

中共中央 国务院关于推动城市高质量发展的意见

(2025年8月15日)

城市是现代化建设的重要载体、人民幸福生活的重要空间。我国城镇化正从快速增长长期转向稳定发展期,城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。为加快城市发展方式转型,推动城市高质量发展,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,全面贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述,贯彻落实中央城市工作会议精神,坚持和加强党的全面领导,认真践行人民城市理念,坚持稳中求进工作总基调,坚持因地制宜、分类指导,以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标,以推动城市高质量发展为主题,以坚持城市内涵式发展为主线,以推进城市更新为重要抓手,

大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效,牢牢守住城市安全底线,走出一条中国特色城市现代化新路子。

工作中要做到:转变城市发展理念,更加注重以人为本;转变城市发展方式,更加注重集约高效;转变城市工作重心,更加注重特色发展;转变城市工作方法,更加注重统筹协调。

主要目标是:到2030年,现代化人民城市建设取得重要进展,适应城市高质量发展的政策制度不断完善,新旧动能加快转换,人居品质明显提升,绿色转型深入推进,安全基础有力夯实,文化魅力充分彰显,治理水平大幅提高;到2035年,现代化人民城市基本建成。

二、优化现代化城市体系

(一)稳妥有序推进城市群一体化和都市圈同城化发展。发展组团式、网

络化的现代化城市群和都市圈,构建布局合理的现代化城市体系。支持京津冀、长三角、粤港澳大湾区城市群打造世界级城市群,推动成渝地区双城经济圈、长江中游城市群等成为高质量发展增长极,增强中西部和东北的城市群、都市圈对区域协调发展的支撑作用,促进城市间定位错位互补、设施互联互通、治理联动协作。加强城市群内产业链协作,优化城市群之间产业分工和空间联系。发展壮大现代化都市圈,支持有条件的地方推进同城化发展,建立健全同城化发展体制机制,深化经济区与行政区适度分离改革,促进通勤便捷高效、产业梯度配套、公共服务便利共享。

(二)增强超大特大城市综合竞争力。推动超大特大城市按照国家批准明确的功能定位做强做精核心功能,控制超大城市规模,合理有序疏解非核心功能,打造高质量发展主引擎。支持超

保持战略定力 坚定必胜信念

——中国人民抗日战争胜利80周年的时代启示之三

什么样的力量,能够穿越历史的风云,指引前行的路?

什么样的信念,能够超越生死利害,只为那必须赢得的胜利?

1931年9月18日至1945年9月2日,5098个昼夜。中国共产党带领亿万中华儿女,以矢志不渝的历史定力和百折不挠的必胜信念,勠力同心、浴血奋战,赢得中国人民抗日战争的伟大胜利,为世界反法西斯战争胜利作

出重大贡献。

勿忘昨天的苦难辉煌,无愧今天的使命担当,不负明天的伟大梦想。

新时代新征程,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民,满怀必胜信心,汇聚起全体中华儿女团结奋斗的强大合力,为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

在推进伟大事业中始终保持战略定力

“中国会亡吗?答复:不会亡,最后胜利是中国的。中国能够速胜吗?答复:不能速胜,抗日战争是持久战。”

87年前,中华民族正值生死存亡之际,毛泽东同志经过深思熟虑,在延安的窑洞里写下《论持久战》。

(下转第4版)

呼和浩特市有序推进农田防护林建设管理工作

本报讯(记者 刘丽霞)记者从市林草局获悉,呼和浩特市有序推进农田防护林建设管理工作,全面提高管理质量,有效发挥农田防护林防风固沙、保持水土、改善农田小气候等重要作用,今年计划栽植农田防护林155067米。

按照市委、市政府部署,为衔接“三北”工程六期建设,构建呼和浩特市城市防护林体系,全面加强呼和浩特市城市防护林带建设,不断提升城市发展质量、人居环境质量、人民生活品质,启动编制《呼和浩特市城市防护林规划》,规划期2023年—2030年,统筹林草、水务、农牧、自然资源、园林等部门,构建“两带、三线、四片区、多廊多节点”城市防护林体系,在南三环绕城高速区域范围内的农田防护林实施乔木林更替修复改造工程0.49万亩,计划采取择伐枯死、濒死木及林冠下更新造林等措施,完善高标准农田防护林网,形成城市主中心生态缓冲服务区,发挥农田防护林的防风固沙、防灾减灾等生态功能。

呼和浩特市高标准农田建设全部按照“田(田块整治)、土(土壤改良、地力提升)、水(灌溉与排水)、路(田间道路)、林(农田防护林)、电(农田输配电)”配套完善各项工程内容,农田防护林方面,坚持因害设防在大风、扬沙、沙尘暴、干热风等地区,建设农田防护林工程。2025年呼和浩特市计划实施高标准农田46.11万亩,配套栽植农田防护林155067米,主要树种为杨树、旱柳。农田防护林的采伐严格落实林木采伐审批制度,林木采伐许可证由旗县区相关部门负责核发,并对是否存在无证采伐、超许可范围采伐等违规行为进行监管,市林草局通过“全国林木采伐管理系统”及日常抽查检查对森林采伐情况进行管理。

据了解,根据相关文件要求,已将农田林网化率纳入呼和浩特市委组织部《2025年度考核指标》。同时,对农田防护林开展常态化管护,将农田防护林建设管理常态化列入各级林长日常巡林工作内容,农田防护林管理上实施权属管理,要求各级林长在巡林过程中对发现盗采盗伐、故意破坏、林木枯死、病虫害发生等要及时报相关部门处理。各旗县区成立以包联干部、执法人员、护林员为主,以无人机巡查、禁牧休牧智能监测平台监控为辅的禁牧休牧巡查队伍,通过“人查+夜巡”“人查+机巡”等多种巡查方式开展禁牧巡查工作。

内蒙古5家企业入选2025中国民营企业500强

本报讯(记者 吕会生)8月28日,全国工商联发布2025中国民营企业500强榜单。内蒙古伊利实业集团股份有限公司、汇能控股集团有限公司、内蒙古鄂尔多斯投资控股集团有限公司、内蒙古伊泰集团有限公司、内蒙古蒙泰集团有限公司等5家企业入选2025中国民营企业500强。其中,呼和浩特市企业

内蒙古伊利实业集团股份有限公司排名第83位。

据悉,今年全国工商联组织开展第27次上规模民营企业调研,共有6379家2024年营业收入10亿元以上的企业参加,其中营业收入前500位的企业为2025中国民营企业500强,京东集团、阿里巴巴(中国)有限公司、恒力集团有限公司位居前三。

舞剧《敕勒川》精彩上演



舞剧《敕勒川》舞台照

本报讯(实习记者 贾思敏)8月28日晚,作为国家艺术基金2025年度大型舞台剧和作品创作资助项目,由呼和浩特市文化旅游投资集团出品、呼和浩特市歌舞剧院演出的原创大型舞剧《敕勒川》,在鄂尔多斯伊金霍洛旗大剧院上演,为观众呈现了一场跨越时空的文化盛宴,以深邃历史视角与创新艺术表达,为北疆文化品牌建设注入新活力。

作为一部深耕北疆文化底蕴的作品,舞剧《敕勒川》以现代作曲家寻找灵感的旅程为线索,借助“三个分身”的独特设定打破时空壁垒,让观众在阴山岩画的静默、草原牧歌的悠扬、黄河波涛的奔涌与长城烽火巍峨间穿梭。全剧通过《心启敕勒歌》《岩语千年》《抚史共情》《浴

火慈光》《万籁归心》五个篇章层层递进,以灵动的舞蹈语汇解码北疆文明的精神内核,既生动再现了敕勒川大地沧海桑田的历史变迁,更鲜明凸显了各族人民守望相助、团结奋斗的永恒主题,让古老文化在当代舞台上焕发生机。

据该剧总导演曹晓宁介绍,舞剧《敕勒川》基于同名远古民歌创作,以全新艺术形式回溯历史、展现当代内蒙古人民风采、阐释民族融合内涵。在艺术表达上,舞剧《敕勒川》展现出诸多创新之处。剧中,岩画人物“活”化为舞者,历史回声与现代乐章交织共鸣,不仅直观呈现了北疆文脉的赓续与创新,更以极具象征意义的艺术手法诠释了铸牢中华民族共同体意识的深厚力量。

S29呼和浩特至凉城高速公路、S311武川至杨树坝段公路运营通车

本报讯(记者 梁婧婧)8月28日,S29呼和浩特至凉城高速公路、S311武川至杨树坝段公路正式运营通车。

S29呼和浩特至凉城高速公路(呼和浩特市段)项目是自治区重点公路建设项目,也是推进呼包鄂乌一体化发展的重点项目,全长28.74公里,设计时速100公里,于2022年6月开工建设,2025年7月11日完成交工验收。正式通车后,由呼和浩特前往凉城县的时间从90分钟缩短至50分钟左右。该项目与呼和浩特航天经济开发区、沙良物流园的高效连通,将进一步增强区域通行能力、提升运输效率并有效降低物流成本。

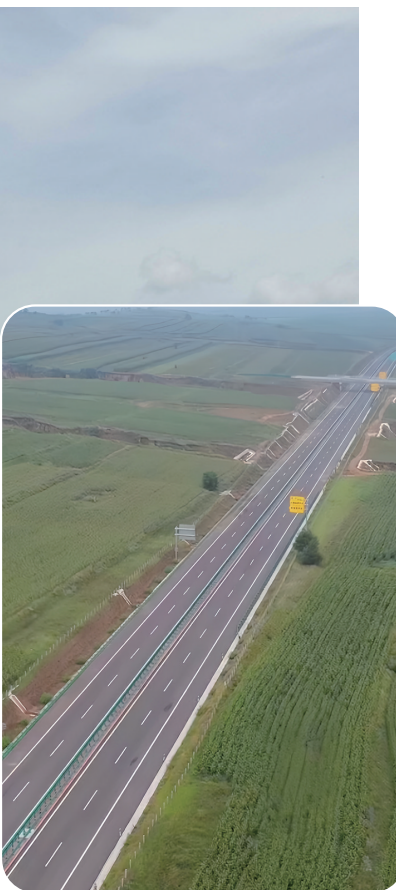
S311武川至杨树坝段公路全长99公里(其中主线78.8公里、连接线20.2公里),2025年6月完成呼和浩特市境内段落交工验收并通车。建成通车后,武川县至包头市固阳县车程缩短至1小时内,至包头市达茂旗召河草原车程缩短至半小时,极大便利沿线群众就医、就学、务工,并带动乡村旅游发展,对巩固脱贫攻坚成果和推进乡村振兴具有重要意义。



▲S311武川至杨树坝段公路

►S29呼和浩特至凉城高速公路

■本报记者 闫鑫 摄



和林格尔新区:植“绿”算力沃土 育“数”经济繁花

●本报记者 梁婧婧

来到内蒙古和林格尔新区,到处都是忙碌的施工场景。工地上,塔吊高高耸立,卡车来回穿梭,工人们正在加紧建设。从钢筋绑扎到混凝土浇筑,从设备安装到系统调试,每一个环节都凝结着建设者的智慧与汗水,这片土地正以日新月异的变化,为首府数字经济发展注入强劲动力。

作为国家大数据综合试验区的核心区,和林格尔新区已构建起从上游算力设备制造、中游算力中心建设到下游数据产业和算力应用的完整产业链。在算力设备制造领域,超聚变服务器、乐讯服务器等一批重点项目相继落地,蒙马交通智能装备制造基地等建成投用,自治区首个算电数字设备制造产业园加快建设,为产业链高质量发展奠定了坚实基础。特别值得一提的是,和林格尔新区已投用的算力总规模达到10.1万P,其中智能算力9.6万P,这一成绩在全国八大枢纽十大集群21个片区中名列前茅。

锚定现代化 改革再深化

在追求规模扩张的同时,和林格尔新区始终将绿色发展理念贯穿于建设全过程。通过采用先进的自然冷却技术和余热回收系统,数据中心的能源使用效率显著提升,PUE值控制在行业中处于领先水平。这种“绿电”供“绿算”的创新模式,不仅降低了运营成本,更体现了新区对可持续发展的坚定承诺。中国移动、中国电信等通信巨头,中国银行、农业银行等金融机构,以及华为云、抖音智算等科技领军企业的纷纷落户,进一步提升了和林格尔新区的产业集聚效应。

产业生态的培育是和林格尔新区发展的突出亮点。在数据产业领域,新区加快建设数据产业、模型训练推理、运营运维、信创适配、算力应用“五大基地”,累计建成运营120多个信息

平台。两大国家人工智能训练场的全面落地,使新区成为承接国家人工智能训练任务最多的地区,大模型训练参数量已超万亿。国家北斗导航位置服务中心内蒙古分中心的挂牌成立,自治区大数据交易中心的建成投用,以及多云算力资源监测与调度平台的上线运行,标志着首府数字产业生态正在不断完善。

创新驱动始终是经济发展的核心动力。中国绿色算力大会的成功举办,不仅提升了和林格尔新区的知名度,更促进了行业交流与合作。“最强绿色算力供给者”品牌的打造,彰显了和林格尔新区的发展定位和产业特色。“和一京一尧一贵一渝一苏”跨区域异构算力一体化协同调度平台的启动建设,为全国算力资源优化配置探索出新路径。

通过深化产学研合作,一批关键技术取得突破,创新成果转化步伐不断加快。

优化营商环境、完善配套设施等一系列举措的实施,为企业发展和人才创业提供了有力保障。“近年来,和林格尔新区共启动实施‘企业零跑腿’服务项目43个,为中国银行、华为、抖音等重点项目办理各类审批手续超1000项,报批土地约9.5平方公里。通过实行‘企业零跑腿’服务机制,政务审批服务工作由过去‘企业追政府’转变为‘专员追企业’,推动相关审批事项办理效率提高50%以上,为企业节约了跑办时间、提升了办事效率、降低了成本支出,使其能够集中精力聚焦主业,有更多时间抓生产经营、市场拓展和创新发展,深受企业赞同和认同,逐步成为新区优化营商环境的一块‘金字招牌’。”内蒙古政联招商服务有限公司综合服务部副部长张鑫介绍,“下一步,我们将继续深化服务内容,持续对接企业,全力为企业提供更优质的服务。”