

坚持系统观念 统筹推进党和国家各项事业

——“十四五”时期经济社会发展实践与启示述评之六

不谋全局者，不足谋一域。

习近平总书记深刻指出：“系统观念是具有基础性的思想和工作方法”“必须从系统观念出发加以谋划和解决，全面协调推动各领域工作和社会主义现代化建设”。

“十四五”时期，面对百年变局加速演进与多重风险挑战交织的复杂环境，以习近平新时代中国特色社会主义思想为核心的党中央坚持系统观念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，团结带领全党全国各族人民勠力同心、踔厉奋发，推动经济社会发展取得新的开创性进展、突破性变革、历史性成就。

实践充分证明，系统观念是应对复杂局面、推动事业发展的科学思想方法。面向未来，要继续运用好这一重要思想武器，为全面建设社会主义现代化国家凝聚更强合力。

全局谋划，指引党和国家各项事业取得新突破

西藏林芝，川藏铁路季节拉山隧道建设现场机械轰鸣。

“十四五”规划开局之年，习近平总书记在西藏考察时曾到川藏铁路的重要枢纽站林芝火车站，站在维护国家统一、促进民族团结、巩固边疆稳定的高度，要求“建设好这一实现第二个百年奋斗目标进程中的标志性工程”。

协同国家战略与区域发展，统筹经济收益、社会效益和生态效益，这一重大工程实施以来进展顺利，成为“十四五”期间系统观念指导重大实践的生动缩影。

从重大工程顺利推进到8项指标进展超过预期，从经济总量连续跨越新台阶到科技创新多点突破，从民生福祉持续增进到社会治理成效显著……“十四五”时期，经济社会发展取得的成就离不开系统观念的科学指引，充分彰显这一观念的思想光辉和现实伟力。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会之后，乘势而上为实现第二个百年奋斗目标而奋斗的第一个五年。

这五年，如何抓住难得机遇、顶住各种挑战、拓展发展新空间？

2020年10月29日，党的十九届五中全会审议通过“十四五”规划建议。

科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是坚持系统观念、谋划发展大局的重要体现。

经济发展取得新成效，改革开放迈出新步伐，社会文明程度得到新提高，生态文明建设实现新进步，民生福祉达到新水平，国家治理效能得到新提升……翻开规划建议，六个“新”描绘了“十四五”时期经济社会发展的全景图。

经济社会发展是一个系统工程，必须综合考虑政治和经济、现实和历史、物质和文化、发展和民生、资源和生态、国内和国际等多方面因素。

“要胸怀两个大局”“这是我们谋划工作的基本出发点”“一定要对国之大者心中有数，多打大算盘、算大账”……习近平总书记始终以来全局眼光和战略视野引领航向，确保各项事业在系统布局

(上接第1版)

6月3日至20日，首都师范大学教育学院与新城区教育局联动，开展北京市卓越校长班及新城区中小学驻校研修调研活动。调研团队走进市第二十一中学和新城区东门外小学、名都小学，深入了解各校办学特色与育人模式，围绕教学创新、师资建设等展开深度探讨，挖掘学校管理与教学实践中的亮点，为校长专业成长及学校优质发展赋能。

“自2024年1月新城区入选教育部义务教育教学改革实验区以来，北京市新时代名校长发展工程选派的40余名中小学校长及教师已走进新城区10所中小学开展深度研修，有效拓展

(上接第1版)

智能赋能：数字工厂标杆 激活产业转型动能

双杰赛都的数字化车间里，光伏支架生产线的机械臂每60秒完成一次精准成型，MES系统实时显示着跨厂区生产数据。这个总投资100亿元的项目，不仅创造了首府“一年投产”的落地速度，更凭借“先进级智能工厂”认证成为呼和浩特数字化转型的标杆。

“依托市级智能化改造专项奖补政策支持，加速了六大系统的落地。”企业总经理李青松的话道出关键。呼和浩特将工业数字化转型纳入“六大产业集群”重点任务，2025年实施先进制造业项目302个，年度投资达442亿元，通过政策引导推动企业搭建智能体系。企业运营数据显示，转型后人员效率提升30%、按时交付率增长30%，实

化、社会、生态文明和党的建设等各领域改革。

“全面深化改革是一项复杂的系统工程，需要加强顶层设计和整体谋划，加强各项改革关联性、系统性、可行性研究。”习近平总书记的重要论述，深刻揭示了改革与系统观念的内在统一。

国内和国际、当前和长远、质与量、供与需……党和国家事业千头万绪，要坚持系统观念，善用“十个指头弹钢琴”。

从2022年中央经济工作会议提出“六个更好统筹”，到2024年提出“五个必须统筹”，以习近平同志为核心的党中央，深刻把握发展规律，立足基本国情和不同阶段发展需要，统筹处理好各种重大关系，彰显复杂严峻形势下驾驭经济工作的高超智慧。

前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，系统方法论在“十四五”的实践中结出累累硕果——

看总量，经济发展保持稳健，经济总量连续跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元大关，2025年预计达140万亿元；

看创新，创新驱动能持续增强，关键核心技术攻关加速突破，新兴产业加速壮大；

看民生，民生福祉持续改善，建成了全球规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系；

看安全，粮食、能源、产业、国防等安全基础进一步夯实，应对各类风险挑战的底气更足；

……

实践证明，把握全局，协调各方，始终坚持系统性、整体性、协同性原则谋划和推动各项工作，才能带动经济社会发展水平整体跃升。

统筹推进，将系统观念贯穿于改革发展安全各领域

今年9月，国务院批准在北京城市副中心、苏南重点城市等10个地区开展要素市场化配置综合改革试点，旨在通过破除体制机制障碍，提升全要素生产率，实现“一子落而满盘活”的系统效应。

五年来，面对新的时代形势和课题，以习近平同志为核心的党中央锚准重点任务、抓住关键环节，谋划推动一批战略性、引领性改革：

加快构建高水平社会主义市场经济体制，深化国资国企改革，致力于为非公有制经济发展营造良好环境；进一步深化户籍制度改革，健全进城落户农民农村权益维护政策，积极应对人口老龄化，印发实施渐进式延迟法定退休年龄的决定……

既有多领域改革的统筹推进，也有单个领域改革措施的相互配套：支持民营经济发展，既出台民营经济促进法，又有金融政策精准滴灌；加强科技创新，既有对关键创新资源的布局，也有一体推进教育科技人才事业发展……

改革进入深水区，牵一发而动全身。15个部分、60条、300多项重要改革举措——党的二十届三中全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，以“七个聚焦”标定主攻方向，统筹推进经济、政治、文

地组织实施，项目搭建了以“名师、名校长+”领航研修共同体为代表的常态化交流平台，形成“学一练一提”一体化人才培养模式。

截至目前，呼和浩特教研员中高级教师比例已提升至65%，完成国家级、自治区级重大课题96个，教研工作切实走在了教学前面。通过全市“学科中心组”成员遴选工作室，612名骨干教师组成了覆盖各学段各学科的“学科中心组”团队，其中义务教育(小学)259名、义务教育(初中)123名、高中121名、中

筑巢引凤育英才

等职业学校109名，有力助推教师专业化成长与学校教研水平提升。

“下一步，我们将持续完善符合教育行业特点的教师招聘制度，加大教育部公费师范毕业生引进力度，建立教育部‘优师计划’专项招聘制度，打造教育系统人才引进品牌效应，引导不同类型的学生在不同的赛道发挥优势，培养更多具有国际竞争力和社会责任感的优秀人才。”呼和浩特市教育局总督学张红表示。

如今，呼和浩特正以更开放的姿态、更有力的举措，持续锻造高素质专业化教育人才队伍，为区域教育高质量发展插上“人才翅膀”，向着“办好人民满意的教育”目标稳步迈进。

(新华社北京10月19日电 记者 李延霞、刘慧、刘开雄、张千千)

(上接第1版)

“量”上连跨新台阶——

110万亿元、120万亿元、130万亿元……“十四五”以来，中国经济总量接连跨越新关口，预计到今年底有望达140万亿元左右。

从经济增量上看，“十四五”时期预计超过35万亿元，相当于“再造一个长三角”，超过世界排名第三国家的经济总量。

多家外媒刊文，高度评价“十四五”中国经济发展成就，认为超出预期。

在世界发展舞台上，中国力量愈发彰显。

“十四五”前4年，中国经济增速平均达到5.5%，在世界主要经济体中名列前茅；中国对世界经济增长的年均贡献率保持在30%左右，是世界经济发展最稳定、最可靠的动力源。

“质”上实现新突破——

近期，两则消息引人关注：马来西亚的亚洲航空公司正洽谈采购C919客机，柬埔寨国家航空公司拟采购20架C909飞机。

国产大飞机“出海”，彰显大国重器的技术硬实力。

第一艘国产电磁弹射航母福建舰下水，全球第一座第四代核电站石岛湾基地投入商业运行；研发人员总量居世界第一；今年全球百强科技创新集群数量达到24个、连续3年位居全球第一……“十四五”期间的一个又一个“第一”，见证创新驱动发展步伐铿锵。

习近平总书记深刻指出，市场资源是我国的巨大优势，必须充分利用和发挥这个优势，不断巩固和增强这个优势。

我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，充分挖掘内需潜力，加快培育完整内需体系，是把握发展主动权的必然之举。

中国超大规模市场华丽转身：2021年至2024年，内需对经济增长平均贡献率达86.8%。其中，最终消费支出平均贡献率为59.9%，比“十三五”时期提高11.1个百分点。纵深广阔的经济版图上，中国稳居全球第二大消费市场、第一大网络零售市场。

“十四五”以来，中国经济向上生长、向好突破，还有更多注脚：

单位GDP能耗4年累计降低11.6%，新能源汽车产销量保持全球第一；京津冀、长三角、粤港澳大湾区三大动力源地区引领作用持续增强，经济体量占全国40%以上；货物贸易规模年均增长8.0%，第一大国地位更加稳固；累计建成超过101亿亩高标准农田……

国际货币基金组织发布报告指出，中国经济正逐步向更高质量、更加平衡、更具可持续性的增长模式转变。

勇立潮头 全面深化改革开放

市场准入制度是我国社会主义市场经济基础制度之一。针对隐性壁垒仍存、地方保护花样翻新等顽疾，市场准入制度改革突出问题导向，往深水处持续攻坚。

今年发布的新版市场准入负面清单再次“瘦身”，清单事项数量由2022年版的117项缩减至106项。清单之外，各类经营主体皆可依法平等进入。

改革，伟大时代的勇毅之举，发展进步的动力之源。

经过40多年改革，容易的、皆大欢喜的改革已经完成了，剩下的都是难啃的硬骨头。“十四五”时期是聚力改革攻坚的重要历史交汇期。

聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，开展新出台政策与宏观政策取向一致性评估，施行《公平竞争审查条例》，出台实施民营经济促进法，纵深推进全国统一大市场建设；

围绕促进人与自然和谐共生，启动全国碳排放权交易市场，推进生态环境标准制修订，健全生态环境保护督察工作体制机制，分级分类建设美丽中国先行区；

着眼于不断实现人民对美好生活的向往，健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，放开放宽除个别超大城市外的落户限制，逐步推行免费学前教育，实施渐进式延迟法定退休年龄；

……

5年间，重点领域改革“向最难之处攻坚”，一系列改革“组合拳”集中推出，党的十八届三中全会提出的改革目标任务总体如期完成。

以经济体制改革为牵引，党的二十届三中全会部署的300多项改革举措渐次推出，进一步全面深化改革不断向广度和深度进军。

“直面矛盾问题不回避，铲除顽瘴痼疾不含糊，应对风险挑战不退缩，奋力打开改革发展新天地。”习近平总书记明确要求。

改革越深入，对开放的水平要求就越高；开放水平越高，对改革的促进作用就越大。

“十四五”期间，面对经济全球化遭遇逆流，单边主义、保护主义抬头，中国坚定不移推进高水平对外开放。

制造业领域外资准入限制措施全面“清零”，服务业领域开放试点有序开展；持续举办进博会、广交会、服贸会、消博会等国际经贸盛会；优化免签政策“开门迎客”，单方面免签“朋友圈”扩大至47国；给予最不发达国家、非洲建交国家100%税目产品零关税待遇……

从继续推动商品和要素流动型开放到更加注重制度型开放，中国践行“开放的大门将越开越大”的坚定诺言，以自身新发展为世界带来新机遇。

“与中国同行就是与机遇同行，相信中国就是相信明天，投资中国就是投资未来。”今年3月，习近平总书记在会见国际工商界代表时的真诚邀约，宣示中国坚定不移深化改革、扩大开放的决心，为中国与世界合作共赢注入强大信心和力量。

坚毅笃行 持续增进民生福祉

走进云南丽江现代花卉产业园，各色花朵香气馥郁，冷链物流车运作有序。这座产业园已吸纳300余名周边群众“家门口就业”。

2025年3月，习近平总书记来到这里考察。从品种、价格、到务工收入……总书记看得仔细，问得具体。

“你们这个事业搞得很兴旺，符合现代农业发展方向。祝你们的生活像花儿一样美！”习近平总书记的话，给大家更足的信心与干劲。

中国式现代化，民生为大。

“十四五”规划纲要提出7项民生指标，在20项主要指标中占比超过三分之一，是历次五年规划中最高的。

就业是最基本的民生，事关国家长治久安。

2024年5月27日，中共中央政治局就促进高质量充分就业进行第十四次集体学习。习近平总书记强调，各级党委和政府要把就业当作民生头等大事来抓，加强组织领导，健全制度机制，增强工作合力。

当年9月，《中共中央 国务院关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见》发布，从中央层面为促进高质量充分就业作出顶层设计。

“十四五”以来，我国每年城镇新增就业稳定在1200万人以上。居民收入增长与经济增长基本同步，城乡收入相对差距进一步缩小。

幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，是牵动亿万家庭民生关切。

300多个地级市和人口大县建设托育综合服务中心；学前教育毛入学率达到92%，高等教育毛入学率达到60.8%；跨省异地就医直接结算惠及5.6亿人次；居民人均预期寿命达到79岁；脱贫人口务工就业规模连续4年稳定在3000万人以上……5年间，坚持在发展中保障和改善民生，人民幸福生活的温暖底色更加鲜亮。

始终坚持以人民为中心，一切为了人民，一切依靠人民，14亿多中国人民在共同奋斗中共享改革发展成果。

10月20日至23日，党的二十届四中全会在北京召开。会议将审议《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，为未来5年中国发展擘画蓝图。

迈上新历史起点，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显，保持战略定力，增强必胜信心，我们完全有能力战胜前进中的各种困难挑战，谱写中国式现代化更加绚丽的篇章！

(新华社北京10月20日电 记者 魏玉坤、邹多为)

首府装备制造业绘制新图景

其发展轨迹正是首府绿色制造战略的生动实践。截至2025年3月，呼和浩特已建成31家国家级绿色工厂、2家绿色供应链管理企业，数量均居全区第一，同时推动50项节能技术改造项目，节能量近30万吨标准煤，实施49项节水技术改造项目，节水量近339万吨。此外持续引导企业实施节能改造，正耐电气不仅采用可回收原材料，更通过绿色供应链带动5家上下游企业协同减排，其环保设备已应用于土默特左旗“北斗+智慧农业”项目，助力农田灌溉能效优化。

全域协同：政策筑巢引凤 打造产业生态高地

多家企业的蓬勃发展的背后，是呼和浩特“全域布局、重点突破”的产业策略。全市以重点产业园区为核心承载，联动航天经济开发区等平台，构建“核心区研发制造+全域场景应用”的产业生态。

政策层面更形成全链条支撑：市级层面针对“三化”转型企业推出专项奖励，2024年已为近百个企业和项目兑现约1亿元工业高质量发展专项资金；建立“产学研用”联盟，推动企业与内蒙古大学等高校深化科研合作。截至2025年5月，全市已培育专精特新中小企业75家，创新型中小企业303家，装备制造相关企业数量持续增长，逐步形成电液装备、航天配套、新能源装备三大产业集群发展雏形。

企业的积极实践，也是呼和浩特装备制造业高质量发展的缩影。随着2025年总投资969亿元的107个重点项目持续推进，呼和浩特正加速从“制造重镇”向“智造高地”跨越，为中国式现代化首府建设注入强劲动能。