

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

# 推进边疆治理体系和治理能力现代化,是中国式现代化的应有之义

● 杨子强

边疆地区是我国对外开放的前沿,是展示国家实力和形象的窗口,是确保国土安全和生态安全的重要屏障。习近平总书记在中二十届中共中央政治局第十八次集体学习时指出:“推进边疆治理体系和治理能力现代化,是中国式现代化的应有之义。”这一重要论断是对我国边疆治理历史经验的深刻总结与重大创新,体现了以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的根本要求与鲜明特色,标志着我们党对边疆治理的规律性认识达到了新高度,为新形势下深入做好边疆治理各项工作、推动边疆地区高质量发展指明了正确方向、提供了根本遵循。

### 深刻理解这一重要论断蕴含的实践逻辑、理论逻辑、历史逻辑

从实践逻辑看,面对世界百年变局和强国建设、民族复兴伟业,必须推进边疆治理体系和治理能力现代化。中国共产党在成立之初,就把边疆稳固和发展纳入革命纲领,在领导革命、建设、改革的历程中始终重视边疆地区建设,边疆地区面貌发生巨大变化,边疆群众生活得到显著改善,谱写了“党的光辉照边疆,边疆人民心向党”的生动篇章。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央着眼治国理政战略全局,提出“治国必治边”“兴边富民、稳边固边”等一系列重要论断、重大举措,坚持和完善区域协调发展战略、区域重大战略,加快边疆地区高质量发展,推动边疆地区同全国一道打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会、迈上全面建设社会主义现代化国家新征程,边疆治理取得历史性成就,发生历史性变革。新征程上,国内外形势发生深刻变化,边疆治理任务之繁重前所未有,面临的风险挑战前所未有,对边疆治理的系统性、整体性、协同性提出更高要求,必须将推进边疆治理体系和治理能力现代化作为应对风险挑战、赢得历史主动的有力保证。

从理论逻辑看,“边疆地区一个都不能少”体现了中国式现代化的鲜明特色、独特优势。现代化是各国人民的共同期待和目标,但每个国家都应结合自身实际作出路径选择。中国式现代化是人口规模巨大的现代化,是全体人民共同富裕的现代化,是物质文明和精神文明相协调的现代化,是

人与自然和谐共生的现代化,是走和平发展道路的现代化。这些鲜明特色是由中国独特的客观条件决定的,是由中国社会制度和治国理政理念决定的,也是由中国在实现现代化长期实践中得出的规律性认识决定的。要实现这样的现代化,边疆地区一个都不能少。根据第七次全国人口普查数据,我国陆地边疆九省区总人口为2.845亿,约占全国总人口的1/5;140多个陆地边境县中超过一半是原国家级贫困县,超过90个位于国家重点生态功能区;近60%的少数民族人口居住在边疆地区,其中包括一些直接由原始社会跨越几种社会形态过渡到社会主义社会的“直过民族”;我国陆地同14个国家接壤,同8个国家海域相连。这些因素决定了,推进中国式现代化,最艰巨的任务之一在一些边疆民族地区。只有加快边疆地区现代化建设,夯实边疆治理的物质基础,提升边疆地区治理效能,才能不断解决边疆治理中的问题。把边疆地区发展纳入中国式现代化战略全局,体现了中国式现代化的鲜明特色和独特优势。

从历史逻辑看,边疆治理始终是国家治理的重要方面,我国积累了丰富的治理理念和历史经验。中国是一个历史悠久的文明古国,不但拥有辽阔的中原腹地,而且拥有广袤的海陆边疆。“邦畿千里,维民所止。”我国历朝历代都把边疆治理置于重要位置。秦代设置南海郡、桂林郡管理岭南地区,汉代设立西域都护府统辖新疆,唐代创设了800多个羁縻州府经略边疆,元代设宣政院管理西藏,明代清代在西南地区改土归流,等等。在历经几千年的探索实践中,我国边疆治理积累了丰富的治理理念和历史经验。比如,尊崇“大一统”的理念,强调边疆与内地密不可分,确保中央政令畅通;秉持“因俗而治”“齐政修教”的理念,强调因地制宜推进边疆治理,重视处理好民族和宗教问题;坚持“以文化人”“以德育人”的理念,强调增强文化认同,等等。正是在这些重要理念和经验引领下,各族先民胼手胝足、披荆斩棘,共同开拓了祖国的辽阔疆域,共同缔造了统一的多民族国家,共同书写了辉煌的中国历史,共同创造了灿烂的中华文化,共同培育了伟大的民族精神,塑造出具有突出连续性、创新性、统一性、包容性、和平性的中华文明。历史和实践证明,边疆稳定安宁,

则国家稳固昌盛。从这个意义上说,边疆治理是我国国家治理能力的重要体现。

### 贯彻落实这一重要论断必须重点把握几对关系

把握好整体和局部的关系,紧扣推进中国式现代化这个主题。不谋全局者,不足谋一域。要坚持系统观念,牢固树立全国一盘棋思想,围绕以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业这一中心任务,把握好“全局之所需”和“一域之所能”的关系,用普遍联系的、全面系统的、发展变化的观点分析边疆各地区优势和短板,找准在全国大局中的战略定位。要把边疆地区发展纳入中国式现代化战略全局,纳入区域协调发展战略、区域重大战略,支持边疆地区依托自身条件禀赋,大力发展边疆特色优势产业,因地制宜发展新质生产力,在融入新发展格局、融入全国统一大市场中实现自身高质量发展。要坚持以改革开放增动力、添活力,发挥边疆地区沿海、沿边等优势,打造形态多样的开放高地,形成陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局。要坚持有所为有所不为,敬畏自然、尊重自然、顺应自然、保护自然,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,尤其在生态脆弱地区 and 生态保护地区要坚持走好生态优先、绿色发展之路。要聚焦发展不平衡不充分问题,坚持城乡融合发展,稳步推进以县城为重要载体的新型城镇化建设,巩固拓展脱贫攻坚成果,有效防止规模化返贫致贫,全面推进乡村振兴。要深刻理解边民富、边疆稳的重要意义,坚持在发展中保障和改善民生,不断改善边疆地区生产生活条件,加快补齐基础设施和基本公共服务短板,推动发展成果惠及民生,凝聚人心。

把握好多元和一体的关系,贯穿推进中华民族共同体建设这条主线。我国是统一的多民族国家,中华民族是多民族不断交流交往交融而形成的。各民族多元一体,是老祖宗留给我们的一笔重要财富,也是我们国家的重要优势。民族团结是各族人民的生命线。我国80%以上的陆地边境线在民族地区。做好边疆地区民族工作,既关乎党的民族工作大局,也是边疆治理的重要基础。要始终坚持推进

中华民族共同体建设这条主线,边疆民族地区的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等,都要紧紧围绕、毫不偏离这条主线。要广泛践行社会主义核心价值观,深化爱国主义、集体主义、社会主义教育,引导边疆地区各族群众牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念,不断增强对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同,促进铸牢中华民族共同体意识,构筑中华民族共有精神家园。要提升和完善民族区域自治制度,逐步完善相关法律法规和差别化区域支持政策,依法保障各族群众合法权益,不断提高民族事务治理能力和水平。要突出各民族共有共享的中华文化符号和中华民族形象,全面推广普及国家通用语言文字,全面推行使用国家统编教材,使各民族人心归聚、精神相依,形成人心凝聚、团结奋进的强大精神纽带。广泛交往交流交融是推进中华民族共同体建设的重要途径,要持续深化民族团结进步创建工作,积极构建互嵌式社会结构和社区环境,不断拓宽各民族全方位嵌入的实践路径,促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起。

把握好发展和安全的关系,守好国家和社会稳定这一底线要求。国门安则国安,边境稳则国稳。维护边疆地区安全和稳定,不仅是边疆治理和发展的前提,而且直接关系到国家安全和大局稳定,必须坚定不移贯彻总体国家安全观,坚决维护边疆地区国家安全和稳定。要加强基层党建引领,完善共建共治共享的社会治理制度,不断夯实基层基础,提升边疆地区社会治理效能。要增强维护国家安全能力,严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动,持续加大对跨境赌博、电信网络诈骗、毒品、走私、暴恐等涉边违法犯罪活动的整治,坚决维护口岸边境安全稳定和出入境管理秩序,坚决维护广大人民群众安全和合法权益。要加强基础设施建设,强化科技赋能,建设强大稳固的现代边海防,坚决维护领土主权和海洋权益,发挥党政军警民合力强边固防优势,提高卫国戍边整体能力。

把握好理论和实践的关系,加快建构中国自主的边疆学知识体系。理论是对实践的凝练和升华,也是推进实践创新的先导。新时代中国边疆治理伟大实践为理论研究提供了丰厚土壤,

要始终坚守马克思主义这个魂脉、中华优秀传统文化这个根脉,用中国道理总结好中国实践,把中国经验提升为中国理论。学科建设是理论创新的依托,要加强边疆史和边疆治理相关的多学科研究,把握边疆治理研究历史与现实交织、时间与空间交错、传统与新兴并重等特点,整体思考边疆与内地、陆疆与海疆、国内与国际等重大关系,深化边疆治理重大理论和现实问题研究,打破学科壁垒、促进学科融合、推动学科高质量发展,推出更多具有影响力、说服力的研究成果。要运用好边疆研究成果,创新传播方式、丰富传播内容,拓宽传播渠道,加强国际传播能力建设,充分展现边疆地区加快发展的巨大变化和显著成绩,生动展示边疆地区人民自信自强、团结奋斗的良好精神风貌,用学术语言讲好新时代中国边疆治理故事。要打造一支政治立场坚定、理论修养和综合素质过硬的边疆治理研究队伍,注重激发广大专家学者的积极性、主动性、创造性,着力加强青年专家学者培养,为他们把好事、搭建平台、创造机会,鼓励他们潜心钻研、厚积薄发,提出更多具有主体性、原创性的理论观点,为建构中国自主的边疆学知识体系作出应有贡献。

### 将这一重要论断的真理力量转化为推动边疆地区高质量发展的生动实践

把党的全面领导落实到边疆治理各方面全过程。边疆治理是一项系统工程,涉及改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等方方面面,具有高度的政治性、复杂的政策性、突出的安全性。必须深刻认识党的领导是推进中国式现代化的根本保证,在边疆治理中始终坚持和加强党的全面领导,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,坚决维护党中央权威和集中统一领导。要准确把握党中央关于边疆治理重大决策的战略考量,加强战略规划和统筹协调,把边疆治理有机融入各方面事业发展。有关部门要各负其责、勇于担当,密切配合、形成合力。边疆地区各级党组织要一以贯之同党中央精神对标对表,并落实到各项规划、法规、政策、项目的具体谋划和实施中,确保党的理论、路线、方针政策和决策部署得到全面贯彻和有效执行。广大党员、干部要是边疆治理的重要力量,要强化使命担当,提振干事创业精气神,

既勇于开拓创新又持之以恒抓好落实,既敢拼敢闯又善于团结协作,在边疆治理中努力创造经得起历史、实践和人民检验的业绩。

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,把制度优势转化为治理效能。边疆治理是一门科学,要深化边疆治理规律性认识,把握其贯穿国家治理宏观和微观、当前和长远、特殊和一般的重要特点,更加注重系统集成,更加注重突出重点、更加注重改革实效,实现高质量发展和高水平安全良性互动。要在系统治理上下功夫,注重强化战略协作、政策协同、机制协同、行动协同,加强边疆治理在组织管理、政策规划、重大改革、基础设施建设、试点示范等方面的统筹力度,更好推动跨部门、跨领域、跨区域、跨层级联动,实现“致广大而尽精微”。要在依法治理上下功夫,注重运用法治思维和法治方式推动边疆治理,加快推进边疆治理相关法律法规立改废释工作,进一步完善边疆治理体系的“四梁八柱”,发挥好法律法规的规范、引导、保障作用,努力实现法安天下、德润人心。要在综合治理上下功夫,注重以问题为靶向,以技术为支撑,以效果为标准,适应边疆治理领域矛盾风险跨界性、关联性、穿透性增强的新趋势,完善相互支持、密切配合、信息共享的联动机制,形成问题联治、短板联补、风险联防的良好局面。要在源头治理上下功夫,注重坚持好、发展好新时代“枫桥经验”,始终坚持党的群众路线,推动社会治理和服务重心向基层下移,把更多资源下沉到基层,筑牢维护国家统一、民族团结、边疆稳固的坚强屏障,让边疆地区安定和谐局面更加巩固。

长风吹度玉门关,万里边疆展新颜。新时代新征程,加强边疆治理攸关党和人民根本利益、国家和民族前途命运,须臾不可放松。在推进中国式现代化的伟大实践中,我们必须深入学习贯彻领会、坚决贯彻落实习近平总书记关于边疆治理的重要论述精神,努力推进边疆治理体系和治理能力现代化,不断完善各方面制度机制,固根基、扬优势、补短板、强弱项,防范化解风险、有效应对挑战,推动边疆地区高质量发展,团结边疆各族群众共守祖国边防,共创中国式现代化美好未来。

（据《人民日报》作者为中国人民大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究院研究员）

# 坚持党的文化领导权不动摇

● 杨建毅

## 核心提示

- 文化领导权掌握在谁的手中,事关一个国家、一个民族的前途命运
- 坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础
- 坚持马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合,更好推进中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展
- 通过改革进一步破除文化领域深层次体制机制障碍,大力激发文化创新创造活力,为推动文化繁荣提供强大动力和制度保障

党的二十届三中全会进一步明确了全面深化改革的总目标和“七个聚焦”的分领域改革目标,其中一个重要方面就是聚焦建设社会主义文化强国,坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度,健全文化事业、文化产业发展和体制机制,推动文化繁荣,丰富人民精神文化生活,提升国家文化软实力和中华文化影响力。聚焦建设社会主义文化强国,深化文化体制机制改革,必须坚持以习近平文化思想为指导,坚持党的文化领导权不动摇。

### 坚持党的文化领导权事关党和国家前途命运

文化领导权掌握在谁的手中,事关一个国家、一个民族的前途命运。习近平总书记在深刻总结历史经验、特别是党领导文化建设实践的基础上,在深刻洞察时代大势和正确把握意识形态工作规律的基础上论述了党的文化领导权,这是马克思主义意识形态理论中国化的最新成果。文化领导权在文化发展中具有决定性意义,它决定着文化发展方向、怎样发展以及为谁发展等重大问题。文化工作要毫不动摇地坚持党的领导,全面贯彻党管宣传、党管意识形态、党管媒体的基本要求,完善意识形态工作责任制。这是由我国的社会性质、基本国情和党在其中的重要地位与作用所决定的。

坚持党的文化领导权,必须认识到党所领导的中国特色社会主义文化是以马克思主义为指导的,积淀着中华民族最深厚的精神追求,代表着中华民族所特有的精神标识,是中国人民胜利前行的强大精神力量。党的文化领导权主要体现在对文化发展的方向性引领,对文化建设规律的认识,对文化工作路线方针政策的制定,对理想信念的培养

教育,对社会主义核心价值观的培育践行,对四个自信、特别是文化自信的增强等各方面的部署安排上。这些理论与实践继承和发展了马克思主义文化理论,为加快建设社会主义文化强国提供了思想武器和科学指南。

坚持党的文化领导权,必须健全理论武装全党、教育人民、指导实践工作体系,认真部署和开展文化工作,扎实推动宣传思想文化工作不断迈上新台阶、开创新局面,真正做到党性和人民性相统一。宣传思想战线要履行好自己神圣职责和光荣使命,以战斗的姿态、战士的担当,积极投身宣传思想领域斗争一线。

### 坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位

坚持党的文化领导权,必须坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位并提升到根本制度的高度,进一步阐明了新时代文化发展的指导思想,明确了无产阶级政党掌握无产阶级领导权的文化领导权与坚持马克思主义的关系以及马克思主义在意识形态领域的地位等问题,这从根本上决定并

集中体现了文化的本质特征和发展方向。习近平文化思想是对马克思主义文化理论的新发展,也为坚持党的文化领导权、持续推进马克思主义理论研究和建设工程奠定了坚实基础。

马克思主义是我们立党立国、兴党兴国的根本指导思想。在坚持马克思主义指导地位的问题上,我们任何时候、任何情况下都不能动摇,拥有马克思主义科学理论指导是我们党坚定信仰信念、把握历史主动的根本所在。中国共产党既讲坚持马克思主义,也讲发展马克思主义,在坚持和发展中不断回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问,不断开辟马克思主义中国化时代化新境界。

当前,坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,关键是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深刻领会和贯彻习近平文化思想。要坚定文化自信,立足中华民族伟大历史实践和当代实践,用中国道理总结好中国经验,把中国经验提升为中国理论,实现精神上的独立自主。要秉持开放包容的态度,积极主动地学习借鉴人类创造的一切优秀文明成果,融通中外、贯通古今。要坚持守正创新,在党的创新理论指导下真正做到古为今用、洋为中用、辩证取舍、推陈出新、与时俱进,

实现传统与现代的有机衔接。

### 坚持马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合

坚持党的文化领导权,必须坚持马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合,更好推进中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。坚持马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合这一重大理论成果,深刻阐明了新时代文化发展的根本要求和根本方法,既是一次思想解放,也是坚持党的文化领导权的有力抓手。

关于把马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合,我们党进行了不懈探索。1938年,毛泽东在党的六届六中全会上提出了“马克思主义的中国化”这一命题,强调既要“使马克思主义在中国具体化”,还要“使中国革命丰富的实际马克思主义化”,实现马克思主义与中国具体实际的相贯通、相促进。事实上,这个相贯通、相促进本身内在地包含着同中华优秀传统文化的贯通、促进。进入新时代,习近平总书记更是明确指出,“要把坚持马克思主义同弘扬中华优秀传统文化有机结合起来,坚定不移走中国特色社会主义道路”。从创造

性提出到有机结合,表明马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合在党的认识中越来越深刻,在中国革命、建设和改革中的作用越来越重要,也越来越彰显出我们党的事业是具有中国特色的事业,我们讲的故事是具有中国文化底蕴的故事,丰富了党如何牢牢把握文化领导权的理论。

“两个结合”意义非凡,既深刻阐述了马克思主义中国化时代化的历史经验、根本原则和发展路径,也深刻揭示了社会主义文化建设的根本规律。党要领导和推进新时代文化发展,必须坚持“两个结合”。通过“两个结合”增强文化自信,发展社会主义先进文化、弘扬革命文化、传承中华优秀传统文化;通过“两个结合”实现思想观念新解放、促进文化发展新飞跃,构建人类文明新形态。

### 更好担负起新时代新的文化使命

马克思主义中国化时代化这个重大命题,本身就决定我们决不能抛弃马克思主义这个魂脉,决不能抛弃中华优秀传统文化这个根脉。坚守好这个魂和根,是理论创新的基础和前提,理论创新也是为了更好坚守这个魂和根。坚守马克思主义这个魂和中华优秀传统文化

统文化这个根是我们完成新时代新的文化使命的必然要求,是坚持党的文化领导权的重要遵循。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从全局和战略高度对文化工作作出了系统性谋划和战略性部署。更好担负起新时代新的文化使命,必须着眼深化文化体制机制改革。坚持在党的领导下,通过改革进一步破除文化领域深层次体制机制障碍,大力激发文化创新创造活力,为推动文化繁荣提供强大动力和制度保障。党的二十届三中全会提出了深化文化体制机制改革的一系列部署,包括完善意识形态工作责任制、优化文化服务和文化产品供给机制、健全网络综合治理体系、构建更加有效的国际传播体系等。其中,增强文化自信,发展社会主义先进文化、弘扬革命文化、传承中华优秀传统文化,加快适应信息技术迅猛发展新形势,培育形成规模宏大的优秀传统文化队伍,激发全民族文化创新创造活力等内容,对更好担负起新时代新的文化使命至关重要。

党的文化领导权是一个事关文化的阶级立场、为谁服务、如何发展、意识形态安全的重大问题;是一个事关文化传承与发展以及提升中华文化在世界范围内影响力的重大问题;是一个事关调动各方面积极性、主动性、创造性、汇聚起文化强国建设强大合力的重大问题。面对新形势新任务,唯有始终坚持党的文化领导权,占领宣传思想文化阵地,筑牢意识形态防线,塑造主流舆论新格局,推动党的创新理论真正为人民所喜爱、所认同、所拥有,才能使广大人民群众在思想上精神上紧密团结在一起,凝聚坚定信心、实干笃行的磅礴力量。

（据《内蒙古日报》作者单位:西北民族大学马克思主义学院）