### 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

# 更好统筹高质量发展和高水平安全

●李非黄婧

当今时代,发展利益和安全利益 复杂交织。如何处理好发展和安全 的关系,是世界各国面临的共同难 题。党的十八大以来,习近平总书记 高度重视发展和安全,反复强调要统 筹高质量发展和高水平安全,许多重 要论述都收入《习近平经济文选》第 一卷。比如,《关于构建新发展格局》 指出:"这次中央全会对统筹发展和 安全作出战略部署,对在复杂环境下 更好推进我国经济社会发展具有重 大指导意义";《中国式现代化要靠科 技现代化作支撑》指出:"坚持创新引 领发展,树牢抓创新就是抓发展、谋 创新就是谋未来的理念,以科技创新 引领高质量发展、保障高水平安全"; 等等。8月29日召开的中共中央政 治局会议强调:"牢牢守住发展不能 以牺牲安全为代价这条底线""更好 统筹高质量发展和高水平安全"。在 以中国式现代化全面推进强国建设、 民族复兴伟业的新征程上,我们要深 入学习贯彻习近平总书记重要讲话 精神,坚决贯彻中共中央政治局会议 部署要求,以高质量发展促进高水平 安全,以高水平安全保障高质量发 展,不断续写经济快速发展和社会长 期稳定两大奇迹新篇章。

#### 更好统筹高质量发展和高水平 安全具有深刻的理论逻辑、历史逻 辑、实践逻辑

从"发展"到"高质量发展"的深 化,从"安全"到"高水平安全"的拓 展,既一脉相承又与时俱进。习近平 总书记指出:"我们必须牢记高质量 发展是新时代的硬道理,完整、准确、 全面贯彻新发展理念,把加快建设现 代化经济体系、推进高水平科技自立 自强、加快构建新发展格局、统筹推 进深层次改革和高水平开放、统筹高 质量发展和高水平安全等战略任务 落实到位,完善推动高质量发展的考 核评价体系,为推动高质量发展打牢 基础。"统筹高质量发展和高水平安 全,是习近平总书记立足新时代新征 程我国发展实际提出的重大战略思 想,是习近平新时代中国特色社会主 义思想的重要内容,也是我们党治国 理政的一个重大原则。

从理论逻辑看,统筹高质量发展 和高水平安全是新时代党的理论创 新的重要成果之一。安全是发展的 前提,没有安全和稳定,一切都无从 谈起;发展是安全的保障,是解决中国 一切问题的基础和关键,不发展是最 大的不安全。发展和安全是一体之两 翼、驱动之双轮,二者互为条件、辩证 统一。党的十八大以来,以习近平同 志为核心的党中央把发展和安全置 于重要位置,提出"统筹发展安全两 件大事""进一步树立发展是硬道理、 安全也是硬道理的理念,在工作中自 觉把发展和安全统一起来,共同谋 划、一体部署、相互促进"等新论断新 举措新要求,进一步丰富和发展了总 体国家安全观。统筹高质量发展和 高水平安全,既要求善于运用发展成 果夯实国家安全的实力基础,又要求 善于塑造有利于经济社会发展的安 全环境。这充分体现了辩证唯物主 义和历史唯物主义的世界观和方法 论,是建立在马克思主义基本原理同 中国具体实际相结合基础上的重大

从历史逻辑看,统筹高质量发展

和高水平安全是对大国兴衰历史经 验的深刻总结。能否统筹好发展和 安全,关系国家兴衰、历史走向。我 们党诞生于国家内忧外患、民族危难 之时,对发展和安全的重要性有着刻 骨铭心的认识。新中国成立后,我们 党始终坚持正确处理发展和安全的 关系,从新中国成立之初提出坚持安 全第一的方针,到改革开放后提出 "发展是硬道理""正确处理改革、发 展、稳定的关系"等,再到新时代提出 "统筹发展和安全"的重大原则、要求 "必须坚持高质量发展和高水平安全 良性互动,以高质量发展促进高水平 安全,以高水平安全保障高质量发 展,发展和安全要动态平衡、相得益 彰"等,都是我们党历经磨难、不懈奋 斗积累的宝贵经验。历史启示我们, 只有统筹抓好发展这个"第一要务" 和安全这个"头等大事",才能筑牢治 国安邦根基、增强攻坚克难底气,推 动中国号巨轮劈波斩浪、行稳致远。

从实践逻辑看,统筹高质量发展 和高水平安全是全面推进强国建设、 民族复兴伟业的内在要求。高质量 发展是全面建设社会主义现代化国 家的首要任务,国家安全是中国式现 代化行稳致远的重要基础。当前,世 界百年未有之大变局加速演进,我国 正处于实现中华民族伟大复兴的关 键时期,经济社会发展面临的各种风 险挑战更趋复杂,维护国家安全的任务 愈加艰巨。统筹高质量发展和高水平 安全,既是应对国际国内环境深刻复杂 变化的重大举措,也是落实总体国家安 全观的内在要求,能够为实现中华民族 伟大复兴提供重要物质保障和安全保 障。党的二十大报告提出"以新安全格 局保障新发展格局"并作出重要部署, 党的二十届三中全会提出"实现高质量 发展和高水平安全良性互动"并作出重 要部署,必须落深落细落实落到位。新 征程上,我们要保持战略定力、战略自 信、战略耐心,坚定推进高质量发展方 向不动摇,抓住筑牢高水平安全根基不 放松,确保我国社会主义现代化事业行 稳致远。

#### 完整准确全面贯彻新发展理念, 以高质量发展促进高水平安全

习近平总书记在《经济工作要适 应经济发展新常态》中指出:"发展是 党执政兴国的第一要务,是解决我国 一切问题的基础和关键";在亚洲相 互协作与信任措施会议第四次峰会 上指出:"发展就是最大安全"。高质 量发展是新时代的硬道理。只有牢 牢把握高质量发展这个硬道理,完 整、准确、全面贯彻新发展理念,推动 经济发展迈上更高质量、更有效率、 更加公平、更可持续、更为安全的发 展之路,才能夯实国家安全的实力基 础、科技支撑,增强国家综合实力、提 升抵御风险的能力,把我国发展进步 的命运牢牢掌握在自己手中。

增强创新这个第一动力,着力加 快建设现代化产业体系。创新是引 领发展的第一动力,是建设现代化产 业体系的战略支撑。立足实体经济 这个根基,持续做好创新这篇大文 章,统筹推进教育科技人才体制机制 一体改革,以科技创新引领产业创 新,积极培育和发展新质生产力,才 能不断增强应对外部冲击的能力。 制造业高质量发展是我国经济高质 量发展的重中之重,建设社会主义现

代化强国、发展壮大实体经济都离不 开制造业高质量发展。积极推进新 型工业化,改造提升传统产业,培育 壮大新兴产业,超前布局建设未来产 业,加快构建以先进制造业为支撑的 现代化产业体系,能够进一步提升我 国产业链供应链韧性和安全水平。 当前,尤其要推进产业链创新发展, 打造自主可控和先进高效的数字化、 智能化、绿色化产业链供应链。

紧扣协调这个重要特点,着力推 进城乡融合和区域协调发展。协调 既是发展手段又是发展目标,还是评 价发展的标准和尺度。下好全国一 盘棋,协调发展是制胜要诀。通过补 齐短板挖掘发展潜力、增强发展后 劲,有助于解决发展不平衡不充分问 题。区域协调发展是中国式现代化 的重要支撑,重在全域协同联动缩小 地区差距。为此,要深入实施区域协 调发展战略、区域重大战略、主体功 能区战略等,构建优势互补、高质量 发展的区域经济布局和国土空间体 系。坚持城乡融合发展,在缩小城乡 差距中塑造良好发展生态,是新时代 新征程构建新发展格局、推动高质量 发展、促进共同富裕的必然选择。为 此,要积极统筹新型工业化、新型城 镇化和乡村全面振兴,加快推动形成 工农互促、城乡互补、协调发展、共同 繁荣的新型工农城乡关系。正确处 理效率和公平的关系、缩小收入差 距,是在发展中保障和改善民生的重 点。这要求通过全国人民共同奋斗 把"蛋糕"做大做好,然后通过合理的 制度安排把"蛋糕"切好分好,着力扩 大中等收入群体规模,促进基本公共 服务均等化,促进人民精神生活共同 富裕。这些举措将为我国发展注入 强劲动力,推动发展向更平衡、更协 调、更包容的方向迈进,助力我们更 从容、更有效地应对各类风险挑战。

把握绿色这个普遍形态,着力推 进人与自然和谐共生的现代化。坚 持绿色发展是发展观的一场深刻革 命,摒弃"先污染后治理"的旧模式, 实现经济发展与生态环境保护协同 并进,为子孙后代打造可持续的生存 发展空间。建立健全绿色低碳循环 发展经济体系、促进经济社会发展全 面绿色转型,是解决我国生态环境问 题的治本之策。为此,要牢固树立和 践行绿水青山就是金山银山的理念, 坚定不移走生态优先、绿色发展之 路,统筹产业结构调整、污染治理、生 态保护、应对气候变化,协同推进降 碳、减污、扩绿、增长,加快形成绿色 生产方式和生活方式。这将进一步 厚植高质量发展的绿色底色。同时, 健全国家生态安全法治体系、战略体 系、政策体系、应对管理体系,提升国 家生态安全风险研判评估、监测预 警、应急应对和处置能力,进一步筑 牢美丽中国建设的生态安全根基。

走好开放这个必由之路,着力提 升国际循环质量和水平。开放是中 国式现代化的鲜明标识。面对日益 复杂严峻的外部环境,中国开放的大 门只会越开越大。要坚定不移推进 高水平对外开放,稳步扩大规则、规 制、管理、标准等制度型开放,实施自 由贸易试验区提升战略,推动高质量 共建"一带一路",深入推进贸易和投 资自由化便利化,形成更大范围、更 宽领域、更深层次对外开放格局。同 时要认识到,越是开放发展,越要把 握好开放和安全的关系,织密织牢开

放安全网,确保在对外开放环境中动 态维护国家安全。这要求我们进一 步增强国内大循环的需求牵引力,以 自身发展的确定性应对外部环境的 不确定性;同时,健全反制裁、反干 涉、反"长臂管辖"机制,维护我国公 民、法人在海外合法权益,完善参与 全球安全治理机制。

围绕共享这个根本目的,着力推 动全体人民共同富裕迈出坚实步 伐。共享发展体现的是逐步实现共 同富裕的要求,实质就是坚持以人民 为中心的发展思想。把增进人民福 祉、促进人的全面发展作为发展的出 发点和落脚点,在发展中补齐民生短 板、促进社会公平正义,在幼有所育、 学有所教、劳有所得、病有所医、老有 所养、住有所居、弱有所扶上持续用 力,既有利于促进共同富裕,提升人 力资本,进而提高全要素生产率,夯 实高质量发展的动力基础;也有利于 激发人民群众的积极性主动性创造 性,营造和谐稳定的社会环境,形成 共促发展的合力。为此,要把促进全 体人民共同富裕摆在更加重要的位 置,加快探索拓宽先富带后富、先富 帮后富的有效路径,构建初次分配、 再分配、第三次分配协调配套的制度 体系,规范财富积累机制,使发展成 果更多更公平惠及全体人民。

#### 坚定不移贯彻总体国家安全观点 以高水平安全保障高质量发展

没有高水平安全,高质量发展便 无从谈起,发展成果也可能付诸东 流。习近平总书记在《关于〈中共中 央关于全面深化改革若干重大问题 的决定〉的说明》中指出:"国家安全 和社会稳定是改革发展的前提。只 有国家安全和社会稳定,改革发展才 能不断推进";在省部级主要领导干 部学习贯彻党的十八届五中全会精 神专题研讨班上指出:"推动创新发 展、协调发展、绿色发展、开放发展、 共享发展,前提都是国家安全、社会 稳定。"落实习近平总书记重要讲话 精神,必须坚定不移贯彻总体国家安 全观,健全国家安全体系,增强维护 安全能力,以高效能治理促进高质量 发展和高水平安全良性互动,以新安 全格局保障新发展格局。

注重全体系构建,持续健全国家 安全体系。国家安全体系是国家安 全制度及其执行能力的集中体现,保 障国家安全的治本之策在于健全国 家安全体系。为此,要强化国家安全 工作协调机制,完善重点领域安全保 障体系和重要专项协调指挥体系,加 快构建全域联动、立体高效的国家安 全防护体系;完善国家安全法治体 系,以国家安全法为统领,有计划有 步骤推进重点领域涉国家安全法律 法规立改废释纂;完善国家安全战略 体系,推动安全各领域战略布局一体 融合、战略资源一体整合、战略力量 一体运用,增强国家安全战略的指导 性、全局性和可操作性;完善国家安 全政策体系,更加注重协同高效、法 治思维、科技赋能、基层基础,加强维 护国家安全的物质、技术、装备、人才 等方面的政策体系建设;完善国家安 全风险监测预警体系,推动风险监 测、研判、预警、处置各环节有效衔 接,推动国家安全风险治理由事后反 应、被动应对向事前预警、快速反应 转变。这将推动国家安全体系各方

面建设有机衔接、系统集成、联动高 效,形成体系性合力和战斗力。

注重全方位统筹,增强维护国家 安全能力。维护国家安全是全方位 的工作。在构建系统完备、科学规 范、运行有效的国家安全制度体系的 同时强化国家安全能力建设,才能更 好维护国家主权、安全、发展利益。 坚持以人民安全为宗旨、以政治安全 为根本、以经济安全为基础、以军事 科技文化社会安全为保障、以促进国 际安全为依托,统筹外部安全和内部 安全、国土安全和国民安全、传统安 全和非传统安全、自身安全和共同安 全,将不断夯实国家安全和社会稳定 的基层基础。同时,要提高防范化解 重大风险能力,强化源头防控、过程 把控、应急管控,严密防范系统性安 全风险,严厉打击敌对势力渗透、破 坏、颠覆、分裂活动。维护国家安全 没有"局外人",每个人都是守护者、 责任人。丰富和完善国家安全教育 支撑体系,广泛开展形式多样的宣传 教育活动,增强全民国家安全意识和 素养,有助于进一步筑牢国家安全人 民防线,汇聚维护国家安全的磅礴力

注重全领域监管,提升公共安全 治理水平。公共安全是国家安全的重 要组成部分,一头连着经济社会发展, 一头连着千家万户。坚持安全第一、 预防为主,建立大安全大应急框架,打 破条块分割、部门独立、地方割裂的传 统公共安全治理模式,才能不断完善 公共安全体系,全力维护和塑造公共 安全。安全生产是关系人民群众生命 财产安全的大事。始终把安全生产放 在首要位置,完善安全生产风险排查 整治和责任倒查机制,加强重点行业、 重点领域安全监管,才能不断提高安 全生产水平。食品药品安全关系每个 人身体健康和生命安全。切实加强食 品药品安全监管,用最严谨的标准、最 严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的 问责,严把从农田到餐桌、从实验室到 医院的每一道防线,才能确保人民群 众"舌尖上的安全"、用药安全。同时, 要更加自觉地处理好人与自然的关 系,正确处理防灾救灾和经济社会发 展的关系,统筹做好防汛抗旱、森林防 灭火、地质灾害和气象灾害防御,以及 网络安全、人工智能安全等工作,全面 提高防灾减灾救灾和重大突发公共事 件处置保障能力。

注重全链条治理,全面提升社会 治理效能。健全社会治理体系是推 进国家安全体系和安全能力现代化 的重要工作。社会治理体系科学合 理,国家安全工作才能事半功倍。加 强和创新社会治理,有助于维护社会 和谐稳定,确保国家长治久安、人民 安居乐业。坚持党的领导,健全党组 织领导的自治、法治、德治相结合的城 乡基层治理体系,完善共建共治共享的 社会治理制度,有助于推动政府治理同 社会调节、居民自治良性互动,打造既 充满活力又拥有良好秩序的现代化社 会。坚持和发展新时代"枫桥经验",传 承弘扬"四下基层"优良传统,加强和改 进人民信访工作,提高市域社会治理能 力,有助于及时把矛盾纠纷化解在基 层、化解在萌芽状态。同时,要强化社 会治安整体防控,推进扫黑除恶常态 化,严厉打击电信诈骗、非法集资、黄赌 毒、侵害妇女儿童权益等群众反映强烈 的违法犯罪活动。发展壮大群防群治 力量,建设人人有责、人人尽责、人人享 有的社会治理共同体。

#### 全面提高统筹能力和水平,形成 高质量发展和高水平安全互促共进 的良好格局

习近平总书记在《以中国式现代 化全面推进强国建设、民族复兴伟 业》中指出:"统筹发展和安全,贯彻 总体国家安全观,健全国家安全体 系,增强维护国家安全能力,坚定维 护国家政权安全、制度安全、意识形 态安全和重点领域安全。"前进道路 上,必然会遇到各种可以预料和难以 预料的风险挑战、艰难险阻甚至惊涛 骇浪,发展和安全的关联日益增强 必须坚持发展和安全并重,更好统筹 高质量发展和高水平安全,实现二者 相互支撑、深度融合,使发展成就可 期、安全风险可控,形成高质量发展 与高水平安全互促共进的良好格 局。重点要把握以下方面。

坚持党的全面领导。党的领导是 我国政治稳定、经济发展、民族团结 社会稳定的根本所在、命脉所在。要 充分发挥党总揽全局、协调各方的领 导核心作用,以党的旗帜为旗帜、党 的方向为方向、党的意志为意志,从 党的科学理论中悟规律、明方向、学 方法、增智慧,更好统筹高质量发展 和高水平安全,为维护国家安全和社 会稳定提供坚强保证。

坚持以人民为中心。不断满足 人民对美好生活的向往,是更好统筹 高质量发展和高水平安全的价值依 归。要坚持以人民利益为根本出发 点和落脚点,把人民群众生命安全放 在第一位,牢牢守住发展不能以牺牲 安全为代价这条底线,坚持在发展中 保障和改善民生,让人民群众的获得 感、幸福感、安全感更加充实、更有保 障、更可持续。

坚持系统观念。更好统筹高质 量发展和高水平安全,涉及经济社会 发展的方方面面,必须运用系统科 学、系统思维、系统方法研究解决问 题。要正确处理高质量发展和高水 平安全的关系问题,把握好全局和局 部、当前和长远、宏观和微观、主要矛 盾和次要矛盾、特殊和一般的关系。 加强前瞻性思考、全局性谋划、战略 性布局、整体性推进,着力实现发展 质量、结构、规模、速度、效益、安全 相统一

坚持运用法治思维和法治方 式。法治是治国理政的基本方式,是 更好统筹高质量发展和高水平安全 的重要保障。要发挥好法治固根本、 稳预期、利长远的保障作用,以法治 的理念、法治的思维、法治的程序、法 治的方式开展工作,在法治轨道上更 好统筹高质量发展和高水平安全,全 面推进科学立法、严格执法、公正司 法、全民守法,推动国家安全体系和 能力现代化。

坚持发扬斗争精神。强国建设 民族复兴绝不是轻轻松松就能实现 的,必须依靠顽强斗争打开事业发展 新天地。要加强斗争精神和斗争本 领养成,旗帜鲜明敢于斗争,奋发有 为善于斗争,在变局中把握规律、在 乱局中趋利避害、在斗争中争取主 动,勇于战胜前进道路上一切可以预 见和难以预见的风险挑战,切实把改 革发展稳定各项工作做实做好。

(据《人民日报》作者单位:厦

## 打通生态价值转化"毛细血管"

●田轩

金融机构主动创新,进一步打 通了生态价值转化的"毛细血管" 要从机制建设、产品创新、政策协同 等方面着力,彰显绿色金融在生态

价值转化中的主力军作用。 "绿水青山就是金山银山"这一 科学理念,是新时代我国推动高质 量发展、促进人与自然和谐共生的 重要遵循,深刻指明了生态保护与 经济发展并非对立关系,而是相辅 相成、辩证统一的有机整体。从实 践来看,让"绿水青山"真正转化为 可衡量、可变现的"金山银山",关键 在于打通生态价值向经济价值转化 的通道。而绿色金融,正是衔接这 一通道的核心纽带。

从发展成效来看,我国绿色金 融已形成"多元支撑、规模领跑"的 格局。目前,绿色金融服务已从早 期的绿色信贷、绿色债券两大支柱, 逐步拓展至绿色股权、融资租赁、信 托、保险和基金等多个领域,构建起 覆盖生态保护、环境治理、绿色产业 发展的全链条金融服务网络。截至 2025年上半年,我国金融机构本外 币绿色贷款余额达到42.39万亿元, 年均增速超过20%,绿色债券发行 规模连续多年位居全球前列,这些 数据充分彰显了绿色金融在服务生 态价值转化中的主力军作用。

金融机构的主动创新,进一步 打通了生态价值转化的"毛细血 管"。越来越多的金融机构将环境 效益纳入风险评估与信贷决策,推 动资金向低碳环保领域倾斜。例 如,浙江湖州通过构建气候生态友

好型项目赋分体系,将景区环境表 现与贷款利率挂钩,有效激励了景 区绿色升级,目前该模式已在浙江 省推广至32个生态景区项目。又 如,江苏银行基于企业碳账户数据 推出"碳均绩效贷",按碳排放强度 分级定价,以市场化手段倒逼企业 低碳转型。

在绿色金融赋能生态价值转化 的过程中,仍面临一些亟待破解的挑 战。从标准层面看,生态价值量化标 准尚未完全统一,成为制约绿色金融 发展的首要瓶颈。尽管2025年更新的 《绿色金融支持项目目录》新增绿色贸 易与绿色消费领域、删除了煤炭相关 活动,但绿色标准的国际接轨仍需进 一步推进,这给跨区域、跨市场绿色金 融合作带来阻碍。从治理层面看,ESG

治理深化不足,部分项目存在"漂绿" 风险,环境信息披露不充分、第三方评 估认证体系不健全等问题,不仅影响 市场公信力,也制约了绿色金融的可 持续发展。从产品层面看,同质化与 创新不足问题较为突出。针对这些挑 战,亟须从机制建设、产品创新、政策 协同等多方面综合施策,推动绿色金 融更好赋能生态价值转化。

构建科学统一的生态价值量化 体系,涵盖碳汇、水源涵养、气候调 节等6大类28项指标,积极推动中 国可持续产业标准与国际主流标准 的接轨互认;深化碳市场建设,强化 碳定价机制作用,建立独立的第三 方认证机制,提升生态价值评估结 果的公信力,为绿色金融精准赋能 奠定基础。

强化 ESG 信息披露监管。推动 建立强制性环境信息披露制度,要 求上市公司分阶段披露碳排放数 据、环境风险敞口及应对策略,完善 ESG 数据披露框架与核查机制,严 格防范"漂绿"行为。支持金融机构 发行"碳中和主题基金",允许保险 资金、养老金等长期资本按30%比 例投资生态项目,拓宽绿色项目的 权益融资渠道,并进一步完善环境 权益交易市场。

针对生态项目回报周期长的特 性,聚焦期限错配难题,建议央行设 立千亿元规模的"绿色金融专项再 贷款"工具,对期限10年以上的绿色 信贷给予贴息支持;推广绿色债券。 可持续发展挂钩债券等产品。监管 部门调整商业银行绿色信贷风险权

重,将绿色债券纳入央行 MLF 质押 品范围,提升金融机构配置长期绿 色资产的积极性。

完善绿色金融激励约束机制。 将绿色信贷不良率容忍度提高至 5%,对绿色金融业务实行"三免三 减半"企业所得税优惠。地方政府 建立"绿色信贷风险补偿基金",对 银行发放的生态项目贷款给予不低 于30%的风险分担,在跨省流域生 态补偿方面,可建立"生态价值转移 支付制度",实现跨区域上下游利益 公平分配,让生态保护者获得合理 回报,进一步激发全社会参与生态 价值转化的积极性。

(据《经济日报》作者系清华大 学国家金融研究院院长、教育部"长 江学者"特聘教授)