

如何开好医改“地方处方”？国家卫健委“案例库”给出答案

来自福建三明的医改经验，如何在其他地方因地制宜拓展？13日，国家卫生健康委在江苏省扬州市举行新闻发布会，专门“以例说法”。

系统推进“三医”协同，构建公益性运行机制

着力破解公立医院改革中的问题一直是各地医改关注的重点。江苏省卫生健康委主任谭颖表示，当地建立“三医”协同发展和治理协作会商机制，从增强投入稳定性、价格动态性、编制适配性、薪酬合理性等方面入手，合力推进公立医院综合改革向纵深发展，4个设区市获得国家公立医院改革与高质量发展示范项目。

“‘十四五’以来，全省各级财政投入资金2300亿元，公立医院运营补助资金年均增长9.6%。”谭颖介绍，同时，持续完善医疗服务价格动态调整机制；核增公立医院事业编制4.9万个，重点补足儿童、妇幼、精神、传染等专科医院发展急需；逐步动态缩小不同等级医疗机构间人员收入

差距、医院内部业务科室和同科室人员收入差距、奖励绩效工资所占比重。

苏州市副市长季晶介绍，苏州积极推进“三医”协同发展和治理，建设“三医”健康医疗数智创新实验室，推动“三医”数据尤其是异地就医数据、药店数据、民营医疗机构数据等跨部门互通共享，已汇聚数据近千亿条。同时，提升公立医院运行效率，协同推进医保支付方式改革，切实减轻群众就医负担。

资源下沉、服务上门，构建分级诊疗格局

在推动医疗资源扩容下沉和区域均衡布局方面，江苏聚焦群众看病就医中的急难愁盼，建成120个基层慢病防筛中心，对高血压、糖尿病患者实施早筛、早防、早治、早管，两病规范管理服务率分别达77.7%和76.7%，全省居民2周患病首选基层就诊比例达75%。

围绕提升基层诊疗能力，扬州按

照二级医院标准重点建设20家中心乡镇卫生院，实施“双千人”医学人才定向培养计划，建立10个紧密型医联体，基层医疗机构全部纳入医联体。扬州市市长郑海涛介绍，2024年当地基层诊疗量占比达64.8%，较示范项目实施前提升7.7个百分点。

盐城市滨海县县长黄克涛介绍，滨海县依托县人民医院建设会诊转诊服务中心，在县镇两级均设立转诊专用病房，县内上转病人实行床边会诊、床旁缴费，下转患者通过病区远程诊疗平台实现“病床改变、患者不变、医生不变、诊疗不变”，保证治疗同质化、连续性。同时，加强动态随访和“送医送护”上门服务，让人文关怀融入诊治全流程，全方位提升群众就医获得感和满意度。

数智赋能优服务，群众就医更及可

江苏各地大力发展“互联网+”服务，不断提升服务效率与患者体验。苏州围绕日常运营、专科评价等

维度，建设公立医院治理管理平台，实时监测200多个医院管理运行，管理费用占比降至7.6%；扬州建成28家互联网医院，年诊疗量超130万人次，实施“居民健康档案随身带”项目，实现患者就诊记录、检查检验结果、体检报告等跨区域、跨机构调阅查询……

“全省已建成互联网医院256家，今年以来服务量同比增长52%。高标准建设远程会诊、远程心电、转诊中心等平台，积极推动AI大模型在医疗机构的应用，加快基层医疗机构AI辅助诊疗系统普及。”谭颖说。

南京鼓楼医院党委书记夏海鸣表示，作为国家公立医院高质量发展试点医院，该院积极推进“互联网医院”建设，覆盖全院所有学科，1300余名医务人员在线提供服务，同步开通医保线上结算，实现“让信息多跑路、患者少跑腿”。

（新华社南京11月13日电 记者李恒、朱薇）

前10个月我国人民币贷款增加14.97万亿元

新华社北京11月13日电(记者 吴雨、任军)中国人民银行11月13日发布的金融统计数据显示，今年前10个月我国人民币贷款增加14.97万亿元，其中企(事)业单位贷款增加13.79万亿元。

数据显示，10月末，我国人民币贷款余额270.61万亿元，同比增长6.5%。前10个月，我国住户贷款增加7396亿元；企(事)业单位贷款增加13.79万亿元，其中中长期贷款增加8.32万亿元。

在货币供应方面，10月末，我国广

义货币(M2)余额335.13万亿元，同比增长8.2%；狭义货币(M1)余额112万亿元，同比增长6.2%；流通中货币(M0)余额13.55万亿元，同比增长10.6%。

另外，前10个月我国人民币存款增加23.32万亿元。其中，住户存款增加11.39万亿元。

此外，前10个月我国社会融资规模增量累计为30.9万亿元，比上年同期多3.83万亿元；10月末社会融资规模存量为437.72万亿元，同比增长8.5%。

146万亩清除任务全面完成

我国互花米草防治转入长效管控

记者13日从国家林草局获悉，全国146万亩互花米草清除任务全面完成，互花米草在我国无限扩散态势得到根本性遏制。

互花米草是禾本科茅草属多年生草本植物，原产于北美东海岸及墨西哥湾，自20世纪70年代被引种到我国，曾在保滩护堤、促淤造陆、减缓海岸线侵蚀等方面起到积极作用。随着互花米草在沿海地区不断扩张，种群面积持续增长，其生态危害逐渐显现。

为有效遏制互花米草扩散态势，2022年起国家林草局、自然资源部、生态环境部、水利部、农业农村部等五部门联合启动互花米草防治专项行动。近年来，多地也在实践中探索出行之有效的治理办法。

浙江创新运用“数字化+卫星遥感技术”，打造互花米草防治跟踪监测应用场景，通过计算机自动遥感解译疑似图斑。同时迭代升级互花米草旋耕机，初步实现智能化、数字化操作。

山东实行优化分区分类治理策略，结合不同区域环境特征，建立以“刈割+翻耕”“挖掘深埋”等物理治理方法与化学治理方法相结合的技术体系。同时在机械难以进入的易陷区、不宜开展翻耕的河流和沟渠两侧，推进“环境友好型试剂”治理方法试点应用，提升防治效率。

广东统筹推进综合治理，一方面在

结合实际编印广东省互花米草监测调查与治理技术方案，指导各地抓住时间节点，采取经济有效、绿色环保的措施开展综合防控。另一方面通过深挖、刈割、覆膜、旋耕等方法组合，彻底破坏互花米草根系，多措并举减少互花米草复发可能。此外，广东还鼓励各地在互花米草治理区域种植红树林，统筹灾害治理和生态修复，进一步巩固治理成果。

目前，我国互花米草防治工作重点已从“除治攻坚”转向“长效管控”。国家林草局有关负责人表示，下一步特别是“十五五”期间，将重点做好后期管护工作，将146万亩清除区域纳入管护范围，构建逐级包保的责任体系。

这位负责人说，将充分利用新技术手段强化监测，在实现全域全覆盖、实时监测的基础上，划定不同管护区域分类施策，对管护情况开展综合评估，有针对性动态调整管护措施。强化联防联控方面，会同相关部门重点对自然保护区和重要湿地内开展的监测、管护、清除和修复以及治理区域合理利用等提供支持和指导。此外，各地要根据国土空间规划，在互花米草清除区域科学划定合理利用范围，因地制宜开展赶海、生态旅游、生态养殖等各类合理利用活动，持续降低互花米草复发扩散风险，努力实现生态保护和群众增收双赢。

（新华社北京11月13日电 记者 黄鑫）



交通运输系统最大航标船海口列编

这是在海口拍摄的“海巡176”轮(11月13日报，无人机照片)。

11月13日，由我国自主设计建造的2000吨级大型航标船“海巡176”轮正式列编交通运输部南海航海保障中心。据了解，“海巡176”轮总长75.2米，型宽14米，满载排水量2360吨，是目前全国交通运输系统最大最先进的航标作业船。该船列编后将承担南海海区航标布设、维护任务，为我国在南海的海洋资源开发、科研考察、海上执法等活动提供可靠的航海保障。

■新华社记者 郭程 摄

共建“新型全球领导力” 开创人类光明未来

新华时评

新华社国家高端智库13日在南非约翰内斯堡举办的“全球南方”媒体智库高端论坛上非伙伴大会上发布《共建“新型全球领导力”——迈向更加公正合理全球治理体系的共同行动》中英文智库报告。报告指出，“全球领导力赤字”导致诸多全球问题久拖不决甚至恶化，为有效应对全球危机、引领各国走共同发展繁荣的新路，国际社会应共建“新型全球领导力”。

当前，世界变乱交织，全球治理体系失灵失效加速，和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字有增无减，人类社会面临前所未有的风险挑战。

追根溯源，这些问题和危机缘于全球层面的领导力不足，作为全球协调与大国引领有机结合体的“全球领导力”出现赤字，无法有效引领国际社会应对危机挑战。“全球领导力赤字”的首要根源在于某些大国失责失范，无视国际公平正义。

为破解“全球领导力赤字”，各国应勇立潮头、主动作为，以识变应变之谋共建引领全球治理新生态的“新型全球领导力”。“新型全球领导力”并非来自某一个国家、某一个集团或某一个国际组织，而是一种多边领导力，是国际社会为积极应对全球问题形成的“合力”。

共建“新型全球领导力”，必须对国际秩序底层逻辑进行重构，即摒弃“唯我独尊”“以我为先”“你输我赢”的霸权

逻辑，构筑以互利性、秩序性、普惠性为基本特征的共生逻辑。

共建“新型全球领导力”，应坚持正确的价值取向，以和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值为价值坐标，始终站在历史正确一边，减少人类文明发展的“弯路”，引领人类文明更高质量发展。全人类共同价值超越意识形态、社会制度和文明差异，聚焦全人类共同追求，是引领世界文明进步的基本遵循。

共建“新型全球领导力”，应聚焦发展、和平、安全等全球治理的关键领域与薄弱环节，以全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议为系统性解决方案。四大全球倡议作为国际公共产品，为解决世界各类现实问题指明路径。

共建“新型全球领导力”，应以平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化为国际秩序转型方向，推动形成和平稳定的国际格局，构建开放型世界经济，实现各国共同发展繁荣。

共建“新型全球领导力”，应以构建人类命运共同体为未来愿景，为国际社会共同应对全球性挑战凝聚最大合力，推动国际社会走出时代困局，走向长治久安。

志之所趋，无远弗届。在国际社会共建“新型全球领导力”的进程中，中国将始终站在历史正确一边，站在人类文明进步一边，与各国及国际组织一道，为时代纾困、为世界赋能、为人类前途许一个光明的未来。

（新华社约翰内斯堡11月13日电 记者 杜源江 许晓青）

亲历我国最大规模北极科考

从2025年7月“雪龙2”号极地科考破冰船从上海出发，到10月底“探索三号”从北极回到海南三亚，中国第15次北冰洋科学考察顺利完成。这次由四船共同实施的北极科考，是我国上世纪末开启北极科考以来规模最大的一次。

考察重点和成果如何？北冰洋正在发生哪些变化？新华社记者随船进行了采访。

四船连发，北极科考能力跃升

7月6日，“雪龙2”号搭载100名队员从上海出发，航向北极。随后，“深海一号”“极地”号和“探索三号”载着近200名队员北上。

“这是我国历史上规模最大的北极科考。从1999年‘雪龙’号独自参加，到2024年‘雪龙2’号和‘极地’号双船同行，再到今年四船连发。15次北冰洋科考，能力逐步提升，内容不断丰富，学科交叉和融合日益增强。”本次考察队领队张北辰说。

执行本次科考任务的4艘船，均为我国新造的先进科考船：

“雪龙2”号是全球首艘艏艉均可破冰作业的极地科考船，能在1.5米厚的冰层中破冰前行；

“深海一号”是7000米级“蛟龙”号载人潜水器母船，配有实验室和无人缆控潜水器作业系统；

“极地”号能破1米厚的当年冰，可同步完成多学科综合科考任务；

“探索三号”是全球首艘具有破冰能力的载人深潜作业母船，搭载的“奋斗者”号载人潜水器可实现全海深、全海域载人深潜。

“本次考察由四船共同实施，体现了我国极地考察能力的跃升。”考察队首席科学家林龙山说，全球气候变暖在北极地区呈现“放大效应”，北极的自然状况及其变化对我国气候系统和生态环境产生直接影响，进而影响我国农业、林业、渔业、航运等。

与由南大洋包围南极大陆的南极地区不同，北极地区由亚欧大陆和北美大陆包围北冰洋，周边有俄罗斯、美国、加拿大、丹麦、挪威、瑞典、芬兰和冰岛8个国家。

“协同”是本次科考的突出特点。“雪龙2”号与“极地”号协同在北冰洋高纬度海域开展科考作业，“雪龙2”号在冰区为“深海一号”破冰引航，“蛟龙”号与“奋斗者”号进行水下协同作业……

载人深潜“双雄”——“蛟龙”号和“奋斗者”号首次来到北极。

与有破冰能力的“奋斗者”号母船“探索三号”不同，“蛟龙”号母船“深海一号”没有破冰能力。对此，考察队实行“雪龙2”号与“深海一号”协同作业，“雪龙2”号破冰引航，抵达“蛟龙”号冰区下潜位置。“蛟龙”号勇闯冰区，实现我国首次北极冰区载人深潜，在北极海域成功完成10余次载人深潜。

与太平洋等较低纬度的大洋相比，北冰洋纬度高、气候严寒、海冰密集、大雾频繁出现。在这里下潜，面临风、浪、流、冰、雾、寒等复杂作业环境，需要选择合适的下潜作业点和考虑浮冰漂浮等情况。

国家深海基地管理中心副主任许学伟说，针对极地特殊环境，“蛟龙”号进行了极地适应性改造，加装了多波束以探测海面浮冰；加装了二次抛载装置，可控制潜水器上浮速度；提升了潜水器在极地下潜的水下导航及定位精度等。

“‘蛟龙’号在极地冰区下潜，验

证锂电池、视像系统、捷联惯导等国产化设备在极区复杂环境中的下潜作业能力，提升了潜水器在极区作业的自主性和安全性。”许学伟说。

首次到达北冰洋高纬度地区的“奋斗者”号及其母船“探索三号”，实现了极区深潜科考作业的船载/潜载国产技术的突破。

中国科学院深海科学与工程研究所研究员黄晓霞表示，“探索三号”及“奋斗者”号开创了在北极密集冰区“船潜协同”的移动式冰潜新模式，在海冰不断漂移的恶劣环境中实现了精准导引、安全上浮，大大增加了极区载人潜水器海底作业的时间和范围，使我国成为目前世界上唯一在北极密集海冰区进行连续载人深潜的国家。

“奋斗者”号与“蛟龙”号在北冰洋实现水下联合作业，完成了双潜器定位搜索、标志物互换、水下运动拍摄，创新了我国双潜器冰下海底协同作业模式。

冰雪之下，生机勃勃

北冰洋人迹罕至，有的洋面常年冰雪覆盖，很容易让人以为这里是一个荒凉的世界。

7月21日，“雪龙2”号开展大洋作业。随后，“蛟龙”号和“奋斗者”号相继到来。本次北极科考除了开展底栖和中层生物拖网等传统调查方式之外，载人潜水器首次搭载科学家潜入海底调查，同时使用ROV（无人遥控潜水器）和Lander（海底生物影像观测系统）等设备开展底栖生物的可视化调查。

“‘蛟龙’号、ROV共下潜10余次，拍摄了大量珍贵的深海生物影像，‘蛟龙’号带回了好蛇尾、海葵、海鞘、海蜘蛛等高完整度的生物样品。”国家深海基地管理中心助理研究员李梦娜说。

驾驶“蛟龙”号下潜作业的潜航员傅文韬、齐海滨和赵晨娅表示，与太平洋、印度洋和大西洋相比，“蛟龙”号所见的北冰洋调查海域生境独特，普遍呈现底栖生物密度大、个体小、生物多样性较高的特点。

“奋斗者”号40多次下潜作业，在海冰覆盖率大于80%的中央海盆进行国际上首次加克洋中脊的载人深潜科考，拍摄了多种生物及其环境的影像，采集了珍贵的生物样品。

拖网作业获取的丰富底栖生物样品，同样展现了一个多样的海底生物世界。

自然资源部第三海洋研究所副研究员刘坤说，经初步整理，“雪龙2”号开展的底拖作业获得5000多个底栖生物样品，涵盖棘皮动物、腔肠动物、软体动物、节肢动物、环节动物和苔藓动物6个门类。

记者搭乘“雪龙2”号在北极楚科奇海北部海域目睹14个站位的底拖网作业，看到每个站位获取的生物样品种类和数量各不相同，其中海星、雪蟹、海鳗、海葵以及管栖多毛类是作业海域的优势动物。

“管蛇尾、长额虾、双眼钩虾、蛾螺等代表性生物也有发现，这些底栖生物样品为极地生态研究积累了珍贵的实物资源。”自然资源部第三海洋研究所高级工程师黄雅琴说。

本次北极科考首次按水深梯度在陆架—陆坡—深海剖面上布放Lander。获取的影像资料显示，生物群落结构随水深不同而呈现显著差异：陆架和陆坡区以泥海星、伞状海鳗等占优，深海盆地则出现了巨型海参——透明科尔加海参的

高密度带。

海洋底栖生物丰富多彩，中层水世界同样充满活力。“雪龙2”号在北冰洋开展中层生物拖网作业，获取丰富的中层生物样品。

“这些中层生物样品涵盖鱼、虾、水母和桡足类等。其中，鱼类样品以灯笼鱼为主。”中国水产科学研究院南海水产研究所助理研究员许庆昌说。

先进装备助力，新发现令人惊喜

CTD（温盐深剖面仪）采水，是北冰洋水体环境调查的主要手段。8月2日“雪龙2”号进行的CTD采水作业，让队员们眼前一亮。

“我们在楚科奇海陆坡区进行的一次CTD采样作业，出现了令人惊讶的一幕：CTD在下降过程中，荧光探头上的叶绿素值一路飙升，最高达到200毫克每立方米，是我国历次北极科考作业中发现的最高值。”自然资源部第二海洋研究所副研究员郝锦说。

郝锦表示，北冰洋的这个水下叶绿素峰值极为尖锐，比表层值高100多倍，且位置和强度并不稳定，叶绿素浓度数小时内降幅可超过50%。这表明该叶绿素极高值似乎处于正在“崩解”的状态中。

考察队初步研判认为，这一现象很可能是“海雪”的前体，对理解“海雪”的形成机制及评估北极生物碳泵和深层食物网有重要的科学价值。

“蛟龙”号和“奋斗者”号载人潜水器，以及AUV（水下自主航行器）、ROV、Lander等先进装备参与，极大地提升了考察数据的时空尺度，为深入研究前沿科学问题和更多新的发现提供保障。

在开展北冰洋“冰边缘区”多学科调查时，本次考察首次按不同水深梯度和时间尺度布放多套Lander，结合多种取样作业和鸟类、哺乳动物观察，获取了多要素、多层次、多时间和空间尺度的“冰边缘区”调查数据。

刘坤表示，本次考察踩准了海冰初融这一关键窗口期，冰藻和有机颗粒开始迅速下沉，考察队同步开展底拖拖网与箱式取样器获取样品，把海冰融化“过程”与底栖生物“样品”时间配对，由此识别“哪些底栖生物在吃”和“吃了多少”，从而有效评估北极海冰消退背景下底栖食物网的变化。

首次来到北极冰区的“蛟龙”号和“奋斗者”号，拍摄深海影像资料，采集珍贵的水体、沉积物、岩石和生物样品。

“‘蛟龙’号载人潜水器的精细调查，有效提升了对北极深海生物多样性分布规律、生态系统适应性机制等方面的科学认知。”许学伟说，经初步研究发现，北极部分海域底栖生物密度、生物多样性、个体类型在几十公里至上百公里空间范围内呈显著差异，为揭示极地深海底栖生物的空间分布规律和评估气候变化对深海底层生态系统的影响提供了有力支撑。

“奋斗者”号载着科学家下潜到最深达5277米的北冰洋海底。黄晓霞表示，“奋斗者”号采集的水体、沉积物、岩石、生物样品和获取的观测数据，将为深入研究北极气候快速变化、北极缓慢扩张背景下加克洋中脊海底地质过程、极区生命演化 and 适应机制提供重要科学支撑。

海冰加速融化，北冰洋的生态系统正经历重组

再次置身北极，林龙山感叹“北