

# 建立健全可持续的城市更新机制 推动城市高质量发展

## 9部门联合开展 2025年“春暖农民工”服务行动

城市更新关系城市面貌和居住品质的提升,是扩大内需的重要抓手。3日召开的国务院常务会议研究推进城市更新工作,提出要支持各地因地制宜进行创新探索,建立健全可持续的城市更新机制,推动城市高质量发展。

惠民生、补短板、谋发展,2024年我国积极实施城市更新行动。上海交通大学与城乡建设研究中心主任陈杰表示,过去,我国经历了大规模、速度快的城镇化进程,目前城镇化率已超过66%。在城镇化快速推进过程中,地下管网不完善、城市功能布局不够合理等短板和问题日益凸显。当前,我国城市发展从增量扩张进入存量优化的阶段,要在城市更新中不断解决“城市病”,补短板强弱项。

会议提出,要坚持问题导向和目标

导向相结合,统筹推进城市结构优化、功能完善、品质提升,打造宜居、韧性、智慧城市。

“要坚持‘先体检、后更新、无体检、不更新’,建立城市体检和城市更新一体化推进机制。坚持问题导向,查找人民群众身边的急难愁盼问题;坚持目标导向,找出影响城市竞争力、承载力和可持续发展的短板弱项,体检出的问题就是更新改造的重点。”住房城乡建设部相关负责人日前在全国住房城乡建设工作会议上说。

当前各地正在因地制宜进行城市更新的创新探索。会议提出,要加强用地、资金等要素保障,盘活利用存量低效用地,统筹用好财政、金融资源,完善市场化融资模式,吸引社会资本参与城市更新。

城市更新是一项复杂的系统工程,城市更新项目往往资金需求量大,运转周期长。清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说,城市更新蕴含巨大的市场潜力,不能只靠政府投入,需要建立完善政府引导、市场运作、公众参与的可持续模式,充分调动市场的积极性。

住房城乡建设部相关负责人说,要深化城市建设、运营、治理体制改革,建立可持续的城市更新模式和政策法规。构建城市管理新模式,完善“一委一办一平台”,推动城市管理融入基层治理,形成智慧高效治理新体系,提高城市管理科学化、精细化、智能化水平。

城市更新一头连着民生福祉,一头连着城市发展。会议指出,要加快推进城镇老旧小区、街区、厂区和城中村等

改造,加强城市基础设施建设改造,完善城市功能,修复城市生态系统,保护和传承城市历史文化。

住房城乡建设部相关负责人说,2025年要谋划实施一批城市更新改造项目,全面完成2000年底前建成的城镇老旧小区改造任务,基本完成已排查出老化燃气管道的更新改造任务,基本消除县级城市建成区黑臭水体。持续实施完整社区建设,既有建筑改造利用和老旧小区更新改造、地下管网管廊建设改造、建筑市政基础设施设备更新、城市生活垃圾分类、口袋公园和城市街道建设、公园绿地开放共享、城市居住区养老服务设施和儿童友好空间建设等民生工程、发展工程。

(新华社北京1月3日电 记者 王优玲)

新华社北京1月3日电(记者 姜琳)人力资源社会保障部、公安部、民政部等9部门3日发布通知,提出1月至2月联合开展2025年“春暖农民工”服务行动,部署了加强出行保障、加强就业服务和权益维护、强化兜底帮扶等一系列举措。

据国家统计局数据,截至2024年三季度末,我国外出务工人员超过1.9亿人。春节前后是农民工集中出行期、换岗高峰期,做好农民工服务保障工作十分重要。

通知要求,结合农民工节前返乡、节后返岗需求,强化运力保障和运输组织调度,根据需求组织开展“点对点”包车、专列(车厢)、飞机等服务。按规定落实跨省外出务工人员(含防止返贫监测对象)一次性交通补助。

在就业服务方面,通知提出,鼓励

各地因地制宜提供稳岗留工服务,摸排节前返乡农民工的节后返岗意愿,引导农民工节后返岗返工。加大岗位信息归集力度,组织线上线下招聘服务,促进农民工求职就业。

春节前是工资结算高峰期,通知强调,维护好农民工工资报酬等权益,扎实推进治理欠薪冬季行动,高效解决欠薪问题,畅通农民工维权渠道,加大违法惩戒力度。落实拖欠农民工工资“快立、快调、快审、快结”长效机制。

通知还要求,强化兜底帮扶。及时为符合条件的困难农民工提供社会救助,对遭遇突发性、紧迫性、灾难性困难导致基本生活暂时出现严重困难的农民工,取消户籍地、居住地申请限制,由急难发生地实施临时救助。及时为符合条件的失业农民工发放失业保险待遇。

# 个人所得税综合所得汇算清缴管理办法公开征求意见

新华社北京1月3日电(记者 王雨箫)记者3日从国家税务总局获悉,为更好推进个人所得税综合所得汇算清缴工作常态化、规范化、法治化,国家税务总局起草了《个人所得税综合所得汇算清缴管理办法(征求意见稿)》,于1月3日起正式向社会公开征求意见。

国家税务总局所得税司有关负责人介绍,2019年起,我国开始实施综合与分类相结合的新个人所得税制。每年年度终了后,纳税人需对上一年度取

得的工资薪金、劳务报酬、稿酬、特许权使用费四项综合所得合并计税,向税务机关办理汇算,结清应退或者应补税款。2019至2023年,税务部门每年发布公告,明确汇算内容、适用情形、办理时间、办理方式等事项。

办法总体延续此前汇算公告的基本框架和主要内容,并将其中实施效果明显、纳税人感受较好的举措以制度形式予以固化,进一步健全汇算服务管理体系。比如,将税务机关提供申报项目预填服务、汇算初期预约

办理服务以及对符合汇算退税条件且生活负担较重的纳税人的优先退税服务等举措写入办法,方便纳税人快捷办理汇算等。

办法更加重视保护纳税人的合法权益,更为清晰界定汇算各方权利义务关系。比如,要求税务机关和工作人员应当依法对个人相关涉税信息保密,并列示了纳税人合法权益受到侵犯时的法律救济渠道。

办法注重指引纳税人更好做好各项汇算准备。比如,汇算开始前及时确

认在个人所得税App中填报的联系电话、银行账户等基础信息的有效性;通过个人所得税App或者扣缴义务人查阅确认综合所得、相关扣除、已缴税额等信息的准确性等。2024年度个人所得税综合所得汇算将于2025年3月1日开始,有在3月1日至20日期间办理汇算需求的纳税人,从2月21日起,即可通过个人所得税App进行预约。

据介绍,此次征求意见稿将持续到2月2日,税务部门将认真梳理研究可行性意见建议,进一步优化完善办法。

## 2025全国网上年货节 将于1月7日启动

新华社北京1月3日电(记者 谢希瑶)记者3日从商务部获悉,商务部会同中央网信办、工业和信息化部、市场监管总局、国家邮政局和中国消费者协会,将于1月7日(腊月初八)至2月5日(正月初八),共同指导举办“2025全国网上年货节”。这是商务部2025年首场线上重点活动,也是春节申遗成功后的首场全国性网络促消费活动。

据介绍,本届年货节将以满足群众节日消费需求、传播春节传统文化、推动电商合作互利共赢为重点,线上线下融合,国内国外联动,举办“3+N”系列活动。

“2025全国网上年货节”,将于1月7日在江西九江举办启动仪式。活动期间,江西将积极联动中部省份、电商平台进行配套活动集中发布,开展年货展览和非遗展示。各地、各电商平台也将围绕春节期间餐饮购物、文娱旅游等消费热点举办各具特色的配套活动。

“丝路电商过大年”活动,将于1

月22日在上海举办启动仪式。活动将推出国际特色旅游线路、文化体验活动等产品,吸引国际游客来华过年;在电商平台海外版设置年货专区,满足海外华人华侨和外国消费者的年货需求;开展“丝路电商”伙伴国优质特色商品促销活动,更好满足国内消费者需求。

中国(广西)—东盟网上年货节,已于2024年12月31日在广西南宁启动。活动还将于1月18日至2月5日举办中越边关年货节,通过开展中越商品跨境电商直播,探索中国与东盟“丝路电商”合作潜力。

各地各平台还将开展系列配套活动。突出品质焕新,福建、河南等地推出“全闽乐购”“豫货通天下”等专场活动;突出非遗元素,陕西、厦门等地推出“非遗民俗展演”“幸福嘉莲儿时年味”等特色活动;突出数字服务,电商平台利用人工智能、VR技术,推出“冬日环游记”“中国年味之旅”等活动;突出全球好物,北京、青岛等地开展“跨境优品”“上合云品 好品山东”等活动。

## 陇电入鲁工程配套调峰煤电项目 成功并网发电



这是1月3日拍摄的华能正宁电厂钢结构间冷却塔(无人机照片)。近日,华能正宁2x1000兆瓦调峰煤电项目1号机组并网发电。华能正宁电厂位于甘肃省庆阳市正宁县,是华能陇东多能互补综合能源基地的重要组成部分,是陇电入鲁工程的重点配套电源。待两台机组全部并网后,年发电量将达100亿千瓦时,保障陇电入鲁特高压线路安全稳定运行。

■新华社记者 郎兵兵 摄

# 文化遗产保护传承事业展现新气象

## 文化新观察

2024年盛夏,印度新德里,联合国教科文组织第46届世界遗产大会现场。当落锤声响起,“北京中轴线——中国理想都城秩序的杰作”成功列入《世界遗产名录》。

“几乎全部代表团的嘉宾都纷纷起身围到中国代表团旁边,西装革履的、身披虎皮的、穿花戴绿的,各国朋友热热闹闹地主动献上热烈祝贺,盛况空前……”

一位中国记者以激动人心的文字记录下现场这一“高光时刻”。

承自数千年前“匠人营国”的古老智慧,经数百年不辍营造,在新时代悉心呵护之下“华丽转身”,于2024年成为世界瞩目的“国宝顶流”……这是北京中轴线的“前世今生”,更是中国文化遗产保护传承事业崭新气象的生动注脚。

人的精力增加了一半。找遗址,看标本,整资料,填表格,作登记……5000多支普查队伍,4.5万多名像侯晓秦这样的普查队员活跃在中华大地的各个角落,让我国文物资源“家底”更清晰。

保护,来自基层默默无闻的“日拱一卒”,也来自国家顶层的制度规范。

2024年11月8日,十四届全国人大常委会第十二次会议表决通过了新修订的文物保护法,将自2025年3月1日起施行。

1982年11月颁布实施,2002年进行第一次修订。“先调查、后建设”“先考古、后出让”“国家加强文物追索返还领域的国际合作”……时隔20余年再次修订文物保护法,一条条近年来的成熟经验做法上升成为法律规定,标志着我国文物保护进入依法治理的新阶段。

价值深入人心

还记得2020年夏天引发社会热议的“考古女孩”钟芳蓉吗?高考中取得优异成绩被北京大学录取,却坚定地选择了考古这个“冷门专业”。

4年时光匆匆,2024年,钟芳蓉走出燕园,入职敦煌研究院,与她尊敬的敦煌研究院名誉院长樊锦诗成为同事。

“为什么愿意留下来?这是很多莫高窟人经常被问的问题。我想除了这些洞窟实在吸引人,还因为我们的国家、我们的文明实在需要。”樊锦诗这样说道。

与4年前填报志愿引发热议相比,与前辈反复追问坚守之原因相比,钟芳蓉这一次的人生选择,收获的更多是“点赞”、理解与祝福。

转变背后,是全社会对文脉传承

的关注,对其价值更深层次的理解。

考察陕西宝鸡青铜器博物院,久久凝视“镇院之宝”何尊;来到甘肃麦积山石窟,仔细察看距今1600多年的洞窟和雕塑、壁画;漫步安徽六尺巷,了解其历史及其传承,察看“桐城派”相关文物资料……2024年,习近平总书记的“文化足迹”令人印象深刻。

从故宫博物院、中国国家博物馆“一票难求”,到殷墟博物馆新馆、陶寺遗址博物馆正式开馆,大批公众近距离感知历史,再到“凤冠”“藻井”成为文创灵感源泉、产品供不应求……2024年,文化热点层出不穷。

今天,对文脉传承的理解与认同,正超越“物”的界限。

与文物跨越时空的一次次凝望,思考的是“何以中国”“何以文明”。人们感受浸润于吉金之上的家国之梦,聆听回荡在广阔大地上的文明回响。行进在中国式现代化进程中的中华民族,已将关注的目光更多地从他人转向自身、从物质转向精神。

影响更加深远

能体验传统汉服的多姿多彩,还能领略世界文化遗产地西递宏村的古朴典雅……英国姑娘艾米丽2024年暑期的“China Travel”,将整整3天时间,花在了在安徽南部小城黟县。

相关调查显示,中华文化的独特魅力正成为中国作为国际旅游目的地的心吸引力。

古老文明展现的价值,远不止这个层面。

精致小巧、活灵活现的赤金走龙,造型别致、工艺精湛的嵌松石立凤金饰件,体态丰腴、造型雍容的彩绘女陶俑……步入法国吉美国立亚洲艺术博物馆,“中国·唐——一个多元开放的朝代(7至10世纪)”展出的

一件件精美文物,展现着辉煌灿烂、自信开放的盛唐气象。

有“走出去”,更有“引进来”。

希腊文物来到中国国家博物馆,诠释“美的多元”;古埃及文明大展亮相上海博物馆,呈现中埃联合考古最新成果;约200件文物精品齐聚故宫文华殿,讲述紫禁城与凡尔赛宫的“双向奔赴”……在探索文明对话的道路上,文物的力量润物无声。

悠远的文脉,在更为广阔的空间跃动。

1936年11月,杭州北郊一片旷野上,年轻的考古人施昕更蹲在地上翻找着。几片黑色有光的陶片吸引了他——良渚文化在藏于地下的五千多年后散射出第一道光。

88年后,2024年11月,已经成为“实证中华五千年文明史的圣地”,良渚遗址迎来各方宾朋。

考古学家分享希腊北部关于粟遗存的最新发现,作家关注文学作品交流能够加强彼此联系,音乐家则希望使音乐这一超语言文化形态从历史走向未来……围绕“交流互鉴与人类文明新形态”的主题,第二届“良渚论坛”架起了文明交流互鉴之桥。

“……我们生存在这艰伟大的时代,更要以最大的努力来维护来保存我国固有的文化,不使毁损毫厘,才可使每一个人都有了一个坚定不移的信心!”80多年前,施昕更于《良渚》卷首语中发出呼唤。

独树一帜的创新创造、一脉相承的坚持坚守。穿越时光,前辈的呼唤在今日之中国得到最有力的回应。我们在赓续文脉中前行,我们也在前行中铺就文脉新的时代底色。

(新华社北京1月3日电 记者 施雨岑)

## 2024年中国民航 旅客运输量创历史新高

新华社北京1月3日电(记者 周圆)2024年,中国民航保持了安全平稳的运行态势,预计全年完成运输飞行1381万小时,539万架次、旅客运输量7.3亿人次,同比分别增长13.1%、9.5%、18%,创历史新高。

这是记者从1月3日举行的中国民航局新闻发布会上了解到的。

民航局安全总监舒明江在会上介绍,2024年全行业未发生运输航空事故,运输航空严重征候、人为责任征候万时率同比分别下降11.6%、21.4%。以90.19分的历史最好成绩顺利完成国际民航组织普遍安全监督审计(USOAP),位列世界前列。

舒明江表示,一年来,全行业不断筑牢安全发展理念,确保行业生产规模与安全保障能力相匹配;针对各类典型不安全事件及时实施行政处罚、专项督导检查、重点监管以及行政处罚,进一步压实各项安全责任;推进民航法修订,全面完善事关民航

安全的关键环节和重点要素;针对突出风险深入开展专项整治。

此外,准确把握季节性运行特点,制定雷雨季、冬季民航运行保障总体方案,雷雨季节航班正常率达到了77.8%,同比提升2.2个百分点;加强关键队伍能力建设和航空器适航性管理;优化安全监管模式和机制,建立运输航空公司、运输机场差异化精准监管实施办法。

针对近期阿塞拜疆和韩国的航空公司发生重大航空器事故,舒明江表示,中国民航局第一时间召开专题会议,切实增强忧患意识、问题导向,深入管控安全风险。同时,强化鸟击风险防范的针对性有效性,进一步压实机场主体责任;全面排查跑道安全隐患,切实防范相关安全风险;加强应急演练,进一步提升应急处置效率;全面开展民航春运安全专项督导检查,及时消除各类安全隐患。

## 2025年贺岁双色铜合金纪念币和纪念钞开始兑换



这是2025年贺岁双色铜合金纪念币(资料照片)。

1月3日,由中国人民银行发行的2025年贺岁双色铜合金纪念币和纪念钞开始兑换。双色铜合金纪念币面额10元,发行数量为1亿枚;纪念钞面额20元,发行数量1亿张,纪念币和纪念钞均采用预约兑换方式发行。

■新华社发(中国印钞造币集团有限公司供图)