

中共中央关于制定国民经济和社会

（二〇二五年十月二十三日中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议通过）

社会发展的第十五个五年规划的建议

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议深入分析国际国内形势，就制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划提出以下建议。

一、“十五五”时期是基本实现社会主义现代化的关键时期

(1)“十四五”时期我国发展取得重大成就。“十四五”时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就。经济运行稳中有进，高质量发展扎实推进；科技创新成果丰硕，新质生产力稳步发展；全面深化改革进一步推进，高水平对外开放不断扩大；全过程人民民主深入发展，全面依法治国有效实施；文化事业和文化产业蓬勃发展，精神文化产品丰富多彩；民生保障扎实稳固，脱贫攻坚成果巩固拓展；绿色低碳转型步伐加快，生态环境质量持续改善；国家安全能力有效提升，社会治理效能增强，社会大局保持稳定；国防和军队建设取得重大进展；“一国两制”实践深入推进；中国特色大国外交全面拓展；全面从严治党成效显著，反腐败斗争纵深推进，党的创造力、凝聚力、战斗力明显提高。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的重要步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

(2)“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

(3)“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化。大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足；大国博弈更加复杂激烈。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出；有效需求不足，国内大循环存在卡点堵点；新旧动能转换任务艰巨；农业农村现代化相对滞后；就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项；人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题；重点领域还有风险隐患。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。全党要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，奋力开创中国式现代化建设新局面。

二、“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标

(4)“十五五”时期经济社会发展的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

（下转第3版）

真抓实干 奋楫笃行 奋力书写中国式现代化首府新篇章

——全市各地各部门迅速掀起学习贯彻党的二十届四中全会精神热潮

本报讯(记者 吕会生 祁晓燕 实习记者 赵宇昕)连日来，全市各地、各部门迅速掀起学习贯彻党的二十届四中全会精神热潮，坚定不移沿着党中央指引的正确方向，围绕“十五五”时期经济社会发展主要目标，真抓实干、奋楫笃行，奋力书写中国式现代化首府新篇章。

党的二十届四中全会闭幕后，市委社会工作部迅速组织传达学习、交流研讨，在全市社会工作系统掀起学习贯彻全会精神的热潮。坚持把学习贯彻全会精神作为重大政治任务抓实抓细，通过部内专题学习会、支部研讨、青年理论学习小组等多种形式，引导全体干部群众深刻领悟、见诸行动。着力推动学习全覆盖、见实效，不仅确保部内每一名党员干部群众学深悟透，还积极组织面向村、社区、新兴领域党组织的宣传宣讲，

学习贯彻党的二十届四中全会精神

运用群众喜闻乐见的方式，将全会精神传达到一线，力求家喻户晓、深入人心。全体干部群众自觉将全会精神融入岗位实践，聚焦“十五五”时期经济社会发展主要目标，在服务“一老一小”、化解社会矛盾、创新基层治理中，不断增强工作的预见性、主动性与创造性，以实干实绩为谱写中国式现代化首府新篇章贡献社会工作力量。

市总工会党组召开(扩大)会议，传达学习了党的二十届四中全会精神，研究部署贯彻落实意见。会议指出，全市各级工会组织要将学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神作为当前

和今后一个时期的重大政治任务，迅速掀起学习宣传贯彻全会精神热潮，在推进中国式现代化首府建设中充分发挥工会作用。要结合深入学习贯彻习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，以铸牢中华民族共同体意识为主线，团结引领职工群众感恩、听党话、跟党走，要以推动高质量发展为目标，深化产业工人队伍建设改革，激发职工创新创造热情；要全力做好“工会帮就业”、送温暖、医疗互助保障等品牌工作，解决好职工群众的急难愁盼问题。

赛罕海关通过“集中+自学”等方式深入学习

贯彻党的二十届四中全会精神，切实将全会精神贯穿到基层海关工作全过程，不折不扣落实好党中央重大决策部署，努力把全会精神转化为履职实效。通过党委领学、支部研学、党员自学，推动全关干部群众深入贯彻全会精神，把思想行动统一到党中央部署上来。找准监管与服务相结合点，推进智慧海关建设和“智关强国”行动，深化“远程属地查检”“批次检验”等监管模式改革，推广智慧通关便利化措施，利用现代化手段促进营商环境发展，服务首府深度融入“一带一路”建设。坚持统筹发展与安全，筑牢国门安全屏障，强化正面监管，提高执法规范化水平，以更优监管、更高安全、更大便利、更严打私的实干实绩，为高质量发展、高水平开放贡献海关力量。

呼和浩特市获评“全国法治政府建设示范市”

本报讯(记者 武子暄)近日，中央全面依法治国委员会办公室印发《关于第三批全国法治政府建设示范地区和项目命名的决定》，72个全国法治政府建设示范市(县、区)、33个全国法治政府建设示范项目获得命名，呼和浩特市获评“全国法治政府建设示范市”。

近年来，首府把深入学习贯彻习近平法治思想作为重大政治任务，贯穿于法治政府建设的全过程和各方面。2023年，呼和浩特市获评“自治区法治政府建设示范市”，新城区、玉泉区、托克托县、赛罕区先后获评“自治区法治政府建设示范旗县区”，累计45个单位和个人受到国家级表彰，数据要素服务、融媒体改革、水生态环境保护等法治政府建设相关经验获全国推广。

为构建高效便民服务体系，市本级行政审批事项由1296项精简到405项，实现“一网通办”“全程网办”，264项事项实现了“京津冀呼通办”，还推出了166个“高效办成一件事”，设置“企业开办一站式服务专区”，进入全国行政审批事项最少城市行列。同时，建立了自治区首个“12345”政务便民服务热线管理运行体系，获评“全国十佳杰出热线典范”“为民惠企十佳

典范”；坚持诚信为本。首府一体推进法治政府与诚信政府建设，打造诚信呼和浩特名片，获评“2024诚信建设影响力城市”，7个案例获评全国优秀信用案例；注重数字赋能。发挥我市作为国家“东数西算”绿色算力中心优势，建成投用公共数据一体化管理平台，全市109家单位接入“智慧城市大脑”，政务服务事项网办率达99.7%。

同时，首府建立健全了政府立法和审议机制，现行有效地方性法规56部，政府规章31部，形成了具有首府鲜明特色的法规制度体

系；完成乡镇(街道)56项赋权事项认领和公布工作，做到“一张清单管权责”“清单之外无权力”，有效破解“小马拉大车”的突出问题；深化新时代“枫桥经验”实践，构建起横向到边、纵向到底的调解组织网络，调解成功率持续保持99%以上。做优公共法律服务，形成“30分钟线下公共法律服务圈”和“1分钟线上公共法律服务圈”；将普法融入行政履职全程，融入群众日常生活，融入北疆文化建设和行政机关负责人出庭应诉率持续保持100%、全民法治宣传教育普及率92%，建成法治文化阵地1883个。

关于《中共中央关于制定国民经济和社会

发展第十五个五年规划的建议》的说明

习近平

同志们：

受中央政治局委托，我就《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)起草的有关情况向全会作说明。

一、《建议》稿起草过程

制定中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式。“十四五”规划将于今年完成，需要研究制定“十五五”规划。研究制定好“十五五”规划，对于推动我国经济社会持续健康发展，为如期基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础，具有重大意义。

今年1月，中央政治局决定，党的二十届四中全会审议“十五五”规划建议，成立文件起草组，由我担任组长，李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥同志担任副组长，有关部门和地方负责同志参加，在中央政治局常委会领导下承担《建议》稿起草工作。2月11日，文件起草组召开第一次全体会议，《建议》稿起草工作正式启动。

党中央把发扬民主、集思广益贯穿文件起草工作全过程，深入开展调查研究，广泛征求各方意见。1月22日，党中央发出《关于对党的二十届四中全会研究“十五五”规划建议征求意见的通知》，在党内外一定范围征求意见。2月下旬，党中央组织6个调研组，赴12个省市区进行专题调研。与此同时，党中央部署部分中央和国家机关进行35项重点课题研究。4月30日，我在上海主持召开部分省市区“十五五”时期经济社会发展座谈会。之后，委托李强同志先后召开经济界、科技界、基层代表3个座谈会。我们还开展了网上征求意见活动，收到留言300

多万条，有关方面从中整理出1500余条建议。各方面普遍认为，党的二十届四中全会重点研究“十五五”规划建议问题，对更好发挥国家发展规划的战略导向作用，进一步凝聚起全党全国各族人民团结奋进的磅礴力量，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，具有重要意义。综合判断，“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多，但我国经济社会发展长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。各方面普遍希望，明确“十五五”时期经济社会发展的总体思路、重要原则、主要目标、战略任务和重大举措，推动“十五五”时期高质量发展，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

8月4日，《建议》稿下发党内一定范围征求意见，包括征求党内部分老同志意见，还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。从征求意见情况看，各地区各部门对《建议》稿给予充分肯定。大家一致认为，《建议》稿准确把握“十五五”时期党和国家事业发展所处历史方位，深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，对未来5年发展作出顶层设计和战略擘画，指导方针科学精准，主要目标清晰明确，任务举措求真务实，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，体现了续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章、奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。同时，各方面提出了许多好的意见和建议。文件起草组逐条分析，做到能吸收的尽

习近平同芬兰总统斯图布就中芬建交75周年互致贺电

新华社北京10月28日电 10月28日，国家主席习近平同芬兰总统斯图布互致贺电，庆祝两国建交75周年。

习近平指出，芬兰是美丽的“千湖之国”，也是第一批同中国签署政府间贸易协定的欧洲国家之一。中芬建交75年来，双边关系超越社会制度和意识形态，历经国际风云变幻考验，政治、经贸、人文等合作不断深化。去年

10月，斯图布总统成功对中国进行国事访问，我们共同为中芬面向未来的新型合作伙伴关系发展擘画了蓝图。我高度重视中芬关系发展，愿同斯图布总统一道努力，传承和发扬两国友好传统，引领中芬各领域合作开创新局面，共同推进平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化。

斯图布表示，芬中两国关系紧密，

习近平主席推动构建亚太命运共同体

——详见5版

贺海东调研呼和浩特航天经济开发区建设情况

本报讯(记者 梁婧婧)10月28日，市委副书记、市长贺海东调研呼和浩特航天经济开发区建设情况。

来到低空经济装备展示中心，贺海东认真听取航天经济开发区重点项目实施情况汇报。他说，当前全市上下正在深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，要按照党中央、国务院决策部署和自治区党委、政府工作要求，全力抢抓低空经济发展机遇，聚焦关键技术攻关与产业集群培育，高标准推进园区建设，确保重点项目早投产、早见效，为区域经济高质量发展注入新动能。

在中翼低空科技(内蒙古)有限公司、内蒙古蜂巢低空科技有限公司、内蒙古恒域低空科技有限公司、内蒙古快轮科技有限公司，贺海东边看边与企业负责人交流，详细询问企业生产经营和科技创新情况，鼓励企业要坚定发展信心，聚焦核心技术攻关，加快科技成果转化，不断提升市场竞争力；叮嘱相关地区部门要主动靠前服务，为企业创新发展营造更优环境。

在天空装备产业园项目建设现场，贺海东仔细询问项目建设进度，要求在确保工程质量和施工安全的前提下，全力加快项目建设进度，确保早竣工、早达效。

在青春里青年社区，贺海东深入了解住房建设和认购工作开展情况，要求高标准推进青年社区建设，优化服务配套，切实解决好青年人才的住房需求，为首府产业发展提供坚实支撑。

相关地区、部门负责同志参加。