

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

为人工智能高质量发展和高水平安全提供法治保障

●张凌寒

人工智能是新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力量,日益成为全球科技竞争的战略制高点。以习近平同志为核心的党中央高度重视人工智能发展,近年来完善顶层设计,加强工作部署,积极促进互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合,推动我国人工智能综合实力实现整体性、系统性跃升。同时,人工智能发展可能会带来前所未有、未曾遇到的风险挑战,需要加强人工智能治理。

习近平总书记在主持二十届中共中央政治局第二十次集体学习时指出:“要把握人工智能发展趋势和规律,加紧制定完善相关法律法规、政策制度、应用规范、伦理准则,构建技术监测、风险预警、应急响应体系,确保人工智能安全、可靠、可控。”依法执政是我们党治国理政的基本方式,法治是中国式现代化的重要保障,既能促进人工智能健康发展夯实制度基石,也能为应对技术风险、保障国家安全提供重要屏障。党的二十届三中全会《决定》提出:“完善生成式人工智能发展和管理机制”“建立人工智能安全监管制度”。在法治轨道上加强人工智能治理,构建以人为本、智能向善的治理框架,已成为我国抢抓人工智能发展历史性机遇的必然选择。

贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署,推进人工智能治理法治化,更好发挥法治对于人工智能发展的引领、规范和保障作用,才能确保人工智能健康发展。

以良法善治保障人工智能健康发展

党的二十届三中全会《决定》提出:“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”“实现高质量发展和高水平安全良性互动”。当前,新一轮科技革命和产业变革深入发展,技术创新进入前所未有的密集活跃期,人工

智能、量子技术、生物技术等前沿技术集中涌现,引发链式变革。一如历次科技革命伴生治理体系变革一样,作为引领新一轮科技革命和产业变革的战略引领,人工智能的创新应用发展在解放和发展社会生产力的同时,必然要求治理体系作出相应变革,以适应社会生产力发展的需要,从而在推动高质量发展中提升安全水平,以高质量发展促进高水平安全。这决定了人工智能治理既要保障人类充分享受智能革命成果,又要确保其安全运行。

法治具有根本性、稳定性、可预期性等特点,起到维系生产关系、优化经济结构、稳定社会秩序的作用。推进人工智能治理法治化,应当围绕服务国家重大战略需求,在推动人工智能发展中更好统筹高质量发展和高水平安全,以良法善治保障人工智能健康发展,增强我国在人工智能时代的全球竞争力。

习近平总书记指出,我国人工智能“在基础理论、关键核心技术等方面还存在短板弱项。要正视差距,加倍努力,全面推进人工智能科技创新,产业发展和赋能应用,完善人工智能监管体制机制,牢牢掌握人工智能发展和治理主动权。”当前,我国人工智能发展水平稳居世界第一梯队,但在基础理论、关键核心技术等方面还存在短板弱项。比如,在技术创新上落后于美国且面临关键核心技术“卡脖子”难题,在产业发展上也存在差距。中国信息通信研究院发布的《全球数字经济白皮书(2024年)》中提到,美国人工智能大模型数量位居全球第一,占比44%,位居第二的中国大模型数量占比为36%。同时,美国高度警惕我国的技术产业追赶,出台了大量封锁、制裁和惩罚性措施。不发展是最大的不安全。推进人工智能治理法治化,要锚定促进人工智能高质量发展目标,牢牢掌握人工智能发展和治理主动权。

当前,人工智能已融入我国经济社会发展方方面面,正深刻改变人们的

生产生活方式,其创新发展在带来前所未有发展机遇的同时,也对我国政治安全、经济安全、军事安全、文化安全、社会安全等带来一定影响,成为事关高质量发展和高水平安全的重要领域。推进人工智能治理法治化,必须坚持总体国家安全观,将安全发展的理念贯穿全过程各方面,在严守安全红线与底线,把握人工智能发展趋势和规律,充分认识和评估技术产业发展伴生的安全风险基础上,加紧制定完善相关法律法规、政策制度、应用规范、伦理准则,构建技术监测、风险预警、应急响应体系,在事前、事中和事后全周期确保人工智能安全、可靠、可控。

在人工智能治理法治化过程中坚持适应性治理理念

当前,人工智能技术加速迭代,迎来爆发式发展。习近平总书记在上海考察时强调:“我国数据资源丰富,产业体系完备,市场空间巨大,发展人工智能前景广阔,要加强政策支持和人才培养,努力开发更多安全可靠的优质产品。”加速迭代、爆发式发展,是当前人工智能技术发展的重要特征,这既决定了人工智能治理的对象具有高度不确定性,同时也要求在推动人工智能治理法治化过程中必须坚持适应性治理理念,更好促进我国人工智能高质量发展和高水平安全良性互动。适应性治理理念,是在高度不确定情形下作出决策,其要义是根据外部环境的变化调整治理策略,提高系统的适应能力,主要优势在于适用高度复杂社会生态系统。在人工智能治理法治化过程中坚持适应性治理理念,就是在法治稳定性与新兴技术治理灵活性之间保持平衡,在技术产业发展复杂性和不确定性因素明显增加的情况下,积极应对人工智能发展带来的全方位挑战。

围绕实现人工智能高质量发展和高水平安全良性互动,坚持适应性治理

理念推动人工智能治理法治化,更倾向于采用既有包容性又有激励性的灵活监管。根据技术特性,关注可能的未来发展与功能变化,在确保安全前提下,充分激发经济社会发展的活力和创造性。面对新技术无法完全适应传统法律框架的情况,给予一定的容错空间。比如,当前生成式人工智能蓬勃发展,但其生成的内容也可能出现数据不准、描述失真等事实性错误。在民事责任层面,如果要求其为不实信息承担严格侵权责任,则不符合当下技术发展水平;在行政监管层面,在新技术出现问题时可考虑予以暂缓运行而非禁止措施。可考虑设置人工智能应用“暂停运行”的启动和恢复制度,通过弹性方式避免限制技术发展应用。

坚持适应性治理理念推动人工智能治理法治化,通过建立持续动态监管和事后恢复制度,将技术不断进步发展空间并划定安全底线。人工智能技术不断发展催生新应用、新场景以及新风险,这些风险在人工智能设计和测试阶段可能无法被充分识别和评估,甚至可能超出人类经验与认知范畴。这要求我们正确处理杜绝风险发生与容纳技术发展未知前景之间的关系。因此,在推动人工智能治理法治化过程中,与设置传统实体性权利义务规范相比,应更加侧重创新优化过程性持续动态监管制度。此外,还应侧重从事前预防转移到最大限度减少损害发生的程度、持续时间并确保事后尽快恢复,如建立应急预案、损害发生后的备份系统以及在人工智能产品和系统中事前设置可以阻断技术的“开关”等。

建立和完善具有适应性的人工智能法律制度体系

习近平总书记指出:“坚持统筹发展和安全,坚持发展和安全并重,实现高质量发展和高水平安全的良性互动,既通过发展提升国家安全实力,又深入

推进国家安全思路、体制、手段创新,营造有利于经济社会发展的安全环境,在发展中更多考虑安全因素,努力实现发展和安全的动态平衡”。推动人工智能治理法治化,必须以习近平总书记关于统筹发展和安全的重要论述为科学指引,坚持统筹发展和安全,坚持发展和安全并重,实现高质量发展和高水平安全的良性互动。应当充分认识到,法律是治国之重器,良法是善治之前提。良法善治对人工智能健康发展具有重要促进和赋能作用。建立和完善具有适应性的人工智能法律制度体系,将为促进高质量发展和夯实高水平安全打下坚实基础。

及时响应人工智能高质量发展的制度需求。通过立改废释多种方式解决现有制度不适应人工智能技术产业发展的“时间差”“空白区”问题,从资源要素供给、责任划分等方面有针对性地构建完善相关法律法规。比如,高质量训练数据的供给已经成为制约我国人工智能发展的突出瓶颈。在当前法律框架下,训练数据获取、利用的合法性标准尚不够清晰,存在数据爬取的边界模糊、数据交易的法律效力存疑、个人信息数据流通的授权标准不清、版权作品的合法使用界限不明等问题,亟待以明确的制度规范为人工智能技术产业发展提供必需的数据资源与行为指引。又如,人工智能产品与服务领域的法律责任设置,既需要考虑为社会治理目标划定红线底线,又需要衡量现阶段技术发展的敏捷程度,也能够最大限度化解法律滞后与技术创新的矛盾。

当今世界,各国纷纷加快制定完善人工智能相关立法,抢抓全球人工智能治理主导权。人工智能治理法治化的成效深刻影响着经济社会未来的走向。推动我国人工智能治理法治化,构建完善人工智能法治体系,优化人工智能法律制度供给,不仅有利于实现人工智能高质量发展和高水平安全的良性互动,也将促进我国在全球人工智能治理中发挥更大作用。

(据《人民日报》作者为中国政法大学数据法治研究院教授)

习近平总书记关于加强党的作风建设重要论述的形成逻辑

●任福荣

当下,深入贯彻中央八项规定精神学习教育正在全党有序开展。这次学习教育的一项重点内容就是深入学习习近平总书记关于加强党的作风建设的论述。党的十八大以来,习近平总书记围绕加强党的作风建设发表了一系列重要论述,立意高远,内涵丰富,思想深刻,为全党改进作风提供了强大思想武器。本文仅就这一重要论述的形成逻辑,从理论、历史和实践三个维度进行浅析。

一、坚持“两个结合”是习近平总书记关于加强党的作风建设重要论述形成的理论逻辑

把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合,毛泽东同志最早提出“党风”概念。1942年2月,他在《整顿党的作风》一文中指出:“学风和文风也都是党的作风,都是党风。”这就鲜明提出了党的作风即党风的概念。1945年,毛泽东同志在党的七大报告《论联合政府》中对中国共产党的作风进行了阐述:“以马克思列宁主义的理论武装起来的中国共产党,在中国人民中产生了新的工作作风,这主要的就是理论和实际相结合的作风,和人民群众紧密地联系在一起的作风以及自我批评的作风。”党的八大以来,习近平总书记深刻洞察时代变化,继承中国共产党一直以来高度重视作风建设的优良传统,进而指出“我们必须看到,面对世情、国情、党情的深刻变化,精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更加尖锐地摆在全党面前,党内脱离群众的现象大量存在,一些问题还相当严重,集中表现在形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风这‘四风’上。”同时强调:“领导干部的作风直接关系到党内风气和政治生态,关系民心向背,决定着党的群众基础。领导干部作风不过关,不过硬,党风社会风气就不可能好。”

把马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合,习近平总书记指出:“中国古代历来讲格物致知、诚意正心、修身齐家、治国平天下。”“在引领社会风尚上,各级领导干部要当好旗帜和标杆,全体党员要发挥先锋模范作用。”今天的党员领导干部应该有北宋范仲淹“先天下之忧而忧,后天下之乐而乐”的境界和情怀,心怀天下、心怀苍生。

综上,习近平总书记关于加强党

的作风建设重要论述是坚持“两个结合”所形成的理论成果。

二、借鉴历史经验是习近平总书记关于加强党的作风建设重要论述形成的历史逻辑

注重作风建设是中国共产党的优良传统,也是党建的一条重要经验。

抗日战争时期,党中央在全党范围内开展了一次普遍的马克思主义教育运动——延安整风运动。毛泽东同志撰写的《改造我们的学习》《整顿党的作风》《反对党八股》等重要文献,深刻剖析了党内存在的党风、学风、文风不正的思想根源及其危害,批判了主观主义、宗派主义。通过延安整风,使实事求是的马克思主义思想路线在全党范围内深入人心。

新中国成立前夕,毛泽东同志在七届二中全会上告诫全党谨防“糖衣炮弹”的攻击,他鲜明地提出:“务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风,务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风。”“两个务必”的优良作风,使全党在伟大的胜利面前保持了清醒的头脑,为我们党提供了作风上的保证。

改革开放和社会主义现代化建设新时期,党的十五届六中全会通过《中共中央关于加强和改进作风建设的决定》,指出“党的作风建设既是一项长期而艰巨的任务,又是一项现实而紧迫的工作。”“为集中解决能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更加尖锐地摆在全党面前,党内脱离群众的现象大量存在,一些问题还相当严重,集中表现在形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风这‘四风’上。”同时强调:“领导干部的作风直接关系到党内风气和政治生态,关系民心向背,决定着党的群众基础。领导干部作风不过关,不过硬,党风社会风气就不可能好。”

进入新时代,以习近平同志为核心的党中央清醒认识到,执政党如果不注重作风建设,听任不正之风侵蚀党的肌体,就有失去民心、丧失政权的危险。继承发扬党的作风建设的优良传统和宝贵经验,习近平总书记提出以中央八项规定作为改进党的工作作风的切入点和动员令,同时形成了关于党的作风建设的一系列重要论述。

三、直面现实问题是习近平总书记关于加强党的作风建设重要论述形成的实践逻辑

出台中央八项规定,是我们党改进工作作风的切入点和动员令,体现了以习近平同志为核心的党中央高度的政治智慧。改革开放以后党和国家事业取得重大成就,同时我们党也清醒认识到,由于一度出现管党不

力、治党不严问题,有些党员、干部政治信仰出现严重危机,一些地方和部门选人用人风气不正,形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风盛行,一些领导干部吃喝成风,老百姓意见很大,严重影响党的形象和威信,严重损害党群干群关系。2012年12月4日,十八届中共中央政治局召开会议,审议通过《十八届中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定》,即“中央八项规定”。规定要求,中共中央政治局全体同志要改进调查研究、会议活动、文件简报、出访活动、警卫工作、新闻报道、文稿发表、勤俭节约等8方面,提出20余项具体要求,明确要从中央政治局做起,以良好党风带动政风民风,真正赢得群众信任和拥护。中央八项规定的出台,体现了以习近平同志为核心的新一届中央领导集体高度的政治智慧。

围绕加强党的作风建设,习近平总书记发表一系列重要论述,对于持之以恒正风肃纪,具有十分重要的意义。习近平总书记指出,党的作风关系人心向背,决定党和国家事业成败,高度概括了新时代加强党的作风建设的重大意义。他指出作风问题本质上是党性问题,精辟阐述了新时代加强党的作风建设的本质属性。指出作风问题核心是党同人民群众的关系问题,精准提炼了新时代加强党的作风建设的核心要义。指出中央八项规定是改进作风的切入点和动员令,是长期有效的铁规矩、硬杠杠,生动表达了新时代加强党的作风建设的重大举措。指出持续深化整治“四风”是新时代加强党的作风建设的重点任务,并对“关键少数”提出明确要求,即各级领导干部要带头转变作风,身体力行,以上率下。指出新时代加强党的作风建设有效途径是坚持正风肃纪反腐贯通。指出加强党的作风建设的根本目的是使党的作风全面纯洁起来,以优良党风带动政风民风向上向善。指出推进作风建设常态化长效化,就要做好制度保障。习近平总书记关于加强党的作风建设的一系列重要论述都是在对世情、国情、党情的深刻认识上提出的,必将对党的作风改进、确保党始终成为中国特色社会主义事业坚强领导核心起到深远影响。

(作者单位:中共呼和浩特市党委党校)

摘要

数智化人才队伍建设是全面落实发展战略的重要举措;是全力推进新基建、融合新要素、激发新动能的必由之路;是坚持稳中求进、深化改革创新,加快推动数智化转型实现高质量发展的有力保障。为此,要进一步探析转型发展背景下人才培养的新路径、新举措,助力人才队伍转型能力全面提升,充分发挥经营管理人才从“支撑发展”到“牵引转型”的价值和作用,探索数智化人才队伍建设新模式,构建数智化人才发展新生态,为实现高质量发展提供坚实的人才保障。

创新推进数智化人才队伍建设的现实背景与价值意义

数智化转型是社会之势、是国家之计、是发展之要。随着产业数字化水平持续提升,我国数字经济正迈入量质齐升新阶段。“十四五”规划明确要发展数字经济,加快推动数字产业化,依靠信息技术创新驱动,不断催生新产业新业态新模式,用新动能推动新发展。中央企业等国有企业要勇挑重担、敢打头阵,勇当原创技术“策源地”,现代产业链“链长”。对于电信行业来说,基础电信业务发展空间相对有限,更广阔的软件和信息技术服务业空间巨大,因此,加快数智化转型不仅是发展问题,也是生存问题。中国移动“十四五”发展规划以推进数智化转型、实现高质量发展为主线,加快“三转”、拓展“三化”、深化“三融”、提升“三力”,深入实施“5G+”计划,加快构筑创世界一流“力量大厦”,并伴随着数智化转型进程,要求全体人员必须迅速转换思维,跳出原有思维的束缚,内视、调整、完善、提升自己的思想和能力,促使其新旧更迭,方能拥抱变化,助力公司实现数智化转型。因此,推进数智化人才队伍建设具有深刻的价值意义和长足的发展影响。

创新推进数智化人才队伍建设的总体目标

围绕“1135”的总体目标,即一个导向,以领导力培训N5模型为指引,确保数智化经营管理人才队伍的赋能方向、赋能内容与集团对领导干部培养的目标要求保持一致;一个重点,培养造就一支符合新时代数智化转型要求,数量充足、结构合理、素质优良、能够堪大用、担重任、重实干的经营管理人才队伍;三个融合,数智化经营管理人才队伍建设与公司转型发展需要相融合、与“三能”机制改革深化相融合、与推动经营管理提质增效相融合;五个提升,各级管理人員的数智化思维、数智化视野、数智化领导能力、数智化方法论的实践与应用得到全面提升,数智化人才培养创新模式的构建能力得到全面提升,与数智化人才赋能相关的资源配置效率、多元培养效能、人才培养效果得到全面提升,数智化人才常态化培养机制的建立健全得到全面提升,数智化人才对公司数智化转型高质量发展的贡献度得到全面提升,通过构建端到端贯通、块与块协同、线并线融合的数智化人才发展生态链,为公司数智化赋能开新局提供智力支撑。

创新推进数智化人才队伍建设的实践路径

坚持高质量党建引领。坚持党的领导,加强党的建设是国有企业的“根”和“魂”,在加速推进数智化人才队伍建设的过程中,要坚持以高质量党建引领人才队伍建设培育工作,在学习活动中设计安排学习习近平新时代中国特色社会主义思想,聚焦提高党建能力,落实国有企业党的建设工作要求,培养具备优异数智化转型能力、数智化领导力水平的人才队伍。

构建“场景化”能力标准。按照数智化转型的总体要求,结合“十四五”规划及年度工作重点和目标任务,结合领导力培训N5模型的10项能力的标准要求,参照任职资格标准,萃取提炼面向四大条线(即网络、市场、政企与综合),落点三个层级即初级(数转胜任)、中级(数转推动)、高级(数转贡献)的能力项及标准,构建纵向以“数转意识”为统领,横向以“数转能力”为导向的“四线三级”经营管理人员数转能力标准体系。

开展“系统化”人才盘点。围绕“四线三级”能力标准,确定人才盘点范围(重点领域与关键岗位),聚焦“数转意识”“数转能力”两个层面,结合教育背景、工作经历、资质证书、数转实践、突出贡献五个维度,采取“经历分析”“业绩评估”“能力测评”“组织验证”等手段,系统盘点四大条线三个层级的人才情况,分类分层级掌握不同对象的能力现状和短板,形成员工能力提升档案。

配置“定向化”培训资源。以“落实公司战略”为发力点、“对标能力标准”为着力点、“补齐能力短板”为落脚点,通过引进外部“课程+讲师”资源、开发内部“课程+讲师”资源,构建基于“战略+条线+岗位+场景”四位一体的进阶式课程体系。同时,结合“5G+算力网络+智慧中台”的重点领域,补充满足数智化转型高质量发展的线上课程,针对性地开发符合培训认证要求的知识题库。

实施“精准化”能力提升。开展“点、线、面”结合的赋能工程。点,以“关键岗位”为对象,聚焦“加速转型”,通过“示范班”的形式开展针对性赋能培训;线,以“重点人群”为对象,聚焦“能力进阶”,通过“重点班”的形式开展专项性赋能培训;面,以“全体人员”为对象,聚焦“知识普及”,通过“专题班”的形式开展普及性赋能培训。

推进“全面化”能力评价。结合公司数智化转型的重点工作,采取心得体会、问题解决、案例实践、课题攻关、内外数转认证等方式,对管理人員数智化学习与能力转化成效进行评价,将优秀者纳入“数转人才储备池”。在数智化转型、国企改革三年行动、“十四五”规划时代背景和改革发展任务的多重挑战下,通过打造“四段六维十力”模式,创新推进数智化人才队伍建设,帮助干部职工队伍加快数智化转型能力提升,从理念传达、基础普及的数智化1.0向组织打造、深化进阶的数智化2.0迈进,通过紧贴战略、实战化、场景化的培训强化管理人員数智化领导力所要求的具体技能,帮助管理人員把数智化转型的理念、工具、方法和专业技术应用到具体的业务管理场景中,充分优化管理人員数智化转型能力,显著提升数智化领导力水平。

(作者单位:中国移动通信集团内蒙古有限公司)

以高质量党建引领打造数智化人才发展新模式

●赵钊