

# 确保“群众安全温暖过冬”

岁末天寒,民生冷暖,总是牵动着习近平总书记的心。

“做好冬季各项民生保障工作,特别要保障好群众温暖过冬”“确保受灾群众安全温暖过冬是一项硬任务”“取暖工作务必落实落细,做到每家每户”……党的十八大以来,习近平总书记一次次顶风冒雪看望慰问基层干部群众。

家里的温度达不达标,供暖工作做得细不细,清洁取暖进展怎样了……冬至前夕,记者在内蒙古、辽宁、宁夏等地走访了解到,地方党委政府落实总书记要求,拧紧责任链条,落实各项周密部署,用心用情守护群众冬日里的温暖。

## 修房子、安新家、送礼包

“仅仅用时41天,我们就给杨树底下村47户村民保质保量盖好了新房。”辽宁省葫芦岛市建安集团灾后重建总指挥邹显亮还记得,交房那天,他激动得掉了泪。

今年8月,辽宁省葫芦岛市遭受严重洪涝灾害,建昌县、绥中县部分乡镇发生严重山洪,大量房屋被冲毁,道路垮塌、网络中断。灾后不久即将入冬,灾区群众能否温暖过冬,牵动着全国人民的心。

灾情就是命令,险情就是战场。葫芦岛市相关单位立即行动,投入1600余支施工队伍、2.3万人、4300余台(套)机械设备推进灾损住房修复重建工作。截至目前,因洪水倒塌或严重受损、需要重建的5447户房屋主体工程全部竣工,受灾群众陆续搬入新家。

建昌县黑山科乡杨树底下村是受灾最严重的村子之一。为了让47户房屋受损严重的村民尽早住上新房,建昌县的施工队9月7日即开始起早贪黑抢抓工期。工人们吃住工地,放弃中秋、国庆假期,换来新房每天“长高”。

走进杨树底下村村民吴桂付家院子时,他正在整理码放在院墙边的过冬柴火。“我们老两口是47户中第一户搬进新家的。搬家当天啥也没拿,就带了把扫帚,家里啥都有,炕席、被褥、锅碗瓢盆都是新的。”吴桂付说。

“政府协调社会各方面支持,为每户免费提供了电视、冰箱、洗衣机、燃气灶、电饭煲五件家电厨具‘大礼包’,我们还组织发放了一些米面油、被褥和棉衣,交房当天村民就可以拎包入住。”杨树底下村妇联主席李春莲说。

## 习近平总书记关切事

正午时分,阳光透过明亮的窗户洒在炕上。71岁的建昌县杨树湾子乡蒙古营子村村民李强看着屋里一应俱全的陈设对记者说:“盖房花了11万,补助就有6万8。外墙还装了保温板,玻璃是双层的,地基比老房子高了1米4,再也不怕洪水了。”

和李强家一样,在各方合力下,寒冬来临前,377户杨树湾子乡村民都搬进了新家。

在建昌县大屯镇董王谷村董杖子屯“移民新村”,记者看到26栋新房子的屋檐下挂着灯笼、窗上贴着“福”字窗花。唐王谷村党支部书记王玉霞拿出手机,给记者看了一段视频:拿着交付到手中的新房钥匙,一位村民点鞭炮炮庆祝。

“今年村民们可以在新家过大年,日子也一定越来越好!”王玉霞说。

## 查堵点、补短板、抓落实

内蒙古呼和浩特市玉泉区丰瑞公园小区居民杨彩霞这个冬天真正体会到什么是“知冷知热”的室温。

在杨彩霞家朝北的房间墙面上,挂着一个巴掌大的长方形仪器,上面显示着“24.3℃”,这个室温数据每20分钟更新一次。“这是政府统一给安装的室温采集器,现在屋里温度稍有降低,供热公司就能自动感知,很快就会解决。”杨彩霞说,家里终于暖和了,一下子去了一块心病。

内蒙古冬季严寒,供暖期长达6个月,极寒地区长达9个月。前些年的采暖季,群众经常通过12345政务服务便民热线反映家里温度不达标、暖气停暖、供热不均匀等问题,供热投诉数量居高不下。

如何彻底解决老百姓挨冻的问题?2024年初,自治区党委政府经过审慎研究,拿出196亿元实施“温暖工程”,采取“冬病夏治”的方式,对热源、热网、热力站、住户等进行全链条排查,建立项目清单,把供暖工作落细落实。

供热不热,找准“病根”是关键。今年开春,自治区住房和城乡建设厅对上年与供热有关的投诉、留言进行梳理分析,同时,工作人员入户排查摸底,最终确定设备老旧、管网老化、热源不足是供热不热的问题所在。

丰瑞公园小区之前的供热管道腐蚀严重,管道截断阀门关闭不严密,严重影响正常供热,采暖季曾多次维修,但用处不大。为彻底解决这类问题,今年上半年呼和浩特市政府停暖即开工,不仅更换了管道,还进行了分区供热改造。

“今年冬天家里温度一下子就上来了,我把厚被子都收了,晚上盖毯子就够。”杨彩霞说。

“居民反映屋里热了,我们悬着的心也踏实了。”呼和浩特市科林热电有限责任公司热网部部长张利平说,以前队友们最怕过冬,群众家里不热,他们同样难熬,大冬天也得忙着修管道。

实现稳定的热源,也是“温暖工程”要攻坚的难题。杨彩霞居住的小区过去没有接入城市大暖系统,只能依靠供热企业的小锅炉采暖,家里温度很不稳定。

“今年我们将大唐托克托电厂至市区长输供热管网工程建设作为‘温暖工程’的重要项目,通过热电联产为全市提供热源,有效解决了热源紧缺的问题。”呼和浩特市住房和城乡建设局公用科科长郭福说。

丰瑞公园小区也被并入到这个项目的供暖范围内,今年冬天小区居民反映白天、晚上温度很稳定,而且还享受上了优质、清洁的热源。

在呼和浩特市燃热智慧供热综合管控平台总控室,一面长21米、宽7米的大屏幕上,呼和浩特市城市燃热集团所辖的热源、热力站、供热范围等生产运行情况实时显示,杨彩霞家的供热数据就被传送到这里。

“智慧供热平台对居民室内温度进行有效监控,发现问题及时预警处置,供热监管方式由接到投诉被动处置,向事前预警主动服务转变。”城市燃热集团信息化建设领导小组工作人员苗青说。

## 更智慧、更干净、更省钱

宁夏灵武市崇兴镇中北村村民马金保今年最暖心的一件事就是家里养花。“以前冬天屋里冷,花不好养,现在每个房间都热乎,我养了20多盆!看着心情就好。”他拿着水壶一边给花浇水一边说。

不仅马金保家,记者在中北村走家串户,窗明几净、鲜花盛放已成为各家冬日里动人的景色。

而过去每到冬天,村民们在屋里架起火炉,烧木柴或煤炭取暖。“为了省炭,一般只架一个炉子,其他屋子都冷冰冰的。晚上睡觉害怕火灾,也害怕被煤烟打(一氧化碳中毒),只得把炭火灭了,压两条被子盖着睡觉,睡到半夜冻头呢。”马金保说,每天添煤倒灰是冬季常态,烟筒沿着天花板伸到屋外,把房子熏得黑乎乎。

2017年起,中央财政支持北方地区冬季清洁取暖试点,重点投向农村地区。

2023年开春,在每户1.35万元的项目补贴下,马金保只掏了1500元进行“煤改电”,安装了空气源热泵和暖气片。记者看到,在他家屋外有一台像空调外机一样的机器,这是空气源热泵主机。开启电源开关,就可以利用空气中的热量进行制热,加热管道里的防冻液,让每个装了暖气片的房间都暖和起来。“现在晚上睡觉盖得薄,也不担心火灾或煤烟了。”他说。

“煤改电”不仅带来“稳稳”的温暖,还更干净卫生。取暖改造时,马金保顺便把多年熏黑的室内重新装修了一番,把过去墙上通烟筒的洞口也封住了,如今家里铺着白色瓷砖地板,吊顶、墙壁焕然一新,一点儿煤烟味儿都闻不到了。

为了降低村民取暖成本,宁夏对冬季采暖期清洁供暖用电实施峰谷分时电价政策。马金保告诉记者算了笔账,白天每度电约0.49元,晚上10点到次日早上8点,每度电约0.24元。“去年用空气源热泵取暖,一个取暖季花了不到3000元,往年烧煤炭要花4000元左右呢。”马金保说。

“一开始村里通知‘煤改电’时,我还很犹豫。结果等第一批改造完后,我到同村人家里一聊才发现又干净又省钱,当时就决定第二年报名。”马金保说。

“为了打消村民对‘煤改电’的疑虑,我们采取自愿报名的方式分批次改造,统一安装了成本较低、适宜本地农村实际情况的空气源热泵。”灵武市住房和城乡建设局副局长徐卫民说,供暖改造与配套建设电网同步进行,为农户免费接入户线,如今全市农村3万多户常住户已基本实现清洁取暖改造。

(新华社北京12月19日电 记者 刘伟、张丽娜、哈丽娜)

# 干字当头,更好凝聚推动高质量发展的合力

## 论学习贯彻中央经济工作会议精神

人民日报评论员

大道至简,实干为要;目标明确,重在落实。中央经济工作会议强调:“要加强对经济工作的领导,坚持干字当头,增强信心、迎难而上、奋发有为,确保党中央各项决策部署落到实处。”

新时代以来,之所以能够战胜各种风险挑战、不断创造经济社会发展新的奇迹,靠的就是亿万人民在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下心往一处想、劲往一处使、拧成一股绳,凝心聚力、苦干实干,开辟了事业发展新天地。当前我国经济运行仍面临不少困难和挑战。总的来看,这些都是发展中的问题、前进中的挑战,经过努力是可以克服的。发挥党中央集中统一领导的显著优势,不折不扣贯彻落实党中央各项决策部署,努力把各方面积极因素转化为发展实绩,就一定能够实现我们的预期目标,推动我国经济航船乘风破浪、行稳致远。

这次会议就抓好落实提出了一系列明确要求,强化正向激励、坚定不移惩治腐败、坚持求真务实、统筹发展和安全、增强协同联动、加强预期管理等等,这些都具有很强的现实针对性、指导性,目的就是更好凝聚推动高质量发展的合力,全面完成明年经济社会发展目标任务。这里以加快建设全国统一大市场为例,深化对提升抓落实效能的理解和把握。

构建高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场,这是以习近平总书记为核心的党中央从全局和战略高度作出的重大决策,是构建新发展格局的基础支撑和内在要求。近年来,从制定《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》,到出台建设全国统一大市场总体工作方案,从集中清理妨碍统一市场和公平竞争的政策措施,到建立不当干预全国统一大市场建设行为问题整改和典型案例约谈通报制度,顶层设计不断完善、政策举措有力有效,推动建设全国统一大市场蹄疾步稳。

实践证明,抓落实,关键在一个“实”字,行动要快、措施要实。对党中央的决策部署要紧抓不放、不折不扣、雷厉风行抓好落实。要增强“时时放心不下”的责任感,并切实转化为“事事心中有数”的行动力,立说立行、紧抓快办,不能慢慢吞吞、拖沓拖拉。

越是形势复杂、任务艰巨,越要务实功、出实招、求实效。党的二十届三中全会《决定》提出规范地方招商引资法规制度、完善要素市场制度和规则等改革举措,着眼的就是推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。这次会议明确提出制定全国统一大市场建设指引,这既是加快建设全国统一大市场的标志性改革举措,也是更大力度破除地方保护、市场分割等障碍,优化新业态新领域市场准入环境的迫切要求。

推动改革落地见效,必须坚持一切从实际出发,做到求真务实。会议提出的不少举措,比如实施提振消费专项行动、实施降低全社会物流成本专项行动、开展规范涉企执法专项行动等等,都与建设全国统一大市场深度相关。从更大视野看,会议提出的综合整治“内卷式”竞争、深化资本市场投融资综合改革、加力实施城中村和危旧房改造等等,都聚焦的是经济社会发展关键环节和问题。抓好会议决策部署落实,就要坚持问题导向,解决实际问题,坚决反对热衷于对上表现、不对下负责、不考虑实效的形式主义、官僚主义,更加重视评价工作实绩和发展实效,防止党中央决策部署在文件和会议空中转圈、落空。

抓落实,还要增强协同联动,增强大局观念是重中之重。推进全国统一大市场建设是一项系统性改革,涉及方方面面。从培育全国一体化技术和数据市场,到构建城乡统一的建设用地市场,再到深入落实公平竞争审查制度,持续破除经营主体参与市场公平竞争的门槛……加强政策协同、强化部门协作,有效打破地方保护和市场分割,在破立并举中营造了更大公平竞争的市场环境。

在大局下思考,在大局下谋划,在大局下行动。各地区各部门和各级领导干部要胸怀“国之大者”,想问题作决策,多打大算盘、算大账,少打小算盘、算小账。要反对本位主义,提高政策制定和执行全过程的协同性,增强政策效果一致性。要加强调查研究 and 比较论证,加强对不同地区、不同行业的分类指导。要强化部门协同、上下联动,消除中梗阻,提高政策整体效能。

处在推进中国式现代化的关键时期,推动高质量发展对我们提出了更高要求。广大党员干部要牢记空谈误国、实干兴邦的道理,当好中国式现代化建设的行动派、实干家,看准了就抓紧干,以高质量发展的实际成效全面推进强国建设、民族复兴伟业。

(新华社北京12月18日电)

# 坚定信心 推动经济持续向好

## ——中国经济圆桌会解读2024年中央经济工作会议精神

日前举行的2024年中央经济工作会议受到海内外高度关注。

如何看待当前中国经济形势?明年“实施更加积极有为的宏观政策”释放出怎样的信号?明年九项重点任务蕴含怎样的发展新机遇?

针对社会关切诸多热点问题,新华社12月19日推出第十期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目,邀请国务院研究室综合一司司长刘日红、国务院发展研究中心宏观经济研究部部长许伟、国家发展改革委宏观经济研究院院长黄汉权,深入解读中央经济工作会议精神。

## 正视困难坚定信心 长期向好大势没有改变

外部压力加大、内部困难增多,今年经济工作干得怎么样?

“经济运行总体平稳、稳中有进,高质量发展扎实推进,经济社会发展主要目标任务即将顺利完成。”中央经济工作会议这样总结。

刘日红说,今年一季度开局良好,但受多方面因素影响,进入二季度后,经济下行压力加大。面对这种情况,党中央因时因势加强宏观调控,特别是9月26日中央政治局会议果断部署了一揽子增量政策。近期主要指标在好转,积极变化在增多。

全国规模以上工业增加值同比增长5.4%,社会消费品零售总额同比增长3%;制造业采购经理指数升至50.3%,物流业景气指数升至52.8%……最新数据印证,11月份我国经济运行延续回升态势。

“讲成绩、讲亮点,这是信心。同时直面问题、解决问题,这本身也是信心。”刘日红说,“事实表明,只要经过不懈努力,市场信心和预期是可以提振的,转型中的阵痛、发展中的困难是可以克服的。”

中央经济工作会议指出,我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。

许伟表示,中国经济经过长期发展积累形成了一系列优势,新型城镇化、绿色化、数字化也在推动总需求潜力持续释放,具备应对外部不确定冲击、实现持续向好的重要基础和有利条件。

只要信心不滑坡,办法总比困难多。这份信心,来自于我们党在实践中不断深化对经济工作的规律性认识。

今年中央经济工作会议提出“党中央集中统一领导”是做好经济工作的根本保证”和“五个必须统筹”,为进一步做好经济工作、推动高质量发展提供了根本遵循

和行动指南。

处理好政府和市场关系是经济体制改革的核心问题,对推动我国经济持续健康发展意义重大。“五个必须统筹”中,“必须统筹好有效市场和有为政府的关系”被摆在首位。

在许伟看来,在当前外部环境带来的不利影响加深、经济运行面临不少困难和挑战的背景下,更需要强调规范政府行为,稳定预期,激发微观主体活力,也更需要注重发挥市场机制作用,实现资源配置效率最优化和效益最大化,增强经济运行的内生动力。

中央经济工作会议围绕做好明年经济工作的总体要求、政策取向和重点任务作出一系列部署。刘日红表示,随着存量政策持续发挥作用和一揽子增量政策落地见效,我国经济持续向好的势头将会巩固下去。

“除了政策持续用力、不断加力外,改革也是很重要的方面。”黄汉权认为,明年一系列标志性改革举措的落地见效,将有效引导预期,提振社会信心,推动我国经济持续向上向好。

## 要打好政策“组合拳” 提高政策整体效能

今年中央经济工作会议阐明了2025年政策取向——“稳中求进、以进促稳、守正创新、先立后破、系统集成、协同配合”。

受访专家一致认为,这24个字进一步丰富了稳中求进工作总基调的内涵,是我们党遵循经济发展规律、坚持和运用马克思主义唯物辩证法的生动体现。

会议提出,明年将“实施更加积极有为的宏观政策”,并强调要打好政策“组合拳”。

刘日红表示,明年要实施更加积极的财政政策,其中“更加积极”主要体现在三个方面:

——体现在规模上。刘日红说,明年将提高财政赤字率,增加发行超长期特别国债、增加地方政府专项债券的发行使用,这些方面规模的扩大本身就体现了“更加积极”。

——体现在进度上。“加快进度体现一种力度,也是一种‘积极’。”刘日红表示,明年要加快各项财政资金的下达、拨付,尽早落实到项目上、形成实际工作的成果。

——体现在结构上。会议明确,“优化财政支出结构,提高资金使用效益,更加注重惠民生、促消费、增后劲”。刘日红

认为,这一部署从一个侧面体现了明年财政政策更加积极发力的方向。

此外,在刘日红看来,今年会议强调“党政机关要坚持过紧日子”,意味着要腾出更多资金支持发展急需和民生所盼,这也是“更加积极”内涵的体现。

货币政策方面,中央经济工作会议将连续实施了14年的“稳健的货币政策”改为“适度宽松的货币政策”。

黄汉权认为,此次对货币政策基调的调整,顺应了全球流动性环境的变化,也充分考虑了国内扩大内需、推动物价温和回升和防范金融风险等国内发展需要,是根据实际情况做出的必要的可行的调整,将为经济持续向好提供宽松的流动性环境,向市场传递了稳增长的强烈信号,有利于提振信心。

他表示,适度宽松的货币政策,意味着明年要发挥好货币政策工具总量和结构双重功能,根据经济增长、物价水平变化等因素适时降准降息,从总量上保持流动性充裕,降低社会融资成本;从结构上更好满足经济结构转型和产业升级对资金的需求。

今年会议还明确,要打好政策“组合拳”,“提高政策整体效能”。

许伟表示,进一步增强政策合力,各方面在落实中央经济工作会议精神时要有系统性思维,劲往一处使,最大程度发挥各项政策的综合效能,巩固经济向好势头。

“具体而言,要增强宏观政策的协调配合,加强宏观政策与其他结构性举措配合。”许伟表示,提高发展质量关键要靠落实好改革举措,接下来还要推动政策和改革协同配合发力,进一步增强各方面对明年经济发展的信心。

## 落实好九项重点任务 凝聚高质量发展合力

展望2025年,中央经济工作会议部署了九项重点任务,涵盖全方位扩大内需、建设现代化产业体系、增强区域发展活力等。

如何扩大内需?刘日红说,这次会议把“大力提振消费、提高投资效益,全方位扩大国内需求”作为第一项任务,从中可以看出其重要性。

“总体上讲,内需特别是消费需求相对偏弱,是制约国内大循环的突出症结所在。”刘日红说,要通过财政等各种政策来提高居民的消费能力和意愿,加大公共服务投入,消除居民消费的后顾之忧。同时,可以挖掘诸如演出经济、体育赛事、养

老护理、婴幼儿照护等服务消费潜力,并通过改革来释放内需,把中国内需这篇大文章好好做下去。

“以科技创新引领新质生产力发展,建设现代化产业体系”,这是会议的重要部署。

许伟认为,明年发展新质生产力,要加强基础研究和关键核心技术的攻关,超前布局重大科技项目,积极推进应用示范;加强国家战略科技力量建设和市场化力量的结合,尤其是要注意激发创投和风险投资活力;要抓住绿色转型和人工智能发展的机遇,积极布局未来产业,催生更多科技和产业新赛道。

当前,我国发展的外部环境更加复杂严峻,单边主义、保护主义逆流涌动。此次会议强调“扩大高水平对外开放,稳外贸、稳外资”,并提出有序扩大自主开放和单边开放。

“此次会议释放出一个鲜明信号,就是无论外部风云如何变幻,我们都要坚定不移地加大对外开放。”刘日红说,通过稳步扩大制度型开放,依托自贸试验区、海南自由贸易港建设,主动对标国际高标准经贸规则,推动中国和世界的利益交融合作越来越深入,充分印证了世界离不开中国、中国也离不开世界。

会议强调,统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,促进城乡融合发展。黄汉权表示,明年要更好地把新型城镇化和乡村全面振兴结合起来,推进以县城为重要载体的城镇化建设。此外,要通过推动城乡要素流动和市场联通、推动城乡区域产业协同发展,推动区域经济增长以点带面、协同成势等,缩小区域发展差距,培育多元化的区域发展路径。

发挥经济体制改革牵引作用,有效防范化解重点领域风险、加大区域战略实施力度、协同推进降碳减污扩绿增长、加大保障和改善民生力度……

落实明年九项重点任务,必须凝聚合力、步调一致向前进。

刘日红表示,对各地区各部门来讲,要提高抓落实的能力,善于把党中央的决策部署和本地区本部门的实际结合起来,谋划一些牵引性强、撬动性强的平台、载体和抓手,以点带面打开工作局面。

“无论明年外部环境怎么变,只要我们坚定信心,正视困难,求真务实,干字当头,就一定能够推动中国经济持续向好,高质量完成‘十四五’规划目标任务。”黄汉权说。

(新华社北京12月19日电 记者 刘红霞、魏玉坤、严赋憬)