

# 坚持破和立的辩证统一

## ——学习习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班开班式重要讲话精神系列述评之五

“要坚持破和立的辩证统一，破立并举、先立后破，该立的积极主动立起来，该破的在立的基础上及时破，在破立统一中实现改革蹄疾步稳。”

在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记聚焦改革方法论，深刻阐释了“破”与“立”的辩证关系。

以制度建设为主线，以科学方法推进改革，在破立统一中谋定后动、循序渐进，进一步全面深化改革必将不断打开发展新天地。

### 有破有立，改革得其法则事半功倍

截至目前，全国97个人口小县机构改革全面完成——近期一则消息，披露了地方机构改革的新进展，为优化县域机构设置进一步探索了有效路径。

精简行政机构，转变优化职责，既把“块”切好，又把“条”理顺。深化党和国家机构改革，正是进一步全面深化改革中统筹破立关系的鲜明写照。

“破”与“立”，蕴含着革故鼎新的发展之道。“破立并举、先立后破”是中国实现经济快速发展和社会长期稳定“两个奇迹”的一条重要经验，是“稳中求进”这一党中央治国理政重要原则的内在逻辑，也是对改革规律和改革方略的深刻揭示。

万物得其本者生，百事得其道者成。

新中国成立后，破立结合、循序渐进，稳步推进社会主义改造，建立起社会主义基本经济制度。

改革开放之初，边破边立、先行先试，改革从农村到城市、从沿海到内地，由局部到整体渐次铺开。

党的十八大以来，破立并举、先立后破，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，一系列深化改革开放的举措推动许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，开创了我国改革开放全新局面。

当前，进一步全面深化改革已经进入攻坚期和深水区，无论深度还是广度都比过去要求更高，各种利益的平衡、关系的协调难度更大，考验着改革者的智慧、勇气和担当。

“改革有破有立，得其法则事半功倍，不得法则事倍功半甚至产生负作用。”习近平总书记对于改革方法论有着深刻总结——

谈及搞好机构改革组织实施工作时，强调要继续运用好“坚持不立不破先立后破”等宝贵经验；

论述改革与法治关系时，明确指出“凡属重大改革都要于法有据”“不能让一些过时的法律条款成为改革的‘绊马索’”；

针对结构调整，鲜明提出“腾笼不是空笼，要先立后破，还要研究‘新鸟’进笼‘老鸟’去哪”；

部署产业发展时，特别强调发展新质生产力“不是要忽视、放弃传统产

业”，要遵循“先立后破、因地制宜、分类指导”原则……

党的十八大以来，立新发展格局，破传统发展路径依赖；立新发展理念，破“唯GDP论”；立供给侧结构性改革，破供需结构性失衡；立城乡融合发展之制，破城乡二元结构之弊；立清风正气，破“四风”顽疾；立公正高效权威的中国特色社会主义司法制度，破影响司法公正之弊……

破不是改弦易张，立也不是另起炉灶。

“改什么、怎么改必须以是否符合完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标为根本尺度”“该改的坚决改，不该改的不改”……习近平总书记深刻阐明了全面深化改革的底线原则。

坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政不动摇，通过改革让制度优势更充分地转化为治理效能、更好服务提升民生福祉，是“先立后破”应有之义。

从夯基垒台、立柱架梁到全面推进、积厚成势，再到系统集成、协同高效，在统筹破与立中进一步全面深化改革，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高。

### 把握节奏，推动进一步全面深化改革蹄疾步稳

岱海之滨，波光潋滟；苏木山上，层林尽染。作为中国铁合金产量最大的地级市，内蒙古乌兰察布铁合金产业的底色由“黑”变“绿”，一幅山川秀美的生态画卷徐徐展开。

“绿色转型是一个过程，不是一蹴而就的事情。要先立后破，而不能够未立先破。”2022年3月的全国两会上，习近平总书记在内蒙代表团参加审议时强调。

“不能把手里吃饭的家伙先扔了，结果新的吃饭家伙还没拿到手，这不行。”习近平总书记以形象的比喻，对如何处理好破立关系进行了生动诠释。

先立后破，立是目的，为破打下坚实基础——

立起基础性、先导性作用，该立的要积极主动立起来。

智能车间的控制大屏上，跳跃着生产环节的实时数据……在江苏江阴，兴澄特钢颠覆了人们对传统炼钢厂“傻大黑粗”的印象。

把新产业立起来，以数智化的新产业带动传统产业转型升级，成为越来越多企业的选择。

“发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式”……新质生产力的发展必然要经历较长过程，一旦旧的破了，新的立得不够，经济就会面临难以承受的压力。发展新质生产力要正确处理“先立”与“后破”的关系。立得住，才能破得好。

以破促立，破是手段，为立打开更

大空间——

破是为了更好地立，该破的要在立的基础上及时破、坚决破、彻底破。

今年8月，全国首个全链条公平竞争审查系统在湖北上线，为经营主体营造公平透明的市场环境，更大力度服务全国统一大市场建设。

11月6日，习近平总书记在湖北考察时强调，抓好重点领域和关键环节改革，全面融入全国统一大市场建设，构建更加公平、更有活力的市场环境。

清理废除含有地方保护、市场分割等妨碍统一市场和公平竞争的政策；实行统一的市场准入制度；打造统一的要素和资源市场……通过破除阻碍国内大循环的各种体制机制障碍，在以破促立中推进全国统一大市场建设，为构建新发展格局提供强大支撑。

加大对发展堵点、卡点、痛点的“破”，为“立”开辟道路、清除障碍、创造条件，才能为新的发展打开广阔天地。

破立并举，把握节奏，蹄疾步稳推进改革——

在中国这样一个拥有14亿多人口的国家深化改革绝非易事。破立并举，关键靠统筹，要义在平稳。

从190条缩减至27条——我国首个自贸试验区上海自贸试验区外商投资准入负面清单如今实现大幅“瘦身”。

大胆探索，先行先试。目前，全国22个自贸试验区累计开展3500余项改革试点，推动更多经验在全国落地生根。

“各项改革举措都要充分论证、精心设计，深入开展风险评估，把握好时度效”，习近平总书记深刻指出。

顶层设计和摸着石头过河结合，已成为新时代全面深化改革的鲜明特征之一。无论是提升产业链供应链韧性和安全水平，还是防范化解金融风险，抑或是确保粮食和能源安全，无不要在改革中把握节奏，把控风险，稳步推进。

全面深化改革是一项系统工程，牵一发而动全身。把握好时度效，谋定后动、循序渐进，才能在破立统一中实现改革蹄疾步稳。

### 狠抓落实，打开改革发展新天地

健全社会保障体系，完善要素市场制度和规则，深化国资国企改革，向民营企业进一步开放国家重大科研基础设施……翻开党的二十届三中全会《决定》，“健全”“完善”“深化”等高频词令人印象深刻。

《决定》提出的300多项重要改革举措，以制度建设为主线，有对过去改革举措的完善提升，也有根据实践需要和试点探索新提出的改革举措。

到2029年新中国成立80周年时，完成《决定》提出的改革任务，是路线图，也是军令状。

必须坚持人民至上，在破与立中找准改革突破口——

教育体制改革，事关千家万户。今年秋季开学起，不少地方中小

学课间休息时间由10分钟延长至15分钟；越来越多企业通过与技工院校等方面合作，加大培养高技能人才……

破除“唯分数、唯升学、唯文凭、唯论文、唯帽子”的顽瘴痼疾，推动义务教育均衡发展，减轻中小学生学习业负担，构建现代职业教育体系，建设现代大学制度……在破立统一中，育人方式、办学模式、管理体制等教育改革取得新进展。

从就业、教育、收入分配、社会保障，到医疗卫生、养老托幼、公共文化、生态环境，瞄准人民日益增长的美好生活需要，深化民生改革还有许多“硬骨头”要啃。

从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，才能让“立”的成果得到群众拥护，让“破”的成效为群众称快。

必须坚持问题导向，在破与立中以重点推进带动整体跃升——

今年9月6日，我国第二条民营控股高铁——杭温高铁开通运营。民间资本参与重大项目建设步伐提速。

制定民营经济促进法；加强产权执法司法保护；清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法……统筹破与立，党的二十届三中全会《决定》对构建高水平社会主义市场经济体制作出系列部署。

进一步全面深化改革的重点依然是深化经济体制改革。处理好政府和市场的关系，是经济体制改革的核心问题。牵住“牛鼻子”，就能以重点带动全局。

抓住主要矛盾，以经济体制改革为牵引，协同推进政治、文化、社会、生态文明等领域改革，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，才能形成推进中国式现代化的总体效应。

必须坚持系统观念，在破与立中以协同发展形成改革合力——

源起上海松江，串起江苏苏州、浙江嘉兴、安徽宣城等九城科技“朋友圈”，长三角G60科创走廊的科创氛围日益浓厚。

自2018年至2023年，这里的高新技术企业数量占全国比重从1/12上升到1/7。在长三角一体化战略推动下，这条科创走廊成为破除市场要素流动堵点、推动跨区域协同创新的典型案例。

不谋全局者，不足谋一域。

打破行政区划规划限制，树立一体化发展意识，区域协同发展加速推进。京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用日益增强，长江、黄河两条母亲河走上生态优先、绿色发展道路，区域发展活力不断释放。

企者不立，跨者不行。

进一步全面深化改革，把握破与立的方法论，做到在狠抓落实中不驰于空想、不骛于虚声，在推进高质量发展中踏石留印、抓铁有痕。

（新华社北京11月14日电 记者于佳欣、吴雨、刘羽佳）

海风拂面。从秘鲁的泛美公路望向太平洋，浩渺烟波中，高大的岸桥整齐排列，防波堤如巨臂环绕，码头工人忙碌穿梭，崭新的钱凯港即将投入正式运营。

今年6月，习近平主席同秘鲁总统博鲁阿尔特会谈时专门提及这一共建“一带一路”重要合作项目：“双方要共同努力，确保钱凯港如期建成，成为中拉之间的陆海新通道，使‘钱凯到上海’真正成为一条促进中秘共同发展的繁荣之路。”

志合者，不以山海为远。跨越万里大洋，中秘两国在新时代书写着精诚合作、相知相亲的故事，为构建中拉命运共同体持续注入强劲力量。

### 承载向海而兴的希望

在进入钱凯市的公路入口处有座城市雕塑，造型为一条大鱼从海中腾跃而起。离雕塑不远，几十艘木制小渔船锚泊海面。以往，不少本地人只能希望首都利马多来些游客，包下自己的渔船出海游玩，以此增加些许收入。如今，巨港即将建成，人们热切期盼的是迈向富裕的崭新机遇。

23岁的当地居民鲁特·吉蒙内斯·巴赞告诉记者，几年来，从周边平整土地、开凿隧道到新的道路和立交桥连通泛美公路，她见证了港口修建全过程。“我相信这里将发生巨变，附近地区几代人的生活都会因钱凯港而改变。”

钱凯港项目一期工程始建于2021年，包括4个码头泊位，港口能停靠18000标准箱的超大型集装箱船，可实现近期每年100万、远期150万标准箱的设计吞吐能力。

秘鲁经济学家预计，钱凯港每年将给秘鲁创造相当于国内生产总值1.8%的经济效益。钱凯港的建设总共将创造约1300个直接就业岗位和约8000个间接就业岗位。

吉娜·潘多是钱凯本地人，在中国港湾钱凯项目部负责维护社区关系。潘多说，当地人对项目的信任与期望随着钱凯港建设的不断推进而与日俱增。不少人获得了一份稳定工作，一些企业在当地修建足球场、举办文化活动，本地居民的生活质量得到显著提升。

工程师奥马尔·阿拉约参与了中铁十局在钱凯港的隧道项目。在他看来，钱凯港为秘鲁打开又一扇通往世界的大门，带来“黄金机遇”。

中国企业在钱凯港建设过程中引入远控自动化装卸设备、电动智能卡车及5G通信设备，致力于把钱凯港打造成绿色低碳、数字智能的现代化港口。

对此，秘鲁国立圣马尔科斯大学亚洲研究中心主任卡洛斯·阿基诺·罗德里格斯说，钱凯港不仅是一个港口，更是一个物流、技术和运营中心，“将为我们带来新技术、新经验，培养新人才”。

### 共绘陆海联通的图景

在西班牙语中，钱凯与上海发音相近。近年来，随着钱凯港项目推进，当地媒体经常使用“从钱凯到上海”这一朗朗上口的短语，描述未来的中拉陆海新通道。钱凯港投入运营后，秘鲁与中国之间的海运时间预计将大幅缩短，秘鲁和周边国家的产品将更顺畅高效地运往中国和亚洲地区，大幅带动拉美地区货物贸易和港口经济的发展。

前不久，在上海举行的第七届进博会上，秘鲁手工艺人奥斯瓦尔多·马马尼的羊驼毛工艺品再次受到热烈欢迎。近年来，他的羊驼展品发货量逐渐增多，今年发送了一集装箱的产品。马马尼一直关注钱凯港建设，相信这条物流新通道将让他的产品更快抵达中国市场。“我还想向中国市场多推介一些羊驼皮制品、羊驼毛毯和地毯。”马马尼对未来充满期待。

秘鲁农业发展和灌溉部长安赫尔·曼努埃尔·马内罗说，钱凯港运营后，秘鲁和中国之间的货物运输成本预计将降低一半，这对秘鲁这样的农产品出口国具有重要意义。“举例来说，秘鲁的芒果先前需要34天才能运抵中国，到达时成熟度已很高。如果运输时间缩短，能够更好地保鲜。”

“欢迎更多秘鲁优质产品进入中国市场”“将中方支持高质量共建‘一带一路’的八项行动同秘方发展需求对接起来”“统筹推进矿产、能源、制造业、农业等领域合作，拓展新能源、数字经济、人工智能、数字医疗等新兴领域合作”……今年6月，习近平主席同博鲁阿尔特总统会谈，在提到钱凯港的同时，指明了巩固和拓展未来两国务实合作的重点领域。

中国在数字经济、绿色发展等领域积累的先进技术和丰富经验，有望为中秘务实合作和高质量共建“一带一路”增添新动力。通往古印加文明遗址马丘比丘的公路隧道、连接安第斯山区和热带雨林地区的公路、建在沙漠中的雷帕蒂翁光伏电站……中秘两国务实合作稳步推进，给中国企业带来了新的发展机会，也为秘鲁的可持续发展增添亮色。

秘鲁交通和通信部长劳尔·雷耶斯说，共建“一带一路”倡议致力于在合作互惠的基础上发展公平贸易，在建设基础设施的同时，秘中双方也建立了默契与信任。

### 高扬命运与共的风帆

智利《三点钟报》评论说，钱凯港对加强拉美地区同中国的互联互通“具有战略意义”，为拉中经贸关系长期发展提供广阔空间。

秘鲁是最早同中国建立全面战略伙伴关系的拉美国家之一，也是最早同中国签署一揽子自由贸易协定的拉美国家。如今，钱凯港建成后，将成为拉美地区新的枢纽港和太平洋门户港，故而牵动着整个拉美地区政界、工商界和媒体的视线。

2016年11月，习近平主席在秘鲁国会发表演讲，把秘鲁称为中国在太平洋对岸的“邻居”，用“命运共同体之船”概括中拉关系，倡议推动中拉全面合作伙伴关系实现更高水平发展。

今年适逢习近平主席提出构建中拉命运共同体十周年。十年来，在双方共同努力下，中拉命运共同体建设不断取得新成果，中拉关系进入平等、互利、创新、开放、惠民的新时代。

如今，中拉年贸易额近5000亿美元，中方稳居拉美第二大贸易伙伴国和巴西、智利、秘鲁等国第一大贸易伙伴。中国已与智利、秘鲁、哥斯达黎加、厄瓜多尔、尼加拉瓜5个拉美国家签署自由贸易协定。

从阿根廷贝尔格拉诺货运铁路重建项目，到牙买加南北高速公路项目，再到特立尼达和多巴哥的凤凰工业园……一个又一个重大项目持续推进落地，促进互联互通，创造发展机遇，造福百姓民生，点亮共同发展的希望之光。

目前，中国已与22个拉美和加勒比国家签署共建“一带一路”谅解备忘录。在共建“一带一路”合作助推下，中拉关系持续深化，跨越太平洋的友好合作之路越走越宽广。

中国诗句说：“相知无远近，万里尚为邻。”拉美谚语说：“真正的朋友能够从世界的另一头触及到你的心灵。”跨越大洋的合作故事仍在延续，中拉人民的友谊日益深厚。面向未来，中秘、中拉将继续在共同发展繁荣的道路上并肩前行，书写构建中拉命运共同体的时代新篇章。

（新华社利马11月14日电 记者 张远 韩梁 赵晖）



11月15日，第10万列中欧班列—X8083次中欧班列（重庆—杜伊斯堡）在重庆团结村站等待发车。

当日，记者从中国国家铁路集团有限公司获悉，中欧班列累计开行突破10万列，发送货物超1100万标箱、货值超4200亿美元，保持安全稳定畅通运行，标志着中欧班列高质量发展取得新成效。

■新华社记者 唐奕 摄

# 为什么要完善涉外国家安全机制

新华社北京电《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“完善涉外国家安全机制。”这是以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，统筹发展和安全，完善维护国家安全体制机制，增强维护国家安全能力的重要举措。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从全局和战略高度对国家安全作出一系列重大决策部署，构建新安全格局，全力防范化解影响我国国家安全的重大风险挑战，取得全方位、历史性的重大成就。坚决捍卫国家利益和民族尊严，连续挫败外部势力利用台湾、涉疆、涉港、涉藏、涉疫、人权等问题对我攻击抹黑，反渗透反恐怖反分裂斗争卓有成效，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。有力回击反制外部势力干涉台湾问题，与11个国家在一个中国原则基础上实现建交、复交。坚定维护国家海洋权益，稳步推进兴边富民、稳边固边，妥善处置周边安全风险，捍卫了国家主权和领土完整。加快构建海外利益保护和风险预警防

## 学习《决定》每日问答

范体系，多次实施海外公民紧急保护与撤离行动，不断加强共建“一带一路”安全保障，维护海外中国公民、机构和项目安全。维护粮食、能源、重要资源供给安全和产业链供应链安全稳定。积极参与全球安全治理，有力支持联合国在和平与安全领域重要议程，深度参与国际安全合作，提出全球安全倡议等安全领域新理念新主张，在全球安全事务中的影响力、感召力、塑造力显著上升。

当前，影响国家安全的国内外因素相互交织、相互渗透、相互作用、相互加强，涉外国家安全风险对国家安全和社会稳定影响日益上升。必须不断提升维护涉外国家安全能力，进一步完善涉外国家安全机制。

第一，完善涉外国家安全机制，要统筹外部安全和内部安全，应对世界百年未有之大变局带来的风险挑战。当前，世界进入新的动荡变革期，逆全球

化思潮抬头，单边主义、保护主义明显上升，世界经济复苏乏力，局部冲突和动荡频发，全球性问题加剧，我国外部环境和安全格局发生了重大变化，外部打压遏制随时可能升级。历史反复证明，以斗争求安全则安全存，以软弱退让求安全则安全亡。要发扬斗争精神，建立健全周边安全工作协调机制，健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制，健全维护海洋权益机制，坚决顶住和反击外部极端打压遏制，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，全力发挥党的领导和执政地位，维护中国特色社会主义制度，捍卫国家核心利益。

第二，完善涉外国家安全机制，要统筹开放和安全，服务高水平对外开放和新发展格局。改革开放以来特别是党的十八大以来，我国与世界关系发生历史性变化。我国已成为140多个国家和地区的主要贸易伙伴，是越