# 以新气象新作为谱写教育强国建设新篇章

●朱孔军 高 松

教育兴则国家兴,教育强则国家强。 习近平总书记在全国教育大会上的重要讲话,是指导新时代新征程教育工作的纲领性文献,为建设教育强国指明了前进方向、提供了根本遵循。建设教育强国是全面建成社会主义现代化强国的战略先导。高等教育作为教育强国建设的龙头,任务紧迫、使命重大。我们要深入贯彻落实习近平总书记的重要讲话精神,在教育强国建设进程中担当职责使命,以新气象新作为谱写教育强国建设新篇章。

### 坚持立德树人根本任务,培养引领未 来的创新型人才

培养什么人、怎样培养人、为谁培养人是教育的根本问题,事关党和国家的长治久安。习近平总书记指出:"全面贯彻党的教育方针,落实立德树人根本任务,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。"我国是中国共产党领导的社会主义国家,这就决定了我们的教育必须把培养社会主义建设者和接班人作为根本任务。建设教育强国,必须紧紧围绕立德树人这个根本任务,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

始终坚持党对教育工作的全面领导, 牢牢把握育人方向。党的领导是办好教育的根本保证。全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,以党的政治建设为统领,全面坚持和加强党的领导,始终坚持和完善党委领导下的校长负责制,才能确保党的教育方针政策和党中央决策部署扎扎实实地在高校贯彻落实下去。中山大学始终坚持党对学校工作的全面领导,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,贯彻落实党的教育方针,持续加强改进党建和思想政治工作,培育创建全国党建示范高校、标杆院系和样板支部。

始终坚持马克思主义的指导地位,牢牢把握育人关键环节。党的创新理论是我们党武装头脑、指导实践、推动工作的"指南针"。深化党的创新理论学习教育,把思想政治工作贯穿教育教学全过程,不断改革创新学校思想政治理论课,丰富思想政治理论课和课程思政内容,构建高质量"大思政课"工作体系,才能全方位提升思政育人成效,实现全员育人、全过程育人、全方位育人。中山大学坚持不懈推进党的创新理论进课堂、进教材、进头脑,贯穿教育教学全过程、各环节,引导师生树立马克思主义信仰,自觉践行社会主义核心价值观,自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、积极传播

者、忠实实践者。

始终坚持为党育人、为国育才,牢牢把 握育人成效。强教必先强师,加强教师队 伍建设是建设教育强国最重要的基础工 作。深刻把握教育家精神的核心要义、丰 富内涵和实践要求,不断提高教师教书育 人的能力和培根铸魂的定力,坚持德智体 美劳五育并举,才能不断培养时代新人的 爱国情怀、社会责任感、创新精神、实践能 力,使其在新时代新征程上真正成长为堪 当民族复兴重任的时代新人。中山大学聚 焦创新人才自主培养能力存在的主要差距 和突出短板,着力加强高素质专业化教师 队伍建设,提升教书育人能力,坚持"加强 基础、促进交叉、尊重选择、卓越教学"理 念,构建通识教育与专业教育相结合、集中 大类培养与专业培养相结合的培养体系, 着力提升学生的学习力、思想力、行动力, 实施以学生成长为中心的教学模式改革, 健全以学习成效为导向的教学评价体系, 推进教学体制机制改革,培养引领未来的 创新型人才。

### 发挥高等教育龙头作用,推动教育科 技人才一体发展

习近平总书记指出:"要统筹实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,一体推进教育发展、科技创新、人才培养。"高等教育作为教育、科技、人才三位一体的结合点,科技创新、人才培养的主阵地、主战场,科教融合、产教融合的枢纽和关键点,在服务科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略中,肩负着重要责任与特殊使命。

打造创新人才聚集地,激发人才创新 活力。高校聚集了顶尖的战略科学家、一 流的科技领军人才、高水平的创新团队和 优秀的青年人才。打造创新人才集聚地, 营造有利于创新的宽松环境,能够不断激 发人才创新活力。中山大学面向新时代 新要求,着力打造创新人才聚集地,以建 设一流师资队伍为目标,坚持教师分系列 管理,全面实施"预聘—长聘"制度,不断 优化学校人才队伍结构,构建从"青年人 才"到"战略科学家"的人才成长梯队;推 行研究型教师聘任改革,实施代表性成果 评价制度,建立青年杰出人才职称晋升 "绿色通道",完善教师分类评价考核体 系,多措并举为集聚创新人才提供富有吸 引力的环境。

夯实创新人才培养地,提高人才自主培养质量。创新型人才通常具有很强的学习力、思考力和行动力,能够引领未来发展。高校具备师资优势、学科优势、平

台优势,能够为创新人才培养提供良好环境,对于推动世界科技发展和产业深度转型升级、深化文明交流互鉴等具有重要意义。中山大学积极探索培养引领未来的创新型人才,倡导"为未知而教,为未来而学",坚持最大限度激发学生学习积极性、主动性、创造性和好奇心,最大限度培养学生自主学习、分析和解决问题的综合能力,不断提高人才培养质量,推动教师教学从单纯传授知识向帮助学生学会如何学习、如何工作、如何合作、如何生存转变,推动学生学习从为"应付考试"向个性化自主学习转变,使学生得到全面、和谐、充分的发展,更好适应未来发展。

成为创新人才发展地,提升科技创新能力。高校是从事基础研究的重要阵地, 具有学科交叉融合、国际交流合作广泛等 优势,有利于开展原始创新、集成创新和开放创新。为打造科技创新策源地,中山大 学构建起"学校一学部一院系"三级学术治 理体系;修订完善科研管理制度,探索年度 考核与长周期考核相结合的弹性考核机制;建立多部门合作推进、多学科交叉融合的科研协同制度;淡化论文收录数、引用率、奖项数等数量指标,突出学科特色、质量和贡献;坚持以我为主,大力推进开放办学,积极开展广泛的国际和港澳台交流合作,厚培科技创新土壤。

### 聚焦服务国家战略需求,加快建设中 国特色世界一流大学

习近平总书记强调:"以科技发展、国家战略需求为牵引,着眼提高创新能力,优化高等教育布局,完善高校学科设置调整机制和人才培养模式,加强基础学科,新兴学科、交叉学科建设和拔尖人才培养。"这为加快建设中国特色世界一流大学指明了前进方向、提供了根本遵循。

锚定建设世界一流大学目标,优化学 科布局。坚持以学科为基础是统筹推进世 界一流大学和一流学科建设的一个重要原 则。强化优势学科建设,加强基础学科、新 兴学科、交叉学科建设,瞄准世界科技前沿 和国家重大战略需求推进科研创新,紧盯解 决我国关键核心技术"卡脖子"问题,动态调 整优化学科设置,才能有的放矢培养国家战 略人才和急需紧缺人才,提升高等教育对高 质量发展的支撑力、贡献力。中山大学稳步 推进学部制改革,优化学科布局,健全学术 治理体系,激发院系活力,促进学科交叉。 锚定国家发展需要,新建了集成电路、先进 制造、先进能源、柔性电子等学院,为国家战 略发展提供有力支撑,努力实现关键核心技 术的自主可控。

锚定国家战略需求,加强有组织科 研。当前,世界新一轮科技革命和产业变 革加速演进和拓展,我们面临千载难逢的 历史机遇,同时也面临史无前例的严峻挑 战。高校聚焦国家重大战略需求和世界学 术前沿,持续推进科技创新机制改革,强化 有组织科研,积极参与国家重大科研计划 设计,推动科技创新和产业创新深度融合, 才能充分发挥在实现高水平科技自立自强 中的重要作用,不断提升服务国家需求的 能力。近年来,中山大学国家超级计算广 州中心、"天琴计划"、华南高等级生物安全 实验室等科技平台建设取得重要进展,"珠 海云"智能型无人系统科考母船顺利建设 完成投入运行,涌现出高精度超长距离地 月激光测距、陆面模拟系统、镍基高温超导 体等重要科研成果。粤港澳发展研究院、 国家治理研究院、"一带一路"研究院等智 库和教育部人文社会科学重点研究基地积 极为国家重大政策的制定与实施贡献智

锚定经济社会高质量发展需要,增强 科技创新动能。推动高质量发展是我们当 前和今后一个时期确定发展思路、制定经 济政策、实施宏观调控的根本要求。作为 经济发展的重要推动力量,高校要主动融 人发展大局,找准摸清经济社会发展中的 突出重大问题,加强学科专业设置同经济 社会发展的联动性,建立常态化的产学研 交流机制,增强科技创新动能,提高区域人 才供给质量,提升对经济社会高质量发展 的支撑力。中山大学扎根广州、珠海、深圳 三地办学,紧紧把握粤港澳大湾区和深圳 先行示范区"双区"和横琴、前海两个合作 区建设等国家战略机遇,在大湾区建设世 界重要人才中心和创新高地中充分发挥作 用,持续为大湾区输送高水平创新人才,支 撑大湾区经济、科技和产业发展,提供一流 医疗卫生服务,促进大湾区高等教育结构 布局的持续优化和交流合作的不断深化, 为推动香港和澳门融人国家发展大局贡献

站在百年新起点上,中山大学将沿着 习近平总书记指引的方向,坚定不移走高 质量内涵式发展道路,聚焦国家重大战略 和粤港澳大湾区发展需要,一体推进教育 改革发展、科技创新和人才培养,将大湾 区建设的政策优势转化为学校的发展动 能,以时不我待的责任感、只争朝夕的紧 迫感全面提升办学质量和水平,加快建设 中国特色世界一流大学,为建设教育强国 和实现中华民族伟大复兴贡献更大力量。

(据《人民日报》作者分别为中山大 学党委书记、校长)

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

## 坚持系统观念增强改革系统性、整体性、协同性

赵义良

改革是一项系统工程,需要讲求科 学方法。新时代以来,全面深化改革之 所以取得重大实践成果、制度成果、理论 成果,根本在于以习近平同志为核心的 党中央不断深化对改革的规律性认识, 实现改革由局部探索、破冰突围到系统 集成、全面深化的转变。回顾历史、总结 经验,党的二十届三中全会通过的《中共 中央关于进一步全面深化改革、推进中 国式现代化的决定》(以下简称《决定》) 将"坚持系统观念"作为进一步全面深化 改革必须贯彻的重大原则之一,强调"坚 持系统观念,处理好经济和社会、政府和 市场、效率和公平、活力和秩序、发展和 安全等重大关系,增强改革系统性、整体 性、协同性",充分体现了我们党对改革 规律和特点的深刻认识与把握,为进一 步全面深化改革、推进中国式现代化提 供了科学方法指引。

### 系统观念是具有基础性的思想方法 和工作方法

坚持系统观念是习近平新时代中国 特色社会主义思想世界观和方法论的重 要内容,是改革开放以来特别是新时代全 面深化改革的一条基本经验。

进一步全面深化改革,必须解决好 "桥"和"船"的问题。习近平总书记指出, "坚持唯物辩证法,就要从客观事物的内在 联系去把握事物,去认识问题、处理问 题"。根据马克思主义哲学的观点,系统是 反映客观世界普遍联系、相互影响特征的 基本概念,相应地,系统观念作为研究客观 世界的基本着眼点和出发点,其核心要义 是在结构、层次、要素、环境相互联系、相互 作用的动态过程中认识事物、把握规律,进 而从整体上实现协同优化。系统观念是马 克思主义认识论和方法论的重要范畴,坚 持系统观念既是世界观又是方法论,是解 决问题的"桥"和"船"。推进中国式现代化 新征程上,我们必须以系统观念增强改革 系统性、整体性、协同性,不断打开改革发 展新天地。

## 坚持系统观念,必须以系统思维谋划

改革

当前,改革进入深水区、关键期,领域之广、任务之重、难度之大前所未有。推进改革发展、调整利益关系往往牵一发而动全身。只有坚持系统观念,用普遍联系的、全面系统的、发展变化的观点观察事物,才能把握事物发展规律。《决定》提出,进一步全面深化改革的总目标是"继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化",这意味着改革要解决的是深层次体制机制问题,必须锚定这个总目标,更加注重系统集成,加强顶层设计、总体谋划,破立并举、先立后破,筑牢根本制度,完善基本制度,创新重要制度,把制度优势更好转化为国家治理效能。

基于此,增强改革的系统性,一是要抓 好具有牵引作用的关键领域,二是要重点破 除制度梗阻和利益纠缠,三是要确保不发生 系统性风险。进一步全面深化改革涉及的 领域众多,必须突出重点,注重发挥经济体 制改革牵引作用。《决定》围绕处理好政府和 市场关系这个核心问题,把构建高水平社会 主义市场经济体制摆在突出位置,对经济体 制改革重点领域和关键环节作出部署。例 如,在"健全宏观经济治理体系"这一部分 中,提出完善国家战略规划体系和政策统筹 协调机制、深化财税体制改革、深化金融体 制改革、完善实施区域协调发展战略机制等 具体内容,旨在完善宏观调控制度体系,增 强宏观政策取向一致性。抓住关键领域,系 统谋划布局,目的是凝聚强大合力,使进一 步全面深化改革更加科学、有序、高效。

#### 坚持系统观念,必须以整体思维部署 改革

进一步全面深化改革是一项系统工程,涉及改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等方方面面,牵一发而动全身。进一步全面深化改革中的"全面",集中体现着整体性的要求。从对象来看,进一步全面深化改革要求全局"大视野"的整

体谋划,涉及经济、政治、文化、社会、生态文明、国家安全等多个领域;从主体来看,进一步全面深化改革要求全国"一盘棋"的集体行动,需要从中央到地方、从城镇到乡村、从政府到市场、从社会到家庭的全员参与;从方式来看,进一步全面深化改革要求全域"立体化"的完整体系,强调各要素、各领域、各层次、各部门之间的相互联系,避免一对多、单打一;从趋势来看,进一步全面深化改革要求全程"开放式"的动态推进,明确面向历史新方位、时代新要求和发展新问题,需要持续推进制度创新、不断填补制度空白、强化健全制度体系。

为此,《决定》在部署工作时重点突出 改革的全面性、整体性。一方面,在统筹推 进"五位一体"总体布局、协调推进"四个全 面"战略布局框架下谋划进一步全面深化 改革,对经济体制改革、民主和法治领域改 革、文化体制改革、健全保障和改善民生制 度体系、生态文明体制改革等方面通盘布 局、全局规划,提高改革的整体效能;另一 方面,在多个具体领域加强一体化改革、统 一制度建设,例如明确构建全国统一大市 场的具体部署,强调统筹推进教育科技人 才体制机制一体化改革,完善覆盖全国的 一体化在线政务服务平台、健全全国统一 的社保公共服务平台,探索建立全国统一 的人口管理制度等,形成进一步全面深化 改革的聚合效应与倍增效应。

## 坚持系统观念,必须以协同思维推进

习近平总书记强调,"改革越深人,越要注意协同",这是由改革的内在规律和现实特征决定的。随着改革的不断深人,只立不破的改革越来越少,如果决策者只盯着自己的"一亩三分地",各行其是,势必造成改革举措相互打架、不同部门相互掣肘,政策效果难以实现。因此,必须增强改革的协同性,注重统筹协调,互动共进。一要抓好改革方案协同,锚定推进中国式现代化这个共同的目标,在此框架下制定具体的改革举措,确保"心往一处

想";二要抓好改革落实协同,不立山头、 不搞封闭,相互搭台、相互配合,确保"劲 往一处使";三要抓好改革效果协同,打破 利益藩篱,使改革成果更公平地惠及全体 人民,确保"利往一起谋"。

改革成效要靠实践检验,既要看单项 改革的成效,也要看改革的综合成效。这 要求决策者树立正确历史观、大局观、角色 观,在实践中注意调整各项改革措施间的 关系,敢于破除思维惯性,实现改革举措的 激励相容和社会整体的最优化。《决定》坚 持从人民整体利益、根本利益、长远利益出 发谋划和推进改革,聚焦理顺进一步全面 深化改革中的潜在冲突和矛盾。例如,在 生态文明体制改革中,提出实施支持绿色 低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和 标准体系,发展绿色低碳产业,同时在深化 金融体制改革中提出积极发展绿色金融, 为绿色发展理念的践行和生态产品价值实 现机制提供切实保障,打破了传统意义上 经济发展和生态保护的消长关系,有效推 动二者协同发展,促进各项改革举措在政 策取向上相互配合、在实施过程中相互促 进、在改革成效上相得益彰,朝着进一步全 面深化改革的总目标聚焦发力。

历史和现实昭示我们,中国式现代化是在改革开放中不断推进的,也必将在改革开放中开辟广阔前景。改革没有完成时,改革之路也绝不可能一帆风顺。我们要深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,运用好系统观念这一具有基础性的思想和工作方法,在全局上谋划、关键处落子、协同中发力,坚持以全局观念和系统思维谋划推进,以钉钉子精神抓好改革落实,切实增强改革系统性、整体性、协同性,形成进一步全面深化改革的强大合力和持久动力,推动中国式现代化劈波斩浪、行稳致远。

(据《光明日报》作者系北京航空航 天大学马克思主义学院院长、教授,教育 部习近平新时代中国特色社会主义思想 研究中心特约研究员)

## 构建城乡融合发展新格局

理论

●袁红菜

党的二十届三中全会提出"城乡融合发展是中国式现代化的必然要求",明确了城乡融合发展在推进中国式现代化建设中的重要地位。 习近平总书记在安徽考察时强调,"要着力构建城乡融合发展新格局"。 当前,我国正处于破除城乡二元结构、推进城乡融合发展的关键时期,进一步全面深化改革,加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,既是适应我国社会主要矛盾变化、破解城乡发展不平衡不充分问题的必然选择,也是推进中国式现代化的应有之义。

### 深刻理解构建城乡融合发展新格局的时代内涵

从中国式现代化必然要求的高度赋予了城乡融合发展全局意义。中国式现代化是人口规模巨大的现代化,也是全体人民共同富裕的现代化,如何处理好工农关系、城乡关系,在一定程度上决定着现代化的成败。当前,我国仍有约5亿人生活在农村,让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果,实现全体人民共同富裕,必须破解城乡发展不平衡、农村发展不充分问题,加快实现城乡居民基本权益平等化、城乡公共服务均等化、城乡居民收入均衡化、城乡要素配置合理化、城乡产业发展融合化,推动形成共建共享共荣的发展共同体,为全面建设社会主义现代化国家提供强力支撑。将城乡融合发展的重要性上升到中国式现代化必然要求层面,既是对城乡关系演变和现代化建设规律认识的不断深化,也是着力打破城乡二元结构制度藩篱、彰显中国式现代化道路特色的战略回应。

从全面提高城乡规划、建设、治理融合水平的路径设计系统部署了城乡融合发展着力方向。习近平总书记在党的二十大报告中指出,要"提高城市规划、建设、治理水平",党的二十届三中全会进一步提出,"全面提高城乡规划、建设、治理融合水平"。近年来,我国修正《中华人民共和国城乡规划法》、出台《关于推动城乡建设绿色发展的意见》《中共中央国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》等,对城乡规划、建设、治理作出一系列制度安排。遵循城乡统筹、合理布局、节约土地、集约发展和先规划后建设的原则,推进空间资源优化配置,实现城乡基础设施和公共服务设施"硬联通"的同时,统筹推进乡镇(街道)和城乡社区治理"软链接",以城乡规划、建设、治理融合为抓手,促进要素平等交换与双向流动,成为推进城乡融合发展的重要方向。

从统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴的战略高度叠加重塑了城乡融合发展动力体系。2023年12月,中央经济工作会议提出,"要把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来,促进各类要素双向流动"。党的二十届三中全会提出,"必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴","促进城乡共同繁荣发展"。从"二轮驱动"到"三者统筹",将新型工业化纳人城乡融合发展的动力体系,强化了工业与农业相互促进、相互发展的路径导向,对于发挥现代工业支撑作用、激活城乡融合发展动能具有重要意义。此外,新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴在目标追求和价值实现上具有较高的趋同性、在地域空间和要素交换上具有较强的互补性、在发展动力和实施路径上具有较好的融通性,通过系统谋划、协同推进,有助于从根本上破解制约城乡融合发展的深层次问题和制度性障碍。

## 系统研判构建城乡融合发展新格局的当前形势

新时代取得的积极成效为城乡融合发展奠定了坚实基础。党的十八大以来,我国城乡融合发展取得积极成效,城乡发展差距持续缩小。城乡要素流动障碍逐步破解,全国大多数城市全面放宽放开落户限制,农业转移人口市民化进展明显;农村承包地确权登记颁证基本完成,农村集体经营性建设用地人市改革有序推进;财政资金持续向农业农村领域倾斜。城乡基础设施与公共服务均等化程度提升,具备条件的乡镇和建制村全部通硬化路、通客车、通邮路。建立了城乡统一的居民基本养老保险、基本医疗保险和大病保险制度,农村低收入人口和脱贫人口参保率稳定在99%以上。

工农城乡关系的深刻变革为城乡融合发展创造了新的现实背景。从"城乡一体化发展"到"城乡融合发展"的持续推进,我国城乡空间、人口、产业结构不断重组,城乡生活、生产、生态功能逐步重塑。从城乡供需互动看,乡村是提供农产品保障的重要来源,农业的多种功能和乡村的多元价值加速彰显,拓展了城市居民对乡村的消费需求。随着农村居民收入的稳步增长与农业转移人口市民化的加快推进,释放了农村居民的消费潜力。从城乡要素流动看,推进乡村全面振兴和城乡融合发展的持续深入,加速了城乡要素的双向流动,城乡产业、就业、资源协同发展的趋势增强。农村老龄化、空心化程度加深,信息化带来空间资源配置方式、城乡联动模式、时空交换效率的变革,催生了工农城乡关系新的变化。

进一步全面深化改革提供了打破堵点难点的强劲支撑。党的十八大以来,城乡融合发展一系列成效的取得,是党中央推进全面深化改革、持续建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系、逐步破解城乡要素平等交换体制障碍的重要成果。面对新时期促进城乡共同繁荣的目标追求,以及仍然存在的阻碍城乡要素平等交换、双向流动的障碍壁垒,亟须下大力气通过深化改革攻克堵点和难点问题。党的二十届三中全会从健全推进新型城镇化体制机制、巩固和完善农村基本经营制度、完善强农惠农富农支持制度、深化土地制度改革四个方面提出完善城乡融合发展体制机制,健全覆盖城乡的公共法律服务体系、统筹城乡就业政策体系、支持城乡居民多样化改善性住房需求等制度安排,将城乡融合理念融入城乡发展各领域和全过程,为从根本上打破城乡二元分割结构、让改革成果更多更公平地惠及城乡居民创造了制度条件。

## 科学把握构建城乡融合发展新格局的路径选择

坚持系统集成,协同推进城乡各领域改革联动。把制度集成创新摆在突出位置,将城市和乡村发展一体设计、一并推进,统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴等战略部署,从城乡规划、建设、治理等多个维度通盘谋划,推动城乡融合和区域协调发展,更加注重城乡户籍制度改革、公共服务均等化等领域体制机制改革协同联动。着力打破城乡融合发展过程中跨部门、跨层级合作的现存障碍,积极开展城乡融合发展改革集成试点工作,为城乡融合发展系统集成探索实践模板。通过政策举措、工具组合、平台载体的集成创新,解决好城乡融合发展相关政策与实践落实存在的碎片化、不协调、不配套等问题,形成推进城乡融合发展的强大合力。

优化要素配置,打通城乡要素双向自由流动通道。遵循市场供求关系和价格决定机制,通过有效市场和有为政府的协同联动,推动人才、土地、资本等要素在城乡间双向自由流动,形成城乡统一的要素大市场。"人"的方面,进一步放宽放开落户限制,健全农业转移人口市民化配套政策体系,鼓励农民工返乡就业创业,引导不同领域的城市人才参与到乡村振兴之中。"地"的方面,继续深化"三块地"改革,赋予农民更加充分的财产权益,保障进城落户农民合法土地权益,加快建立城乡统一的建设用地市场。"钱"的方面,继续把农业农村作为一般公共预算优先保障领域,加大金融对农业农村的支持力度,引导和鼓励工商资本投入乡村建设、生态治理等领域。此外,注重发挥数字技术以信息流带动人才流、技术流、资金流、物资流的驱动作用,使其成为城乡要素自由流动的新动能。

强化县域单元,加强以县城为重要载体的城镇化建设。将县域作为推进城乡融合发展的基本单元,发挥县城连接城市、服务乡村作用,推进空间布局、产业发展、基础设施等县域统筹。以规划一体化促进县域城乡空间融合,优化完善县域城镇开发、村落分布、生态保护等空间布局,推动形成城乡互补互利互融、共建共享共荣的发展共同体。依托特色资源优势或承接大中城市功能疏解,大力发展比较优势明显、带动能力强、就业容量大的县域富民产业,构建以县城为枢纽、以小城镇为节点的县域经济体系,做大县域经济蛋糕,通过产业链农、资源富农、以工带农,拓宽农民增收渠道。推进城乡基础设施一体化建设,补齐县域市政、物流、能源、水利、通信等设施短板,做强县城枢纽型基础设施,提升中心镇村建设水平,提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度,让农民就地过上现代文明生活。

(据《学习时报》作者系山东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员,山东社会科学院党委书记、院长)

本版编辑:宁静 阿荣娜 美编:白海龙