

学习贯彻党的二十届三中全会精神

突出经济体制改革这个重点

●徐善长

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上强调：“要顺应时代发展新趋势、实践发展新要求、人民群众新期待，突出经济体制改革这个重点，全面协调推进各方面改革，大力推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。”这一重要论述深刻阐明了进一步全面深化改革要突出经济体制改革这个重点，坚持以经济体制改革为牵引。我们要深入贯彻落实党的二十届三中全会对经济体制改革重点领域和关键环节作出的战略部署，在更高起点、更高层次、更高目标上深化经济体制改革，构建高水平社会主义市场经济体制，为中国式现代化提供重要保障。

经济体制改革为推进中国式现代化注入强大动力

发展是解决我国一切问题的基础和关键。改革开放以后特别是党的十八大以来，我们党不断完善社会主义市场经济体制，极大促进了生产力发展，极大增强了党和国家的生机活力。当前，我国正处于以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。进一步深化经济体制改革，构建高水平社会主义市场经济体制，实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰，将进一步解放和发展生产力、推动高质量发展，为推进中国式现代化注入强大动力。

提高要素配置效率。要素是生产力的重要组成部分。随着新一轮科技革命和产业变革深入发展，土地、劳动、资本、数据、信息等要素快速融入社会生产和服务管理等各环节。把要素配置到生产率 and 回报率更高的领域，促进要素高效组合、顺畅流动，能够进一步激发要素潜力，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。党的二十届三中全会《决定》提出推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放等战略部署，有利于充分发挥我国超大规模

市场优势，通过价格机制、供求机制、竞争机制等促进要素资源在更大范围内畅通流动，激励生产者改进技术和提高劳动生产率。以要素市场化配置改革为重点，推动要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平，能够进一步激发全社会创造力和市场活力，实现资源配置效率最优化和效益最大化。

增强微观主体活力。以企业为代表的微观主体是生产力的基本载体和经济发展内生动力的源泉。党的二十届三中全会《决定》提出坚持和落实“两个毫不动摇”，是为了促进各种所有制经济优势互补、共同发展，进一步夯实高质量发展的微观基础。国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础。要深化国资国企改革，完善管理监督体制机制，增强各有关管理部门战略协同，推进国有经济布局优化和结构调整，推动国有企业做强做优做大，增强核心功能、提升核心竞争力。民营经济是推进中国式现代化的生力军。制定民营经济促进法，加强产权执法司法保护，防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷，将进一步促进民营经济发展壮大。

建设高标准市场体系。市场体系是社会主义市场经济有效运转的基础。建设高标准市场体系，畅通市场循环，疏通政策堵点，推进市场提质增效，可以充分发挥大国经济规模效应与集聚效应，贯通生产、分配、流通、消费各环节，促进国内供需有效对接，形成强大国内市场 and 丰富供给能力，促进国内国际双循环。党的二十届三中全会《决定》提出构建城乡统一的建设用地市场，培育全国一体化技术和数据市场，健全一体衔接的流通规则和标准，建设全国统一电力市场等改革措施。把这些改革措施落到实处，加快建设统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的高标准市场体系，将为构建新发展格局、推动高质量发展打下坚实基础。

提高宏观经济治理能力。宏观经济治理是社会主义市场经济条件下政府更好发挥作用的重要手段。提高宏观经济治理能力，能够有效克服

内容提要

经济体制改革为中国式现代化注入强大动力。进一步全面深化改革要突出经济体制改革这个重点，构建高水平社会主义市场经济体制，激发全社会内生动力和创新活力。

市场调节的自发性、盲目性、滞后性，并通过调节总需求和总供给，防范化解重大风险，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为高质量发展奠定基础。党的二十届三中全会《决定》提出健全宏观经济治理体系并作出战略部署。要完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制，加强财政、货币政策与其他宏观经济政策协调配合，有效形成推动高质量发展的政策合力。

围绕推进中国式现代化进一步深化经济体制改革

制度是党和国家各项事业发展的重要保障。坚持以制度建设为主线进一步全面深化改革，才能为推进中国式现代化提供制度保障。高水平社会主义市场经济体制是推进国家治理体系和治理能力现代化急需的制度，随着经济社会发展也具有较大创新和完善空间。要紧紧围绕推进中国式现代化进一步深化经济体制改革，构建高水平社会主义市场经济体制，激发全社会内生动力和创新活力，进一步巩固和发挥我国制度优势。

完善市场经济基础制度。产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，是社会主义市场经济有效运行的基本保障。完善市场经济基础制度，为充分发挥市场在资源配置中的决定性作用、更好发挥政府作用提供必要前提，是构建高水平社会主义市场经济体制的内在要求。产权制度是社会主义市场经济运行的基石。依法有效保护各种所有制经济组织和公民财产权，增强人民群众财产财富安全感，能够增强社会信心，形成良好预期，增强各类经

营主体创新创业活力。市场准入是经营主体参与经济活动的前提，公平竞争是市场经济的核心。实现平等市场准入、公平竞争，可以充分激发市场内生动力和企业创新活力，形成大中小企业融通发展的良性生态。市场经济是信用经济。健全社会信用体系和监管制度，使诚实守信成为市场运行的价值导向，可以降低制度性交易成本，有效防范化解市场运行风险。落实党的二十届三中全会关于完善市场经济基础制度的战略部署，将进一步减少经济活动中的不确定性，为实现国民经济持续健康发展和社会和谐运行提供重要制度保障。

完善中国特色现代企业制度。全面建设社会主义现代化国家，需要有一批能够体现国家实力和国际竞争力、引领全球科技和行业产业发展的世界一流企业做支撑，这离不开与之相适应的企业制度作为基础和保障。当前，我国一些行业领军企业发展水平不断提升，具备建设世界一流企业的良好条件，但经营效率、创新能力、国际竞争力、品牌影响力等企业软实力有待进一步提升。党的二十届三中全会《决定》提出完善中国特色现代企业制度，弘扬企业家精神等战略部署，将推动加快建设一批产品卓越、品牌卓著、创新领先、治理现代的世界一流企业。要加快完善中国特色现代企业制度，为我国企业向世界一流企业迈进提供坚实制度保障。

完善有利于统一大市场建设的制度规则。统一大市场是降低交易成本、提高资源配置效率、发挥规模经济优势和比较优势、促进国内国际双循环的基础。构建全国统一大市场是一项系统工程，涉及方方面面，需要通过完善相关制度规则破除妨碍

各种生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，不断培育发展强大国内市场。按照党的二十届三中全会《决定》的部署，要加强公平竞争审查刚性约束，规范地方招商引资格规制度，建立健全统一规范、信息共享的招标投标和政府、事业单位、国有企业采购等公共资源交易平台体系，完善主要由市场供求关系决定要素价格机制，推进水、能源、交通等领域价格改革等，不断推动市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施高标准联通，努力形成供需互促、产销并进、畅通高效的国内大循环。

健全宏观经济治理体系。党的十八大以来，我们党在深化经济体制改革的同时，对完善宏观经济治理的认识不断深入，实践成果不断累积。面对严峻复杂的国内外环境，健全宏观经济治理体系，设计和实施跨越经济周期短期波动的中长期政策，提高逆周期调节能力，才能在多重目标中寻求动态平衡，提升经济潜在增速和可持续发展能力，以高质量发展推进中国式现代化。党的二十届三中全会《决定》提出必须完善宏观调控制度体系，统筹推进财税、金融等重点领域改革，增强宏观政策取向一致性。要发挥国家发展规划的战略导向作用，健全目标优化、分工合理、高效协同的宏观经济治理体系，保持经济总量平衡，减缓经济周期波动和外部风险冲击，确保经济持续健康发展。

把构建高水平社会主义市场经济体制的改革任务落到实处

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上强调：“要增强政治责任感、历史使命感，以攻坚克难、迎难而上的政治勇气，直面矛盾问题不回避，铲除顽瘴痼疾不含糊，应对风险挑战不退缩，奋力打开改革发展新天地。”构建高水平社会主义市场经济体制是一项艰巨的改革任务，要求广大党员干部增强政治责任感、历史使命感，抓好相关改革任务落实。

坚持一切从实际出发。党的二十届三中全会作出的构建高水平社会主义市场经济体制的改革部署是战略性、前瞻性、方向性的，需要制定周密可行的改革方案。要坚持一切从实际出发，研究制定符合实际的改革实施方案，因地制宜、因地制宜、因事制宜、因地制宜，使改革措施精准管用，具有可行性、可操作性和实效性，防止照抄照搬、上下一般粗。要围绕解决推进中国式现代化面临的突出矛盾设置改革议题，优化重点改革方案生成机制，做到改革议题的提出积极稳妥、针对性强，每一项重点改革方案的出台论证充分、科学精准。

坚持系统观念。以经济体制改革为牵引进一步全面深化改革，就要坚持系统观念，深入把握经济体制改革和其他各方面体制改革之间的关系，既要使各方面体制改革朝着构建高水平社会主义市场经济体制这一方向协同推进，也要使各方面自身相关环节更好适应社会主义市场经济发展提出的新要求，加强改革系统集成、协同高效。

坚持走群众路线。人民群众之中蕴藏着丰富的智慧。要走好新时代党的群众路线，加强调查研究，注重从老百姓急难愁盼中找准改革发力点和突破口，通过发扬民主、集思广益，增强改革决策科学性和改革落实执行力。对新领域新实践遇到的新问题，要鼓励结合实际开拓创新，充分尊重基层和群众首创精神，对一些好经验好做法及时进行总结完善，努力创造可复制、可推广的新鲜经验。

坚持真抓实干的优良工作作风。在改革部署和改革落实全过程，都要大力发扬坚持真理、修正错误的精神，教育引导广大党员干部增强责任感和使命感，牢固树立改革没有局外人旁观者的观念，紧密结合工作职责把改革任务落细落小落实。同时，加强改革方案评估和改革落实情况督察，及时发现问题和纠正偏差，不断调整优化改革方案，确保改革顺利推进、取得成功。

（据《人民日报》作者为中国宏观经济学会会长）

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

推动科技创新和产业创新融合发展

●李锋

实现高水平科技自立自强是国家强盛和民族复兴的战略基石。习近平总书记近日在湖北考察时强调：“实现高水平科技自立自强，发展新质生产力，对科技创新和产业创新融合提出了更为迫切的需求”。2024年中央经济工作会议就“推动科技和产业创新融合发展”作出进一步部署，并将“以科技创新引领新质生产力发展，建设现代化产业体系”作为2025年九大重点任务之一。推动科技创新和产业创新融合发展，是坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位的生动实践，有利于实现科学导向与产业导向的有机结合，有效解决科技与经济“两张皮”的问题，拓展发展新空间，培育发展新动能，实现高水平科技自立自强。

1. 以科技创新推动产业创新，全面提升科技创新策源能力

科技创新是产业创新的根本动力，是产业创新的源头活水。纵观人类发展史，每一次重大科技革命都会带来产业的根本性变革，尤其是基础性、原创性、颠覆性科学技术，均能为产业创新注入强大动力。相较于“从1到10”的科技成果转化，“从10到100”的科技成果产业化，“从0到1”的原始创新更具根本性、先导性和战略性，是推动产业创新的核心力量。

强化科技创新策源功能，有利于培育发展新质生产力的新动能，及时将科技创新成果应用到各行各业，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业。特别是颠覆性创新能够改变传统科技创新路径，创造更高效的劳动工具，产生更加丰富、多样的劳动对象和劳动资料，快速提升劳动者素质和能力，催生一批以新技术产业化应用为标志

的新产业、新模式。例如，人工智能、量子计算、生物技术等一系列前沿科技的发展，为产业创新带来更多可能性，推动了生物制造、商业航天、低空经济等战略性新兴产业的发展，以及量子技术、生命科学等未来产业新赛道的开辟。

以科技创新推动产业创新，应着力促进创新资源与产业资源的有效衔接和优化组合，生成核心技术力量，提升产业创新能力，改变生产工艺流程、技术水平、组织方式、管理模式，打牢产业创新的地基。通过应用研究将特定科技创新成果与具体产业核心技术突破相衔接，使基础研究、应用研究和技术开发更加紧密贯通，直接推动产业升级甚至变革，把科技力量转化为产业竞争优势。以此为基础，推进技术、人才、资本等的全面联通，实现创新技术的多场景赋能，促使产生乘数效应，全面提升科技创新策源能力。

2. 以产业创新牵引科技创新，全面提升关键核心技术创新能力

关键核心技术是国之重器，是国家创新体系的重要支撑，是衡量国家科技水平和创新能力的重要指标，对实现高水平科技自立自强具有至关重要的作用。党的十八大以来，我国科技创新实力由量的积累迈向质的飞跃、从点的突破迈向系统能力提升，一些领域从过去的“跟跑”发展为“并跑”，甚至“领跑”。但在部分关键核心技术领域，仍处于“跟跑”状态。随着国际竞争日趋激烈，以及单边主义和保护主义回潮，我国关键核心技术被“卡脖子”的问题更加凸显。在新形势下，我们必须切实提高关键核心技术创新能力，有效应对外国科技遏制打压，把科技发展主动权牢牢掌握在

自己手里。

攻克关键核心技术，需要强化和提升基础研究与原始创新能力。而这些技术领域，都具有周期长、投入高、风险大等突出特点，必须增强产业创新的需求牵引能力，从具体需求切入，科技创新效率会更高，科技创新目标会更明确，科技成果转化率会更好。恩格斯强调，“社会一旦有技术上的需要，这种需要就会比十所大学更能把科学推向前进”。我国市场需求巨大、应用场景丰富，技术升级换代和发明能够获得足够的市场反馈和支撑，产业结构性变革、产业发展技术瓶颈、产业潜在市场需求，能够不断催生新的科技创新需求，引导科技创新的方向与重点。需求牵引的科技创新加强了科技与产业的协同性，近年来我国立足能源、交通、航天等领域对重大装备的需求，在石化装备、冶金装备、锻压装备、工程装备等方面取得突破性成果，填补多项应用空白，让科学技术这个第一生产力发挥了更大作用。

以产业创新为牵引全面提升关键核心技术创新能力，需要进一步加大产业创新牵引科技创新的支持力度，充分发挥我国市场需求巨大、应用场景丰富的突出优势，围绕产业创新的核心需求推动“卡脖子”关键核心技术攻关，加快缩小国内外技术差距，打通产业断点、畅通协作堵点、补齐发展薄弱点。同时，充分发挥企业在科技创新中的出题者作用，支持企业更多地参与汇集、破解产业共性技术问题，支持重大科技平台更多在领军企业设立，推动科技资源向更有利于加速关键核心技术突破的领域和方向配置，提升科技创新的针对性和实效性。此外，还应通过产业创新反哺科技创新，推动更多的资金、技术、人才、数据等要素向基础研究集聚，持

续提升我国的原始创新能力，加快补足创新链前端的短板，形成应用研究推动基础研究的新机制。

3. 构建融合发展新生态，全面提升科技创新体系化能力

习近平总书记多次就“围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链”发表重要论述。随着科学技术和经济社会发展加速融合以及学科交叉融合不断发展，科学研究范式正发生深刻变革，新知识产生于应用情景的情况越来越多，基础研究和应用研究交叉的情况越来越多，既寻求拓展知识又针对具体目标的应用基础研究越来越多。在这个大趋势下，科技创新正转向全过程创新，涵盖基础研究、应用研究、试验发展、成果转化等各环节，科技创新范式从线性范式、体系范式转向系统范式。同时，信息技术、生物技术的快速发展颠覆了传统科学研究范式，科技与经济之间界限模糊、快速转换。从“科学”到“技术”到“市场”演进周期大为缩短，各研发阶段边界模糊，技术更新和成果转化更加快捷。日益复杂和庞大的研究开发活动，不仅需要科学家在实验室独立研究实现，更需要在“科学”和“工程”之间形成互动机制，构建面向产业核心技术突破的创新生态系统。

同时，科技创新的高竞争性 with 高研发成本等趋势不断增强，全球技术创新愈发呈现出多点并进、相互渗透、交叉融合的新特征，研发活动呈现出非线性、系统性和网络化等新特点，科技创新由过去单一学科、单一组织、单一部门为研发主体的分散封闭低效运作模式，演变为多学科、多部门共同参与和合作研发的协同创新模式。这在客观上要求我国必须

打造横向覆盖多学科多领域、纵向贯穿产业链上下游的网络化协同创新机制，加快构建高层次、高效率的协同创新体系，加强科技创新宏观管理的前瞻性和协调性，从体制机制上增强科技创新和应急应变能力，全面提升科技创新体系化能力，为深入实施创新驱动发展战略、加快建设科技强国、实现高水平科技自立自强提供制度保障。

构建科技创新和产业创新融合发展新生态，需要充分考虑企业、高校、科研院所等创新主体在创新链不同环节的功能定位。科技创新往往从基础研究开始，致力于产生处于国际前沿的原创性核心技术，这就要求科研院所和研究型大学发挥主导作用，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，注重问题导向、解决现实问题，破解产业链的重大技术难题，解决创新的科学导向问题。产业创新往往从应用研究和试验发展开始，致力于产生具有国际竞争力和市场价值的应用技术，这就要求企业发挥主体作用，注重发掘科学新发现、技术创新等高质量科技供给的产业场景应用，解决创新的产业导向问题。因此，推动科技创新和产业创新融合发展，关键是要确立企业的创新主体地位，加快构建龙头企业牵头、高校院所支撑、各创新主体相互协同的创新联合体，发展高效强大的共性技术供给体系，提高科技成果转化成效。

4. 营造融合发展良好外部环境，全面提升科技竞争能力

当今世界正经历百年未有之大变局，科技创新是其中一个关键变量，成为国际战略博弈的主战场，围绕科技制高点的竞争空前激烈。科技创

新的广度显著加大、深度显著加深、速度显著加快、精度显著加强，科学技术从来没有像今天这样深刻影响着国家前途命运，从来没有像今天这样深刻影响着人民生活福祉。同时，来自外部的打压遏制随时可能升级，少数国家搞“脱钩断链”“小院高墙”，保护主义、单边主义、霸权主义持续抬头。我国必须推动科技创新和产业创新融合发展，加快实现高水平科技自立自强，才能在全球范围内吸引人才、留住人才、用好人才。应在统筹发展和安全的前提下，营造融合发展良好外部环境，构建开放创新生态，以全球视野谋划和推动科技创新，积极融入全球创新网络，聚焦气候变化、人类健康等问题，加强同各国科研人员的联合研发。主动设计和牵头发起国际大科学计划和重大科学工程，设立面向全球的科学研究基金。构筑集聚全球优秀人才的科研创新高地，完善吸引高端人才、专业人才来华工作、科研、交流的政策。深度参与全球科技治理，贡献中国智慧，塑造科技向善的文化理念，让科技更好增进人类福祉，让中国科技为推动构建人类命运共同体作出更大贡献。

（据《光明日报》作者为中国国际经济交流中心创新发展研究部部长、研究员）