

呼和浩特市人民政府关于开展助企行动情况的报告

——2025年6月25日在呼和浩特市第十六届人民代表大会常务委员会第二十七次会议上

一、工作推进情况及主要成效

市委、市政府高度重视“六个行动”，今年初分别以1号文件印发“六个行动”实施意见和六个行动工作方案。助企行动工作方案聚焦制约企业发展的审批、资金、招投标、执法等难点堵点问题，提出32项针对性措施专班推进。市委新年第一会全面部署“六个行动”，会后，贺海东市长专门召开助企行动推进会，对具体任务再动员、再部署、再落实。经过近半年努力，取得了阶段性成效。

一是深化改革创新，营商环境持续优化。深化审批改革方面，建立市县干部包联和“项目管家”服务机制，周调度亿元以上工业项目进展。创新“工程建设项目多维画像馆”，实现流程可视化管理，已完成368个重点项目“一项目一清单一画像”。形成7项“高效办成一件事”清单。优化企业开办流程，推行“一业一证”改革，构建“四专”服务模式，实现企业开办0.5天零成本办结。强化数字赋能方面，上线智能知识库与AI预审系统，政策咨询响应压缩至2分钟，覆盖24个部门生成2916条结构化问答知识，匹配准确率超90%。构建“政策专员+企业专属知识库”体系，累计解决企业热线诉求

9206件，实现政策精准直达。规范监管执法方面，统筹30个部门实施“双随机、一公开”跨部门联合检查，开展“进一次门、查多项事”，推动监管向服务型转变。对于非预留份额的货物和服务采购项目给予小微企业20%的价格扣除优惠，推广电子保函，降低企业交易成本。推行招投标“五盲评标”模式，通过大数据分析系统，对投标文件进行分析，有效遏制违规行为。

二是强化金融支撑，破解融资难题。构建信用融资体系方面，出台金融支持实体经济、政府投资基金管理等专项政策，建立金融产品、企业项目、融资需求“三本台账”，收录611个金融产品、634.8亿元融资需求，实现银企信息精准匹配。创新“政银担”合作模式，普惠金融担保业务为30余户企业提供8000余万元支持，“信易贷”平台入驻金融机构27家，累计发放普惠贷款1200笔7.4亿元，“助保贷”业务为21户中小企业融资1.6亿元，为企业融资提供支持。深化产融对接服务方面，启动“金融顾问团”，组织“政金企”对接会25场、行长走访活动11次，服务企业超百家。开展“千企万户大走访”行动，促成5856户获贷47.8亿元，推动“金融活水”直达市场主体。加

大科技金融支持方面，落实科技财政投入刚性增长机制，年度科技资金支出预算安排3.61亿元。建立科技金融工作站，推出“青城科创贷”等13款创新产品，设立2亿元颠覆性技术基金和5亿元生物医药基金，为企业发展提供资金保障。

三是赋能创新驱动，发展势能加速聚合。强化创新平台建设方面，构建“基础研究+应用研发”全链条创新支撑体系，新建低空经济、人工智能等领域重点实验室4家，低碳能源技术创新中心4家。建立生物智造谷和现代合成生物学研究院，推动金字保灵等2家企业备案院士工作站，柔性集聚高端创新资源。深化产学研协同创新方面，发布科技“突围”工程“揭榜挂帅”项目榜单10项，凝练6个科技“突围”点位。举办京津冀技术创新中心“青城周年行”座谈会，签约6个项目合作协议，启动100亿元颠覆性技术基金投资生态联盟。立项基础研究项目77项，推动创新链产业链深度融合。知识产权赋能提质方面，完善专利侵权纠纷行政裁决机制，指导11家企业完成高价值专利产品备案，通过规范裁决流程，提升服务效能，构建“创造—保护—转化”闭环，为企业创新成果保驾护航。

四是完善要素保障，发展动能持续释放。用工服务与市场拓展双向发力方面，组织10场场外引才活动，吸引超1万学子参与，累计举办线上线下招聘活动408场，服务企业1.4万家次，促成6.8万份简历投递，开展职业技能培训近万人次，精准破解企业用工难题。组织75家企业参展广交会等展会，联动开展汽车、家电促销活动，跨境电商产业大会签约超5亿元，多维度激活市场活力。企业培育与创新能力提升方面，为136家企业提供升规纳统等服务，新增规上工业企业30户、创新型中小企业86家。推进“天骏计划”，储备上市后备企业38家，天骏板挂牌企业17家，完成中小企业数字化改造28家，推动企业向“质效提升”转型。要素保障与项目建设协同推进方面，健全重点项目全周期服务机制，优化能评环评审批，下放报告表类项目权限，批复重大项目环评44个。落实乳业纾困政策组合拳，发放专项补贴1310.7万元，全链条推动奶业提质升级。

二、存在的主要问题及下一步安排

主要是政策兑现存在时滞，部分奖补资金拨付滞后，影响企业投入信心。小微企业融资结构性矛盾还未有效解决，抵押

物不足等问题造成银行授信困难，融资结构性矛盾亟待破解，小微企业融资难仍然存在。下一步，我们将坚持问题导向，采取更有力的措施，推动助企行动取得实效。

一是提升政策精准性与执行力。坚持问题导向，深入开展企业痛点调研，建立动态优化政策清单机制。同步强化政策执行监督，加快推进免审即享惠企政策精准推送，确保红利直达市场主体。

二是创新金融服务破解融资难题。打造“1+11+N”百亿级政府投资基金体系，撬动社会资本构建产业新引擎。拓展知识产权质押、供应链融资等渠道，探索弱担保信贷产品，针对性解决小微企业融资难问题。

三是深化改革优化营商环境。持续提升政务服务效能，压实市县两级包联企业服务责任，推行“项目管家+金融顾问+科技特派员”服务机制，实行重点民营企业“一企一策”动态管理。

四是强化要素保障与创新支撑。实施产业要素保障提质工程，强化水电热等传统要素保障。加大财政科技支出力度，推动重点实验室资源共享，支持民企参与关键技术攻关，同步开展科技政策强化年活动，筑牢创新根基。

呼和浩特市人大常委会

关于《呼和浩特市人民政府关于开展助企行动情况的报告》的审议意见

2025年6月25日，呼和浩特市第十六届人大常委会召开第二十七次会议，听取和审议了市政府关于呼和浩特市人民政府关于开展助企行动情况的报告。会议认为，市政府及相关部门深入贯彻市委关于“六个行动”部署要求，成立助企行动专项推进工作专班，制定行动工作方案，出台相关政策措施，统筹调度各项工作，推进惠企政策落地，激发企业发展活力，助力首府经济高质量发展。同时，组成人员在审议中也指出助企行动开展过程中存在的问题，主要是：一是政策解读与执行效能不够，部分惠企政策专业性强、条款复杂，但缺乏配套的细化解释和操作指南，导致基层执行人员和企业在政策理解上出现偏差；二是民营企业与国有企业在以同等待遇公平参与市场竞争的环境仍需改善；三是影响企业资金周转、增加企业财务成本的拖欠账款问题依旧存在；四是中小企业抵押、担保等硬性条件门槛依然

较高，轻资产、高科技的小微企业融资困难；五是政府投资基金杠杆作用尚未显现，撬动引导社会资本数量有限，对战略性新兴产业的“输血”效能尚未充分激活。这些问题需引起高度重视并切实加以解决。

组成人员认为，助企行动对于进一步优化营商环境，助力企业破解发展难题，抓好促进民营经济发展政策措施落实落地具有重要意义。要持之以恒厚植发展沃土，推动我市在“贯穿一条主线、办好两件大事、弘扬蒙古马精神、创新路进中游”上取得更大进展。针对存在的问题提出以下意见。

一、优化政策落实，减少信息差

一是加强政策培训。对审批机关、审批人员做好政策培训，邀请专家对政策进行详细解读，确保政策理解准确无误。对新落地和新人驻企业做好政策普及，做到应知尽知。二是完善政策协调机制。责成

市政府相关部门定期召开政策协调会议，对政策进行梳理和优化，对效果好的政策大力推广，对不合理的政策及时废止。三是拓宽政策宣传渠道。利用多种渠道进行政策宣传，开展惠企政策宣讲进企业活动，主动上门为企业提供政策咨询服务。四是建立涉企诉求高效闭环解决工作机制。对企业在生产经营中遇到的政策咨询、审批手续办理等方面事项灵活运用政策工具，帮办代办推动解决。

二、推动公平竞争到位

一是助力建设全国统一大市场。推动“非禁即入”普遍落实，在市场准入、审批许可、招标投标等方面为企业打造公平竞争环境，着力为企业营造开放便利的市场环境、自由包容的创业创新环境。二是全面清理阻碍民营经济发展壮大的法规政策。积极开展地方性法规、政府规章、规范性文件清理工作，做好后续修改、废止规章的相关工作。

三、统筹协调清欠工作

一是加快解决拖欠中小企业账款问题。督促各地区各部门明确清偿责任主体、资金筹集计划、清偿时限和具体清偿方式，“一账一策”制定清偿方案，发现一批、核实一批，动态清零一批。二是强化拖欠民营企业账款日常管理。多渠道筹集还款资金，积极争取国家新增专项债券，对拖欠中小企业账款“应付快付，应付尽付”。

四、持续加大资金支持

一是坚持以党建为引领。有效发挥“财政+金融”的组织资源优势，多角度满足企业金融需求，充分发挥普惠金融风险补偿资金池的实际作用，帮扶企业成长。二是常态化助企纾困。持续开展“信易贷”“小微快贷”等金融服务活动，聚焦企业融资痛点，覆盖更多“首贷户”，将企业贷款落到实处。

五、发挥政府投资基金引领作用

一是定期统筹各基金进展。建立跨

部门协同机制，对已落地基金加快投资节奏，对滞后基金设定明确节点目标进行督办。协调部门间资源，进行合作经验共享，避免信息孤岛。二是持续探索“政府引导+市场化运作”机制。创新政府投资基金管理模式，优化整合现有政府投资基金，增强出资主体规划布局和运作管理。

请市政府及其相关部门认真研究办理该审议意见，按照《呼和浩特市人民代表大会常务委员会审议意见办理办法》的要求，在收到市人大常委会审议意见两个月内（2025年9月17日前），将审议意见的研究处理方案报送市人大常委会预算工作委员会征求意见，四个月内（2025年11月17日前）向市人大常委会书面报告审议意见研究处理情况。

督办责任单位：市人大常委会预算工作委员会

督办责任人：张永德

呼和浩特市人民政府关于外事工作情况的报告

——2025年6月25日在呼和浩特市第十六届人民代表大会常务委员会第二十七次会议上

全市外事工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，特别是习近平外交思想为指导，以铸牢中华民族共同体意识为主线，深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，紧密结合习近平总书记交给内蒙古的“两件大事”，凝心聚力，实干笃行，以高质量外事工作助力首府高水平对外开放。2024年，我市荣获全国友协授予的“国际友好城市杰出贡献奖”，首府外事工作经验被自治区外事办在全区范围内转发，号召各盟市学习借鉴。

一、高站位谋划首府外事工作，推动政策落地见“新”效

召开市委外事工作委员会会议，为全市外事工作建章立制，把脉定向。紧跟党中央、自治区党委、自治区外事办出台的文件要求，聚焦高质量共建“一带一路”、建设向北开放重要桥头堡等方向，推动关于我市外事工作的最新政策落实落细、全方位对外开放的决策部署见行见效。充分发挥外事资源优势，去年到现在先后6次赴外交部、中联部、全国友协、驻华使馆等部委及机构，为我市乳企开拓国际市场争取政策指导和资源支持，深化国际经贸产业对接，提升对外交往质效。邀请外交部专家围绕习近平外交思想、国际形势、外事管理、礼宾礼仪等内容授课，提高能力素质，建好外队伍。

二、高起点构建向北开放重要桥头堡，国际合作迈出“新”步伐

一是不断延伸向北开放触角。以中蒙建交75周年为契机，与蒙古国乌兰巴托市、色楞格省分别签署《全方位打造中蒙友城交流典范合作备忘录》《进一步深

化交流合作备忘录》。发挥辐射带动作用，与蒙古国中央省缔结国际友城关系，与俄罗斯彼尔姆市、哈萨克斯坦卡拉干达州签署建立国际友城关系意向书，拓展与蒙古国达尔罕乌拉省、白俄罗斯明斯克市、俄罗斯克拉斯诺亚尔斯克市等城市之间的友好交往。二是加速构筑向北开放重要桥头堡的核心枢纽。组织我市企业参加蒙古国乌兰巴托市2025年大型项目推介会，推动乌兰巴托市向我市采购防寒抗旱草种、水泥、玻璃纤维管道及融雪设备等，助力呼和浩特市政府联合国内头部园林设计公司为乌兰巴托市主城区城市规划提供中国方案，助力我市生态企业开展乌兰巴托市主干道绿化及城中河道修复工程。促成蒙古国APU乳业集团与我市开展技术及产品合作，推动首府乳制品进入蒙古国市场。积极推进“五外联动”，联合市商务局、贸促会、综保区、中医蒙医医院及7家重点企业，与蒙古国驻呼和浩特总领事馆举行座谈，推动农畜产品进出口、市政建设、医疗康养等重点项目落实。三是全面提升桥头堡功能。在蒙古国色楞格省打造“中国呼和浩特友谊林”，开展防沙治沙线上经验交流会，组织园林专家赴蒙古国乌兰巴托市开展技术指导，支持我市草种业龙头企业走出国门，为全球荒漠化环境治理和防沙治沙国际合作提供“中国方案”。以呼和浩特中医蒙医医院国际诊疗中心为依托，共建中蒙医疗康养高地。

三、高质量服务国家总体外交，首府对外交往开拓“新”格局

一是助力中美关系行稳致远。激活

与美国洛杉矶郡的国际友城交往，与蒙古国兰辛市建立国际友城关系，带动我市外向型企业进入美国乳品及餐饮市场。在美国征收额外“对等关税”后，第一时间实地调研我市乳业、农牧业、生物医药等领域重点企业，积极为外贸企业开拓其他可替代市场。二是深度融入共建“一带一路”。近一年内开拓了与马来西亚新山市、泰国孔敬市、土耳其安塔利亚市等11个国外城市的良好交往，进一步拓展“一带一路”沿线国家多领域交往布局。组织经济部门及相关企业与新加坡、意大利、巴西等国家政府部门、商会、企业进行交流，为经贸合作牵线搭桥。举办中非农业乳业畜牧业合作座谈会，为我市龙头企业开拓非洲市场提供平台。组织我市企业参加中非经贸博览会，与多家非洲乳品采购商达成采购意向。截至目前，我市乳品已销往埃及、尼日利亚、马来西亚等非洲及东南亚市场，乳企国际影响力显著提升。三是积极服务重大外事活动。2024年至今高质量接待国外政要、招商引资团组近千人次。圆满完成驻华使节内蒙古行等重要团组来访接待任务，搭建国际高能级交流合作平台。

四、高水平推动经济社会高质量发展，“五外”联动激发“新”效能

一是深化经贸务实往来，激发外事资源潜力。招引生物科技、乳制品深加工等项目落地投产，推动相关领域企业开展国际合作。引进捷克菌根真菌降肥增产技术，推动与农牧业领域企业开展试点播种合作，助力打造我市农业新质生产力。深入开展“外事助企”行动，梳理形成需求台账，着力推动拓展对蒙牧草进

口合作、开拓东非乳业市场等34项合作项目落实落地。二是扎实推进人文交流，焕发国际合作活力。擦亮国际青少年友好交流营活动品牌，组织我市师生与国际友城青少年开展交流互访活动。推广海外华文教学，缔结国际姊妹学校，以民间交流“小切口”做好民心相通“大文章”。三是持续打造外交交流品牌，优化国际传播能力。举办“你好 呼和浩特”外籍人士参访活动，组织在呼外籍人士参观呼和浩特博物馆《钟表联展》《陶瓷珍品展》及雕塑博物馆，以外国人视角宣介首府经济社会发展风貌。制作发布《千年古韵 美丽青城》外文宣传片，配合开展“外媒看青城”“2025 范长江行动”香港传媒学子内蒙古行等活动，赴香港开展首届“北疆风采 青城印记——呼和浩特图片展”，讲好中国故事内蒙古篇章。四是高效能推进服务管理，展现首府开放魅力。出台《呼和浩特市公共场所双语标识英文译写参考通则》，发布《境外初次来呼人员城市服务指南》，提升外籍人士在呼生活便利度。

五、存在的问题

市外事办在推动首府高质量对外开放等方面做了大量工作，但对照党中央、自治区党委和市委要求还存在一定不足，一是作为市委外事工作委员会办公室，统筹全市外事资源的职能作用发挥还不够充分，大外事工作格局仍需持续巩固；二是贯彻上级党组织决策部署、立足外事职能优势，服务首府经济社会发展的思路有待进一步开阔；三是外事办是对外开放的窗口部门，与国外交流多，相比其他民生部门与群众打交道少，在服务基层方面抓

手不多、成效不够明显。

六、下一步工作思路

一是聚焦政治引领，构建首府外事“两大格局”。坚持以习近平外交思想统领全市外事工作，将铸牢中华民族共同体意识作为主线贯穿到外事各项业务中，邀请外交部知名专家来呼作专题授课，提升领导干部国际视野，着力构建大外事工作格局。落实我市国际友城中长期发展规划，深化拓展与国外城市的良好往来，与俄罗斯彼尔姆市正式缔结国际友城关系，国际友城数量突破10对，着力构建全方位对外开放新格局。

二是聚焦务实合作，服务经济社会高质量发展。以国际友城及友好交流城市为重点，强化地方政府间会晤交流机制和民间交流合作机制，与乌兰巴托市开展城市规划、文旅产业等领域深度合作。推动我市乳品、草种、纸浆、农畜加工产品出口俄蒙市场，围绕过境物流、农畜产品出口及海外仓优化等开展国际合作，打造国家向北开放重要桥头堡的核心枢纽。

三是聚焦管理服务，着力提升外事工作水平。加强出访团组审批把关和事中事后监督，为赴RCEP成员国和“一带一路”沿线国家因公临时出国（境）团组开辟“绿色通道”，实行“即送即办”。严格执行外事管理法规，常态化开展预防性海外领事保护和安全风险预警，切实保障我市企业和公民的利益。按照《呼和浩特市公共场所双语标识英文译写参考通则》，督导各行业主管部门对公共场所外语标识译写错误开展自查整改，营造开放包容的国际化营商环境。