

# 打出更加给力的财政政策“组合拳”

## ——开年中国经济一线观察之二

新年伊始,从中央到地方,一季度政府债券发行安排密集对外发布;大江南北,一批重大项目在政府债券资金支持下集中签约、加快推进……

近年来我国持续实施积极的财政政策,2025年政策取向还将“更加积极”。新华社记者近日深入多地调研观察到,财政政策“组合拳”力度加大,投放更加精准,更注重惠民生、促消费、增后劲,有效助力新的一年经济高质量发展实现良好开局。

**更有力度,为稳增长提供更多支撑**

起重机械林立,运输车辆往来穿梭,焊接声、切割声相互交织……走进位于安徽合肥的新桥智能制造产业园及基础设施配套项目建设现场,记者看到,一派火热的忙碌景象。

项目负责人介绍,这一项目获得了36亿元地方政府专项债券资金支持。据悉,2024年安徽省发行了1303亿元用于项目建设的新增专项债券,支持保障1243个项目,有效带动项目总投资超1.5万亿元。

就在不久前,专项债管理机制迎来新变革。国办印发《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》,提出了包括实行专项债券投向领域“负面清单”管理、开展专项债券项目“自审自发”试点等举措。

“2025年,我们将积极利用安徽省纳入专项债券项目‘自审自发’试点省份的政策机遇,科学谋划储备一批新的重大项目。”安徽省财政厅相关负责人说。

完善地方政府专项债券管理机制,用好“正面”“负面”两张清单,更好发挥专项债券投资效益;

增加发行超长期特别国债,更大力度支持“两重”建设,近期将再下达一批项目清单,推动尽快形成实物工作量;

加力扩围实施“两新”工作,将设备更新支持范围扩大至电子信息、安

全生产等,实施手机等数码产品购新补贴……

元旦刚过,落实中央经济工作会议部署,相关部门已明确多项具体举措。

在湖北省黄石市,得益于“两新”政策支持,当地老旧电梯更新改造项目正在抓紧推进。

“在5685万元来自超长期特别国债的资金支持下,项目稳步实施,不仅有效扩大投资,还惠及民生。”黄石市住房和城乡建设局副局长程超说。

国家发展改革委最新数据显示,2024年7000亿元超长期特别国债支持的项目已基本全部开工、完成投资超过1.2万亿元,2025年约1000亿元项目清单也已提前下达。

“财政政策‘组合拳’将在2025年持续用力、更加给力。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣说,安排更大规模政府债券,加大财政支出强度,加强逆周期调节,支持扩大国内需求,将为经济持续回升向好提供更多支撑。

**更有精度,助力经济向“新”发展**

向“新”发力,离不开财政助力。不久前召开的全国财政工作会议明确,2025年,财政政策要支持现代化产业体系建设,着力提升科技创新能力,全力支持关键核心技术攻关。

广东惠州东江实验室,一块“黑材料”引起记者注意。用手电筒照射表面,光线仿佛被吸走般不见踪影。“这是我们研制的核孔膜超黑材料,达到国际领先水平。”东江实验室副研究员陈永辉说。

记者了解到,为保障实验室建设,2020年至2022年,惠州市财政累计投入建设经费12亿元;2024年至2026年,省市财政还将继续保持有力资金投入。

政府投资基金是创新财政资金使用方式,支持产业发展和科技创新的重要政策工具。

近期,《云南省政府投资基金支持

产业高质量发展实施方案》印发,力争5年内带动社会资本投资规模不低于1000亿元。在深圳,龙岗区引导基金充分发挥耐心资本、长期资本作用,共参投子基金30只,子基金总规模427亿元,累计投资企业超1200家。

“我们还将设立总规模1亿元的科技创新种子基金,持续加强与创投机构合作,引导撬动社会资本早投、投小、投硬科技。”深圳市龙岗区财政局局长汪明说。

就在本周,国办印发的《关于促进政府投资基金高质量发展的指导意见》对外发布。

多位专家表示,这是首次在国家层面出台促进政府投资基金发展的重要文件,将推动优化产业投资基金功能,鼓励发展创业投资类基金,发展壮大长期资本、耐心资本。

创新的活力,蕴藏在一个个经营主体之中,要进一步为其减负加力。

机器人显身手,AGV小车穿行其中……在位于山东威海的天润工业技术股份有限公司,全自动卡曲轴生产线开足马力。“2024年,公司享受研发费用加计扣除等各项税收优惠1亿多元。”公司财务负责人扈萍说,政策“减包袱”,让企业更好投入创新研发。

国家税务总局数据显示,2024年前11个月,我国支持科技创新和制造业发展的主要政策减税降费及退税22979亿元,为培育新质生产力和推动制造业转型升级注入新动能。

财政资金、政府投资基金、税费优惠政策……记者在调研中感受到,多地通过强化资金统筹、持续增加投入、加强政策创新,正有力促进经济向“新”力持续释放。

**更有温度,“民生含量”不断提高**

增进民生福祉是发展的根本目的。记者在调研中发现,尽管财政收支增速承压,但从中央到地方,财政支出中的“民生含量”不断提高,在教育、

就业、医疗和社会保障等方面投入力度更大、标准更高。

位于川西高原的阿坝藏族羌族自治州,往年一到冬天当地学校面临的供暖难、洗澡难等问题,在今冬得到有效解决。

“2024年,阿坝州投入近8亿元,新建学校93所,进一步改善了办学条件,特别是海拔2500米以上的所有学校都实现了供暖。”阿坝州副州长依当措介绍,当地还投入近7000万元,设立了农牧民家庭和困难职工优秀学生激励帮扶基金,确保当地孩子不因家庭困难而上不了学。

中央经济工作会议提出,优化财政支出结构,提高资金使用效益,更加注重惠民生、促消费、增后劲,兜牢基层“三保”底线。

推进文旅区中小学开工,实现4所幼儿园开园;新增10家养老助餐点、3000张养老家庭照护床位建设;筹集保障性住房2700套、竣工2560套……北京市通州区两会明确了新一年“民生清单”。

“2025年,通州区将把民生工作摆在更加突出位置,计划安排‘保基本、保民生、保重点’项目支出占区级一般公共预算支出89%,比上年增长2.4%,以更优供给、更实保障增进民生福祉。”通州区财政局副局长张敏说。

适当提高退休人员基本养老金,提高城乡居民基础养老金,提高城乡居民医保财政补助标准;支持教育强国建设,健全人口发展支持政策体系,促进卫生健康事业发展,织密扎牢社会保障网……全国财政工作会议明确了2025年财政发力保民生的着力点。

财政资金取之于民,必须用之于民。坚持以人民为中心的发展思想,把每一分钱都用到国计民生关键处,“国家账本”将成为百姓的“幸福清单”。

(新华社北京1月10日电 中钱、王雨萧、李昱佑)

### 论学习贯彻习近平总书记二十届中央纪委四次全会重要讲话精神

## 坚持打铁必须自身硬

人民日报评论员

“新时代新征程,必须坚持用改革精神和严的标准管党治党,努力取得更大成效”。在二十届中央纪委四次全会上,习近平总书记着眼于实现新时代新征程党的使命任务,深刻阐述纵深推进全面从严治党、正风肃纪反腐一系列根本性方向性全局性重大问题,对深入推进全面从严治党作出战略部署。

我们党是马克思主义执政党,干的是前无古人的伟大事业,肩负着团结带领14亿多中国人民实现民族复兴的历史重任,只有搞好自身建设,才能以自我革命引领社会革命。新时代以来,从“打铁还需自身硬”到“打铁必须自身硬”,以习近平同志为核心的党中央对加强党的自身建设保持高度的历史自觉,在认识和实践上不断深化。从一体推进“三不腐”,到坚持党性党风党纪一起抓,再到健全全面从严治党体系……正是因为持之以恒推进全面从严治党,使党在革命性锻造中变得更加坚强有力,引领和保障新时代党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。

当前,身处中国式现代化建设的关键时期,摆在我们面前的是更加艰巨繁重的任务,是绕不开、躲不过的各种风险挑战。如何把中国式现代化的宏伟蓝图变为美好现实?如何确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心?回答好这些重大课题,关键就是坚持用改革精神和严的标准管党治党,把全面从严治党引向深入,把党的伟大自我革命进行到底。

历史和实践反复证明,党的团结统一是党的生命,党中央坚强有力领导是我们战胜一切困难和风险的根本保证。习近平总书记强调:“同党中央保持高度一致必须说到做到。”这既是确保党的团结统一的内在要求,也是我们战胜挑战、赢得主动的迫切需要。新时代新征程,要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,推进政治监督向具体聚焦、向精准问效、向常态落实,确保全党在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,确保党中央各项决策部署落地见效,合力推动改革攻坚、促进高质量发展。

纪律严明是党的光荣传统和独特优势,也是党和国家事业不断从胜利走向新的胜利的重要保障。过去一年,党纪学习教育扎实开展,推动全党学纪知纪明纪守纪,推动广大党员、干部自觉做到忠诚干净担当,取得明显成效。同时要认识到,加强党的纪律建设是一项经常性工作,建立常态化长效化的纪律教育机制,严格执行党的纪律,准确运用“四种形态”,才能引导党员、干部把自律转化为自觉,内化于心、外化于行,党的纪律既有教育约束功能,又有保障激励作用,既是“紧箍咒”,更是“护身符”。要把从严管理监督和激励担当作为统一起来,使干部在遵规守纪中改革创新、干事创业。

一个地方和部门全面从严治党如何,关键在于党组织和领导干部特别是一把手是否尽到了责任。正因如此,兑现打铁必须自身硬的铿锵承诺,就要强化全面从严治党主体责任和监督责任。党委要主动抓、主动管,纪委要把专责监督履行好,聚焦主责、管好主业,各责任主体都要知责、担责、履责,确保以责任主体到位、责任要求到位、责任落实到位,推动管党治党责任落实到位。要以理想信念强基固本,以先进文化启智润心,以高尚道德砥砺品格,推动廉洁文化建设实起来、强起来,为推进全面从严治党向纵深发展提供重要支撑。纪检监察机关要牢记总书记殷殷嘱托,肩负起党和人民赋予的职责使命,不断加强规范化法治化正规化建设,以更高标准、更严要求打造纪检监察铁军,始终做到忠诚干净担当、敢于善于斗争。

“十四五”规划收官之年,改革发展稳定任务十分繁重,进一步全面深化改革时不我待,需要广大党员、干部坚持干字当头、奋发有为。牢记打铁必须自身硬,把管党治党的螺丝拧得更紧,把严的基调、严的措施、严的氛围一贯到底,我们定能以全面从严治党的新成效为推进中国式现代化提供坚强保障。

(新华社北京1月9日电)

## 世界最大清洁能源走廊 2024年发电量同比增长超7%

1月10日,在湖北宜昌拍摄的三峡大坝和三峡电站外送输电线路(无人机照片)。

1月9日,据三峡集团消息,世界最大清洁能源走廊2024年发电量较上年同期增长超7%。

由长江干流乌东德、白鹤滩、溪洛渡、向家坝、三峡、葛洲坝六座梯级水电站构成的世界最大清洁能源走廊,2024年累计发电约2959.04亿千瓦时,相当于节约标准煤8924万吨,减排二氧化碳2.4亿吨,有力支撑我国能源绿色转型。

■新华社发(郑家裕摄)



## 如何更好保障老有所养?

### ——国新办发布会解读《中共中央 国务院关于深化养老服务改革发展的意见》

《中共中央 国务院关于深化养老服务改革发展的意见》日前发布。这是我国首个以党中央、国务院名义,对养老服务工作进行体系化制度设计的纲领性政策文件。1月9日,国务院新闻办举行新闻发布会对意见进行解读。

**失能老人怎么养?首次明确基本养老服务要以失能老人照护为重点**

此次意见首次明确基本养老服务要以失能老人照护为重点,要求增强居家、社区、机构等不同服务形态的失能照护能力。

民政部副部长唐承沛在发布会上介绍,当前,全国养老机构护理型床位占比提升到62.2%,为符合条件的失能老人建设家庭养老床位30余万张,照护供给规模不断扩大。

唐承沛表示,下一步,民政部门将会同相关部门健全全国统一的老年人能力综合评估制度,推动精准高效配置失能照护资源;同时,推动失能照护资源下沉到城乡社区,延伸到老年人家庭。

唐承沛表示,下一步,民政部门将会同相关部门加强失能照护标准化建设,完善失能照护质量评价体系,提升失能照护质量安全。

**养老人才如何留?研究建立养老服务专业技术人员职业资格制度**

意见要求,加强养老服务人才队

伍建设。

据了解,近年来,人力资源社会保障部指导技工院校开设康复保健、健康与社会照护等专业,推进工学一体化培养模式,提高技能人才培养质量,同时积极培育养老服务领域的劳务品牌。目前已经培育了500多个养老服务劳务品牌,带动700多万人高质量充分就业。

人力资源社会保障部职业能力建设司司长吴礼彪在发布会上介绍,下一步,人力资源社会保障部将会同民政部研究设立养老服务专业技术人员职业资格制度,进一步畅通其职业发展通道。

吴礼彪还表示,人力资源社会保障部还将会同民政部,在摸清养老领域用工需求、岗位空缺情况的基础上,推行“岗位需求+技能培训+就业评价+就业服务”的项目化培训模式,力求培养更多专业化、职业化的养老服务人员。

**农村短板怎么补?加速推进乡村建设行动,将发展农村养老服务作为重要内容**

意见要求加快补齐农村养老服务短板,提出因地制宜扩大农村养老服务供给、鼓励农村集体经济组

织发展养老服务举措。

农业农村部农村社会事业促进司司长唐珂表示,要加速推进乡村建设行动,将发展农村养老服务作为重要内容,支持村集体依法盘活闲置农房、校舍、卫生院等资产;发展互助养老服务,综合利用新时代文明实践中心、党员活动室、村图书室等,进一步拓展村级养老服务场所空间。

唐珂还提出,要依法保障农村老年人的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权等合法权益;进一步壮大村集体经济实力,引导有条件的村积极发展村级养老服务。

**银发经济如何发展?从做好服务上做文章,推动银发经济提质扩容**

意见提出,要大力发展银发经济,释放养老消费潜力。

国家发展改革委社会发展司司长刘明介绍,近段时间以来,我国着力开展居家社区养老服务和医养结合能力提升行动,强化老年用品创新,培育壮大市场规模,优化发展环境,银发经济发展培育取得进展。

“银发经济前景广阔。”刘明在发布会上说,下一步,国家发展改革委将深挖和培育银发经济消费潜

力,从做好服务上做文章,推动银发经济提质扩容。

刘明介绍,国家发展改革委将做强主体,加快培育一批银发经济龙头企业;做优产品,引导经营主体匹配细分市场,健全产品服务的标准规范,提高产品服务品质和适老化水平。此外,国家发展改革委还将促进养老与医疗健康、文化旅游、金融等产业融合,让老年人在医疗、出行、娱乐等方面更加方便。

**财政如何支持?进一步加大投入、进步提升效能**

意见提出,完善财政支持相关政策。

财政部社会保障司负责人葛志昊在发布会上介绍,2019年至2024年,全国财政用于养老服务和老年人福利方面的支出超过5600亿元,年均增长11%。

葛志昊表示,下一步,财政部门将指导各地根据经济发展水平和人口老龄化程度,进一步加大养老服务资金投入。同时,加强对养老服务领域财政资金的预算管理,强化绩效评价和财会监督,充分发挥财政资金的使用效能。

(新华社北京1月9日电 记者高蕾)

## 我国首个跨境医药区域集采平台正式启动

新华社南宁1月9日电(记者黄凯莹)1月9日,中国—东盟医药区域集采平台启动仪式在广西防城港市举行。据悉,该平台为国家医疗保障局指导地方建设的首个跨境医药区域集采平台,平台的建设将赋能防城港国际医学开放试验区高水平开放发展,推动中国医药“走出去”。

中国—东盟医药区域集采平台是承载国内、国际医药集采业务的信息服务平台,实现药品、医用耗材等从集采到结算的全流程管理。广西壮族自治区副主席廖品琥介绍,当前广西已高质量完成中国—东盟医药区域集采平台、线上“广西医保云平台+N”、中国医保健康展示馆的建设等工作,为面向东盟等国家开展集采工作打下了坚实基础。

据介绍,依托中国—东盟医药区域集采平台,广西将积极促进国产药品、医用耗材进入东盟国家,同时创新建立国内外购药便捷服务通道,逐步满足广西区内参保人员、区外异地就医人员以及东盟国家跨境就医群体的实时线上购药需求。

中国与东盟国家山水相连、人文相亲。国家医疗保障局副局长施子海在启动仪式上表示,这一平台的正式启动标志着中国与东盟国家在医药集采领域的交流合作迈出了实质性的一步,将为双方在医药集采领域提供更加广阔的合作空间,为增进双方人民的健康福祉作出积极贡献。

防城港国际医学开放试验区于2019年5月在首届国际医学创新合作论坛上宣布设立。据悉,广西将充分发挥防城港国际医学开放试验区优势,推动医药企业“引进来”“走出去”,着力培育具有较强市场竞争力和国际影响力的跨国医学合作品牌,推动实施更多“小而美”医药民生项目,更好服务构建更为紧密的中国—东盟命运共同体和高质量共建“一带一路”。

## 教育部:加快建立科技发展、国家战略需求牵引的学科专业设置调整机制

新华社北京1月9日电(记者徐壮、施雨岑)记者从9日召开的2025年全国教育工作会议上获悉,2025年,教育部将优化高等教育布局,加快建立科技发展、国家战略需求牵引的学科专业设置调整机制,积极探索形成科技创新与产业创新深度融合的制度机制,着力构建现代职业教育体系,助力新质生产力发展。

教育部安排布置7项年度重点任务,包括加强教育系统党的建设,深化党的创新理论“三进”,落地落实立德树人根本任务;锚定国家重大战略需求,深入推动教育科技人才良性循环;坚持以人民为中心发展教育,持续提升教育

公共服务质量和水平;启动实施教育家精神铸魂强师行动,引领新时代高水平教师队伍;健全教育国际战略合作体系;持续推进国家教育数字化战略,助力教育教学深层次变革;深入践行大安全观,持续巩固教育系统安全稳定态势。

据悉,教育部将健全与人口变化相适应的基础教育统筹调配机制,把县中振兴作为深化基础教育扩优提质的关键枢纽点,有序探索中考改革,统筹推进提升校内教育质量和校外治理水平,保障好特殊群体。加强师德师风建设,健全教师教育培养培训体系,超前谋划教师资源配置。