

## 中共中央国务院关于深化养老服务改革发展的意见

(2024年12月30日)

深化养老服务改革发展是实施积极应对人口老龄化国家战略的迫切要求,是保障和改善民生的重要任务,事关亿万百姓福祉,事关社会和谐稳定。为加快建设适合我国国情的养老服务体系,更好保障老有所养,让全体老年人安享幸福晚年,现提出如下意见。

### 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,坚持尽力而为、量力而行,增强科学预判,做好前瞻部署,加快健全养老服务体系,优化居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务供给格局,强化以失能老年人照护为重点的基本养老服务,健全分级分类、普惠可及、覆盖城乡、持续发展的养老服务体系,加强老年健康促进,推动养老服务扩容提质,进一步激发养老事业和养老产业发展活力,更好满足老年人多层次多样化养老服务需求。

主要目标是:到2029年,养老服务网络基本建成,服务能力和水平显著增强,扩容提质取得明显进展,基本养老服务供给不断优化;到2035年,养老服务网络更加健全,服务供给与需求更加协调适配,全体老年人享有基本养老服务,适合我国国情的养老服务体系成熟定型。

### 二、加快健全覆盖城乡的三级养老服务网络

(一)建设县级综合养老服务管理平台。依托县级特困人员供养服务机构和养老服务信息系统,建设综合养老服务管理平台,在承担兜底保障职能基础上,拓展和强化服务示范、行业指导、应急救援、资源协调等综合功

能,统筹推动县域养老服务资源高效利用。省级、市级养老机构要推动优质资源下沉,增强对县级综合养老服务管理平台的技术支持、示范引领、人才培养作用,促进区域联动。

(二)加强乡镇(街道)区域养老服务能力建设。依托乡镇(街道)敬老院、优质民办养老机构等,改扩建为区域养老服务中心,发挥专业照护、服务转介、资源链接等作用,促进上下联动,推动供需衔接。支持有条件的地方推动乡镇(街道)敬老院由县级民政部门直管,探索推广委托运营,提升服务管理质效。

(三)完善村(社区)养老服务设施站点。发挥乡镇(街道)区域养老服务中心带动作用,采取“中心+站点”等方式,大力发展嵌入式社区养老服务设施、互助性养老服务站点,完善老旧小区养老服务设施,加强与教育、卫生健康、文化等公共服务设施的综合利用,建设“一老一小”服务综合体。发挥设施站点连接家庭与社会服务的作用,及时收集和转介服务需求。

### 三、贯通协调居家社区机构三类养老服务形态

(四)巩固居家养老基础作用。完善老年人床边、身边可感可及的养老服务政策措施。健全家庭养老支持政策,探索为居家失能老年人建设具有连续、稳定、专业服务功能的家庭养老床位,开展老年人家庭成员照护技能培训。积极培育专业化服务机构,鼓励社区和家政、互联网平台企业等上门服务老年助餐、助浴、助洁、助行、助医、助急等多样化服务,更好满足居家照护服务需求。加快适老住宅建设,推进家庭适老化改造,支持老旧小区

加装电梯,加强无障碍环境建设。

(五)强化社区养老依托作用。扩大社区养老服务有效供给,依托社区居家养老提供有力支持。发展嵌入式社区养老服务,大力培育专业化、连锁化、品牌化运营的社区养老服务机构,整合周边场地设施等资源,推行“社区+物业+养老服务”,增强专业照护、日间照料、康复护理、上门服务能力。将社区养老服务纳入城市一刻钟便民生活圈建设重点内容。探索老旧小区养老服务供给有效途径,推动完整社区建设。探索开展“养老顾问”服务,提供专业咨询、委托代办等助老项目。村(社区)“两委”要把服务老年人作为重要职责,掌握辖区内老年人情况和养老服务需求,协助开展养老服务。补齐社区老年人活动场所短板,开展文体娱乐、社会交往等活动。加强孤寡老年人探访关爱服务。

(六)优化机构养老专业支撑作用。根据服务对象和设施条件,因地制宜推进养老机构分类改革,调整完善供给结构。兜底保障型养老机构主要收住特困老年人和经济困难失能老年人等;普惠支持型养老机构面向全体老年人开放,由设区的市级政府制定支持办法,加强收费引导管理;完全市场型养老机构实行充分竞争、优质优价,满足老年人多样化需求。健全公办养老机构运营机制,在做好兜底保障基础上,向社会开放空余床位,扩大普惠养老服务,建立健全收入管理和绩效激励制度。鼓励社会力量新建或改扩建养老服务设施,支持通过公建民营等方式扩大优质机构养老服务供给。充分发挥养老机构技术创新示范、服务技能培训、设备推广应用等作用,推动专业化服务向居家和社区延伸。(下转第3版)

## 习近平对西藏日喀则市定日县6.8级地震作出重要指示强调 全力开展人员搜救 最大限度减少人员伤亡 妥善安置受灾群众 确保安全温暖过冬

### 李强作出批示

新华社北京1月7日电 北京时间1月7日9时5分,西藏日喀则市定日县发生6.8级地震,造成重大人员伤亡,大量房屋倒塌。

地震发生后,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平高度重视并作出重要指示指出,西藏日喀则市定日县发生6.8级地震,造成重大人员伤亡,要全力开展人员搜救,全力救治受伤人员,最大限度减少人员伤亡,防止

发生次生灾害,妥善安置受灾群众,做好善后等工作。要加强震情监测预警,及时调拨抢险救援物资,抓紧抢修损毁基础设施,安排好群众基本生活,确保安全温暖过冬。

中共中央政治局常委、国务院总理李强作出批示指出,要抓紧抓实灾情和人员伤亡情况,全力以赴组织抢险救援,并加强震情监测,防范各类次生灾害,尽最大努力减少伤亡。地震灾区位

于高原高寒地区,正值冬季,要千方百计保障灾区群众基本生活和温暖过冬。

根据习近平重要指示和李强要求,中共中央政治局委员、国务院副总理张国清率有关部门负责同志赶赴现场指导救援处置工作,国务院抗震救灾指挥部办公室、应急管理部启动国家地震三级应急响应,西藏自治区组织力量全力开展抢险救灾,妥善安置受灾群众。抗震救灾各项工作正在紧张有序进行。

## 市十六届人大四次会议闭幕

### 包钢讲话 贺海东崔振武等出席 吴文明主持

本报讯(记者 梁婧姝 李海珍)1月7日下午,呼和浩特市第十六届人民代表大会第四次会议圆满完成各项议程后,在内蒙古人民会堂闭幕。

大会主席团常务主席、执行主席包钢、吴文明、蓝峰、张仲东、云玉美、杨星晨、张科灵、邢俊平在主席台前排就座。吴文明主持大会。

贺海东、崔振武、孙昊、李军、乔宇驰、刘继英、王昆、曹志、李晓燕、王宇天、赵燕茹、王心宇、牛芳泽、焦鸿、付金在、塔拉、高涵、朱建国、高珍伟、李晓东、索英俊、李文阁、高瑞军、刘建国、马丙全、巴特尔、武成义、赵希民、张晓红、曹红、刘占英、杨乌日吐等领导和大会主席团成员在主席台就座。

闭幕大会应到代表339名,实到代表329名,符合法定人数。

会议表决通过了呼和浩特市第十六届人民代表大会第四次会议关于政府工作报告的决议、关于呼和浩特市2024年国民经济和社会发展规划执行情况与2025年国民经济和社会发展规划的决议、关于呼和浩特市2024年预算执行情况和2025年预算的决议、关于呼和浩特市人民代表大会常务委员会工作报告的决议、关于呼和浩特市中级人民法院工作报告的决议、关于呼和浩特市人民检察院工作报告的决议。

自治区党委常委、市委书记包钢在闭幕会上讲话。他说,会议期间,各位代表以饱满的热情,认真履行职责,主动建言献策,依法行使权利,体现了高度的政治自觉和使命担当。会议开得很成功,必将鼓舞和激励全市360万各族人民群众更加积极投身中国式现代化首府建设的伟大实践。

包钢指出,2024年,我们深入贯彻落实习近平总书记对内蒙古的重要指示精神,以铸牢中华民族共同体意识为主线,聚焦办好“两件大事”,首府的目标定位日臻完善,规划布局不断优化,新质生产力加快培育,改革开放蓄能增势,生态环境持续优化,民生保障更加有力,干部作风明显改进,党的建设全面加强。主要指标增速在省会城市保持前列,首府的综合实力又上了一个新台阶。



1月7日下午,呼和浩特市第十六届人民代表大会第四次会议圆满完成各项议程后,在内蒙古人民会堂闭幕。图为大会现场。

■本报记者 闫鑫 摄

包钢指出,2025年是“十四五”规划收官之年,也是进一步全面深化改革的关键之年。全市上下要全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,按照中央经济工作会议精神和自治区党委、市委全会的部署要求,坚定信心,脚踏实地抓好各项工作落实。

包钢强调,习近平总书记为内蒙古擘画的发展蓝图,就是首府前进的方向,也是我们奋斗的目标。全市各级干部要坚定政治方向,以更高站位诠释绝对忠诚,坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。始终牢记“国之大者”,各项工作都要紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识这条主线来推进,不因形势复杂而迷失方向,不因局部利益而患得患失,做到一切服从服务于党和国家大局。切实把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,持续在学懂弄通做实上下功夫,切实用党的创新理论统一思想、凝聚力量、引领发展,确保各项事业始终沿着习近平总书记指引的方向行稳致远。要做到登高望远,以更大力度推动高质量发展,始终把高质量发展作为新时代的硬道理,以全面深化改革为动力,认真落实“强首府”工程,不断扩大首府都市圈影响力和带动力,全力推动“六大产业集群”耦合化成型、工业园区规模化成熟、文旅商品品牌化成型、内外贸一体化成型,努力让首府的产业基础更牢、经济块头更大、人口承载力更强、城市首位度更高,切实为自治区闯新路、进中流贡献首府力量。要坚守初心使命,以更暖举措增进民生福祉,牢固树立以人民为中心的发展思想,始终把人民安居乐业、安危冷暖放在心上。全力保障充分就业,接续实施未来三年“十五万青年留呼行动”,加快打造区域教育医疗中心,持续推动教育医疗资源优质均衡发展,全面提升城乡居民养老保障水平,继续精耕细作提升基层治理效能,积极营造开放包容的发展环境,安居乐业的生活环境、安全稳定的社会环境,让老百姓归属感更强、幸福味更浓。(下转第2版)

### 市十六届人大四次会议举行第三次全体会议

#### 包钢主持 贺海东崔振武等出席

本报讯(记者 云静 李海珍)1月7日下午,市十六届人大四次会议举行第三次全体会议。

本次大会应到代表339名,出席大会的代表329名,符合法定人数。

大会主席团常务主席、执行主席包钢主持会议。执行主席吴文明、蓝峰、张仲东、云玉美、邢俊平出席大会并在主席台前排就座。

贺海东、崔振武、孙昊、李军、乔宇驰、刘继英、王昆、曹志、李晓燕、王宇天、赵燕茹等在主席台就座。

大会表决通过了总监票人、副总监票人、监票人名单。

大会选举了呼和浩特市第十六届人民代表大会常务副主任、委员。经投票选举,杨星晨、张科灵当选为呼和浩特市第十六届人民代表大会

常务副主任。王翠芹等8人当选为呼和浩特市第十六届人民代表大会常务委员会委员。

大会还表决通过了呼和浩特市第十六届人民代表大会财政经济委员会主任委员、教育科学文化卫生委员会主任委员名单。

新当选人员依法进行了宪法宣誓。

### 市十六届人大四次会议主席团举行第三次会议

#### 包钢主持

本报讯1月7日上午,市十六届人大四次会议主席团举行第三次会议。

会议由大会主席团常务主席包钢主持。市十六届人大四次会议主席团成员49人,出席本次会议48人,符合法定人数。

会议听取了大会秘书处关于市人大常委副主任、委员候选人及市十六届人大大部分专门委员会主任委员人

选酝酿、讨论情况和代表联名提出候选人情况的报告。

会议确定了市人大常委会副主任、委员正式候选人名单,市十六届人大大部分专门委员会主任委员正式人选名单,并印发各代表团。

会议听取了大会秘书处关于十六大报告审议情况及修改意见的汇报;听

取并表决通过了关于计划和预算审查结果的报告、代表议案处理意见的报告,并印发代表;表决通过了各项决议(草案),提交各代表团审议,提请大会全体会议表决。

会议表决通过了总监票人、副总监票人、监票人名单(草案),印发全体代表审议,提请大会全体会议表决。(李海珍)

## 登高望远谋发展 实干笃行谱新篇

### ——热烈祝贺呼和浩特市十六届人大四次会议胜利闭幕

牢记使命团结一心谋发展,不负重托砥砺奋进向未来。1月7日,在全市各族人民的密切关注中,在全体与会人员的共同努力下,市十六届人大四次会议圆满完成各项议程胜利闭幕。我们对大会圆满成功表示热烈祝贺!百尺竿头,策马扬鞭。这是一次

## 社论

站位高远、求真务实的大会,更是一次凝聚共识、团结奋进的大会。会议期

间,全体代表忠实履行宪法和法律赋予的神圣职责,以高度的政治责任感和历史使命感,认真履行各项报告,积极提出议案建议,顺利完成选举任务,展现出新时代人大代表的使命与担当,奏响了加快推进中国式现代化首府建设的时代强音。(下转第2版)

### 市十六届人大四次会议主席团确定代表议案7件

本报讯(记者 耿欣)在市十六届人大四次会议上,市人大代表以高度的政治责任感和历史使命感,聚焦全市发展大局和人民群众普遍关注的问题,履行宪法和法律赋予的职责,依法向大会提出议案。根据大会主席团确定的代表提出议案截止时间,到1月5日18时,共收到代表10人以上联名提出的议案7件,其中建议开展执法检查的议案2件,建议制定法规的议案3件,建议修改法规的议案1件,建议听

取和审议专项报告的议案1件。

经过大会主席团第三次会议审议通过,将《关于制定〈呼和浩特市见义勇为人员奖励和保障条例〉的议案》(第6号)、《关于市人大常委会听取和审议市政府关于预防青少年电信网络诈骗情况的专项报告的议案》(第7号)交由市人大常委会审议;将《关于对长城保护有关法律法规及规划开展执法检查的议案》(第4号)交由市人大教育科学文化卫生委员会审议;将《关于制定〈呼

和浩特市智慧城市促进条例〉的议案》(第1号)、《关于制定〈呼和浩特市无废城市建设管理条例〉的议案》(第2号)、《关于对城市供热管理有关法律法规开展执法检查的议案》(第3号)、《关于修订〈呼和浩特市城乡规划条例〉的议案》(第5号)交由市人大城乡建设环境保护委员会审议;有关专门委员会对上述议案进行审议后,向市人大常委会提出审议结果报告,经市人大常委会审议通过后印发市十六届人大五次会议。