

关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》的说明

习近平

（上接第1版）《建议》稿由15个部分构成，分为三大板块。第一板块包括第一、第二2个部分，为总论，主要阐述“十四五”时期我国发展取得重大成就、“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位、“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化、“十五五”时期经济社会发展的指导思想、遵循的原则和主要目标等内容。第二板块包括第三至第十四12个部分，为分论，主要瞄准关系全局和长远的重点问题，分领域部署“十五五”时期的战略任务和重大举措，明确从产业发展、科技创新、国内市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展、到文化建设、民生保障、绿色发展、安全发展、国防建设等重点领域的思路 and 重点工作。第三板块包括第十五部分和结束语，主要部署坚持和加强党中央集中统一领导、推进社会主义民主法治建设、港澳台工作、推动构建人类命运共同体、充分调动全社会积极性主动性创造性等任务。

三、需要说明的几个重点问题

《建议》稿提出了一些重要观点和重大举措。这里，就其中几个重点问题作简要说明。

第一，关于“十五五”时期的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。《建议》稿提出，

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，这是根据“十五五”时期应承担的历史任务作出的判断。党的二十大确定到2035年基本实现社会主义现代化。“十四五”时期是第一个五年，已经打下坚实基础，实现良好开局。“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期，制定和实施好“十五五”规划，就能为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

《建议》稿从这个基本定位出发谋划“十五五”时期发展，既同“十四五”规划提出的理念和思路保持连续性，又准确把握未来5年我国发展大势，提出符合实际、具有前瞻性的总体思路、重大原则、主要目标、战略任务。要抓住这个时间窗口，巩固拓展优势、破除瓶颈制约，补短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二，关于“十五五”时期经济社会发展目标。科学设定发展目标，对制定和实施好五年规划至关重要。《建议》稿把握“十五五”时期基本定位和阶段性要求，明确了经济社会发展的主要目标。2035年基本实现社会主义现代化，一个重要标志性指标就是人均国内生产总值达到中等发达国家水平，这就要求

“十五五”时期经济社会发展保持适当速度。《建议》稿在深入研究和科学论证基础上，提出经济增长保持在合理区间、全要素生产率稳步提升、经济增长潜力得到充分释放、居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步、中等收入群体持续扩大等重要目标。同时，根据现阶段国内经济下行压力加大、有效需求不足等突出问题，《建议》稿提出居民消费率明显提高、内需拉动经济增长主动力作用持续增强等目标。

参考以往做法，《建议》稿提出“十五五”时期经济社会发展目标主要是定性要求，必要的定量要求和一些具体工作部署则留给制定规划《纲要》时研究确定，以更好体现和发挥《建议》的宏观指导作用。

第三，关于以推动高质量发展为主题。《建议》与“十四五”规划一脉相承，继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题，要求坚持以经济建设为中心，完整准确全面贯彻新发展理念，实现质的有效提升和量的合理增长，推动经济持续健康发展和社会全面进步。推动高质量发展，最重要是加快高水平科技自立自强，积极发展新质生产力，在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得实质性、突破性进展。

《建议》稿突出科技创新的引领作

用，在建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强、加快经济社会发展全面绿色转型等方面作出部署，提出优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未來产业，巩固壮大实体经济根基；提出加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，深入推进数字中国建设；提出加快建设新型能源体系，加快形成绿色生产生活方式。需要注意的是，发展新质生产力需要具备一定禀赋条件，要充分考虑现实可行性，《建议》稿强调因地制宜发展新质生产力，就是要引导大家科学理性、实事求是地开展工作，防止一哄而上。

第四，关于做强国内大循环、畅通国内国际双循环。外部环境越是严峻复杂，越要加快构建新发展格局，牢牢把握发展主动权。当前和今后一个时期，要坚持做强国内大循环，加快形成强大国内经济循环体系、以国内循环的稳定性对冲国际循环的不确定性。

《建议》稿突出做强国内大循环，对建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制作出部署，强调坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费，投资于物和投资于人紧密结合，大力提振消费，扩大有效投资，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，强调充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化配置体制机制，提

升宏观经济治理效能。同时，提出拓展国际循环，稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，高质量共建“一带一路”。

第五，关于全体人民共同富裕迈出坚实步伐。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。党的十八大以来，我们坚持不忘初心、站在人民立场上考虑问题，推动区域协调发展，采取有力措施保障和改善民生，打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，为促进共同富裕创造了良好条件。《建议》稿在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐，这是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。

《建议》稿牢牢把握共同富裕的目标要求，围绕保障和改善民生，在促进高质量充分就业、完善收入分配制度、办好人民满意的教育、健全社会保障体系、推动房地产高质量发展、加快建设健康中国、促进人口高质量发展、稳步推进基本公共服务均等化等方面部署一批均衡性可及性强的政策举措。着眼缩小区域差距、城乡差别，在加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴，优化区域经济布局、促进区域协调发展等方面部署一批务实举措。着眼促进人民精神生活共同富裕，提出弘扬和践行社会主义核心价值观，大力繁荣文化事业，加快发展文化产业，提升中华文明传播力影响力。

第六，关于统筹发展和安全。安全是发展的前提，发展是安全的保障。未来5年，我国各种不确定难预料的风险因素将明显增多，统筹发展和安全任务更加艰巨。《建议》稿围绕推进国家安全体系和能力现代化，提出健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系。围绕高质量推进国防和军队现代化，提出加快先进战斗力建设，推进军事治理现代化，巩固提高一体化国家战略体系和能力。

第七，关于坚持党的全面领导。坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。《建议》稿着眼提高党领导经济社会发展能力和水平，强调坚持和加强党中央集中统一领导，完善党中央重大决策部署落实机制；持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动；坚持正确用人导向，完善干部考核评价机制；统筹推进各领域基层党组织建设；锲而不舍落实中央八项规定精神；完善党和国家监督体系；坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。

同志们，审议通过“十五五”规划《建议》，是这次全会的主要任务。大家要认真思考、深入讨论，提出建设性的意见和建议，共同把这次全会开好、把《建议》稿修改好。

（新华社北京10月28日电）

接续奋斗向未来

——各地干部群众在四中全会精神指引下奋力拼搏谱新篇

连日来，各地干部群众深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，畅谈“十四五”时期我国发展取得的重大成就，认真学习领会全会就“十五五”经济社会发展作出的顶层设计和战略擘画，结合实践谈学习感受、思考落实举措。

大家一致表示，要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，凝心聚力、锐意进取，不懈努力、接续奋斗，争做新时代的奋斗者，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。

伟大成就凝聚奋进力量

浦江潮涌，东风风来。站在320米高的张江“科学之门”顶层远眺，上海四射辐射光源、张江药谷等一个个科技产业地标熠熠生辉。

“‘十四五’这五年，是张江科学城蓬勃发展的五年。”张江科学城建设管理办公室党组书记、主任肖健感慨万千，“牢记习近平总书记考察张江科学城时的嘱托，上海加快向具有全球影响力的科技创新中心迈进。我们将认真学习全会精神，锚定加快高水平科技自立自强奋力拼搏，力争到2030年全面建成国际一流科学城。”

“十四五”时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。以习近平总书记为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的重要步伐。

尼洋河蜿蜒流淌，西藏林芝巴宜区换上金黄的秋装。“这五年，我们村在党和国家政策指引下发生翻天覆地的变化，房前屋后种满果蔬，八方游客拓宽我们的收入来源，乡亲们日子越过越好。”巴宜区真巴村党支部书记边巴欣喜地说。

“通过学习全会精神，大家更深切感受到，国家的繁荣富强是党中央团结带领全党全国各族人民扎扎实实干出来的。”边巴说，“总书记叮嘱西藏要因地制宜发展高原特色产业，我们要把全会精神与党中央支持西藏发展政策结合起来，扎实推进乡村全面振兴，把雪域高原的自然美景保护好，把旅游和特色产业做大做强，带领大家创造更加幸福美好的生活。”

裁切、冲孔、激光焊接、注塑、翻边……在山东青岛，海尔集团生产车间内，一张不锈钢餐椅仅3分钟就变身成洗衣机内胆，随后按照系统计算好的“空中物流线路”，奔赴总装车间迎来“智造变身”。

全会对“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”作出系统部署，令海尔集团首席技术官王晔深感重任在肩。“习近平总书记反复强调‘实业兴国，实干兴邦’。过去五年，海尔坚持创新发展，加速技术攻关，推动企业从大规模制造向大规模定制转型。未来五年，海尔将聚焦智慧住居生态、数字经济产业生态等，持续提升全产业链竞争力。”他说。

全国产粮大县吉林省梨树县迎来秋粮大丰收。梨树县农业技术推广总站站长王贵满在地头上抓起一把黑土，土壤松松软软。“‘十四五’期间，梨树县保护性耕作技术应用面积增加100余万亩，黑土地的土壤有机质含量稳步提高，持续稳产增产底气越来越足。”他说。

王贵满说，全会提出提升农业综合生产能力和质量效益，为基层农业工作者指明方向。“我们要牢记总书记‘把饭碗牢牢端在自己手上’的嘱托，努力将黑土地保护与农业科技创新深度融合，筑牢粮食安全根基，为加快农业农村现代化贡献更大力量。”

积极融入长株潭城市群、粤港澳大湾区“1小时经济圈”，全面融入中部地区崛起和长江经济带发展战略……“十四五”以来，湖南省郴州市用好区位优势，在湖南省打造内陆地区改革开放高地中奋勇争先。

“‘十五五’时期是夯实基础、全面发力的关键时期。我们要落实好总书记的要求，坚持系统观念，自觉在大局下行动，更加坚定地投身全国统一大市场建设，大力推进湖南自贸试验区郴州片区制度创新，加快建设现代化产业体系。”郴州市委书记吴巨培信心十足。

宏伟蓝图指引前进方向

10月22日，首颗“雄安造”卫星——“雄安一号”完成生产下线，雄安新区空天信息产业智能制造能力实现“从0到1”的跨越。

“‘十五五’时期是压茬推进标志性疏解项目在雄安新区落地建设的重要时期，也是雄安新区向高水平现代化城市迈进、实现跨越式发展的关键时期。”雄安新区启动区管委会副主任李正昌说，“全会对乘势而上、接续推进中国式现代化建设进行了总动员、总部署。我们将认真学习领会全会精神，落实好习近平总书记关于建设雄安新区的重要指示部署，坚定信心、保持定力，稳扎稳打、善作善成，推动雄安新区建设不断取得新进展。”

全会明确了“十五五”时期经济

社会发展必须遵循的原则：坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全。

立足“以煤为基”的能源资源禀赋，山西阳泉加快推进能源革命步伐，走上绿色转型发展之路。“我们将牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力，围绕能源转型、产业升级和适度多元发展，加快构建体现阳泉特点、具有比较优势的现代化产业体系。”阳泉市发改委国民经济综合科李曜东说。

国庆中秋假期，三星堆博物馆游人如织。灿烂的古蜀文明，持续吸引海内外游客前来“打卡”。

“坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”“提升中华文明传播力影响力”……学习全会精神，四川省广汉市文化广播电视和旅游局局长文嘉更加坚定了工作的方向：“按照习近平总书记此前提出的‘以文化赋能经济社会发展’的要求，我们将以三星堆文化为核心加快构建‘文化+商业+体验’消费生态，深化‘文旅+百业’融合，不断满足群众高品质文化消费需求”。

从事社区工作十余年，天津市北辰区瑞景街道宝翠花都社区党委书记林则刚深感社区工作是基层治理的“底盘”。

“习近平总书记指出，要坚持不忘初心，站在人民立场考虑问题，坚持在发展中保障和改善民生，稳步推进共同富裕。这为做好社区工作提供了根本遵循。走中国特色社会主义社会治理之路，社区工作者要始终坚持以人民为中心，解决好群众急难愁盼问题，让全会精神在基层一线落地生根、开花结果。”林则刚说。

认真学习了全会精神，云南省大理白族自治州鹤庆县松园村驻村第一书记李超倍感振奋。“全会对加快农业农村现代化的部署，为新时代‘三农’工作指明方向。”李超说，要落实好习近平总书记关于学习好贯彻好全会精神的要求，把全会精神转化为扎根松园村的实际行动，围绕做好农作物优良品种“保、育、繁、推”关键环节，坚持把高原特色农业作为“芯片产业”来打造，助力乡村全面振兴。

祖国西南，平陆运河建设现场，吊臂伸向蓝天，卡车往返穿梭。

“平陆运河建成通航后，江海直达船可从内河港口直通我国沿海港口和东盟国家主要港口。我们要按照总书记考察广西时的要求，高标准、高质量建设平陆运河，为加快构建新发展格局、扩大高水平对外开放提供重要基础设施支撑。”平陆运河集团董事长王劼耘说。

“我们将认真学习全会精神，贯彻落实好习近平总书记对建设海南自贸港的重要指示部署，把制度集成创新摆在突出位置，加紧推进自贸港核心政策落地，确保封关运作平稳有序，争当新时代改革开放示范。”海口海关关长高瑞峰说。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。

地处闽粤赣三省交界的福建省武平县，紫灵芝、黑老虎等林下作物陆续迎来采收季。武平县林业局局长兰长平介绍，探索集体林权制度改革以来，林下经济成为林农增收聚宝盆，实现“不砍树也致富”。“作为基层林业干部，我们要学习贯彻好全会精神，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能，坚定不移走生态美、百姓富的可持续发展新路。”兰长平说。

习近平总书记指出，管党治党越有效，经济社会发展保障就越有力。辽宁省铁岭市委书记李文颀表示，要组织好对全会精神的学习，坚决把党的自我革命要求落实到位，努力在谋划改革发展思路上下功夫、在解决突出矛盾问题上下功夫、在激发改革创新活力上下功夫，奋力谱写新时代东北全面振兴新篇章。

金秋十月，新疆生产建设兵团白沙湖景区层林尽染，吸引了不少游客。“我们要把学习贯彻好全会精神作为重大政治任务，落实好习近平总书记关于‘全体人民共同富裕迈出坚实步伐’的部署和要求，深挖‘种地就是站岗，放牧就是巡逻’的兵团红色文化，带领大家奔向共同富裕。”新疆生产建设兵团第十师一八五团党委副书记周小斌说。

一棒接着一棒跑，一张蓝图绘到底。“党的二十届四中全会吹响了接续奋斗的号角。我们将按照总书记的要求，向广大青年学生宣讲好全会精神，学习贯彻落实好全会对一体推进教育科技人才发展的部署，进一步凝聚起广大青年学生和科技工作者科技报国的共识和力量，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗。”南京航空航天大学党委宣传部部长、教授徐川说。

（新华社北京10月27日电）

施支撑。”平陆运河集团董事长王劼耘说。

接续奋斗开创新新局面

南海之滨，风起潮涌。瞄准12月18日启动全岛封关运作，海南自由贸易港正以“冲刺”姿态推进各项工作。

“我们将认真学习全会精神，贯彻落实好习近平总书记对建设海南自贸港的重要指示部署，把制度集成创新摆在突出位置，加紧推进自贸港核心政策落地，确保封关运作平稳有序，争当新时代改革开放示范。”海口海关关长高瑞峰说。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。

地处闽粤赣三省交界的福建省武平县，紫灵芝、黑老虎等林下作物陆续迎来采收季。武平县林业局局长兰长平介绍，探索集体林权制度改革以来，林下经济成为林农增收聚宝盆，实现“不砍树也致富”。“作为基层林业干部，我们要学习贯彻好全会精神，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能，坚定不移走生态美、百姓富的可持续发展新路。”兰长平说。

习近平总书记指出，管党治党越有效，经济社会发展保障就越有力。辽宁省铁岭市委书记李文颀表示，要组织好对全会精神的学习，坚决把党的自我革命要求落实到位，努力在谋划改革发展思路上下功夫、在解决突出矛盾问题上下功夫、在激发改革创新活力上下功夫，奋力谱写新时代东北全面振兴新篇章。

金秋十月，新疆生产建设兵团白沙湖景区层林尽染，吸引了不少游客。“我们要把学习贯彻好全会精神作为重大政治任务，落实好习近平总书记关于‘全体人民共同富裕迈出坚实步伐’的部署和要求，深挖‘种地就是站岗，放牧就是巡逻’的兵团红色文化，带领大家奔向共同富裕。”新疆生产建设兵团第十师一八五团党委副书记周小斌说。

一棒接着一棒跑，一张蓝图绘到底。“党的二十届四中全会吹响了接续奋斗的号角。我们将按照总书记的要求，向广大青年学生宣讲好全会精神，学习贯彻落实好全会对一体推进教育科技人才发展的部署，进一步凝聚起广大青年学生和科技工作者科技报国的共识和力量，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗。”南京航空航天大学党委宣传部部长、教授徐川说。

（新华社北京10月27日电）

全体人民共同富裕是中国式现代化的本质特征。党的二十届四中全会坚持以人民为中心的发展思想，牢牢把握共同富裕的目标要求，围绕加大保障和改善民生力度、扎实推进全体人民共同富裕作出战略部署，鼓舞激励亿万人民在新征程上踔厉奋发，为创造更加幸福美好生活而不懈奋斗。

让人民生活幸福是“国之大者”，我们党团结带领人民进行的一切奋斗，根本目的就是为了让人民过上好日子。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持不忘初心，站在人民立场上考虑问题，推动区域协调发展，采取有力举措保障和改善民生，打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战，全面建成小康社会，为促进共同富裕创造了良好条件。

“十四五”时期，每年城镇新增就业1200万人以上，人均预期寿命达到79岁，全国跨省异地就医直接结算惠及5.6亿人次，学前教育毛入学率达到92%……把造福人民作为根本价值取向，在发展中稳步提升民生保障水平，人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。亲历新时代中国变化，有外国友人评价：中国共产党为人民办实事，以实际行动带领全体人民奔向共同富裕。

实现共同富裕是一个在动态中向前发展的过程，必须持之以恒、久久为功。全会在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐，这是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。明确以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，明确坚持人民至上为必须遵循的一条重要原则，明确人民生活品质不断提高为主要目标之一，全会围绕就业、收入、教育、社保、住房、医疗、养老、托幼等群众关心的事务部署一批均衡性可及性强的政策举措；着眼缩小区域差距、城乡差别，在加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴，优化区域经济布局、促进区域协调发展等方面部署一批务实举措；着眼促进人民精神生活共同富裕，对激发全民族文化创新创造力、繁荣发展社会主义文化提出明确要求。

城乡融合发展是满足人民对美好生活的向往、促进共同富裕的内在要求，这里以此为例进一步分析。

习近平总书记强调，“我们全面建设社会主义现代化国家，既要建设繁华的城市，也要建设繁荣的农村”。“十四五”时期，从以学习运用“千万工程”经验为引领扎实有力推进乡村全面振兴，到“四好农村路”铺就老百姓家门口的致富路、幸福路、连心路、振兴路，我国城乡基础设施一体化和公共服务均等化深入推进，城乡要素流动更加顺畅高效，农村居民收入增速连续多年快于城镇，2024年城乡收入差距较2020年下降0.22。实践有力证明，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，这只有在中国共产党领导和我国社会主义制度下才能实现。

壮大县域富民产业，是统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴的必然要求，对推进城乡融合发展、促进共同富裕具有全局性、基础性、战略性意义。浙江安吉，一片叶子富了一方百姓，推进农文旅融合发展，从“美丽风景”走向“美好生活”；陕西延安，建设“苹果高质量发展先行区”，依靠科技创新拓展产业链、价值链，让红苹果成为“致富果”“幸福果”。把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，发展比较优势明显、带动能力强、就业容量大的县域富民产业，提升农业综合生产能力和质量效益，提高强农惠农富农政策效能，一定能带领广大农民群众共同奔向中国式现代化的美好未来。

现代化的本质是人的现代化，最终目标是实现人的自由而全面的发展。贯彻落实党的二十届四中全会精神，始终与人民风雨同舟、与人民心心相印，想人民之所想，行人民之所嘱，在发展中保障和改善民生，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，就一定能在新征程上创造新的历史伟业。

（新华社北京10月28日电）

保障和改善民生，推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐

——论学习贯彻党的二十届四中全会精神

●人民日报评论员