局

质

发展

取

新

的

历

性

成

坚持系统观念 统筹推进党和国家各项事业

一"十四五"时期经济社会发展实践与启示述评之六

不谋全局者,不足谋一域。

习近平总书记深刻指出:"系统观念是具有基础性的思想和工作方法""必须从系统观念出发加以谋划和解决,全面协调推动各领域工作和社会主义现代化建设"。

"十四五"时期,面对百年变局加速 演进与多重风险挑战交织的复杂环境, 以习近平同志为核心的党中央坚持系统 观念,统筹推进"五位一体"总体布局,协 调推进"四个全面"战略布局,团结带领 全党全国各族人民勠力同心、踔厉奋发, 推动经济社会发展取得新的开创性进 展、突破性变革、历史性成就。

实践充分证明,系统观念是应对复杂局面、推动事业发展的科学思想方法。面向未来,要继续运用好这一重要思想武器,为全面建设社会主义现代化国家凝聚更强合力。

全局谋划,指引党和国家各项事业 取得新突破

西藏林芝,川藏铁路色季拉山隧道 建设现场机械轰鸣。

"十四五"规划开局之年,习近平总书记在西藏考察时曾到川藏铁路的重要枢纽站林芝火车站,站在维护国家统一、促进民族团结、巩固边疆稳定的高度,要求"建设好这一实现第二个百年奋斗目标进程中的标志性工程"。

协同国家战略与区域发展,统筹经济收益、社会效益和生态效益,这一重大工程实施以来进展顺利,成为"十四五"期间系统观念指导重大实践的生动缩影。

从重大工程顺利推进到8项指标进展超过预期,从经济总量连续跨越新台阶到科技创新多点突破,从民生福祉持续增进到社会治理成效显著……"十四五"时期,经济社会发展取得的成就离不开系统观念的科学指引,充分彰显这一观念的思想光辉和实践伟力。

"十四五"时期是我国全面建成小康 社会之后,乘势而上为实现第二个百年 奋斗目标而奋斗的第一个五年。

这五年,如何抓住难得机遇、顶住各种挑战、拓展发展新空间?

2020年10月29日,党的十九届五中全会审议通过"十四五"规划建议。

科学制定和接续实施五年规划,是 我们党治国理政一条重要经验,也是坚持系统观念、谋划发展大局的重要体现。

经济发展取得新成效、改革开放迈出新步伐、社会文明程度得到新提高、生态文明建设实现新进步、民生福祉达到新水平、国家治理效能得到新提升……翻开规划建议,六个"新"描绘了"十四

五"时期经济社会发展的全景图。 经济社会发展是一个系统工程,必 须综合考虑政治和经济、现实和历史、物 质和文化、发展和民生、资源和生态、国 内和国际等多方面因素。

"要胸怀两个大局""这是我们谋划工作的基本出发点""一定要对国之大者心中有数,多打大算盘、算大账"……习近平总书记始终以全局眼光和战略视野引领航向,确保各项事业在系统布局

山地局地出

向内看,内需对经济增长平均贡献率超86%;向外看,货物贸易进出口总值从32.2万亿元增至43.8万亿元。激发内部动力,拓展外部空间,"十四五"时期,我国双循环格局实现历史性突破。

国内和国际、当前和长远、质与量、 供与需······党和国家事业千头万绪,要 坚持系统观念,善用"十个指头弹钢琴"。

从2022年中央经济工作会议提出"六个更好统筹",到2024年提出"五个必须统筹",以习近平同志为核心的党中央,深刻把握发展规律,立足基本国情和不同阶段发展需要,统筹处理好各种重大关系,彰显复杂严峻形势下驾驭经济工作的高超智慧。

前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,系统方法论在"十四五"的实践中结出累累硕果——

看总量,经济发展保持稳健,经济总量连续跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元大关,2025年预计达140万亿元;

看创新,创新动能持续增强,关键核心技术攻关加速突破,新兴产业加速壮大;

看民生,民生福祉持续改善,建成了 全球规模最大的教育体系、社会保障体 系、医疗卫生体系;

看安全,粮食、能源、产业、国防等安全基础进一步夯实,应对各类风险挑战的底气更足;

实践证明,把握全局,协调各方,始 终坚持系统性、整体性、协同性原则谋划 和推动各项工作,才能带动经济社会发 展水平整体跃升。

统筹推进,将系统观念贯穿于改革 发展安全各领域

今年9月,国务院批准在北京城市副中心、苏南重点城市等10个地区开展要素市场化配置综合改革试点,旨在通过破除体制机制障碍,提升全要素生产率,实现"一子落而满盘活"的系统效应。

五年来,面对新的时代形势和课题,以习近平同志为核心的党中央瞄准重点任务、抓住关键环节,谋划推动一批战略性、引领性改革:

加快构建高水平社会主义市场经济体制,深化国资国企改革,致力于为非公有制经济发展营造良好环境;进一步深化户籍制度改革,健全进城落户农民农村权益维护政策;积极应对人口老龄化,印发实施渐进式延迟法定退休年龄的决定……

既有多个领域改革的统筹推进,也有单个领域改革措施的相互配套:支持民营经济发展,既出台民营经济促进法,又有金融政策精准滴灌;加强科技创新,既有对关键创新资源的布局,也有一体推进教育科技人才事业发展……

改革进入深水区,牵一发而动全身。 15个部分、60条,300多项重要改革 举措——党的二十届三中全会审议通过 《中共中央关于进一步全面深化改革、推 进中国式现代化的决定》,以"七个聚焦" 标定主攻方向,统筹推进经济、政治、文 化、社会、生态文明和党的建设等各领域改革。

"全面深化改革是一项复杂的系统工程,需要加强顶层设计和整体谋划,加强各项改革关联性、系统性、可行性研究。"习近平总书记的重要论述,深刻揭示了改革与系统观念的内在统一。

秋日的浙江安吉余村,竹海青翠,溪水潺潺。这个因"绿水青山就是金山银山"理念而实现绿色蝶变的村庄,见证了从靠山吃山、污染环境到护山养山、生态富民的系统治理智慧。

"我们从解决突出生态环境问题人手,注重点面结合、标本兼治,实现由重点整治到系统治理的重大转变。"习近平总书记深刻指出。

发展面临的挑战往往是系统性的,破解之道也必须运用系统思维。

五年来,区域协调发展战略深入实施,行政区域壁垒有效打破,西部、东北、中部、东部四大区域板块发挥各自优势,积厚成势;

五年来,城乡融合发展纵深推进,脱 贫攻坚成果持续巩固拓展,城乡居民收 入差距不断缩小,现代化成果更多更公 平惠及全体人民;

五年来,现代化产业体系加快建设, 改造升级传统产业、培育壮大新兴产业、 前瞻布局未来产业,产业链韧性和安全 水平显著提升;

粮食安全是"国之大者"。

五年来,我国坚持藏粮于地、藏粮于 技战略,实施最严格的耕地保护制度,坚 决守住18亿亩耕地红线,粮食年产量连 续稳定在1.3万亿斤以上。

"十四五"时期,面对复杂多变的内外环境,统筹发展和安全,是系统观念的必然要求和重要体现。习近平总书记多次强调"统筹发展和安全",指出"安全是发展的基础,稳定是强盛的前提"。

在能源安全领域,坚持"先立后破"的系统思维,统筹化石能源清洁高效利用与新能源加快发展;在金融安全方面,完善系统性金融风险监测、评估和预警体系,对重点领域风险实行"精准拆弹",金融体系稳健性持续增强……

五年来,我国既保持经济中高速增长,又着力构建与高质量发展相适应的安全保障体系,在金融、粮食、能源、产业链等重点领域系统布防,实现了"稳增长"与"防风险"的有机统一。

当前,面临艰巨的改革、发展、稳定任务,唯有深刻把握系统观念这一基础性思想和工作方法,将其精准落实到谋划全局、制定政策、推进工作的全过程,才能把制度优势不断转化为治理效能。

协同发力,打开事业发展新天地

新的历史方位,新的发展任务。"十 五五"时期是基本实现社会主义现代化 夯实基础、全面发力的关键时期。

山高水长不辞其远,披荆斩棘不改其志。

坚持系统观念,是党和国家各项事 业取得成功的经验密码,科学方法,也是 应对复杂挑战、继续前进的制胜之道。

"我们要紧紧围绕新时代新征程党的中心任务,把'十五五'发展的目标任务和战略举措规划好实施好,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。" 习近平总书记指出。

面对世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局,必须坚持系统观念,在协同发力中打开事业发展新局面。

面向未来,要打好政策"组合拳"。 2024年9月26日,北京中南海, 习近平总书记主持召开中共中央政治局

会议。

降准降息,提振楼市股市,帮助企业 渡过难关,出台投资、消费、就业等领域 举措……面对当时一段时间主要经济指 标增速回落的局面,会议果断部署一揽 子增量政策,使社会信心有效提振,经济 明显回升,全年经济社会发展主要目标 任务顺利完成。

推动宏伟事业,需要充分调动一切积极因素,推动各领域各方面改革举措同向发力。

加强财政、货币、就业、产业、区域、贸易、环保、监管等政策和改革开放举措的协调配合;把经济政策和非经济性政策统一纳入宏观政策取向一致性评估……坚持系统集成、协同配合,方能提高政策整体效能,产生"1+1>2"的效果。

面向未来,要坚持全国"一盘棋"。

2025年4月,习近平总书记在上海 主持召开部分省区市"十五五"时期经济 社会发展座谈会,提出各地区谋划"十五 五"时期经济社会发展,"要在全国大局 中精准定位,加强规划衔接"。

经济社会发展工作千头万绪,要统 筹好各方利益,谋划好各方定位,调动好 各方积极性。

深人实施区域协调发展战略、区域 重大战略,"经济大省要真正挑起大梁, 为稳定全国经济作出更大贡献"……牢 固树立全国一盘棋思想,才能做到既为 一域增光、又为全局添彩。

面向未来,要狠抓落实凝聚最大合力。

今年5月20日至6月20日,"十五五"规划编制工作开展网络征求意见活动,累计收到网民建言超过311.3万条,为编制"十五五"规划提供了有益参考。

统筹推进党和国家各项事业,需要 凝聚最广泛的共识,推进最务实的行动。

"不注重抓落实,不认真抓好落实,

再好的规划和部署都会沦为空中楼阁" "保持战略定力和耐心,不能把长期目标 短期化、系统目标碎片化""盯着抓、反复 抓,直到抓出成效"……习近平总书记的 强调务实深刻。 —以贯之谋发展、一茬接着一茬干。

一以贯之谋发展、一茬接着一茬干。 对历史最好的继承就是创造新的历史。新征程上,始终坚持系统观念的科学思想方法,保持战略定力,凝聚奋进合力,必将推动"中国号"巨轮劈波斩浪、一往无前!

(新华社北京10月19日电记者李延霞、刘慧、刘开雄、张千千)

(上接第1版)

6月3日至20日,首都师范大学教育学院与新城区教育局联动,开展北京市卓越校长班及新城区中小学驻校研修调研活动。调研团队走进市第二十一中学和新城区东门外小学、名都小学,深入了解各校办学特色与育人模式,围绕教学创新、师资建设等展开深度探讨,挖掘学校管理与教学实践中的亮点,为校长专业成长及学校优质发展赋能。

"自2024年1月新城区入选教育部义务教育教学改革实验区以来,北京市新时代名校长发展工程选派的40余名中小学校长及教师已走进新城区10所中小学开展深度研修,有效拓展

筑巢引凤育英才

了京蒙两地教师的办学视野和理念。" 新城区教育局副局长白瑞凤表示,"下一步,我们将持续开展驻校研修活动, 组织各校校长和骨干教师赴北京的学 校深入学习,切实提升校长和教师的 教学水平。"

据悉,依托京蒙教育协作"三一三同"项目,呼和浩特建立了10个中小学"京蒙协作骨干教师工作室",辐射带动100名青年教师成长。同时,启动了中小学"卓越教师、领航校长"培育项目,委托国家级中小学名师名校长培养基

地组织实施,项目搭建了以"名师、名校长+"领航研修共同体为代表的常态化交流平台,形成"学一练一提"一体化人才培养模式。

截至目前,呼和浩特教研员中高级教师比例已提升至65%,完成国家级、自治区级重大课题96个,教研工作切实走在了教学前面。通过全市"学科中心组"成员遴选工作,612名骨干教师组成了覆盖各学段各学科的"学科中心组"团队,其中义务教育(小学)259名、义务教育(初中)123名、高中121名、中

等职业学校109名,有力助推教师专业 化成长与学校教研水平提升。

"下一步,我们将持续完善符合教育行业特点的教师招聘制度,加大教育部公费师范毕业生引进力度,建立教育部'优师计划'专项招聘制度,打造教育系统人才引进品牌效应,引导不同类型的学生在不同的赛道发挥优势,培养更多具有国际竞争力和社会责任感的优秀人才。"呼和浩特市教育局总督学张红表示。

如今,呼和浩特正以更开放的姿态、更有力的举措,持续锻造高素质专业化教育人才队伍,为区域教育高质量发展插上"人才翅膀",向着"办好人民满意的教育"目标稳步迈进。

首府裝备制造业绘制新图景

(上接第1版)

智能赋能:数字工厂标杆 激活产

业转型动能 双杰赛都的数字化车间里,光伏支 架生产线的机械臂每60秒完成一次精 准成型,MES系统实时显示着跨厂区 生产数据。这个总投资100亿元的项目,不仅创造了首府"一年投产"的落地速度,更凭借"先进级智能工厂"认

"依托市级智能化改造专项奖补政策支持,加速了六大系统的落地。"企业总经理李青松的话道出关键。呼和浩特将工业数字化转型纳入"六大产业集群"重点任务,2025年实施先进制造业项目302个,年度投资达442亿元,通过政策引导推动企业搭建智能体系。企业运营数据显示,转型后人员效率提升30%、按时交付率增长30%,实

证成为呼和浩特数字化转型的标杆。

现跨越式发展。其生产的智能储能系统已应用于北斗应用产业园,与天启星联的卫星物联网项目形成"智能装备+数字服务"的协同效应,更计划通过二期 500kV 超高压变压器项目,填补自治区高端电力装备空白,助力首府建成华北电力电气装备枢纽。全市更通过工业领域大规模设备更新工程,获批低息贷款近 10 亿元,工业技改投资增

速翻番,居自治区首位。 绿色转型:践行生态理念 构建可 共结制性体系

持续制造体系 正耐电气的绿色车间里,焊接烟尘

经智能净化系统消弭于无形,节能电机 驱动的生产线正加工着无氟绝缘环网柜。这家企业凭借全流程绿色管控跻身市级绿色制造试点,2025年下半年 更推动生产环节向"数字化全流程管控"转变,预计整体效能再提升5%。 其发展轨迹正是首府绿色制造战略的生动实践。截至 2025 年 3 月,呼和浩特已建成 31 家国家级绿色工厂、2 家绿色供应链管理企业,数量均居全区第一,同时推动 50 项节能技术改造项目,节能量近 30 万吨标准煤,实施19 项节水技术改造项目,节水量近339 万吨。此外持续引导企业实施节能改造,正耐电气不仅采用可回收原材料,更通过绿色供应链带动 5 家上下游企业协同减排,其环保设备已应用于土默特左旗"北斗+智慧农业"项目,助力农田灌溉能效优化。

全域协同:政策筑巢引凤 打造产业生态高地

多家企业的蓬勃发展,背后是呼和 浩特"全域布局、重点突破"的产业策 略。全市以重点产业园区为核心承载, 联动航天经济开发区等平台,构建"核 心区研发制造+全域场景应用"的产

业生态。 政策层面更形成全链条支撑:市级层面针对"三化"转型企业推出专项奖补,2024年已为近百个企业和项目兑现约1亿元工业高质量发展专项资金;建立"产学研用"联盟,推动企业与内蒙古大学等高校深化科研合作。截至2025年5月,全市已培育专精特新中小企业75家、创新型中小企业303家,装备制造相关企业数量持续增长,逐步形成电力装备、航天配套、新能源装备三大产业集群发展雏形。

企业的积极实践,也是呼和浩特装备制造业高质量发展的缩影。随着2025年总投资969亿元的107个重点项目持续推进,呼和浩特正加速从"制造重镇"向"智造高地"跨越,为中国式现代化首府建设注入强劲动能。

(上接第1版)

"量"上连跨新台阶——

110万亿元、120万亿元、130万亿元·····"十四五"以来,中国经济总量接连跨越新关口,预计到今年底有望达140万亿元左右。

从经济增量上看,"十四五"时期预计超过35万亿元,相当于"再造一个长三角",超过世界排名第三国家的经济总量。

多家外媒刊文,高度评价"十四五"中国经济发展成就, 认为超出预期。

在世界发展舞台上,中国力量愈发彰显。

"十四五"前4年,中国经济增速平均达到5.5%,在世界主要经济体中名列前茅;中国对世界经济增长的年均贡献率保持在30%左右,是世界经济发展最稳定、最可靠的动力源。 "质"上实现新突破——

近期,两则消息引人关注:马来西亚的亚洲航空公司正 洽谈采购C919客机,柬埔寨国家航空有限公司拟采购20架 C909飞机。

国产大飞机"出海",彰显大国重器的技术硬实力。

第一艘国产电磁弹射航母福建舰下水,全球第一座第四代核电站石岛湾基地投入商业运行;研发人员总量居世界第一;今年全球百强科技创新集群数量达到24个、连续3年位居全球第一……"十四五"期间的一个又一个"第一",见证创新驱动发展步伐铿锵。

对近平总书记深刻指出,市场资源是我国的巨大优势, 必须充分利用和发挥这个优势,不断巩固和增强这个优势。

我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段,充分挖掘内需潜力,加快培育完整内需体系,是把握发展主动权的必然之举。

中国超大规模市场华丽转身:2021年至2024年,内需对经济增长平均贡献率达86.8%。其中,最终消费支出平均贡献率为59.9%,比"十三五"时期提高11.1个百分点。纵深广阔的经济版图上,中国稳居全球第二大消费市场、第一大网络零售市场。

"十四五"以来,中国经济向上生长、向好突破,还有更多 註期.

单位 GDP 能耗4年累计降低11.6%,新能源汽车产销量保持全球第一;京津冀、长三角、粤港澳大湾区三大动力源地区引领作用持续增强,经济体量占全国40%以上;货物贸易规模年均增长8.0%,第一大国地位更加稳固;累计建成超过10亿亩高标准农田······

国际货币基金组织发布报告指出,中国经济正逐步向更 高质量、更加平衡、更具可持续性的增长模式转变。

勇立潮头 全面深化改革开放

市场准人制度是我国社会主义市场经济基础制度之一。针对隐性壁垒仍存、地方保护花样翻新等顽疾,市场准 人制度改革突出问题导向,往深水区持续攻坚。

今年发布的新版市场准人负面清单再次"瘦身",清单事

项数量由2022年版的117项缩减至106项。清单之外,各类经营主体皆可依法平等进人。

改革,伟大时代的勇毅之举,发展进步的动力之源。 经过40多年改革,容易的、皆大欢喜的改革已经完成了,剩下的都是难啃的

党的十八届三中全会提出的改革目标任务总体如期完成。

硬骨头。"十四五"时期是聚力改革攻坚的重要历史交汇期。 聚焦构建高水平社会主义市场经济体制,开展新出台政策与宏观政策取向一致性评估,施行《公平竞争审查条例》,出台实施民营经济促进法,纵深推进全

国统一大市场建设; 围绕促进人与自然和谐共生,启动全国碳排放权交易市场,推进生态环境标准制修订,健全生态环境保护督察工作体制机制,分级分类建设美丽中国先

行区; 着眼于不断实现人民对美好生活的向往,健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度,放开放宽除个别超大城市外的落户限制,逐步推行免费

学前教育,实施渐进式延迟法定退休年龄; …………… 5年间,重点领域改革"向最难之处攻坚",一系列改革"组合拳"集中推出,

以经济体制改革为牵引,党的二十届三中全会部署的300多项改革举措渐次推出,进一步全面深化改革不断向广度和深度进军。

"直面矛盾问题不回避,铲除顽瘴痼疾不含糊,应对风险挑战不退缩,奋力打开改革发展新天地。"习近平总书记明确要求。

改革越深人,对开放的水平要求就越高;开放水平越高,对改革的促进作用就越大。 "十四五"期间,面对经济全球化遭遇逆流,单边主义、保护主义抬头,中国

坚定不移推进高水平对外开放。 制造业领域外资准人限制措施全面"清零",服务业领域开放试点有序开展;持续举办进博会、广交会、服贸会、消博会等国际经贸盛会;优化免签政策"开门迎客",单方面免签"朋友圈"扩大至47国;给予最不发达国家、非洲建交国家100%税目产品零关税待遇……

从继续推动商品和要素流动型开放到更加注重制度型开放,中国践行"开放的大门将越开越大"的坚定诺言,以自身新发展为世界带来新机遇。

"与中国同行就是与机遇同行,相信中国就是相信明天,投资中国就是投资未来。"今年3月,习近平总书记在会见国际工商界代表时的真诚邀约,宣示中国坚定不移深化改革、扩大开放的决心,为中国与世界合作共赢注入强大信心和力量。

坚毅笃行 持续增进民生福祉

走进云南丽江现代花卉产业园,各色花朵香气馥郁,冷链物流车运作有序。这座产业园已经吸纳300余名周边群众"家门口就业"。

2025年3月,习近平总书记来到这里考察。从品种、价格,到务工收入……总书记看得仔细,问得具体。 "你们这个事业搞得很兴旺,符合现代农业发展方向。祝你们的生活像花

儿一样美!"习近平总书记的话,给了大家更足的信心与干劲。 中国式现代化,民生为大。

"十四五"规划纲要提出7项民生指标,在20项主要指标中占比超过三分之一,是历次五年规划中最高的。

就业是最基本的民生,事关国家长治久安。 2024年5月27日,中共中央政治局就促进高质量充分就业进行第十四次集体学习。习近平总书记强调,各级党委和政府要把就业当作民生头等大事来

抓,加强组织领导,健全制度机制,增强工作合力。 当年9月,《中共中央国务院关于实施就业优先战略促进高质量充分就业 的意见》发布,从中央层面为促进高质量充分就业作出顶层设计。

的意见》发布,从中央层面为促进高质量充分就业作出项层设计。 "十四五"以来,我国每年城镇新增就业稳定在1200万人以上。居民收入增长与经济增长基本同步,城乡收入相对差距进一步缩小。

幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶, 是牵动亿万家庭的民生关切。 300多个地级市和人口大县建设托育综合服务中心;学前教育毛入学率达

到92%,高等教育毛人学率达到60.8%;跨省异地就医直接结算惠及5.6亿人次;居民人均预期寿命达到79岁;脱贫人口务工就业规模连续4年稳定在3000万人以上……5年间,坚持在发展中保障和改善民生,人民幸福生活的温暖底色更加鲜亮。

畔完。 始终坚持以人民为中心,一切为了人民,一切依靠人民,14亿多中国人民在 共同奋斗中共享改革发展成果。

10月20日至23日,党的二十届四中全会在北京召开。会议将审议《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,为未来5年中国发展擘画蓝图。 迈上新的历史起点,中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产

业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显,保持战略定力,增强必胜信心,我们完

全有能力战胜前进中的各种困难挑战,谱写中国式现代化更加绚丽的篇章! (新华社北京10月20日电 记者 魏玉坤、邹多为)

地址:呼和浩特市金桥开发区世纪七路传媒大厦 邮编:010020 电话:编辑中心:6564020 采访中心:6564041 广告中心:6564079 6564060 印刷厂:6922934 发行中心:6922639 本报由呼和浩特市融媒印务有限公司承印