呼和浩特市人大常委会关于

《呼和浩特市人民政府关于高标准农田建设管理情况的报告》的审议意见

2025年6月25日,市十六届人大常委会召开第二十七次会议,听取和审议了呼和浩特市人民政府关于高标准农田建设管理情况的报告。会议认为,市政府深入贯彻落实藏粮于地、藏粮于技战略,坚持“四水四定”原则,大力推进高标准农田建设工作。全市耕地面积836.63万亩,永久基本农田面积693.40万亩,截至2024年年底,全市累计建成高标准农田340.74万亩。

同时,组成人员在审议中也指出工作中存在的主要问题:一是项目建设范围规划不准,新建项目选址困难;二是建设标准仍需提高,缺少整体、统一的谋划布局,难以实现规模经营效益;三是后期管护主体责任不明确,缺少专项管护资金,管护模式推广不足;四是农民群众参与度不高,拓宽农民增收渠道举措不多,以工代赈模式推广不足。

组成人员认为,近年来,我市强化规划引领,高位推动,逐步形成工作合力,聚焦节水增效、增产增收,创新建设模式,不断提升建设成效,狠抓全流程管理,强化以改促建,切实保障工程质量。针对存在问题提出以下意见。

一、优化统筹谋划,因地制宜布局高标准农田建设

由农牧部门牵头,尽快摸清底数,确定工作底图,分年度规划建设任务,力争2032年前把全市具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田。一方面要优

化基本农田划分方案。优先将粮食生产功能区和条件良好的永久基本农田建成高标准农田;促进土地资源优化配置,解决新建项目地块零散、规模小的问题;对已损毁、无法恢复耕种等高标准农田建立退出机制,避免“一刀切”下达统一任务与指标。另一方面要统筹水资源管理利用。按照“南部集雨蓄水、中部节水增效、北部补灌保墒”分区策略,强化水资源利用。针对南部丘陵区,如清水河县、和林县南部以修筑水平梯田和集雨水窖为抓手,蓄住“天上水”,解决农作物关键生育期的水分需求,推进旱作高标准农田建设;针对中部灌区,如土左旗、托县推行引黄澄清滴灌和黄河水直滤滴灌,并在和林县、清水河县、武川县丘陵地区建设塘堰、蓄水池等储水设施,充分利用季节性河流和山谷水源,盘活“地表水”;针对北部丘陵区,如武川县和中部平原超采区,和林县、玉泉区、赛罕区推行管灌改滴灌,高效利用水资源,管好“地下水”。

二、坚持建设并重,全面提升工程质量

一方面要明确建设标准,构建全流程管控体系。严格落实“五制”管理,在竣工验收环节实施三级验收机制,将工程耐久性、增产实效和农民满意度作为核心考核指标;在监督环节建立行政监督、技术抽检、社会监督和智能监管并行的监督体系,运用大数据平台实现建设质量可追溯。扎实做好建设工程质量“回头看”和专项整治行动检查问题整改。另一方面要做好资金保障,构建多元互补的投入机制。发改委落实好投资项目监管和动态跟踪,及时解决土左旗、托县等项目资金支付缓慢问题。拓宽社会资本参与渠道,探索由政府授权、承包方全程负责的“设计施工总承包+运营”模式等,形成可持续的投入保障体系。

三、加强建后管护,确保工程发挥长久效益

一是要压实管护责任。完善《呼和浩特市农田水利工程管护办法(试行)》中建后管护体制机制,管护明确到人,监管指定到人。将管护工作纳入年度考核评价,与下年度建设预算挂钩。二是要创新管护模式。在土左旗、托县等地实施示范项目、打造试点,在全市范围内探索推广“国企+村集体+种植大户+农户”等模式。引入委托代管、第三方购买服务等模式,推动构建县乡村三级联动、社会组织和群众多方参与的管护格局。完善应用“农田设施损毁保险”等保险产品,通过市场化方式实现建设工程有人管、有人修。三是要强化管护资金保障。适当增加管护经费在整个项目资金中的占比,鼓励将新增耕地经营、占补平衡收益优先用于管护投入。四是要培育新型农业经营主体。发展新型农村集体经济,增加农村土地整理、农业综合开发、农田水利建设等涉农项目由新型经营主体承担的规模,推动农田管护与农业高质量发展良性互动。

四、深化产业融合,全面拓展综合效益

一是要强化资源整合。将高标准农田与粮食生产功能区、特色农产品优势区建设结合发展,发展玉米、设施蔬菜、杂粮、马铃薯等产业,推动产销一体化。加快创建国家现代粮食物流(产业)示范园区,推进中储粮呼和浩特直属库、呼和浩特中粮面业“退城入园”等项目建设。二是要延伸产业链条。进一步发展农产品深加工、冷链物流等产业,提升农产品附加值;结合乡村旅游资源,发展订单农业、农耕体验等新业态,推动一二三产业融合发展。三是要促进农民增收。推广以工代赈模式,组织农民参与建设与管护获取劳务报酬。建立农户、村集体、运营主体等多方受益的利益联结机制,通过以地入股、投劳等方式,吸纳农民参与,加快形成联农、惠农、利农长效机制。

请市政府及其相关部门认真研究办理该审议意见,按照《呼和浩特市人民代表大会常务委员会审议意见办理办法》的要求,在收到市人大常委会审议意见两个月内(2025年9月17日前),向市人大常委会农牧工作委员会书面报告办理审议意见的整改方案,四个月内(2025年11月17日前)向市人大常委会书面报告办理审议意见的情况。

督办责任单位:市人大常委会农牧工作委员会
督办责任人:云瑞君

呼和浩特市人民政府关于开展三级养老服务网络建设工作情况的报告

——2025年6月25日在呼和浩特市第十六届人民代表大会常务委员会第二十七次会议上

一、基本情况

(一)政策体系不断健全完善

市政府先后制定出台《呼和浩特市支持居家和社区养老服务发展的若干措施》《呼和浩特市购买居家养老服务实施办法》《呼和浩特市建设城市养老服务“样板区”、农村养老服务“示范区”行动方案》《呼和浩特市积极发展老年人助餐服务行动方案》《呼和浩特市加快推进养老服务人才队伍建设的实施意见》等30个规范性文件,从土地、税费、场所、运营奖励、政府购买居家养老、助餐、长期护理保险、家庭适老化改造、家庭护理型床位建设等方面给予政策支持,初步形成了较完备的“1+N”政策配套体系,为建设全市“一刻钟便民养老服务圈”提供了扎实的政策保障。

(二)三级养老服务网络不断健全

按照市、县、乡、街道四级养老服务标准化示范中心、旗县区建综合养老服务中心、街道建养老服务中心、社区建养老服务站四种建设模式,目前市级标准化示范中心1个、县级特困供养机构5个、区级综合养老服务中心4个、街道级养老服务中心31个、乡镇级养老服务中心31个、社区级居家社区养老服务中心304个、村级养老服务站302个、已升级改造69个农村互助幸福院,街道级居家和社区养老服务中心覆盖率100%,社区级养老服务设施和机构覆盖率达到90%以上。

大力发展老年助餐服务。聚焦老年人就餐实际困难,进一步完善老年助餐服务体系,更好地满足城乡老年群体多元化助餐服务需求。2024年,联合市财政局、市住建局等12部门制定出台《呼和浩特市积极发展老年人助餐服务行动方案》,建立“个人出一点、企业让一点、政府补一点、集体添一点、社会捐一点”的多元筹资机制,通过在已有养老服务设施基础上建设嵌入式为老餐厅、改扩建闲置房屋、签约加盟合作等多种方式,累计建成老年助餐点358个,实现了城市“一刻钟便民养老服务

圈”老年助餐服务全覆盖。

持续实施特殊困难老年人家庭适老化改造。市政府出台《呼和浩特市老年人家庭适老化改造实施办法》作为全市适老化改造工作的政策依据,已连续多年对全市符合改造条件的困难老年人家庭进行适老化改造,并将适老化改造对象范围扩展到呼和浩特市户籍70周岁以上独居老人家庭,不断提升老年人居家生活品质。近年来,累计完成了7010户家庭适老化改造,对符合改造条件的目标群体基本实现了全覆盖,提前超额完成“十四五”期间自治区民政厅下达呼和浩特市适老化改造5875户的任务。通过2022年全国居家和社区基本养老服务提升行动试点项目,累计完成经济困难的失能、部分失能老人家庭护理型养老床位建设3829张。

形成多样化运营体系,实现品牌连锁化运营。建设多主体、多元化运营养老服务设施。一是居家社区养老服务中心、乡镇区域养老服务中心多数无偿提供第三方运营。二是成立国有公司运营,如新城区成立内蒙古怡乐养老服务有限公司,运营近20家居家社区养老服务中心。三是民营企业利用自身房产或租赁设施开展居家社区养老服务。四是部分居家社区养老服务中心由社区运营,多数村级养老服务站由村委会运营。五是农村互助幸福院运营采用“集中居住、分户生活、自治管理、互助服务”模式,由村委会运行管理。依托各类养老服务设施开展助浴、助洁、助行、助医、助急等居家上门服务,近年来,累计提供上门服务211189人次。

(三)信息化建设不断推进

居家和社区养老服务中心依托市智慧养老信息平台,发挥该平台“一级部署、多级使用”效用,提升养老服务智慧化、数字化水平。通过市、旗县区、街道(乡镇)和社区(村)四级养老服务综合信息网络,按照“一人一案”“一户一档”原则建立台账,为老年人定制个性化服务方

案。同时借助“宜养青城”公众号、“智慧养老”网站、“96111”为老服务专线,为老年人提供政策咨询、信息查询、业务办理、预约服务等便民养老服务。截至目前,“96111”为老服务专线已累计服务2401人次,市智慧养老信息平台已累计采集全市常住老年人口信息约67万条。

二、存在问题

(一)居家和社区养老服务供给能力不足

一是现有居家和社区养老服务设施规模、运营实力等因素限制,服务类别较为单一,居家和社区养老服务设施辐射能力低,老年人消费意愿不强烈,没有形成规模化、产业化运营;二是市场活力相对不足,无法满足老年人多样化服务需求。

(二)农村养老服务网络不够健全

乡镇区域养老服务中心覆盖率68.9%,农村养老服务覆盖率偏低,服务辐射和延伸能力也比较差,农村老年人对养老服务获得感及满意度较低。

(三)专业护理人员短缺

全市养老护理员总体数量偏少,专业化水平不高,受到劳动强度大、社会认可度不高、职业和发展空间相对较小、系统性专业培训缺乏等多方面因素影响,养老服务人才队伍建设相对滞后,尤其专业护理人员缺口大、专业照护不足、人员流动性大。

三、下一步工作安排

(一)持续优化养老服务供给

一是科学编制全市居家和社区养老服务规划,对全市居家和社区养老服务需求进行摸底,新建小区要按照标准配套建设养老服务设施,老旧小区要通过购置、置换、租赁等方式补建养老服务设施;二是加快建设县、乡、村三级养老服务网络,2025年新建8个街道级养老服务中心,7个乡镇区域级养老服务中心,新建120个村级养老服务站,拓展提升56个互助幸福院,促进养老服务网络更加完善,街道级养老服务中心覆盖率稳定在

100%,乡镇区域养老服务中心覆盖率提升至80%以上;三是健全家庭养老支持政策,为居家失能老年人提供连续、稳定、专业服务的家庭养老床位,将专业机构服务送到老年人的床边、身边;四是持续推进特殊困难老年人适老化改造工作,不断提升老年人居家生活品质。

(二)促进养老服务提质增效

一是充分发挥养老顾问作用,建设市、旗县区、乡镇、村居四级养老顾问网络,通过提供养老服务政策咨询、委托代办、资源链接、技术支持、关爱探访、方案设计等服务,以满足老年人多元化、个性化养老服务需求;二是健全农村养老服务关爱网络,完善农村经济困难的高龄、失能、留守等特殊老年人群居家探访与帮扶制度,保障农村老年人基本养老需求;三是积极引入社会力量参与居家和社区养老服务,建立专业人员和志愿者相结合的居家养老服务队伍,充分发挥低龄老年人的作用,实现老有所为。

(三)加强养老服务人才队伍建设

一是加大对养老服务人员的培训,提高他们的服务技能和服务水平;二是通过提供职业发展空间、完善社会保障等措施,吸引和留住养老服务人才;三是加大养老服务事业宣传,鼓励优秀人才投身养老服务行业。

(四)加大宣传提升服务认可度

利用媒体加强居家和社区养老宣传,广泛开展敬老、养老、助老活动,同时加大政策、服务现状普及。为居家和社区养老服务设施设计统一的标识标牌,提高居家和社区养老服务设施的群众知晓率。

(五)推进医养工作积极发展旅居养老

积极响应全国首家“冬南夏北”旅居养老机构联盟,与北京市签订联盟战略合作协议,充分发挥各地气候、生态、文化等优势,共同探索并开启康养旅居新模式,开展京养旅居养老项目,组织北京和京津冀周边地区老年人组团来呼旅居。

呼和浩特市人大常委会关于

《呼和浩特市人民政府关于开展三级养老服务网络建设工作情况的报告》的审议意见

2025年6月25日,市十六届人大常委会召开第二十七次会议,听取和审议了呼和浩特市人民政府关于开展三级养老服务网络建设工作情况的报告。会议认为,市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的二十大和二十届二、三中全会精神,坚持尽力而为、量力而行,增强科学预判,做好前瞻部署,加快健全养老服务网络,居家养老、机构养老服务同步发展,服务设施网络基本健全,服务内容逐步走向方便可及、多元优质,惠及人群更加广泛,总体上全市三级养老服务网络已初步搭建形成,取得实效。

同时,组成人员在审议中也指出工作中存在的主要问题:一是社区养老服务设施站点服务供给能力不足;二是农村养老服务设施不够健全;三是公众养老观念需要转变;四是养老服务保障能力有待提高。

组成人员认为,构建三级养老服务网络是积极应对首府人口老龄化、切实提升养老服务质量的,推动养老服务向农村地区延伸,促进城乡养老服务均等化的关键举措,市政府要深入贯彻落实习近平总书记关于养老工作的重要论述,根据《中共中央、国务院关于深化养老服务改革发展的意见》(以下简称《意见》),不断增强养老服务综合实力,通过优化社区养老服务、补齐农村养老服务设施短板、提升养老

服务保障能力,形成兜底保障与普惠供给并重、居家社区机构衔接的体系,破解设施分散、服务碎片化难题,推动城乡养老均等化,确保首府老年人享有方便可及、连续专业的养老服务。针对存在问题,现提出如下审议意见:

一、优化社区养老服务设施站点服务供给

一是加强与教育、卫生健康、文化等公共服务设施的综合利用,加快建设“一老一小”服务综合体。同时,与医疗机构、心理咨询机构等建立合作关系,通过引入专业人员定期坐诊、开展讲座等方式,弥补服务站点在专业服务方面的不足。二是要强化政策激励,激发市场活力,对社区养老服务设施提供税收减免、建设补贴、审批绿色通道等优惠政策,分担机构运营压力。推行“政府保底普惠+市场高端定制”分层模式,以基础服务保障托底,智慧健康管理等定制服务提升盈利空间。三是科学编制社区养老服务总体规划,优先保障养老机构建设用地,加快推进养老机构建设和养老床位建设,健全完善社区养老基础服务设施。四是要整合管理体制,进一步明确民政、属地、卫健、社保等多个部门具体职责,由各级政府牵头统筹各部门资源,形成合力提升服务效能与资源利用率。

二、补齐农村养老服务设施短板

一是要提升农村养老服务设施覆盖率,加强农村养老服务设施建设,促进养老服务网络更加完善。鼓励引导社会力量参与幸福院运营管理,增强养老服务设施规范化管理和运营质效。二是要健全农村养老服务关爱网络,加强农村地区独居、空巢、留守、失能、残疾、高龄、计划生育特殊家庭等老年人帮扶和服务,持续开展居家适老化改造和居家养老上门服务,优化农村居家养老服务品质。三是要拓展旗县区养老服务中心的指导服务功能,为农村养老服务中心提供政策咨询、委托代办、资源链接、技术支持、医疗健康支撑、关爱探访、方案设计等服务,将专业化、多样化的服务延伸至农村,以满足老年人多元化、个性化需求。

三、积极引导转变公众养老观念

凝聚公众社会化养老观念共识,进一步整合线上线下渠道,广泛开展敬老、养老、助老活动,大力宣传党和政府关于发展基本养老服务的政策措施和重要意义,增进公众对机构养老、社区养老、居家养老等各种养老方式的了解和认同,消除思想顾虑和偏见。同时,联合主流媒体邀请专家解读新型养老模式,组织开展养老开放日活动,现场解答疑问,引导公众转变思想观念,树立适应现代社会的养老观念。

四、提升养老服务保障能力

一是优化财政投入结构,旗县区政府要进一步配套保障资金,缓解养老设施服务资金压力,以支持三级养老服务网络建设。同时,鼓励社会资本参与投资,形成政府、社会、市场多元可持续资金筹措机制。二是强化养老服务人才保障。切实提高养老服务从业人员待遇,完善职业发展空间和社会保障,建立岗位价值、能力、业绩导向的薪酬体系,吸引和留住养老服务人才,优化人才年龄结构。同时,加强技能培训,完善相关职称评审和职业资格认定制度,提升服务技能和水平。三是要尽快根据《意见》出台有关配套文件,以充分发挥政策的引领、规范和保障作用,全面统筹推进养老服务高质量发展。

请市政府及其相关部门认真研究办理该审议意见,按照《呼和浩特市人民代表大会常务委员会审议意见办理办法》的要求,在收到市人大常委会审议意见两个月内(2025年9月17日前),向市人大常委会建设工作委员会书面报告办理审议意见的整改方案,四个月内(2025年11月17日前)向市人大常委会书面报告办理审议意见的情况。

督办责任单位:市人大常委会建设工作委员会
督办责任人:李东涛