

法治护航！激发高质量发展澎湃动能

法治护航，正本清源！

11月5日，最高人民法院重磅发布4个涉民营企业案和民营企业权益保护再审典型案例，以“一个案例胜过一打文件”的司法实践，为民营经济发展注入强劲法治力量。

从准确适用罪刑法定原则，到严格区分经济纠纷与犯罪，再到践行平等保护理念……这些案例生动诠释“法治是最好的营商环境”，向全社会释放司法机关保护产权、鼓励创新的强烈信号。

社会主义市场经济本质上是法治经济。高质量发展，须臾离不开稳定、公平、透明、可预期的法治化营商环境。近年来，在习近平法治思想指引下，法治中国建设稳步前行，法治固根本、稳预期、利长远的保障作用日益彰显。各地各部门坚持在法治轨道上推

进改革发展、保障善治，为经济社会持续健康发展注入强劲法治动力。

以良法保善治、促发展——

从出台外商投资法、优化营商环境条例，到制定乡村振兴促进法、修订反垄断法；从完善数字经济治理体系，到强化新兴产业立法保障……法治建设始终与时代同频共振，以一系列制度创新，激发着高质量发展的澎湃动能。

产权保护力度全面加大——

对守法者“无事不扰”，对违法者“利剑高悬”。执法司法机关坚决防止将经济纠纷当作犯罪处理，坚决防止将民事责任变为刑事责任，严防违规异地执法、趋利性执法……一系列务实举措，让财产更安全、让权利更有保障，让各类经营主体安心干事创业。

法治化营商环境持续向好——

全面清理废除妨碍统一市场和公

平竞争的各种壁垒；深入推进“证照分离”“一业一证”改革，工商登记前置审批事项大幅压减87%以上，企业开办全流程时限压缩至4个工作日以内……市场化、法治化、国际化的一流营商环境正加速形成。

不断优化的营商环境，是企业创业兴业的“空气”和“土壤”。一组组数据充满力度和温度，映射出法治护航高质量发展的铿锵足迹：

让企业家安心经营、放心投资，人民法院2024年依法再审纠正涉产权冤错案件46件72人，改判13人无罪；

维护社会主义市场经济秩序，检察机关2024年提出书面纠正侦查活动违法通知书7000余件次，对涉非公经济刑事案件监督立案260余件、监督撤案410余件；

为企业安心发展营造良好环境，公

技能人才最低工资的主要参考因素有哪些？可采取什么方法确定最低工资？记者11月14日获悉，人力资源社会保障部近日发布《技能人才最低工资分类参考指引》，为区域、行业、企业分类合理确定技能人才最低工资提供参考和指导。

人力资源社会保障部劳动关系司负责人介绍，指引遵循凸显技能要素价值、合理反映技能差别、统筹工资分配关系、保障劳动者民主权利的原则，引导区域、行业、企业科学评价技能要素贡献，在法定最低工资标准之上分岗位类别和技能水平等级合理确定技能人才最低工资，促进形成职工增技、企业增效、技能增收的良性循环。

横向按岗位分类，区域、行业、企业可结合技能人才所从事岗位的工作内容、职责任务以及岗位所需技能的复杂度、稀缺性、人力资本积累，将岗位按照对企业生产经营的重要程度进行分类，一般可分成基础类、重要类、关键类和核心类。区域、行业、企业可参考指引对岗位分类的方法，结合自身实际，对技能人才从事的岗位进行科学分类，确定岗位类别的数量、称谓，明确不同岗位类别的划分标准、包含的具体岗位或职业（工种）、技能人才任职资格要求等。

纵向按技能水平分级，区域、行业、企业可根据自身实际和国家职业标准有关要求，明确每一岗位类别的岗位或职业（工种）包含的职业技能等级，并确定符合不同岗位类别要求的技能人才职业技能等级最低级别。

根据指引，技能人才最低工资可采取月最低工资或月最低技能津贴等方式。

“采取确定技能人才月最低工资方式的，区域、行业、企业首先确定某一岗位类别内职业技能等级最低级别的技能人才月最低工资。基础类、重要类、关键类、核心类岗位的月最低工资，一般分别按不低于本地法定月最低工资标准105%、120%、150%、200%确定。”上述负责人说，然后在不同岗位类别技能人才月最低工资基础上，按技能等级逐级上浮一定比例或一定数额的方式确定同岗位类别内其他职业技能等级技能人才最低工资。

采取确定月最低技能津贴形式的，可按照岗位类别逐类增加的原则确定不同岗位类别的技能人才月最低技能津贴发放标准，同一岗位类别内根据技能人才的职业技能等级逐级增加。

如何理解区域、行业、企业确定的技能人才最低工资与各地发布的最低工资标准之间的关系？

据介绍，目前，我国实行的最低工资制度是由各省份按照法定程序制定和发布本省份内不同行政区域的最低工资标准。指引引导区域、行业、企业根据自身实际情况，参考指引提供的方法，通过集体协商或履行民主管理程序等方式，在当地最低工资标准之上，分类分级合理确定技能人才最低工资，其中企业技能人才最低工资应不低于所在区域或行业确定的技能人才最低工资。

上述负责人表示，下一步，各地人力资源社会保障部门将帮助有需要的工业园区、产业园区、街道乡镇、行业、企业准确理解把握指引的理念和方法，结合自身情况运用好指引，合理确定技能人才最低工资。结合本地实际，分行业进一步细化确定技能人才最低工资的方法，并及时发布重点区域和行业、紧急急需职业（工种）不同技能等级的工资价位信息，为区域、行业、企业协商确定技能人才最低工资提供更有针对性的参考。

（新华社北京11月15日电 记者 张晚洁）

技能人才最低工资如何确定？指引来了

前10月全国铁路发送旅客39.5亿人次创历史同期新高

11月16日，动车组列车行驶在天津境内。

据中国国家铁路集团有限公司消息，今年1至10月，全国铁路发送旅客39.5亿人次，同比增长6.4%，创历史同期新高。

■新华社发（杜鹏辉 摄）



一张蓝图何以绘到底——北京以规划引领超大城市治理的启示

初冬之际，彩叶织锦。北京正阳门一侧，浓缩古都风韵和现代风貌的北京市规划展览馆，成为中外游人品读城市发展的窗口。

习近平总书记始终高度重视规划工作。2014年2月，总书记在京考察工作时，首先来到北京市规划展览馆。他指出，城市规划在城市发展中起着重要引领作用，考察一个城市首先看规划，规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。

曾几何时，空气污染、交通拥堵等“大城市病”深深困扰着北京。十多年来，北京深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党中央部署要求，从规划入手，打破“摊大饼”的传统发展路径依赖，跳出“一城一地”谋划新发展空间，成为全国首个减量发展的超大城市。

在规划的“刚性”与“温度”间，北京坚持以人民为中心，围绕空间、规模、产业、民生等综合施策，坚持一张蓝图绘到底、一茬接着一茬干，踔出了一条规划引领超大城市治理的新路子。

从“权威不足”到“同向发力”，规划如何跳出“墙上挂挂”困局？

妙应寺，是北京老城标志性文化景观，如今经过保护更新，成为远近闻名的网红打卡地。

在这里居民杨淑英记忆中，十余年前，这里天上架着“电线蜘蛛网”，地上满是“私搭违建群”。

“城市总规的主要指标屡屡被突破，核心问题是规划权威不足、执行碎片化。”北京市规划和自然资源委主任张维道出超大城市规划落实的共性难题。

2014年2月，习近平总书记作出重要指示后，北京启动新一轮城市总规编制工作。十多年来，规划从“纸上”落到“地上”，解决了很多长期想解决却没有解决的问题。

——维护规划权威，从制度上筑牢“不可逾越的红线”。习近平总书记多次主持召开中央政治局常委会会议，为关系首都长远发展的重要规划、重要事项把关定向。北京市组织编制分区规划、街区控规、乡镇域规划、专项规划，通过层层分解落实规划目标。

“在历史上，党中央、国务院从来没有对一个城市既批复总规又批复控规的，这足以体现对首都规划的高度重视。”张维说，作为落实首都规划机制的重大举措，“首都规划建设委员会”正式列为党中央议事协调机构，明确首都规

划权属党中央，央地军协同落实规划，从制度层面扎紧“规划篱笆”。

——重在主动实施，让规划避免“静态僵化”。北京首创的“一年一体检、五年一评估”常态化机制，让规划从“静态文本”变为“动态诊疗”，及时发现规划执行中的新形势、新变化。

规划体检的作用如何体现？例如，一次体检中发现，水务、园林、交通等多个部门建设的绿道“分段脱节”，让市民“望绿兴叹”。针对“九龙治水”现象，北京市统筹5个部门17类绿道资源，编制专项系统规划，提出到2035年市级绿道系统长度达到2000公里以上。如今，市级、区级绿道正“贯通成网”“串珠成链”。

——聚焦规划落地，啃下执行中的“硬骨头”。维护规划权威和严肃性，敢于“动真碰硬”。北京市昌平区一浅山区曾建有上千栋违建别墅，拆违难度极大。张维说，北京市坚决拆违，积极开展生态修复治理。在今年极端强降雨中，一些拆违区域遭遇大水冲击，幸而违建清退及时，没有造成人员伤亡。这正是严格执行规划发挥了纠正作用。

数据显示，2018年至2025年上半年，北京市已累计拆除违法建设约2.38亿平方米。“这背后，是基层同志逐栋推进、顶住压力的结果，只为首都规划的严格执行。”北京市规划和自然资源委总工程师冯雅璐说。

从“规模扩张”到“质量突围”，人口、用地双控下，如何实现“减量”中“提质”？

驱车从北京大兴国际机场进入城区，沿南中轴线前行，眼前的景象令人耳目一新。南苑路上曾经的服装批发市场，已完成疏解“变身”科技园区。

疏解后的北京丰台大红门地区，真正打开了发展的“大红门”。这背后是北京坚持减量发展的决心和耐心。

城市不断“长大”，但总要有个发展的边界。2017年，中共中央、国务院批复《北京城市总体规划（2016年—2035年）》。第七版北京城市总规开出了一剂标本兼治的“药方”，明确减量发展成为新时代首都发展最鲜明特征。

“规划实施初期，一些基层干部没有摆脱路径依赖。为了经济数字好看，还想突破规划来增加用地或建筑规模。但是这些年大家都看到了成果，减量发展已经成为共识。”张维说。

疏解非首都功能，让北京“瘦身健体”。北京市委、市政府率先垂范，市级机

关分两批近3万人迁入北京城市副中心办公；十多年来，北京市退出一般制造和污染企业约3200家，疏解提升区域性专业市场和物流中心近1000个；人口更趋合理分布，实现城六区常住人口比2014年下降15%的目标。

疏，是为了更好地进。在北京经开区，老国企的服装生产基地外迁后，变身商业航天共性科研生产基地“北京火箭大街”；在北京西直门，批发市场疏解后转型为金科新区，成为国家级金融科技示范区。

这张成绩单，来之不易：第七版北京城市总规实施后，在减量发展背景下，北京2024年人均地区生产总值3.2万美元，全员劳动生产率44.4万元/人。与自身相比，这两项数据较2015年均实现翻番；放眼全国，这两项数据居各省市首位，同时万元地区生产总值能耗、水耗、碳排放等多项指标为全国最优水平。

“近五年来，北京经济增量约1.4万亿元，相当于又新增了一个北京经济最强的‘海淀区’。预计‘十四五’收官时，全市地区生产总值将跨上5万亿元新台阶。”北京市发展改革委主任杨秀玲说。

从“空间考量”到“多规统筹”，城市治理如何既立当下又谋长远？

一些专家回忆，第六版北京城市总规实施后，首都经济社会发展卓有成效，但城市在快速发展过程中也积累了不少深层次矛盾：人口增长过快与资源环境承载能力的矛盾日益凸显，产业发展与城市功能定位之间出现偏差，单中心过度集聚，生态、交通、住房、公共设施等问题愈发突出……

这些问题的出现，已远超传统城市空间规划所能解决的范畴。为此，经过深入研究，第七版北京城市总规不仅包含60项空间类约束性指标，还明确了42项“建设国际一流的和谐宜居之都”评价指标，超越传统空间规划体系。

针对规划体系中存在的部门职责交叉、职能界定不清、空间布局冲突、行政效率不高等问题，北京市在城市总规框架下，先后统筹制定了54个空间专项规划。通过“多规合一”的规划实施管控体系，实现底图叠合、指标统合、政策整合，最终形成“一本规划、一张蓝图”，确保各项规划在总体要求上方向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序。

民生温度是规划引领超大城市治理的重要体现。近年来，困扰不少双职工家庭的重要问题，“孩子接送难”问题得到明显改善——2023年9月起，北京顺应民生需求，开通通

学公交试点。“如今，300余条线路日均运送乘客2.6万人次，万千学生以‘手递手’‘零换乘’方式安全到校。”北京市交通委地面公交运营管理处处长赵震介绍，这不仅落落了第七版北京城市总规提出的公交优先策略，也缓解了交通压力。

从“单一追求经济增长”到“系统赋能高质量发展”，第七版北京城市总规以解决制约首都可持续发展的重大问题、群众关心的热点难点问题为导向，以治理“大城市病”为突破口，提出从源头入手的城市综合治理措施。

从“自身发展”到“协同融合”，如何破解“各自为政”的治理难题？

治理“大城市病”，需要跳出北京看北京，在更大空间格局中加以考量，在更广阔范围内予以谋划。

2015年6月，中共中央、国务院印发《京津冀协同发展规划纲要》，从战略意义、总体要求、定位布局等多方面描绘了京津冀协同发展的宏伟蓝图。

第七版北京城市总规提出，构建“一核一主一副、两轴多点一区”的城市空间结构。北京充分发挥“一核”辐射带动作用，河北雄安新区和北京城市副中心“两翼齐飞”。

雄安新区“拔节生长”：多家中央企业驻场办公，高校加快建设，北京市以“交钥匙”方式支持建设的医院、学校融入群众生活；北京城市副中心“生机勃勃”：连续保持每年千亿元投资强度，主导功能持续强化，经济内生活力涌动。

为更好服务京津冀协同发展，北京市按照“一区一策”方式，以顺义、大兴、亦庄、昌平、房山这5个平原新城“量身定制”高质量发展实施方案。“平原新城正是从北京中心城区向外围发展的第一个圈层，内联中心城区、外携津冀，是京津冀协同发展的重要节点。”在城市规划专家、清华大学建筑学院教授尹稚看来，全球超大城市都市圈，往往经历资源聚集，而后向外围推移的过程，但京津冀协同发展重点在于相互协调、共生共荣。

党的二十届四中全会对我国优化区域经济社会、促进区域协调发展进行了战略谋划和部署，提出构建优势互补、高质量发展的区域经济社会和国土空间体系。

北京市委副书记、市长殷勇表示，面向“十四五”时期，北京将坚持把城市总规作为城市发展、建设、管理的基本依据，一张蓝图绘到底，奋力书写首都高质量发展新的答卷。

（新华社北京11月15日电 记者 董素玉、乌梦达、郭宇靖）

我国已重点支持培育脱贫地区特色劳务品牌近200个

新华社南宁11月16日电（记者 张晚洁、黄庆刚）记者11月16日从第三届全国劳务协作暨劳务品牌发展大会新闻发布会获悉，截至目前，全国已重点支持培育脱贫地区特色劳务品牌近200个。通过劳务品牌就业的脱贫劳动力工资水平普遍高于普通务工群众，有的技能岗位务工收入实现翻倍。

据介绍，脱贫地区以特色劳务品牌为载体，强化就业技能培训，规范技能认定标准，帮助脱贫群众掌握一技之长，积极构建“需求摸排—定向培训—技能认定—就业服务”全链条工作体系，促进实现收入稳定性与职业成长性的双重提升。脱贫县农村居民人均可支配收入中，工资性收入增速高于全国农村居民平均水平。

此次大会共有14个脱贫地区特色劳务品牌参展。这些品牌共带动36.5万脱贫地区农村群众务工就业。

劳务协作是促进高质量充分就业的有力抓手，是促进区域协调发展的重要支撑。“十四五”期间，各地持续深化劳务协作，不断加强劳务输出地与输入地的协同，努力促进劳动者就业增收，农民工规模增长至2.99亿人，脱贫人口务工规模始终保持在3000万人以上。

第三届全国劳务协作暨劳务品牌发展大会由人力资源和社会保障部、农业农村部等共同举办，将于11月18日至19日在广西南宁举行。大会将重点邀请跨省劳务合作企业、劳务品牌企业、重点产业园区企业等400余家用人单位参加招聘，集中投放2万个岗位，促进劳动力市场供需对接。

“奥林匹克”缘何青睐呼和浩特

（上接第2版）

2000多年前，奥林匹克竞技场在古希腊诞生，承载着人类对美好未来的共同向往；今天，奥林匹克精神跨越时空，在呼和浩特这片土地上，与“中国乳都”的可持续发展实践相遇。

在这里，有伊利、蒙牛数十年磨一剑的坚守，有城市对生态与创新的双重护航，更有将本土发展融入全球责任的胸怀与远见。

从一家企业的绿色实践，到一座城市的生态坚守；从单个品牌的创新突破，到整个产业的协同升级，呼和浩特的路，走得扎实而坚定。

考文垂的到访，不仅是对蒙牛与国际奥委会合作的肯定，更是对

呼和浩特可持续发展成果的认可。在这里，奥林匹克“更快、更高、更强——更团结”的格言被赋予新的时代内涵；更快地推动低碳技术迭代，更高地追求生态与经济的平衡，更强地凝聚全产业链的合力，更团结地与世界分享可持续发展的“呼和浩特方案”。

伟大的时刻总能超越时间的界限。正如赫尔辛基泳池里的浪花曾见证中国奥运的起步，考文垂到访呼和浩特的这一刻，也将见证一座现代化首府城市与奥林匹克的深度携手。展望未来，呼和浩特必将在五环旗帜下，书写更多“中国故事全球化表达”的精彩篇章！