深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

始终坚守守正创新这一重大原则

●许先春

内容提要

守正创新是进一步全面深化改革必须牢牢把握、始终坚守的重大原则。我们要深刻认识守正创新的重要性和紧迫性，准确把握守正创新的辩证关系，将其贯彻到改革各领域全过程。

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上强调："守正创新是进一步全面深化改革必须牢牢把握、始终坚守的重大原则。"习近平总书记的重要论述，深刻揭示了守正创新对于进一步全面深化改革的重大意义，为新征程上凝心聚力推动改革行稳致远提供了重要遵循。

深刻认识守正创新的重要性、紧迫性

坚持守正创新，是我们党历经艰辛探索得出的科学认识，是改革开放以来特别是新时代全面深化改革积累的宝贵经验。我们要从战略和全局高度深刻认识守正创新的重要性、紧迫性，切实增强政治自觉、思想自觉、行动自觉。

进一步全面深化改革、推进中国式现代化的内在要求。党的二十大确立了全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务，阐述了中国式现代化的中国特色、本质要求、重大原则等，对推进中国式现代化作出了战略部署。党的二十届三中全会紧紧围绕推进中国式现代化这个主题，聚焦推进中国式现代化需要破解的重大体制机制问题，科学擘画了进一步全面深化改革的战略举措。进一步全面深化改革、推进中国式现代化，必须做到该改的坚决改、不该改的不改。要准确把握哪些是该改的、哪些是不该改的，就要坚持守正创新，着力完善各方面体制机制，进而推动进一步全面深化改革取得扎实成效，不断为中国式现代化注入强劲动力、提供制度保障。

继续完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的必然选择。经过改革开放以来特别是党的十八大以来的不懈努力，我国重要领域和关键环节改革取得重大成效，各领域基础性制度框架基本建立，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高。同时要清醒认识到，中国特色社会主义制度的完善是一个动态的历史过程，必然随着实践发展而不断发展，已有制度需要不断健全，新领域新实践需要推进制度创新、填补制度空白。继续完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，必须坚持守正创新，紧紧围绕进一步全面深化改革的总目标，固根基、扬优势、补短板、强弱项，不断推动社会主义制度自我完善和发展，推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，切实把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

应对风险挑战、塑造国际竞争新优势的有力保证。当前，百年变局正在全方位、深层次加速演进，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，各种"黑天鹅""灰犀牛"事件随时可能发生，各类矛盾极有可能交织传导，演变为影响国家安全的全局性风险，甚至会迟滞或中断中华民族伟大复兴进程。应对风险挑战、塑造国际竞争新优势，必须坚持守正创新。只有坚持守正，始终保持战略定力，才能不为任何风险所惧、不为任何干扰所惑，做到"任凭风浪起，稳坐钓鱼船"；只有坚持创新，才能在危机中育新机、于变局中开新局，在日趋激烈的国际竞争中赢得战略主动。

准确把握守正创新的辩证关系

习近平总书记指出："守正创新是我们党在新时代治国理政的重要思想方法。"我们要深刻认识守正与创新的辩证关系，明确守正创新的时代内涵和实践要求。

守正就要强基筑根、培元固本。习近平总书记指出："我们所进行的一切完善和改进，都是在既定方向上的继续前进，而不是改变方向，更不是要丢掉我们党、国家、人民安身立命的根本。"治国犹如栽树，本根不摇则枝叶茂荣。进一步全面深化改革，要求我们守好本和源、根和魂，毫不动摇坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，坚持改革的政治方向、价值立场。改革不是改向，变革不是变色。面对错综复杂的国内国际环境，面对各种思想观念和利益诉求相互激荡的态势，我们要保持战略定力，在守正中强基筑根、培元固本，坚持方向不变、道路不偏，推动改革行稳致远。

创新就要勇于探索、开辟新境。习近平总书记强调："我们必须不断有所发现、有所发明、有所创造、有所前进，使中国特色社会主义永远充满蓬勃生机活力。"勇于创新者进，善于创新者胜。改革越向纵深推进，越充满艰难险阻，越需要开拓创新。创新是改革开放的内在要求，是引领发展的第一动力。进一步全面深化改革，是前无古人的事业，没有先例可循，只能通过自己的探索提出解决问题的答案。我们决不能因循守旧、畏缩不前，而是要拿出更大的勇气、更多的举措破除深层次体制机制障碍，善于因势而动、顺势而为，在创新中寻求突破，依靠创新打开事业发展新天地。

守正与创新互促共进、相辅相成。守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误，创新才能把握时代、引领时代。守正与创新犹如一体之两翼、驱动之双轮，相互作用、相得益彰。守正是创新的前提，一切创新都是在守正的基础上进行的。创新是最好的继承、最有力的守正，一切守正都要依托创新方能持久而坚定。守正不能脱离创新，否则就是僵化的、陈旧的、过时的。创新不能抛弃守正，而应在守正的基础上继续创造，否则就是改旗易帜、变质变色。创新的目的是实现更高层次、更具前瞻性的守正。我们要守正，但不是安于现状、固步自封，还要往前发展、与时俱进。我们要创新，但不是偏离真理、偏离正道，还要坚守本根、坚守初心。

把守正与创新统一于进一步全面深化改革的伟大实践。守正创新是改革的内在要求，体现了"变"与"不变"、继承与发展、原则性与创造性的辩证统一。进一步全面深化改革，既要立足于守正，又要着眼于创新；既要善于通过守正夯实进一步全面深化改革的根基，又要善于通过创新激发生机活力；既要在守正中明确必须坚持和巩固的根本点，又要在创新中把握完善和发展的方向。必须坚持守正与创新相统一，在守正中创新，在创新中发展，在守正的基础上勇于求变、求新、求进。实践无止境，创新无止境。进一步全面深化改革不可能一蹴而就，也不可能一劳永逸，而是一个守正与创新交织融合、聚变跃升的动态过程。

坚持把守正创新贯彻到改革各领域全过程

进一步全面深化改革涉及范围广、触及利益深、攻坚难度大，必须把守正创新贯彻到改革各领域全过程，推动改革部署落地落实。

坚持改革的方向和原则。习近平总书记指出："我们的改革是有方向、有原则的。"方向决定道路，道路决定命运。进一步全面深化改革，首要的是坚持正确方向和原则，沿着正确道路前进。我们始终高举改革开放的旗帜，但我们的改革是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路。我们的方向就是不断推动社会主义制度自我完善和发展，而不是背离和放弃社会主义制度。习近平总书记强调："坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义、坚持人民民主专政，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，这些都是管根本、管方向、管长远的，体现党的性质和宗旨，符合我国国情，符合人民根本利益，任何时候任何情况下都不能有丝毫动摇。"在这些重大问题上，我们头脑必须十分清醒、立场必须十分坚定，决不能犯原则性错误，决不能南辕北辙。

锚定进一步全面深化改革的总目标。党的二十届三中全会提出的进一步全面深化改革的总目标，回答了推进各领域改革最终是为了什么、要取得什么样的整体效果这个问题，具有纲举目张的意义。进一步全面深化改革的各项工作都要围绕这个总目标来部署和展开，各领域各方面改革举措都要朝着这个总目标指引的方向前进，这是坚持守正创新的必然要求。我们要实事求是分析面临的形势任务，与时俱进审视我们的制度、政策和举措，该坚持的坚持，该调整的调整，该创新的创新，决不能守株待兔、刻舟求剑。要有冒的勇气、闯的劲头，始终坚持以我为主，应该改又能够改的坚决改，不该改的坚决不改；应该改而不具备条件的创造条件改，该快的一定要快、不能快的则循序渐进。

增强改革系统性整体性协同性。随着改革不断深入，各个领域各个环节改革的关联性互动性明显增强，对改革的系统性、整体性、协同性要求更高，相应地建章立制、构建体系的任务更重。坚持守正创新，要有系统观念，善于从整体上去审视、去谋划，确保守正与创新互促共进、相辅相成。经济体制改革对其他方面改革具有重要影响和传导作用。在进一步全面深化改革中，必须坚持以经济体制改革为牵引，这是在守正创新中必须牢牢把握的。同时，进一步全面深化改革是涉及经济社会发展各领域各方面的复杂系统工程，不能畸轻畸重、顾此失彼。必须坚持系统观念、善于运用系统思维，加强统筹谋划，全面协调推进各方面改革，更加注重各项改革配套衔接、相互促进，推动改革举措联动集成、协同高效，形成整体合力。

推动改革在更大范围更深层次取得新突破新成效。加强前瞻性研究，使制定的规划和政策体现时代性、把握规律性、富于创造性。坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，顺应时代发展新趋势、实践发展新要求、人民群众新期待，大力推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新，不断开辟发展新领域新赛道，塑造发展新动能新优势。对新领域新实践遇到的新问题，要充分尊重基层和群众首创精神，鼓励开拓创新，不断创造和积累可复制、可推广的新鲜经验。

（据《人民日报》作者为中央党史和文献研究院研究员）

学习贯彻党的二十届三中全会精神

"推动经济持续健康发展，不仅要有正确思想和政策，而且要有正确工作策略和方法"——

以科学的工作策略和方法推进中国式现代化

●李忠杰

实现现代化是近代以来中国人民的共同梦想。改革开放以来特别是新时代以来，全面深化改革积累了宝贵的经验，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供了方法指导。党的二十届三中全会专门研究了进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题，作出《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。习近平总书记指出："我们认识到，推动经济持续健康发展，不仅要有正确思想和政策，而且要有正确工作策略和方法。"那么，进一步全面深化改革、推进中国式现代化应该坚持哪些科学的工作策略和方法呢？

推进中国式现代化要有科学的路径、恰当的方法

习近平总书记指出："推进中国式现代化是一个系统工程，需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进，正确处理好一系列重大关系。"进一步全面深化改革、推进中国式现代化是一个庞大的系统工程。不仅要有坚定的决心、正确的方向，还要有科学的路径、恰当的方法。各种具体的方式方法提炼整合起来，上升到思想理论的高度，就成为系统的改革方法论。

坚持以科学的思想方法推动改革理念创新。坚持实事求是、解放思想、与时俱进、求真务实，坚定不移走中国特色社会主义道路，坚决破除各种僵化落后的观念，坚决抵制各种否定和反对改革开放的错误倾向；坚持以人民为中心，着力解决人民群众关心的急难愁盼问题，找准体制运转中的堵点问题，多推出一些民生所急、民心所向的改革举措，多办一些惠民生、暖民心、顺民意的实事；坚持完整准确全面贯彻新发展理念，坚决按照创新、协调、绿色、开放、共享的要求，谋划和决定改什么、朝哪儿改，致力发展新质生产力，进一步调整和完善生产关系；坚持辩证思维、系统思维，正确处理全局和局部的关系、顶层设计和摸着石头过河的关系、胆子要大和步子要稳的关系、改革发展稳定三者之间的关系，引导改革开放稳步有序深入发展；坚持法治思维和法治方式，发挥法治的引领和保障作用，重大改革要于法有据，试验创新要法律授权，改革成果要用法律固化，确保改革开放在法治轨道上深入推进。

从全局和整体着眼，谋划改革开放举措。坚持守正创新，对已被实践证明正确的基本道路、基本路线、基本制度、基本政策不能改，同时，要勇于面对体制机制上的弊端，敢于创新，大胆探索，该改的坚决改，看准了就下定决心改，能改的就改好，需要改到什么程度就争取改到位；坚持全局观念和整体统筹，更加注重系统集成，更加注重顶层设计，加强各项改革举措的协调配套，推动各领域各方面改革同向发力、凝聚合力，防止和克服各行其是、相互掣肘的现象；坚持目标导向和问题导向相结合，奔着问题去，盯着问题改，坚决破除妨碍推进中国式现代化的思想观念和体制机制弊端，着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾，不断为中国式现代化注入强劲动力；以经济体制改革为牵引，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，处理好各种改革措施的主次关系，既要整体推进，又要重点突破。

提高操作能力和执行力保障改革政策实施。要重谋划，更要重落实，以钉钉子精神抓好改革方案和措施的落地见效；加强改革问题的调查研究，关注矛盾问题集中的地方和领域，深入基层、走进群众、体察实情，从实际出发确定改革举措；坚持试点先行，通过试点检验改革方案，完善初始设计，明确操作程序，取得实际经验，以点带面，推动改革稳步发展；将顶层设计转化为具体方案，抓好重大改革任务的攻坚克难，既要积极主动，又要扎实稳健，明确优先序，把握时度效，尽力而为、量力而行；发挥基层和群众的积极性，激发社会各方面的创造活力，调动各方面深化改革的积极性，健全改革创新激励机制，加大改革典型经验交流推广，鼓励担当，鼓励探索；加强舆论引导，及时回应各方关切，提高网络文明水平，为改革开放创造良好社会环境和舆论氛围；密切关注改革进展，全面掌握改革动态，及时了解社会反映，认真听取人民群众意见，努力把人民群众期盼的好事办好。

中国式现代化的特点及其优越性，相当程度体现在中国规划上

中国式现代化是通过以"五年规划（计划）"为主的整个规划体系来落实和推进的，我把它称作"中国规划"。中国规划是谋划、部署中国经济社会发展任务的基本手段，其任务和内容，主要是对五年和更长时段内全国重大建设项目、生产力分布、国民经济和社会发展重要比例关系等作出规划，为国民经济和社会发展规定目标、方向和任务。所有的五年规划（计划）都是着眼于实现现代化的目标而制定的，也是一步步向现代化的目标迈进的。迄今所有的五年规划（计划）都没有脱离这个目标和轨道，所有的五年规划（计划）都是在为中国的现代化建设大厦添砖加瓦。

中国式现代化的特点及其优越性，相当程度体现在中国规划上。推进中国式现代化，就必须组织实施好五年规划和其他各种规划。中国规划是推进中国式现代化的独特方式，充满了中国共产党治国理政和推进中国式现代化的大智慧，主要表现在九个方面：一是形成了一套完整程序，五年规划（计划）的编制，至少要经过四个阶段、十二个环节，一般需要两年半时间，有的甚至更长；二是坚持党的领导，中国的全部规划都是在党的领导下制定的，再小的规划也都需要党委开会讨论并通过；三是坚持改革开放，改革开放是在实施一个又一个五年规划（计划）的过程中推进的，五年规划（计划）本身也是在改革开放的进程中得以实现的；四是总揽大局大势，制定规划（计划）都是在一定的战略环境中制定的；五是立足现实国情，所有的五年规划（计划）都是以我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段为基础向前推进的；六是汇聚智慧共识，每一个五年规划（计划）从编制、审查、批准到贯彻实施的整个过程，都坚持发扬民主、开门问策、集思广益；七是完善规划体制，加强跨部门、跨地区、跨行业、跨领域的重大战略规划、重大改革、重大工程的综合协调；八是推进民主法治，既坚持了中国共产党对国家事务的领导，又坚持了依法治国的方略，符合宪法和法律的规定；九是确保贯彻落实，五年规划（计划）批准之后，国务院就要按照职责分工，将规划（计划）提出的主要目标和任务分解落实到各地区、各部门，明确约束性指标的责任部门，建立约束性指标的公报制度，并将约束性指标纳入各地区、各部门的经济社会发展综合评价和绩效考核中，组织全国具体实施。

更加有效地发挥中国规划对社会主义现代化建设的科学指导作用

第一，提高规划实施回头看的水平。当我们制定、审议以及开始执行一个个五年规划和其他规划、计划时，最好先对规划、计划的执行情况做一次全面的总结和分析。在某种意义上，敢不敢、善不善于对规划实施的成效回过头来进行总结和分析，是衡量我们战略谋划水平高不高的一个重要尺度。善于总结经验，勇于吸取教训，我们制定新规划的水平才能不断有新的提高。

第二，提高规划内容国际化的水平。要进一步拓展视野，更加突出地把中国放在世界发展和博弈的全局中来谋划，更加注意从国际国内条件的相互转化中用好发展机遇，更加注意从国际国内资源的优势互补中创造发展条件，更加注意从国际国内因素的综合作用中统揽发展进程。要全面审视世界经济的发展态势及其所能提供的条件，准确估计世界经济变动和各种突发事件对中国可能产生的影响，相应地规划好如何更好地利用外部条件，如何在世界经济的舞台上进行博弈，如何未雨绸缪制定好应对突发状态的战略对策。

第三，提高规划制定科学化的水平。要完善规划、计划制定的程序和方法，坚持社会参与、专家研究、科学论证等各项制度。要充分发扬民主，广泛听取各方面的意见，协调好利益关系，处理好各种复杂的矛盾。组织不同类型的专家进行充分的研究论证，允许提出不同的意见。对各个重大项目要反复推敲，尽最大努力消除决策失误的可能性。在制定国家五年规划的基础上，要相应制定好其他各类规划，进一步建立健全三级三类的规划管理体系。按行政层级分别制定国家级规划，省（区、市）级规划，市县级规划，按对象和功能分别制定总体规划、专项规划、区域规划。严格各项规划的范围和领域，完善规划编制的协调、衔接和管理机制，使各类规划协调一致，形成合力。

第四，以良法善治推进中国规划的制定和实施。我在研究中国规划中发现，现在社会基层的大量矛盾，包括各种上访、群体事件、舆情事件，都或多或少涉及空间规划问题。因为空间规划已成为目前最重要、最基础的规划之一，事实上已经具有法律的性质。空间规划更加直接地涉及群众利益。空间规划一旦确定，老百姓的土地、房屋，甚至很多企业、经营场所都可能要发生变更。而且也涉及以往的法律、政府的决定、审批的手续，政府作出的担保、承诺，政府与企业、个人签订的合同等。对这些问题，党和国家有关方面迫切需要给予高度的重视，拿出一整套的办法和措施来，提高良法善治的水平。本来，空间规划与老百姓的关系极为密切，因而也最需要经过严格的法律程序，进行严格的法律审查，充分考虑这个规划通过以后将会对老百姓的生产生活和切身利益造成什么影响，怎样解决可能遇到的各种问题。在法律法规上应该作出什么规定。希望加强这方面的研究，进一步完善空间规划的制定程序和原则，妥善处理所涉及的法律问题，确保空间规划建立在充分尊重和保障人民权益的基础之上，避免引发各种各样的社会问题。

党的二十届三中全会要求"完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制""健全国家经济社会发展规划制度体系"，还具体提了很多要求。这些做好了，对保障良法善治应该能够起到积极的作用。

制定和实施以五年规划为主的中国规划，是中国推进社会主义现代化的基本方式，也是中国共产党治国理政的独特方式。我们必须进一步提高制定规划、谋划战略的水平，努力使中国规划更加符合时代特点，更加切合中国实际，更加有利于全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标。

（据《北京日报》作者为中央马克思主义理论研究和建设工程咨询委员会委员）

本版编辑：田园 张静雯 美编：马慧茹