擦亮“为老服务”底色 守护最美“夕阳红”

两会聚焦

本报讯（记者 祁晓燕 李娟 实习记者 吴香凝 贾璐）近年来，呼和浩特市不断加大“为老”投入，以“为老”温度刻画幸福尺度，营造了养老孝老敬老的和谐社会氛围。

在今年的两会上，政府工作报告中有关养老服务的内容，成了代表、委员关注并热议的话题。

政府工作报告中指出，2025年，深入开展全国示范性老年友好型社区创建。因需布局助老餐厅，探索“老幼共托”模式。推进市社会福利院老年公寓服务中心、泰康之家等项目建设。全市乡镇养老服务中心覆盖率提升至80%以上，街道居家和社区养老服务中心覆盖率稳定在100%。

“政府工作报告中指出的‘因需布局助老餐厅’，我深表赞同。小饭碗里装着大民生，助老餐厅作为首府基本养老服务清单中的重点项目，不仅能解决老年人的吃饭问题，还能提升老年人在家门口的养老幸福指数。除了在社区中开设助老餐厅外，还可以利用政府机关单位、高校等地的餐厅，开设为老窗口，实行错峰限时服务，让老年人真正‘尝’到实惠，保障好老年人的这碗‘热乎饭’。”市人大代表李永强说，“近年来，首府的社区养老工作做得很好，但在普惠性养老措施上可以更具创新，可针对老年群体的诉求制定具体化措施，尤其是对于失能老人，要做到服务到家、服务到人。”

“据统计，超过九成的老年人存在不同程度的口腔问题，部分养老机构虽配备基本医疗设施，但牙科专业设备与医护人员匮乏，许多老年人的口腔问题长期得不到有效治疗。”市人大代表刘寅虎说，将牙医服务纳入养老服务体系，不仅有助于改善老年人的口腔健康状况，还能有效预防和控制全身性疾病的发生发展，提升老年人的整体健康水平。

刘寅虎建议，要加大对基层养老机构与社区卫生服务中心牙科医疗设施的投入，配备专业诊疗设备，开展针对养老服务的牙科医护人员培训项目，建立以社区为依托、养老机构为补充、医院为技术支撑的多层次牙科医疗入户服务网络。要优化就医流程，建立老年人牙科就医绿色通道，为行动不便的老年人提供在线诊断与咨询服务，组织牙科医护人员定期上门为老年人进行口腔检查与基础治疗。要强化宣传教育，通过社区讲座、宣传手册、媒体平台等多种渠道普及老年人口腔健康知识，提高老年人及其子女对口腔保健的重视程度。养老机构与社区定期组织口腔健康检查活动，增强老年人自我保健意识。

针对如何提升老年人医疗服务，市政协委员李峰提出建议，要加快整合闲置医疗资源，积极扩大老年床位数，通过优化医疗资源配置，将闲置的床位、病房等资源有效利用起来，增加老年病床数量，缓解老年医疗床位紧张问题。要加快医务人员培养，加强医疗队伍建设，针对老年医疗领域专业人才短缺现状，应加大对老年医学人才的培养力度，提高医务人员的专业技能和服务水平。要增设老年病房、专科门诊，根据老年患者的特殊需求，增设专门的老年病房和专科门诊，提供更为专业、贴心、细致的医疗服务，提升老年患者的就医体验。同时，建议建立老年医疗信息共享平台、推广家庭医生签约服务、加强老年医疗知识普及，有效提升老年医疗服务质量，满足老年人日益增长的医疗需求。

“当前，公办养老院面临的资金匮乏、社会认可度偏低等问题成为了制约养老事业发展的瓶颈。”市人大代表乌琼说：“建议政府增加对养老事业的专项资金投入，并切实保障资金的下拨落实，同时，可以通过创新资金引入模式，积极鼓励社会资本参与公办养老院的建设与运营项目，通过政府购买服务、公私合营等灵活多样的合作方式，撬动更多社会资金涌入养老领域。”

乌琼表示：“在提升公办养老院的社会认可度方面，建议构建覆盖全社会的养老院信息公开长效机制，以公开促公信，定期公布服务质量、收费标准、人员配置等核心信息，增强民众对养老院的信任感与认同感。相关部门也应尽快制定出台明确统一的养老机构市场准入标准，对服务质量不达标的养老院，责令限期整改，情节严重的依法撤销证照，汇聚多方力量为老年人托起‘稳稳的幸福’。”

连线代表

徐博代表：

助力能源总部经济拔节生长

本报讯（实习记者 贾璐）内蒙古自治区是全国重要的能源基地，呼和浩特作为首府城市，处在“一带一路”沿线，集聚了一批能源企业总部与研发中心，发展能源总部经济具有得天独厚的条件。

市人大代表徐博建议，要明确发展能源总部经济战略定位，培育本土企业和积极引进外部总部企业并举。积极承接东部沿海地区产业梯度转移，实施产业和经济结构大调整，寻求能源产业发展新路径，推动能源关联企业重组整合，切实加强与总部经济发达地区相关行业、产业间的合作互补和对接共赢。建立完善的能源总部经济规划体系，明确全市总部经济的总体思路、发展目标、重点任务和功能分区，通过项目带动战略，加大招商引资力度，保障重大项目建设实施。设立能源总部经济研发中心，加强研发具有国际竞争力的核心技术，引进高端技术人才，推进总部能源经济企业与本地、外地科研机构、高校的交流合作，以重要能源产品为重点开展科技研发，促进产品精深加工，完善能源产业链、供应链和创新链。创新能源总部经济模式，依托“云网端”新基础设施，创造全新商业环境，打造绿色低碳的城市环境和产业发展模式，形成以总部经济为主导的高端产业集群，完善能源总部经济保障体系，做好政策支持和平台搭建，推动呼和浩特经济高质量发展。

史跃中代表：

打造国家级地质公园金字招牌

本报讯（实习记者 杨承昊）日前，文化和旅游部公布老牛湾黄河大峡谷旅游区成功创建为呼和浩特首家国家5A级旅游景区。老牛湾黄河大峡谷旅游区于2016年11月成功创建4A级景区，2023年7月23日通过文化和旅游部景观评价，进入国家5A级景区创建候选名单，并于2024年12月13日正式公告。从通过文化和旅游部景观评价到进入创成公告阶段，前后仅用时1年5个月，创造了国家5A级景区创建的“清水河速度”。

政府工作报告中提出，2025年将全面提升老牛湾黄河大峡谷景区建设管理水平，启动申报世界地质公园。

针对推动老牛湾黄河大峡谷高质量发展，市人大代表史跃中建议：“开展地质遗迹和公园资源本底大调查，利用无人机进行高清测绘和调查，摸清公园各类资源底数，包括地层构造、岩石类型、地质遗迹、植物资源、动物资源等，建立GIS数据库，开发新的不同类型的景观。”

同时，要进一步开发园区的地质景观旅游资源，提升地质学科研科普能力，打造国家级地质公园金字招牌。史跃中说：“建议将杨家川打造成地质科普研学区块，将所在地的水门塔村规划改造，创建研究基地、实习基地，配套相应的游客服务中心、会议室、多功能教室等，邀请专家学者到杨家川召开地质遗迹研讨会，利用幻影成像、裸眼3D等最新展示技术，普及地学知识，让杨家川成为地学旅游的热门打卡点。深入研究本地民俗文化，打造极具当地特色的国内顶级、令人耳目一新的旅游项目，让游客流连忘返。”

国务院办公厅印发《关于促进政府投资基金高质量发展的指导意见》

新华社北京1月7日电 近日，国务院办公厅印发《关于促进政府投资基金高质量发展的指导意见》（以下简称《指导意见》）。《指导意见》提出7方面25条措施，旨在构建更加科学高效的政府投资基金管理体系，促进政府投资基金高质量发展。

《指导意见》强调，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，突出政府引导和政策性定位，按照市场化、法治化、专业化原则规范运作政府投资基金，发展耐心资本，注重发挥实效。合理统筹基金布局，防止同质化竞争和对社会资本产生挤出效应。健全权责一致、激励约束相容的责任机制，促进形成规模适度、布局合理、运作规范、科学高效、风险可控的政府投资基金高质量发展格局。

《指导意见》提出，一要找准定位，更好服务国家发展大局。聚焦重大战略、重点领域和市场不能充分发挥作用的薄弱环节，吸引带动更多社会资本，支持现代化产业体系建设，加快培育发展新质生产力。发挥基金作为长期资本、耐心资本的跨周期和逆周期调节作用。二要完善分级分类管理机制。明确对基金设立的分级管理要求，完善不同类型基金差异化管理机制，规范各类政府出资预算管理。三要加强统筹，整合优化布局。国家级基金与地方基金形成合力，省级政府加强本地区基金统筹管理。四要提升专业化市场化运作水平。规范基金运作管理，优化基金投资方式，充分发挥基金管理人作用。健全基金绩效管理，建立健全容错机制，优化全链条、全生命周期考核评价体系，不简单以单个项目或单一年度盈亏作为考核依据，营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。优化基金发展环境，突出正向激励政策导向，提振市场投资信心。五要优化退出机制，促进投资良性循环。拓宽基金退出渠道，鼓励发展私募股权二级市场基金、并购基金等，完善多层次资本市场体系，探索简化项目退出流程。六要强化内控建设，防范化解风险。健全风险防控体系，严肃财经纪律。七要加强组织保障。坚持和加强党的领导，加强部门协同，规范监管行为。

《指导意见》要求，各地区、各有关部门要提高认识，加强组织领导，层层压实责任，做好统筹协调，提高管理服务水平，更好发挥政府投资支持经济社会高质量发展的作用。

1月7日，在湖南省长沙市坡子街火宫殿，一名小朋友在领取腊八粥。当日是农历腊月初八，是传统的“腊八节”，人们有在这一天喝腊八粥的习俗。

■新华社记者 陈思汗 摄

中共中央国务院关于深化养老服务改革发展的意见

（上接第1版）加强残疾、失能老年人照护服务，着力增加护理型床位供给，引导养老机构积极收住失能老年人，发展长期照护和认知障碍老年人照护服务。探索“老年父母+残疾子女”家庭共同入住养老机构或其他照护机构，支持有能力的养老机构收住重度残疾人。

（七）促进医养结合。强化医疗卫生服务与养老服务在政策体系、服务制度、业务流程等方面的有机结合，加强疾病防控。加强养老服务机构和医疗卫生服务机构协同，强化整合照护，健全稳定顺畅的双向转接绿色通道，简化转诊就医程序。根据养老机构内设医疗机构需要，依法依规赋予相应处方权。鼓励具备相应医疗条件的养老机构依法依规开展安宁疗护服务。加强失能高危人群早期识别和失能预防，开展健康指导和综合干预。

（八）加快补齐农村养老服务短板。因地制宜扩大农村养老服务供给。将发展农村养老服务作为实施乡村振兴战略的重要内容，将农村养老服务设施纳入乡镇级国土空间规划或村庄规划。大力推进互助性养老服务，健全农村留守、高龄、失能、残疾等老年人探访关爱和应急救援服务机制。鼓励农村集体经济组织发展养老服务，引导社会力量积极参与。有条件的地方可按规定开发设置农村助老岗位。引导城市养老服务机构运营农村养老服务设施，促进城乡养老服务均衡发展。

（九）加强和改进养老服务综合监管。健全养老服务标准和评价体系。完善养老机构登记备案管理，加强预收费监管。建立健全居家社区养老服务管理制度，完善养老社区等监管机制。健全养老服务应急管理体系，全面落实安全生产责任制，压实养老服务机构、有关管理部门及地方党委和政府责任。加强老年用品质量监管。

四、构建养老服务事业产业发展三方协同机制

（十）发挥养老服务事业发展政府主导作用。强化政府对养老服务的规划引导、政策支持、组织保障、监督管理，扩大普惠性、基础性、兜底性养老服务供给。兜底性养老服务设施主要由政府依规划建设供给。完善基本养老服务清单制度，优化服务内容，健全服务供给、评价和动态调整机制。建立促进普惠养老服务高质量发展机制，加大设施建设和场地供给支持力度，大力发展价格可负担、质量有保障、运营可持续的普惠养老服务。完善老年人能力综合评估制度，评估结果全国范围互认、有关部门按需使用。建立常住地养老服务供给机制，完善养老服务补贴异地结算、服务资源对接等机制，推进京津冀、长三角、粤港澳大湾区等养老服务一体化。

（十一）发挥养老服务产业发展市场配置资源作用。充分激发市场活力，支持各类市场主体按市场化原则积极参与养老服务，完善社会化运营机制和扶持政策落实评价机制，推动养老服务产业规模化、集群化、品牌化发展。推动国有资本参与发展养老服务，完善分类考核评价。鼓励国有企业、事业单位盘活闲置资产开展养老服务，实行委托运营的，按稳定经营预期原则确定租期；运营方有较大投入的，租期可适当延长。鼓励外商投资国内养老服务产业并享受国民待遇。大力发展银发经济，加强老年用品研发和推广，丰富养老服务场景，释放养老消费潜力。开发旅居养老市场，因地制宜发展康养旅居等新业态，推动旅居养老目的地建设。

（十二）发挥养老服务社会参与作用。强化社会互助共济功能，构建基层党组织领导，基层群众性自治组织统筹协调，社会组织、社会工作者、志愿者等力量参与的社会支持养老服务格局。通过政府购买服务等方式，大力培育养老服务社会组织、基层老年人组织，发展助老志愿服务，探索建立养老志愿服务时间储蓄管理制度。鼓励通过设立慈善信托、社会捐赠等方式支持开展养老服务。建立老年教育协同发展机制，依托老年大学等在养老服务机构和社区开展线上线下相结合的老年教育，完善社会力量发展老年教育扶持措施。积极开发老年人力资源，创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位。深化拓展“银龄行动”，鼓励老年人按规定参与乡村振兴战略实施、文明实践活动等。畅通老年人获得法律援助、公证服务绿色通道，探索建立老年人意定监护实施机制。

五、强化有力有效的养老服务要素保障

（十三）科学规划养老服务设施布局。根据人口老龄化程度和养老服务需求变化，逐步提高养老服务设施用地比例或增加养老服务设施空间安排。落实新建住宅小区与配套养老服务设施同步规划、同步建设、同步验收、同步交付要求，将养老服务设施纳入项目配套，严格规划审批管理，确保新建住宅小区按标准配建并按协议及时移交。推进县级老年人活动中心建设，拓展为老服务功能。支持闲置公共服务资源改建养老服务设施，省级政府要指导市、县依法依规解决规划调整、土地房产使用性质变更、消防改造和消防审验手续办理等问题。科学确定养老服务设施建筑消防、防震等标准。

（十四）完善财政支持相关政策。各地根据经济发展水平和人口老龄化程度，加大对养老服务支持力度。按照中央与地方财政事权和支出责任划分有关原则，加强基本养老服务经费保障。中央预算内投资积极支持养老服务体系建设。加快建立长期护理保险制度，合理确定经济困难失能老年人护理补贴覆盖范围和补贴标准，做好长期护理保险与经济困难的高龄、失能老年人护理补贴等政策的衔接。开展县域养老服务体系创新试点，支持试点地区优化资源配置。对符合条件的养老服务机构，按现行相关规定落实税费优惠、水电气热执行居民生活类价格等政策，水电气热暂不具备单独计量条件的，可采取定量、定比等方式计费。鼓励对社区养老服务机构提供减免场地租金等支持。

（十五）加强养老服务人才队伍建设。研究建立养老服务专业技术人才评价制度，规范养老服务领域职业设置，提高养老护理职业吸引力。建立健全技能人才与专业技术人才职业转换通道，构建与技能等级相衔接的技能岗位评聘制度。有条件的地方可探索在职业院校开展养老服务类专业公费培养试点，毕业后市场化社会化就业。根据老年人口数量合理配备社会工作者。引导养老服务机构完善薪酬分配办法，向一线工作人员倾斜。加大养老护理员、老年人能力评估师等职业技能培训、岗前培训力度，加强和规范等级认定、评价管理，强化职业道德建设，依法完善从业禁止制度。

（十六）大力发展养老金融。通过地方政府专项债券等资金渠道，支持符合条件的养老服务基础设施建设，积极满足养老服务机构信贷融资需求。加大政府性融资担保、再担保机构对养老服务小微企业贷款担保支持力度。支持符合条件的养老项目发行基础设施领域不动产投资信托基金。拓展养老服务信托业务，推广包含长期护理责任、健康管理的商业健康保险产品。

（十七）加快养老科技和信息化发展应用。研究设立养老服务相关国家科技重大项目，重点推动人形机器人、脑机接口、人工智能等技术产品研发应用。深化全国智慧健康养老应用示范，推广智能化家居和智慧健康产品，探索开展居家养老安全风险预警和防范服务。完善全国统一的养老服务信息平台，促进养老服务供需对接。统筹开展全国人口普查、抽样调查等工作，形成统一的老年人和养老服务数据库，加强与国家人口基础信息库等的衔接。

六、加强组织实施

地方各级党委和政府要加强组织领导，高度重视养老服务工作，将养老服务体系建设纳入经济社会发展规划和重要议事日程。乡镇（街道）党（工）委、村（社区）党组织要将养老服务作为联系群众的重要内容，引导各类组织共同做好养老服务工作。民政部门要加强统筹协调，会同有关部门完善养老服务改革发展相关政策，健全督促评价制度。各地区各有关部门要结合实际抓好本意见贯彻落实，积极稳妥推进改革，尊重老年群众意愿，不搞齐步走、“一刀切”。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

（新华社北京1月7日电）

实践

2025年第1期
总第1477期（月刊）
实践融媒

主　办：中国共产党内蒙古自治区委员会
编辑出版：实践杂志社

卷　首
势起北疆　风帆正劲
学　习
深入推进党的自我革命　习近平
本期关注
在自治区党委十一届九次全会暨全区经济工作会议第一次全体会议上的讲话　孙绍骋
在自治区党委十一届九次全会暨全区经济工作会议第二次全体会议上的讲话　王莉霞
本刊特稿
不断深化对经济工作的规律性认识　高涅淮
内蒙古自治区科技咨询委员会成立大会上的院士发言
锚定现代化　改革再深化
奋力谱写兴安盟民族工作高质量发展新篇章　苏和
以经济体制改革为牵引　进一步全面深化改革　龚明珠
以可感可及改革成效服务企业、产业、群众　吴振清
进一步推动体育发展成果全民共享　王征宇
发挥社科职能　赋能高质量发展　乌恩奇
特别策划·民之所望　改革所向
高质量养老服务守护幸福“夕阳红”　张晶
医共体来到群众家门口　黄莹
构建公共资源交易新生态　李贵文
主动作为　服务民企　王婷
实践有力量·基层微治理的赤峰实践
公积金服务再提速　高宏
理清乡镇减负增效“三笔账”　高旭天
生产、供销、信用一体化惠农助农　高宏
社区办物业　解答“宜居题”　高旭天
调查研究
以“诚”筑城　擦亮城市发展“金”名片　实践杂志社调研组
高质高效推进土地经营权流转　包头市委政研室（改革办）
实践探索
牢固树立集体意识、主人翁意识、守望相助意识和爱党爱国意识　王生才
以深化改革持续优化民营经济发展环境　王晓明　皇甫欢欢
以“四个坚持”提升理论宣讲质效　白清静
加快构建全媒体传播的北疆文化叙事体系　曹国东　张萌
北疆党建
扛牢全面深化改革“组工担当”　巴彦淖尔市委组织部
锡林郭勒盟锡林浩特市：减负与赋能并行　抓起基层善治新风　李超智
乌兰察布市察右后旗：“三步走”推动群众感党恩听党话跟党走　白利彬
铸牢中华民族共同体意识
内蒙古地区是中国共产党最早建立党组织的民族地区　法爱美
毛泽东的内蒙古学生　陈艳平
内蒙古，是个有文化的地方　本刊评论员
长城黄河交响　共筑精神家园　师占成
名人眼里的内蒙古——“长城”
黄河听涛　谢克强
榜　样
张和平：科技工作者既要“顶天”又要“立地”　史泽奇
北疆论坛
滑雪，不可错过内蒙古的三个理由　张雅茹
掌握区分轻重缓急的方法论　杨超
让诚信成为企业发展的基石　王可

遗失声明

王俊明不慎将呼和浩特市盛锦房地产开发有限公司开具的购万锦·揽月小区3栋楼3-1001号房的车位款收据丢失，开具日期：2024年4月28日，收据号：6562797，金额：220000元，声明作废。

王俊明不慎将呼和浩特市盛锦房地产开发有限公司开具的购万锦·揽月小区3栋楼3-1001号房的车位款收据丢失，开具日期：2024年4月28日，收据号：6562798，金额：220000元，声明作废。

王俊明不慎将与呼和浩特市盛锦房地产开发有限公司签订的购万锦·揽月小区3栋楼3-1001号房的万锦·揽月地下车位使用协议书丢失，签订日期：2024年4月28日，编号：042，声明作废。

王俊明不慎将与呼和浩特市盛锦房地产开发有限公司签订的购万锦·揽月小区3栋楼3-1001号房的万锦·揽月地下车位使用协议书丢失，签订日期：2024年4月28日，编号：041，声明作废。

袁利志（身份证号：150105197211072111）的火化证丢失，声明作废。

内蒙古阜丰生物科技有限公司工会法人资格证书正、副本遗失，统一社会信用代码：81150100353067200G，声明作废。

内蒙古大宗畜产品交易所有限公司工会联合会人民银行查询密码纸丢失，开户银行：上海浦东发展银行股份有限公司呼和浩特兴安北路支行，账号：59040154900000238，核准号：J1910011560501，声明作废。

王志强不慎将呼和浩特市盛锦房地产开发有限公司开具的购万锦·揽月小区2栋楼902号房的车位款收据丢失，开具日期：2024年1月26日，收据号：6562649，金额：230000元，声明作废。

王志强不慎将呼和浩特市盛锦房地产开发有限公司开具的购万锦·揽月小区2栋楼902号房的车位款收据丢失，开具日期：2024年1月26日，收据号：6562648，金额：230000元，声明作废。

王志强不慎将与呼和浩特市盛锦房地产开发有限公司签订的购万锦·揽月小区2栋楼902号房的万锦·揽月地下车位使用协议书丢失，签订日期：2024年1月26日，编号：029，声明作废。

王志强不慎将与呼和浩特市盛锦房地产开发有限公司签订的购万锦·揽月小区2栋楼902号房的万锦·揽月地下车位使用协议书丢失，签订日期：2024年1月26日，编号：030，声明作废。