11日电 记者 赵凯 席昂)

# 改革制度成果展现“中国之治”显著优势

## ——学习习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班开班式重要讲话精神系列述评之二

制度稳则国家稳，制度强则国家强。制度优势是一个政党、一个国家的最大优势。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深刻把握改革规律，坚持以制度建设为主线，加强顶层设计、总体谋划，破立并举、先立后破，筑牢根本制度，完善基本制度，创新重要制度，新时代全面深化改革取得重大制度成果，书写了“中国之制”新篇章，创造了“中国之治”新辉煌。

### 突出制度建设这条主线，推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型

“经国序民，正其制度”。“中国之治”必须有制度作支撑，以改革为路径。

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，中华民族伟大复兴进入关键一程。与此同时，国内外环境发生极为广泛而深刻的变化，我国发展面临一系列突出矛盾和挑战，前进道路上还有不少困难和问题。

变局如何应对？矛盾如何化解？动力如何激活？

“解决这些问题，关键在于深化改革”“不断革除体制机制弊端，让我们的制度成熟而持久”。新时代中国共产党人立场坚定、从容作答——“今天，摆在我们面前的一项重大历史任务，就是推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型”。

2013年11月，具有划时代意义的党的十八届三中全会通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，首次提出完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化这一全面深化改革的总目标。

治理国家，制度是起根本性、全局性、长远性作用的。

习近平总书记指出：“前半程我们的主要历史任务是建立社会主义基本制度，并在这个基础上进行改革”“后半程，我们的主要历史任务是完善和发展中国特色社会主义制度，为党和国家事业发展、为人民幸福安康、为社会和谐稳定、为国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系”。

小智治事，大智治制。利益的调整、治理的创新，最终要以制度形式固定延续下来。

党的领导制度体系、人民当家作主制度体系、中国特色社会主义法治体系、中国特色社会主义行政体制、社会主义市场经济体制……2019年10月，党的十九届四中全会专题研究制度建设，以13个方面制度体系系统描绘了中国特色社会主义的制度图谱。

将党的领导制度明确为我国根本领导制度，进一步从制度层面确保发挥党的领导这个最大优势；

抓住处理好政府和市场的关系这个核心问题，全面发力、多点突破，社会主义市场经济体制不断完善；

发展全过程人民民主，不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，中国特色社会主义法治体系日益完善，民主法治改革迈出重大步伐；

把握社会主义先进文化前进方向，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，不断铸就中华文化新辉煌；

持续推进幼有所育、学有所教、劳

有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，民生保障制度基础不断巩固；

坚持源头严防、过程严管、后果严惩，绿色发展成为美丽中国建设的鲜明底色；

党的建设制度和纪检监察体制改革取得历史性突破，党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节，全面从严治党体系日益健全，党的执政根基不断巩固；

……

从夯基垒台、立柱架梁到全面推进、积厚成势，再到系统集成、协同高效，全面深化改革的四梁八柱落地生根，“中国之制”的体制机制不断完善，“中国之治”的根脉基石愈发稳固。

### 将制度优势转化为治理效能，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高

2024年10月1日，新中国迎来75周年华诞。

经济总量逾126万亿元，稳居世界第二大经济体，粮食生产“二十连丰”，新质生产力加快形成，党领导人民创造了世所罕见的经济快速发展和社长期稳定“两大奇迹”。

在人类文明发展史上，除了中国特色社会主义制度和中国特色社会主义外，没有任何一种国家制度和治理体系能够在这样短的历史时期内创造出这样的奇迹。

“两大奇迹”是我国制度实践结出的硕果，是坚定中国特色社会主义制度自信的底气。

成就彪炳史册，彰显制度优势——8年间让近1亿农村贫困人口脱贫，在中华大地上全面建成小康社会，使全球贫困率从44%下降到9%，中国何以在人类减贫史上书写亘古未有的奇迹？

习近平总书记给出明确答案：“我们在脱贫攻坚领域取得了前所未有的成就，彰显了中国共产党领导和我国社会主义制度的政治优势。”

成就，得益于党的集中统一领导。世界上从来没有哪一个政党，能像中国共产党这样具有无比坚强的领导力、组织力、执行力，成为团结带领人民攻坚克难、开拓前进最可靠的领导力量。

力量，植根于人民至上的执政理念。建立精准扶贫、精准脱贫机制，体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造力，方能实现“一个不能少”的庄严承诺。

激活发展动能，展现中国效率——凌晨的西北大漠，广袤无垠。

10月30日4时27分，神舟十九号载人飞船在酒泉卫星发射中心点火升空，升腾腾飞；11月4日凌晨，神舟十八号载人飞船返回舱在星光相伴下，重返地球家园。

“嫦娥”落月、“天问”探火、神舟飞天、“奋斗者”号探秘万米深海，国产大飞机实现商飞……新时代以来，健全关键核心技术攻关新型举国体制，不断强化国家战略科技力量，我们把创新主动权、发展主动权牢牢掌握在自己手中。

“一枚印章管到底”，提高行政审批制度改革效能；“一张清单解难题”，为企业经营清障碍；“推开一扇门，办成

一揽子事”，提升办事效率……我们用全面深化改革不断革除体制机制弊端，以制度建设激发创新活力。

全面实施市场准入负面清单制度，大幅破除准入壁垒；全面推开“证照分离”改革，厘清政府和市场的边界；完善产权保护制度和要素市场制度，建设高标准市场体系……我们推动有效市场和有为政府更好结合，经济发展的底气更足、动力更强。

书写民生答卷，初心映照民心——鞋子合不合脚，只有穿的人才知道。中国特色社会主义制度好不好、优越不优越，中国人民最清楚，也最有发言权。

江苏南通的特殊困难老人李大爷腿脚不便，独居在家，但他的晚年生活并不孤单——得益于基本养老服务清单制度的建立健全，独居、空巢、留守等特殊困难老年人享受到探访关爱、健康管理等多项基本养老服务；

在浙江生活的安徽人彭华飞虽然没有当地户口，却不为孩子上学发愁——得益于户籍制度改革，以居住证促进基本公共服务均等化，越来越多新市民享受到住房、社保、医疗、子女入学等多项公共服务；

昆明滇池“巾幗打捞队”队长李云不再为发臭发绿的水质忧心忡忡——得益于生态文明体制改革，绿色低碳高质量发展制度体系不断完善，“高原明珠”湖水清澈、芦苇摇曳、鱼儿畅游，重焕光彩；

……

不断完善中国特色社会主义制度和中国特色社会主义治理体系，不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能，神州大地生机勃勃。

### 进一步全面深化改革，为推进中国式现代化提供强大动力和制度保障

2024年7月18日，晴空万里。

北京，人民大会堂，党的二十届三中全会第二次全体会议在这里举行。全场热烈掌声中，《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》表决通过。

站在新的历史起点上，党的二十届三中全会明确了进一步全面深化改革的总目标——继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。

“继续”二字，点明这一总目标既同党的十八届三中全会提出的全面深化改革总目标一脉相承，又同党的二十大作出的战略部署相衔接。

天下之治不进则退。把中国式现代化蓝图变为现实，根本在于进一步全面深化改革，不断完善各方面体制机制，为推进中国式现代化提供制度保障。

新征程上，我们需要应对的风险和挑战，需要解决的矛盾和问题比以往更加错综复杂，必须坚定制度自信，不断发挥和增强我国制度优势，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强有力的制度保障。

更好发挥党的领导这一最大优势——

办好中国的事，关键在党。在国家制度和中国特色社会主义治理体系中，党是决定整个系统运行的关键。

今年“七一”前夕，习近平总书记在主持中共中央政治局第十五次集体学习时，从五方面对进一步健全全面从严治党体系作出系统部署，强调“要健全科学完备、有效管用的制度体系”。

加强党内法规制度建设，是我们党推进党的建设的一条重要历史经验，是全面从严治党的长远之策、根本之策。

“全党必须永葆‘赶考’的清醒和坚定，以健全全面从严治党体系为有效途径，不断把新时代党的建设新的伟大工程推向前进。”

在新征程上，健全科学完备、有效管用的制度体系，坚持制度治党、依规治党，推动制度优势更好转化为治理效能，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，将为全面建设社会主义现代化和推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强政治保证。

把握发展的时与势——

深圳前海，树影婆娑、高楼林立。从探索前进路径到形成“前海模式”，这个“特区中的特区”，一年一个样，呈现勃勃生机。

正是因为不断进行制度创新，前海演绎了从“一张白纸”变为“湾区引擎”的精彩篇章。大胆试、大胆闯、自主改，持续加强制度集成创新，推动更多经验在全国落地生根，这是以点带面深化改革、以开放促改革、促发展的缩影。

一个国家的现代化，不仅是经济、科技、国防等的现代化，更是制度和治理的现代化。

紧扣“制度”二字，强化守正这个基础，抓牢创新这个关键，根据时与势不断完善和发展我国国家制度和中国特色社会主义治理体系，才能不断释放高质量发展活力。

汲取最广泛的智慧力量——

每逢周末，位于贵州省毕节市七星关区的德溪湿地公园人头攒动，毕节基层立法联系点德溪街道联络站就建在这里。广大市民可以登记申请参加立法意见征求座谈，也可以通过信箱投放等方式留下建议。

众智谋事必明，众力举事必成。中国式现代化是全体人民的共同事业，每一个人都是参与者、贡献者、见证者、共享者。只有充分发挥人民群众的积极性、主动性、创造性，把各方面的智慧和力量凝聚起来，才能探索出因地制宜、实用管用的办法，形成有效的制度和机制。

这就要求我们坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，不断健全人民当家作主制度体系，丰富各层级民主形式，扩大人民有序政治参与，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。

胸怀制度自信，书写伟大变革，新的使命就在前方。

锚定新时代新征程党和国家的中心任务，继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，为国家长治久安、人民幸福安康提供更加坚强的制度保障，我们必须续写以“中国之制”保障“中国之治”、创造“中国奇迹”的精彩篇章。

(新华社北京11月10日电 记者 胡浩、顾天成、徐鹏航)

# 我国将完善医保基金预付制度

新华社北京11月11日电(记者 徐鹏航)11日，两部门联合发布《国家医保局办公室 财政部办公厅关于做好医保基金预付工作的通知》，在国家层面统一和完善基本医疗保险基金预付制度，提高资金使用效率，为定点医疗机构可持续发展赋能助力。

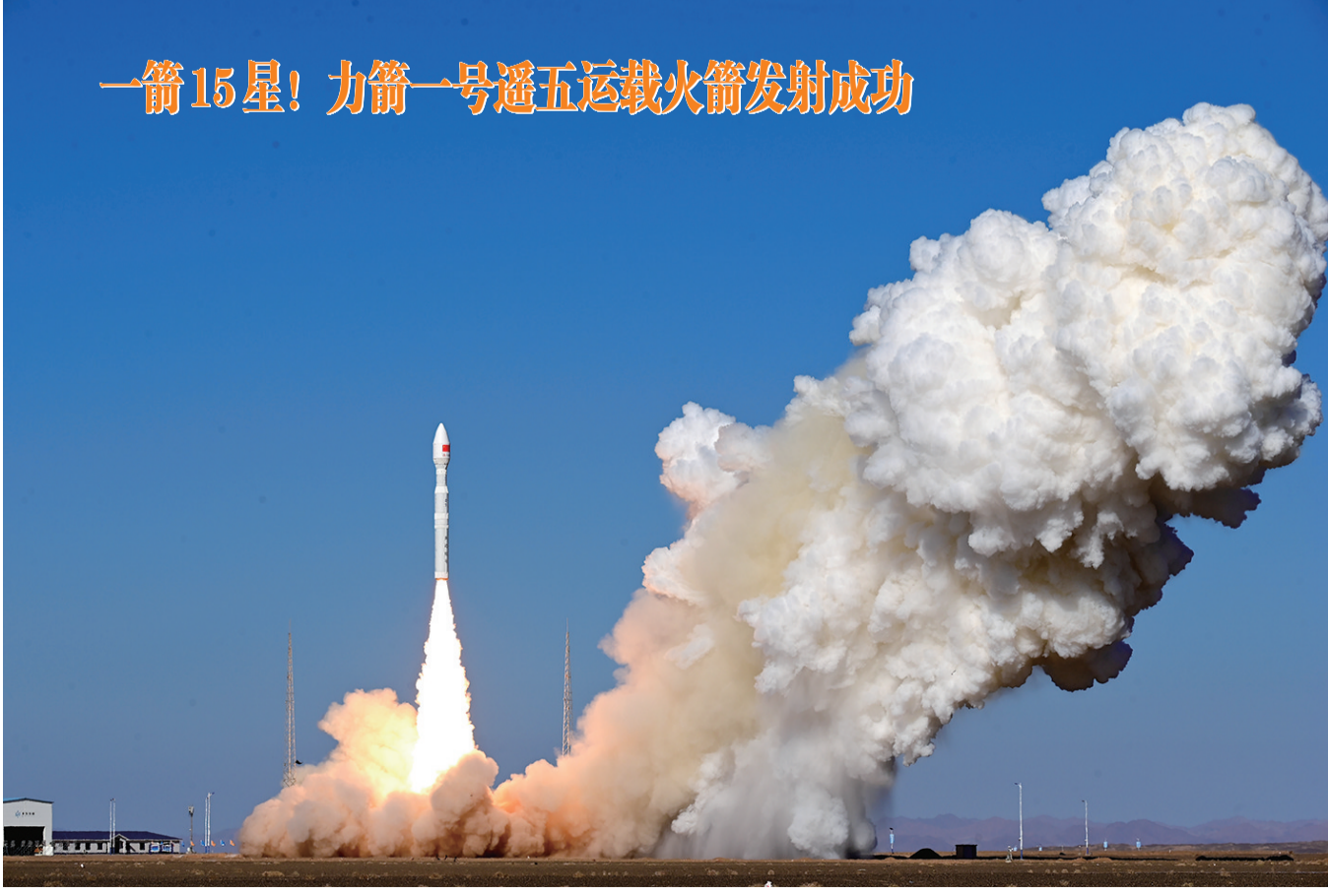
通知明确，基本医疗保险基金预付金，是为帮助定点医疗机构缓解医疗费用垫支压力、提高医疗服务能力、增强参保人员就医获得感设置的周转资金，用于药品和医用耗材采购等医疗费用周转支出，不得用于医疗机构基础设施建设投入、日常运行、偿还债务等非医疗费用支出。

通知要求，各省级医保部门要指导

统筹地区组织开展医保基金预付工作。各统筹地区医保部门根据基本医疗保险基金结余情况，商同级财政部门研究建立相关预付金制度。

“基金安全是实施预付工作的基本前提，应坚持尽力而为、量力而行的原则。”国家医保局有关负责人说。

根据通知，原则上统筹地区职工医保统筹基金累计结余可支付月数不低于12个月可实施职工医保统筹基金预付，居民医保基金累计结余可支付月数不低于6个月可实施居民医保基金预付。上年已出现当期赤字或者按照12个月滚动测算的方法预计本年赤字的统筹地区，不能预付。



11月11日12时03分，力箭一号遥五运载火箭在东风商业航天创新试验区发射升空，将搭载的试验二十六号A、B、C星，吉林一号高分05B星、平台02A03星，云遥一号31星—36星，西光壹号04星、05星，阿曼智能遥感卫星一号，天雁24星共15颗卫星顺利送入预定轨道，飞行试验任务获得圆满成功。

新华社发(汪江波摄)