

坚持党的全面领导 为实现高质量发展提供根本保证

——“十四五”时期经济社会发展实践与启示述评之一

高质量发展，是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。坚持党的全面领导，为实现高质量发展提供根本保证。

习近平总书记深刻指出：“能不能驾驭好世界第二大经济体，能不能保持经济社会持续健康发展，从根本上讲取决于党在经济社会发展中的领导核心作用发挥得好不好。”

“十四五”时期，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，从容应对各种复杂局面，我国经济社会发展取得新的开创性进展、突破性变革、历史性成就。

实践证明，只有坚持和加强党的全面领导，中国应对风险挑战才有主心骨，中国号巨轮在波澜壮阔的伟大征程中才能劈波斩浪、行稳致远。

领航定向，党的领导是党和国家事业不断发展的“定海神针”

一条稳健的上扬线，勾勒出中国经济极不平凡的五年：

“十四五”时期，国内生产总值先后跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元，今年预计达到140万亿元左右，对世界经济增长的贡献率保持在30%左右。

面对复杂内外部环境，中国经济保持长期稳定发展。这张成绩单，是以习近平同志为核心的党中央带领亿万人民攻坚克难、勇毅向前的生动写照。

发展，解决我国一切问题的基础和关键。战略的确定性，确保了发展始终沿着正确方向。

5年来，无论国际风云如何变幻，党中央始终保持战略定力，坚持一张蓝图绘到底——

2020年10月29日，党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，擘画了面向未来的宏伟蓝图。

2021年3月7日，习近平总书记在参加十三届全国人大四次会议青海代

表团审议时强调，“高质量发展是‘十四五’乃至更长时期我国经济社会发展的主题，关系我国社会主义现代化建设全局”，深刻论断为中国的发展指明方向。

世界进入新的动荡变革期，如何在变局中把握主动？发展面临挑战，怎样实现既定目标？

准确把握“时”与“势”：明确“我国发展仍然处于重要战略机遇期”“总体机遇大于挑战”，作出“五个必由之路”“五个战略性有利条件”的重大论断；

一个主题贯穿全程：从强调“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”，到系统阐述推动高质量发展的必由之路、战略基点、必然要求、最终目的，再到指出“必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理”……

以习近平同志为核心的党中央统揽全局、举旗定向，引领中国经济社会发展破浪向前。

5年来，一系列新理念新思想新战略提出，指引经济社会发展不断迈上新台阶——

今年全国两会，习近平总书记在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时指出“让创新链和产业链无缝对接”，为发展新质生产力“划重点”。

从在地方考察时首次提出，到作出系统阐释，习近平总书记就发展新质生产力作出一系列重要论述、重大部署，为经济社会发展提供了重要遵循。

以理论创新引领实践创新。培育新质生产力成为全党全社会的共识，高性能装备、增材制造等关键核心技术持续突围，国产大飞机、国产大型邮轮等大国重器惊艳亮相，“第一动力”结出累累硕果。

把新发展理念贯彻到全过程各领域：今日中国，一秒钟，超143万GB的数据在云端传输，近6000个快递进入寄递渠道，长三角的设计订单可以“秒传”到西部制造基地，创新、协调、绿色、

是新时代的硬道理。

理念是行动的先导，发展理念是否对头，从根本上决定着发展成效乃至成败。

以新发展理念引领高质量发展，习近平总书记回答了新形势下实现什么样的发展、怎样实现发展这一重大问题。

2015年10月，党的十八届五中全会上，习近平总书记提出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，为中国经济的跨越与蝶变提供了根本指引，开启了一场关系发展全局的深刻变革。

创新是驱动经济发展的核心变量。经济快速增长阶段主要依靠传统要素驱动，但发展到一定阶段后，随着增长空间收窄，传统要素边际效益递减，需要依靠创新提升全要素生产率，从而开辟新的增长空间；

绿色是经济发展的底色。人因自然而生，人与自然是一种共生关系。尊重自然规律，推动绿色发展，把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内，才能实现永续发展；

……………

新发展理念坚持目标导向和问题导向相统一，立足国内和全球视野相统筹，全面规划和突出重点相协调，蕴含着尊重规律、按规律办事的实践逻辑，反映出我们党对发展规律的深刻把握。

因势而谋，乘势而上。

高质量发展进程中，我国一些领域关键核心技术受制于人的局面尚未根本改变，城乡区域发展和收入分配差距依然较大，有的地方遇到矛盾和困难又习惯性回到追求粗放扩张、低效发展的老路上。

2023年，习近平总书记在地方考察时，首次提出新质生产力，此后又作出“特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力”的深入阐释，在一系列重要场合就因地制宜发展新质生产力作出重要论述和重要部署。

这是对生产力理论的重大创新，对我国经济发展实践产生重要引领和推动作用。

DeepSeek横空出世，人形机器人纷纷亮相，新能源汽车蓬勃发展……人工智能、低空经济等新业态开辟新赛道，生物制造、量子科技等未来产业勇闯无人区，科技创新与产业创新深度融合为加快形成新质生产力提供强大推动力。

明者因时而变，知者随事而制。

做好经济工作，需要在更大范围、更宽领域、更深处把准发展规律。在潮起潮落间增强前瞻性，顺势而为、逆流而上，方可致远。

2020年，习近平总书记在地方考察时敏锐察觉到“在疫情冲击下全球产业链供应链发生局部断裂，直接影响到我

开放、共享的旋律，让各地奏响高质量发展的协奏曲。

以新发展格局推动发展面貌之变：一天内，超过1万列铁路旅客列车在神州大地上穿梭，1200多亿元货物与其他国家和地区进行进出口贸易，国内大循环更加畅通，“世界市场”磁力越来越强。

5年来，党中央运筹帷幄、沉着应变，在一个个关键节点，作出一次次关键抉择——

2024年二季度、三季度，经济增速放缓，我国一度面临经济下行压力较大的局面。

当年9月26日，中共中央政治局召开会议，在关键时刻、重要节点，果断部署一揽子增量政策，使社会信心有效提振，经济明显回升，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成。

面对世所罕见的疫情，坚持人民至上、生命至上，及时作出统筹疫情防控和经济社会发展的重大决策；面对不断升级的外部打压遏制，集中精力办好自己 的事，在危机中育新机、于变局中开新局……5年间，有涉滩之险、爬坡之艰、闯关之难，风雨无阻向前的步伐分分印证，在重大历史关头、重大考验面前，党中央的判断力、决策力、行动力具有决定性作用，党始终是中国人民最可靠、最坚强的主心骨。

纲举目张，把党的全面领导落实到各领域各环节

2024年8月29日，党的二十届三中全会上的第一次中央深改委会议召开。

会议强调：“要坚持党中央对改革的集中统一领导，严格执行请示报告制度。要把准改革的战略重点和优先方向，合理安排改革举措的先后顺序、节奏时机。要把改革同经济社会发展更加紧密结合起来，推动标志性改革举措加快落地。要加强改革系统集成，增强改革政策取向一致性，主动评估对经济社会发展的影响，形成改革和发展的合力。”

进入深水区的改革，难在冲破思想

观念的障碍、难在突破利益固化的藩篱，一个强有力的领导“中枢”，承担着改革的总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实。

只有充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，才能把力量和资源聚集起来、协同起来，形成推动高质量发展的强大合力。

5年来，党中央采取一系列举措，不断完善体制机制，确保始终发挥党把方向、管大局、保落实的作用。

2025年6月30日，《党中央决策议事协调机构工作条例》在中共中央政治局会议上审议。

设立党中央决策议事协调机构，是健全党中央对重大工作集中统一领导、推动重大任务落实的重要制度安排。进一步规范党中央决策议事协调机构的设立、职责和运行，对于发挥好对重大工作的顶层设计、统筹协调、整体推进、督促落实职能作用，具有重要意义。

“十四五”期间，组建中央金融委员会、中央金融工作委员会、中央科技委员会、中央社会工作部……持续深化的党和国家机构改革，从机构职责上把加强党的全面领导落实到各领域、各方面、各环节。

党的全国代表大会和中央全会谋定发展方向；中共中央政治局常委会会议、中共中央政治局会议定期研究分析经济形势，决策重大经济事项；中央财经委员会会议和中央全面深化改革委员会会议研究经济社会发展的重大问题和重大改革……党对重大工作的领导体制不断完善，确保沿着高质量发展航道笃定向前。

一年接着一年干，一件接着一件办。

建设全国统一大市场——《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》明确顶层设计，《全国统一大市场建设指引（试行）》强化正向引导和负面约束，相关配套政策持续推出，破除市场壁垒、推动设施互联、规范涉企执法，一步步将“四梁八柱”

高标准市场体系建设，努力构建高水平社会主义市场经济体制。

牵一发而动全身。习近平总书记指出，“经济体制改革对其他方面改革具有重要影响和传导作用，重大经济体制改革的进度决定着其他方面很多具体改革的进度”。

建立以供给侧结构性改革为主线的政策框架，推动经济结构调整和新旧动能转换，产业结构持续升级，现代化产业体系建设步伐加快；

坚持和落实“两个毫不动摇”，推进国有经济布局优化和结构调整，完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制；

加快培育完整内需体系，形成市场主导的有效投资内生增长机制，完善扩大消费长效机制……

党的十八大以来，经济体制改革全方位展开、系统性推进，从体制机制上破解我国发展面临的突出问题，为加快推动高质量发展奠定了坚实制度基础。

发展前进一步，就需要改革前进一步。

2024年7月，党的二十届三中全会对进一步全面深化改革作出系统部署。

改革继续向攻坚期和深水区挺进，无论深度还是广度都比过去要求更高，各种利益的平衡、关系的协调难度更大，考验着改革者的智慧。

“要坚持破和立的辩证统一，破立并举、先立后破，该立的积极主动立起来，该破的在立的基础上及时破，在破立统一中实现改革蹄疾步稳”，习近平总书记深刻把握改革的内在规律——

论述改革与法治关系，明确指出“凡属重大改革都要于法有据”“不能让一些过时的法律条款成为改革的‘绊马索’”；

针对结构调整，鲜明提出“腾笼不是空笼，要先立后破，还要研究‘新鸟’进笼‘老鸟’去哪”；

部署产业发展时，特别强调发展新质生产力“不是要忽视、放弃传统产业”，要遵循“先立后破、因地制宜、分类指导”原则；

坚持人民至上，反复强调“老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么，通过改革给人民群众带来更多获得感”……

从实施渐进式延迟法定退休年龄，到民营经济促进法施行，进一步全面深化改革突出问题意识和问题导向，在破立统一中持续推进。

在改革中发展，在开放中前行。

经济全球化是社会生产力发展的客观要求，促进全球资源的优化配置必然要求开放。

“以扩大开放促进深化改革，以深化改革促进扩大开放，为经济发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。”习近平总书记阐明改革与开放的内在

基本建立起来；

推进区域协调发展——党中央在全局上谋势、关键处落子，各地区在全国发展大局中找准定位，各展所长；京津冀、长三角、粤港澳大湾区三大城市群正成为引领全国高质量发展的动力源，西部、东北、中部、东部，四大区域板块发挥各自优势，协同发展势头更加鲜明，一盘棋大局分明，叠加发力；

……………

不断完善党的全面领导制度体系，确保党中央决策部署有效转化为具体政策措施，有力指导各地各领域掘指成拳，为推动实现高质量发展提供坚强保障。

旗帜奋进，实干笃行谱写高质量发展新篇章

2025年9月29日，中共中央政治局召开会议，研究制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划重大问题，强调“必须坚持党的全面领导，坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程”。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，船到中流浪更急、人到半山路更陡。坚持党的全面领导，是必须遵循的首要原则。

面向未来，要思想上更加统一，政治上更加团结、行动上更加一致，牢牢把握党和国家事业发展的正确方向。

“各地区谋划‘十五五’时期经济社会发展，要在全大局中精准定位，加强规划衔接。”今年以来，习近平总书记多次就“十五五”规划编制工作作出重要指示批示，为各地区各部门谋篇布局提供根本遵循。

浙江省召开“十五五”规划编制专题会议，将“高质量发展建设共同富裕示范区”作为核心任务；山东省开展“十五五”规划编制意见建议征集活动，以高质量规划编制助力打造北方地区经济重要增长极；河南省提出，坚定落实促进中部地区加快崛起战

略，黄河流域生态保护和高质量发展战略……

有目标、有规划、有战略，中国式现代化正一步一个脚印扎扎实实向前推进。

面向未来，要以高质量党建引领高质量发展，凝聚起实干奋进的磅礴力量。

面对艰巨繁重的改革稳定任务，党员干部饱满的精神状态、过硬的工作作风，是攻坚克难的坚强保障。产业链延伸到哪里，党组织就覆盖到哪里。在天津滨海新区，生物医药、信创等主导产业分别成立产业综合党委，上下贯通的“链”上组织，推动大中小企业、产学研各方等互联互通、共创新共享。

广袤乡村里，村“两委”干部担当尽责，“党建链”串起乡村共富“产业链”；各类企业中，基层党组织推动党建融入生产经营各环节，为发展注入“红色动能”……战斗堡垒的作用发挥得更充分，不断把党的政治优势、组织优势转化为发展优势。

面向未来，要把各项战略部署不折不扣落到实处，保持战略定力，集中力量办好自己的事。

雁栖湖畔，怀柔科学城，一件件“国之重器”加速生长；16个科技设施平台面向全球开放共享，4个大科学装置通过国家验收并正式运行……

这座横跨北京怀柔、密云两区的基础科学“摇篮”，正按照“建成与国家战略需要相匹配的世界级原始创新承载区”的战略定位，为实现高水平科技自立自强注入新动力。

奋斗目标循序渐进，政策执行一以贯之，前进的征途就会步履铿锵。

锚定首要任务、保持战略定力，坚定发展信心，认真贯彻落实党中央决策部署，一定能推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

（新华社北京10月14日电 记者 张辛欣、唐诗凝）

国以煤为主的能源结构在短期内难以根本改变。

习近平总书记强调，要加快推动关键技术、核心产品迭代升级和新技术智慧赋能，提高国家能源安全和保障能力。

当前，我国能源供应量足价稳，横跨东西、纵贯南北、连通海外的能源基础设施网络更加完善，构建起全球最大的、发展最快的可再生能源体系，新能源等技术装备领跑全球，新型储能规模跃居世界第一。

居安而危，则终不危；操治而虑乱，则不乱。

树牢底线思维，凡事从坏处准备，努力争取最好的结果，才能做到有备无患、遇事不慌，牢牢把握主动权。

习近平总书记牢记“增强忧患意识，提高防控能力，着力防范化解重大风险，保持经济持续健康发展和社会大局稳定”“把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些，注重堵漏洞、强弱项，下好先手棋、打好主动仗”。

成事之道，愈发清晰。提升产业链供应链现代化水平，增强产业发展韧性；稳妥处置中小金融机构风险，不少省份实现高风险中小机构动态清零；防范化解地方债务风险，推进地方融资平台出清；促进房地产市场平稳健康发展，加快构建房地产发展新模式……

前进路上，以习近平同志为核心的党中央带领全国人民坚定信心、迎难而上，准确识变、科学应变、主动求变，高质量发展前景可期。

着眼未来，经济社会长治久安之道，还在于稳预期，实现稳预期、强信心与稳经济相互促进、良性循环。

从强化财政政策与货币政策协同作用，到抓住有风向标作用的问题对症下药、集中施策，再到健全预期管理机制，及时回应各方关切，一系列有力举措有效提振社会信心、稳定发展预期，确保以高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性。

信心贵于黄金。即将迈上“十五五”新的历史起点，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显，我们完全有能力有底气战胜前进中的各种困难挑战。

时代大潮，奔涌不息。

习近平经济思想不断丰富和发展，指引全党全社会持续深化对经济发展规律的认识和把握，在惊涛骇浪中保持战略定力，在伟大变革中锚定前行方向，推动中国号巨轮驶向民族复兴的光辉彼岸。

（新华社北京10月14日电 记者 赵超、齐中熙、魏玉坤、申敏）