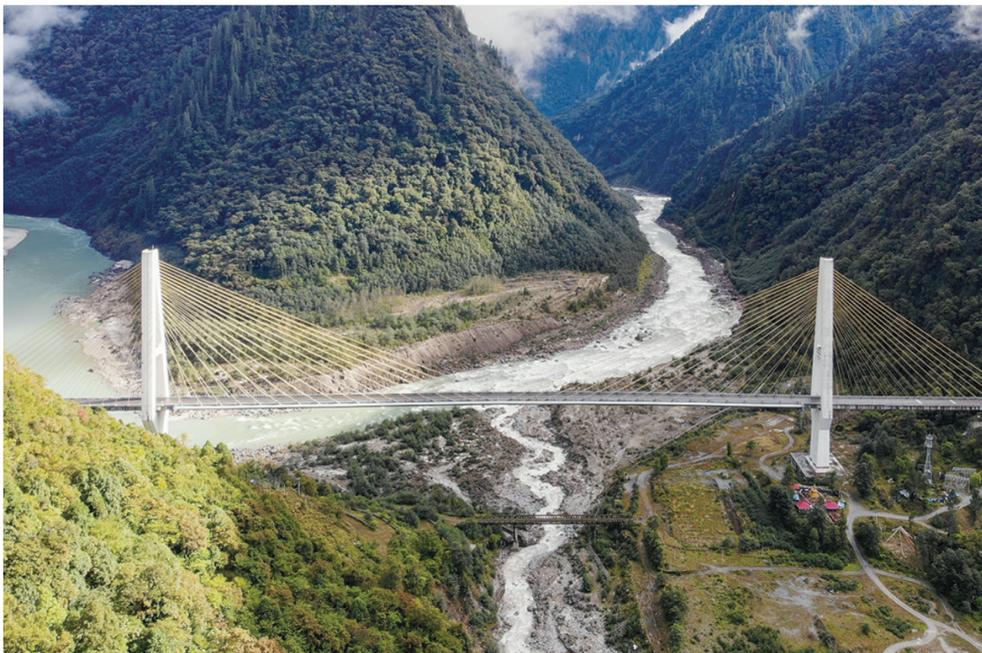


# 续写“天路”新传奇



2019年10月27日拍摄的川藏公路通麦路段上的迫龙沟特大桥(无人机照片)。迫龙沟特大桥位于西藏林芝市波密县境内,是西藏自治区内最大的公路双塔斜拉桥。

青藏高原,世界屋脊,曾是“只有藏地雄鹰才能飞过的地方”。

1954年12月25日,川藏、青藏两条公路同时通车拉萨。70年来,两条“天路”不仅创造了世界交通史上“天堑变通途”的建设奇迹,更推动西藏实现了社会制度的历史性跨越,经济社会的快速发展,见证了雪域高原“短短几十年,跨越几千年”的人间奇迹。

2014年8月,习近平总书记就川藏、青藏公路通车60周年作出重要批示强调,新形势下,要继续弘扬“两路”精神,养好两路,保障畅通,使川藏、青藏公路始终成为民族团结之路、西藏文明进步之路、西藏各族同胞共同富裕之路。

牢记总书记的殷殷嘱托,西藏各族群众正在党的领导下,以中国式现代化为蓝图,以山河为画卷,在雪域高原接力续写“千年跨越”奇迹的新篇章。

## 民族团结之路——让各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起

日光城,拉萨河畔,川藏青藏公路纪念碑巍然矗立。

石碑刻记:“建国之初,为实现祖国统一大业,增进民族团结,建设西南边疆,中央授命解放西藏,修筑川藏、青藏公路。”

旧西藏,没有一条正规的公路,运输全靠人背畜驮。

曾参加修筑川藏公路的十八军老战士高平回忆,在和平解放西藏时他曾徒步进藏,仅从四川甘孜州到拉萨就走了37天。

让世界屋脊不再遥远。1950年开始,来自汉族、藏族、回族等多个民族的10万筑路军民,攀冰卧雪,锤敲斧凿,舍生忘死,历经4年多建成总长4360公里的川藏、青藏公路。“两路”的建设史、发展史,就是各民族团结奋斗的历史。

今年79岁的藏族老人昂青,曾是西藏那曲农奴主家的放羊娃,1955年开始跟着汉族养路工人做零工,后来成为青藏公路首批养路工。

“20世纪五六十年代,我跟汉族同事一个桌上吃饭,一个房间睡觉,大家同吃同劳动。”昂青回忆道,“大家白天一起护路,晚上他们教我识字和说普通话。”数十年来,他坚守藏北草原,守护着这条“天路”,直到1996年退休。

“这条路改变了我的命运。”昂青说,“从世代为奴到如今安享晚年,这条路让我感受到什么是民族团结,什么是汉藏一家亲。”

作为经济和人文往来的要道,川藏公路与川藏茶马古道的走向一致。

1300多年前,唐朝文成公主远嫁吐蕃,将茶叶从长安带到西藏。从此,茶叶成为高原人家生活必需品,也见证着西藏各民族交往交流的历史。

近年来,随着政府部门加大对“两路”的提质改造,高架桥、隧道等陆续修建,“两路”通行越来越便捷。

作为川藏公路的起点,四川雅安盛产茶叶。四川省雅安茶厂副总经理杨春梅说:“20世纪90年代初,汽车运茶叶从雅安到拉萨至少得10天,如今只要三四天。”

“两路”通畅,让雪域高原各族群众交融汇聚。

在拉萨市昂巴康康大院,孙建学和爱人索朗巴珍相濡以沫35年,是远近闻名的“民族团结模范家庭”。

今年58岁的孙建学祖籍甘肃,他对“两路”有着别样的情感。“年轻的时候,

我是川藏公路波密养护段的工人,一千就是25年,认识了本地藏族姑娘索朗巴珍,是川藏公路成就了我的婚姻。”

“‘两路’是多民族同胞共同修建的,也是多民族同胞共同养护的。共同的生活、共同的奋斗,让西藏各民族像石榴籽一样更加紧密地抱在了一起。”西藏大学教授图登克珠说。

## 文明进步之路——让雪域高原快速融入现代生活

“两路”通车,给西藏群众生活带来全方位的变革。文明进步之光,通过“两路”照亮高原。

路,让西藏群众的生活更便利。

“小时候,青藏公路是土路,常年坑坑洼洼,尘土飞扬。”63岁的那曲市安多县退休职工桑加说,现在青藏公路改造升级后,开车走高速从安多县城到拉萨,由两天缩短到6个多小时。

“以前,藏北牧民饮食结构单一,随着交通越来越好,水果、蔬菜等食品也摆上了我们的餐桌。”那曲牧民扎西占堆感慨道。

如今,高原上的人们“买全国卖全国”,不再为物资短缺发愁,西藏特色产品也走出雪域高原。西藏快递业务量由2012年的284万件增至2023年的2192万件,年均增长20%。

数据还显示,西藏人均预期寿命由20世纪50年代的35.5岁提高到2021年的72.5岁。截至2023年,西藏孕产妇、婴儿死亡率降至历史最低。

“现在交通越来越好,孩子们上学更方便、更安全。”那曲市教育局局长罗布仁青说。

截至2023年,西藏学前教育毛入园率、高等教育毛入学率分别达到

90.43%、57.62%。第七次全国人口普查数据显示,从2010年到2020年,西藏新增劳动力人均受教育年限提高至13.1年。

路,扩大了高原群众的生活半径。

西绕措姆,是西藏林芝市墨脱县门巴族姑娘。大学毕业后,她决定回墨脱创业,做起了水果电商。“火龙果年销售上千斤,销量一年比一年好。”西绕措姆说,“墨脱产香蕉、柠檬等水果,以前不通车卖不出去,现在交通方便了,市场空间非常大。”

“‘两路’让人流、物流、信息流竞相涌动,加速了西藏现代社会文明进程。”西藏自治区党校经济教研部副主任曾健说。

## 共同富裕之路——让西藏人民向着更加美好生活奋进

地处西藏“东大门”的江达县,是西藏第一面五星红旗升起的地方,也曾是全国深度贫困县之一。

“村民因路而富,交通改变了我们的命运。”今年61岁的江达县岗托镇矮拉村党支部书记泽夏说,“路修好后,大家买出了车辆干工程、跑运输,农产品也能运出去,我们的腰包越来越鼓。”

受自然条件制约,西藏曾是我国唯一的省级集中连片特困地区。步入新时代,依靠“两路”的交通主动脉,以及由公路、航空、铁路构筑起的综合立体交通体系,西藏与全国一道迈入全面小康。2019年底,西藏62.8万贫困人口全部脱贫,74个贫困县(区)全部摘帽。

在告别绝对贫困之后,如今“两路”连通着越来越多的县乡公路,助力推动高原乡村全面振兴。

川藏公路沿线的林芝市波密县,盛产的天麻、灵芝、藏猪等土特产,正源源不断地运出大山。2023年,波密县农村居民人均可支配收入达26935元,超过全国平均水平。

随着交通设施的改善,西藏越来越

多的偏远山内驶入发展的快车道,城乡差别越来越小。城乡居民收入比由2012年的3.22:1降低至2022年的2.67:1;2023年城镇居民人均可支配收入51900元,同比增长6.5%;农村居民人均可支配收入19924元,同比增长9.4%。

西藏与其他省份的地区差距也越来越小。自2015年起,西藏全体居民人均可支配收入增速连续9年居全国首位。

“川藏、青藏公路被藏族人民称作‘幸福的金桥’‘吉祥的彩虹’。”西藏大学博士生导师俄巴·次央说,如今各地更多“金桥”“彩虹”成为西藏加速建设中国式现代化的重要支撑。

截至2024年初,西藏公路通车总里程已达到12.33万公里,西藏地区生产总值从1954年的1.39亿元跃升到2023年的2392.67亿元。

新时代新征程,西藏更多发展成就“因路而生”:

——道路通畅加速旅游产业发展。2012年至2022年,西藏接待旅游人数从1058万人次增加到3002万人次,旅游收入从126亿元增加到407亿元。

——道路通畅加速西藏对外开放。今年7月,西藏红酒叩开境外市场的大门;11月,山南苹果出口至尼泊尔,首次走向世界。2023年,西藏货物贸易进出口总值109亿元,贸易伙伴遍及175个国家或地区。

——道路通畅加速资金集聚。从2012年到2022年,固定资产投资增长2.33倍,招商引资累计到位资金4650亿元。2023年西藏数字经济增加值规模创历史新高,比上年增长19.3%。

70年前,“两路”通车,带来雪域高原的发展奇迹。如今,依托“两路”和由此形成的“两路”精神,西藏阔步走上中国式现代化的康庄大道。

雪域高原,不断书写新的发展传奇。

(新华社北京12月24日电)

# 国务院办公厅印发《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》

(上接第1版)三是优化专项债券项目审核和管理机制。开展专项债券项目“自审自发”试点,在10个省份以及雄安新区下放项目审核权限,省级政府审核批准本地区项目清单。打通在建项目续发专项债券“绿色通道”。建立“常态化申报、按季度审核”的项目申报审核机制。四是加快专项债券发行使用。加快专项债券发行进度,加快专项债券资金使用和项目进度,加强专项债券资金使用监管。五是强化专项债券全流程管理。加强专项债券项目资产管理,分类管理存量项目资产,规范新增项目资产核算。建立专项债券偿债备

付金制度,抓好项目收入征缴工作。对收入较好的项目支持提前偿还债券本金。六是加强专项债券监督问责。加大监督问责力度,严肃持续抓好问题整改工作,加强审计监督,依法接受人大监督。七是强化保障措施。加强组织实施,形成工作合力。开展政策实施动态评估,提高政策实施效能。

《意见》强调,各省、自治区、直辖市和计划单列市人民政府要落实主体责任,健全本地区专项债券管理工作机制,管好用好专项债券资金,采取有力措施,抓好专项债券管理工作具体组织实施。

## 回应理论关切 汇聚奋进力量 《强信心 促发展》出版发行

新华社北京12月25日电 为把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十届三中全会精神不断引向深入,帮助和引导干部群众全面辩证看待经济社会发展形势,进一步增强对中国发展的信心,更加自觉地把思想和行动统一到党中央重大判断和决策部署上来,中央宣传部理论局组织编写了2024年通俗理论读物《强信心 促发展》。该书已由学习出版社、人民出版社联合出版,即日起在全国发行。

该书立足广大干部群众的思想实际,紧密结合新时代党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革,集中回答了如何理解“两个结合”特别是“第二个结合”的深远意蕴、如何认识进一步全面深化改革的重大意义和目标任务、如何看待中国经济的当下之形和长远之势等9个热点问题。该书注重从学术基础、实践导向、国际视野、历史维度等方面着力,既讲是什么又讲为什么,既讲怎么看又讲怎么办,力求从道理上学理上把问题讲清楚讲透彻,在解疑释惑中增强人们对中国特色社会主义的信心和定力。

该书秉承“理论热点面对面”系列通俗理论读物的一贯风格,文风朴实、朴实、切实,突出知识性、思想性、可读性,着力把政治话语、理论话语转化为群众语言、日常语言,与时俱进创新呈现形式,不断丰富读者的阅读体验,是干部群众、青年学生开展形势政策教育的重要辅助读物。

## 住房和城乡建设部：持续用力推动房地产市场止跌回稳

新华社北京12月25日电(记者王优玲)住房和城乡建设部相关负责人25日表示,2025年,将持续用力推动房地产市场止跌回稳,推动构建房地产发展新模式。

12月24日至25日,全国住房和城乡建设工作会议在北京召开。会议指出,持续用力推动房地产市场止跌回稳。一是着力释放需求。把“四个取消、四个降低、两个增加”各项存量政策和增量政策坚决落实到位,大力支持刚性和改善性住房需求,有效发挥住房公积金支持作用。加力实施城中村和危旧房改造,推进货币化安置,在新增100万套的基础上继续扩大城中村改造规模,消除安全隐患,改善居住条件。对群众改造意愿强烈、条件比较成熟的项目重点支持。

二是着力改善供给。商品房建设要严控增量、优化存量、提高质量。以需定购、以需定建,增加保障性住房供给,配售型保障房要加大力度,再帮助一大批新市民、青年人、农民工等实现安居。

相关负责人表示,2024年,房地产市场出现积极变化,市场呈现止跌回稳势头,10月、11月新建商品房交易网签面积连续2个月同比、环比双增长。目前,各地持续打好保交楼攻坚战,已交付住房338万套,完成既定目标。城中村改造扩围至300多个城市,实施城中村改造项目1790个,建设筹集安置住房161.7万套,改造城市危旧房7.4万(间)。

在推动构建房地产发展新模式方面,相关负责人提出了五个方面的重点工作。一是着力优化和完善住房供应体系,加快发展保障性住房,满足城镇住房困难工薪群体刚性住房需求,支持城市政府因城施策,增加改善性住房特别是好房子供给。二是推动建立要素联动新机制,以编制实施住房发展规划和年度计划为抓手,以人定房、以房定地、以房定钱,促进房地产供需平衡、市场稳定。三是大力推进商品房销售制度改革,有力有序推进现房销售,优化预售资金监管。四是加快建立房屋全生命周期安全管理制度,为房屋安全提供有力保障。五是完善房地产市场全过程监管,整治房地产市场秩序,切实维护群众合法权益。

新华社北京12月24日电 住房和城乡建设部相关负责人表示,2025年,将持续用力推动房地产市场止跌回稳,推动构建房地产发展新模式。

12月24日至25日,全国住房和城乡建设工作会议在北京召开。会议指出,持续用力推动房地产市场止跌回稳。一是着力释放需求。把“四个取消、四个降低、两个增加”各项存量政策和增量政策坚决落实到位,大力支持刚性和改善性住房需求,有效发挥住房公积金支持作用。加力实施城中村和危旧房改造,推进货币化安置,在新增100万套的基础上继续扩大城中村改造规模,消除安全隐患,改善居住条件。对群众改造意愿强烈、条件比较成熟的项目重点支持。

二是着力改善供给。商品房建设要严控增量、优化存量、提高质量。以需定购、以需定建,增加保障性住房供给,配售型保障房要加大力度,再帮助一大批新市民、青年人、农民工等实现安居。

相关负责人表示,2024年,房地产市场出现积极变化,市场呈现止跌回稳势头,10月、11月新建商品房交易网签面积连续2个月同比、环比双增长。目前,各地持续打好保交楼攻坚战,已交付住房338万套,完成既定目标。城中村改造扩围至300多个城市,实施城中村改造项目1790个,建设筹集安置住房161.7万套,改造城市危旧房7.4万(间)。

在推动构建房地产发展新模式方面,相关负责人提出了五个方面的重点工作。一是着力优化和完善住房供应体系,加快发展保障性住房,满足城镇住房困难工薪群体刚性住房需求,支持城市政府因城施策,增加改善性住房特别是好房子供给。二是推动建立要素联动新机制,以编制实施住房发展规划和年度计划为抓手,以人定房、以房定地、以房定钱,促进房地产供需平衡、市场稳定。三是大力推进商品房销售制度改革,有力有序推进现房销售,优化预售资金监管。四是加快建立房屋全生命周期安全管理制度,为房屋安全提供有力保障。五是完善房地产市场全过程监管,整治房地产市场秩序,切实维护群众合法权益。

# 新环保法实施十年,生态环境执法成效如何?

被称为史上最严、“长了牙齿”的新环保法自2015年1月1日开始实施,即将满十周年。在生态环境部24日举行的新闻发布会上,生态环境执法局局长赵群英以一系列数据,详细介绍了以生态环境法推动生态环境质量持续改善相关情况。

下降66%和79%:生态环境处罚案件呈下降趋势

赵群英说,十年来,生态环境部门充分利用新环保法的五个配套办法,查办按日连续处罚、查封扣押、限产停产、移送行政拘留和涉嫌环境污染犯罪等五类案件共计19万多件,查办生态环境行政处罚案件129.5万件,罚款金额总计860.2亿元。

2018年以来,随着新环保法的深入实施,全社会环境守法意识显著提升,企业环境治理力度不断加大,生态环境处罚案件呈现下降趋势,2023年共办理行政处罚案件8万余件,上述五类案件8300件,较最高峰时期的2017年分别下降66%和79%。

他说:“通过执法坚决遏制生态环境违法高发态势。”与此同时,生态环境部门不断创新优化生态环境执法新模式。一方面,强化科技赋能、智慧监管、数智执法,提高发现问题能力,精准打

击违法行为。科学配置执法资源,强化分类差异化监管执法。另一方面,不断规范行政处罚行为,持续规范裁量权行使,提升执法质量,维护执法权威和公信力。加强守法服务,强化正向引导,提高企业自觉守法的内生动力。

48万个问题,精准科学开展大气监督帮扶

赵群英说,今年以来,全国空气质量总体呈改善态势,但受多重因素影响,部分地区空气质量出现反弹。生态环境部精准科学开展大气监督帮扶,组织开展11轮次现场监督帮扶和14轮次远程指导帮扶,经技术单位测算,可推动污染减排20.4万吨。

他介绍,当前大气监督帮扶组织实施更科学,科学确定重点时段和区位,科学调配力量;工作内容更聚焦,重点抓住重污染天气应对和严控移动源污染排放;帮扶对象更精准,筛选确定重点行业企业和产业集群,精准识别问题线索;问题处置更加突出差异化,对于空气质量反弹明显、环境问题突出的城市,对于重污染期间顶风作案的违法企业,依法依规严肃处理。对于一般性问题,鼓励地方运用首违不罚、轻微免罚等措施,指导企业提升环境管理水平。

2017年以来,生态环境部门共组织投入11.5万人次,累计检查点位229万个,帮助地方发现并推动整改问题48万个,成为推动大气环境质量持续改善的关键一招。

查处1968家:对监测数据造假“零容忍”

赵群英介绍,在污染源监测方面,排污单位委托第三方监测机构开展的监测活动中,弄虚作假现象较为突出。生态环境部对监测数据造假保持“零容忍”的态度,坚决予以打击。

自2022年10月以来,生态环境部联合几部门开展专项整治,共查处1968家弄虚作假第三方环境监测机构,移送刑事案件167起,公开曝光62个典型案例,起到了强大的震慑作用。

为从根源上解决监测数据造假问题,生态环境部将加强部门联动,并通过应用视频监控、北斗定位、数据和参数直联直采等技术,强化技术防控,实现“现场可视、设备可溯、监测可控、样品轨迹可追”。

目前,生态环境部正配合相关部门加快推进《生态环境监测条例》制定工作,推动赋予生态环境部门“打假处罚权”,进一步压实排污单位数据质量主体

责任,确保数据真实准确,同时提高违法成本。

减排50万吨:专项整治机动车排放检验领域第三方机构

机动车特别是重型货车尾气治理,已经成为大气污染治理的重要方面。机动车排放检验领域第三方机构,主要包括机动车检验机构和维修机构,是重型货车环保达标监管的重要环节。

赵群英介绍,今年9月起,生态环境部等部门针对机动车排放检验领域第三方机构组织开展专项整治行动。目前,有650家机构被采取断网等惩戒措施,580家被取消资质资格,110家性质恶劣的机构相关责任人被追究刑事责任。

他介绍,这次专项整治有效遏制了弄虚作假、超标排放等问题频发势头:不合格车辆维修量上升,根据交通部门的调度数据,11月机动车环保维修增长,15.1万辆次不合格重型货车通过环保维修实现尾气治理达标。重型货车问题比例下降,抽查显示,重点地区重型货车问题比例明显下降,比今年上半年问题率下降超过30个百分点。污染物实现有效减排,经过技术单位评估,专项整治实现氮氧化物减排量约50万吨。

(新华社北京12月24日电 记者 高敬)



## 新疆霍尔果斯口岸今年通行中欧(中亚)班列已突破8500列

12月25日,一列中欧班列经霍尔果斯铁路口岸驶向哈萨克斯坦。

据新疆霍尔果斯口岸铁路部门数据统计,截至12月24日,今年霍尔果斯口岸通行中欧(中亚)班列已达8541列,超过去年全年通行的7762列,再创新高。

今年以来,口岸各部门协调配合,通过将“串联”作业改为“并联”作业,列车一次停靠即可完成海关和边检的检查放行,单列验放时间缩短30分钟,提升班列通行效率。

目前霍尔果斯口岸累计通行中欧(中亚)班列已达4.1万列,开行线路达85条,辐射沿线18个国家、46个城市和地区。

新华社北京12月24日电 记者 高敬