

如何认识“十四五”时期我国发展取得重大成就

学习规划建议每日问答

新华社编者按:党的二十届四中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》。《建议》准确把握“十四五”时期党和国家事业发展所处历史方位,深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化,对未来5年发展作出顶层设计和战略擘画,是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的一次总动员、总部署。为帮助广大党员、干部、群众深入学习贯彻党的二十届四中全会精神,本社从17日起开设“学习规划建议每日问答”专栏,对《建议》的主要内容、精神实质和重大意义进行解读。

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年,发展历程极不寻常、极不平凡。《建议》提出,“面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民,迎难而上、砥砺前行,经受住世纪疫情严重冲击,有效应对一系列重大风险挑战,推动党和国家事业取得新的重大成就”,并从12个方面对取得的成就作了总结和盘点。

第一,经济运行稳中有进,高质量发展扎实推进。我国经济总量持续增长,预计2025年达到140万亿元左右。人均国内生产总值超过世界平均水平,位居中等偏上收入国家前列。经济发展质量持续提高,全要素生产率稳步提升,全员劳动生产率年均增长6%。在全球价值链各行业上下游十一大关键节点中,我国主导的关键节点数量约占一半。我国仍然是世界经济增长的主要动力源和重要引擎。

第二,科技创新成果丰硕,新质生产力稳步发展。健全新型举国体制,加快布局国家战略科技力量,全社会研发投入总量和基础研究经费占比均创历史新高,集成电路、人工智能、量子技术、生物医药、新能源等领域关键核心技术攻关取得重要进展,科技创新和产业创新加快融合,高技术制造业和战略性新兴产业成为引领带动产业优化升级的重要力量。

第三,全面深化改革进一步推进,高水平对外开放不断扩大。以制度建设为主线不断深化改革,实现到党成立一百周年时各方面制度更加成熟更加定型取得明显成效的目标。围绕推进中国式现代化系统部署进一步全面深化改革。高质量共建“一带一路”走深走实,自由贸易试验区和自由贸易港建设

题,公共服务供给力度不断加大,乡村振兴全面推进,全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

第七,绿色低碳转型步伐加快,生态环境质量持续改善。以碳达峰碳中和为牵引,绿色、循环、低碳发展加快推进,建成全球规模最大的碳排放权交易市场和清洁电力供应体系,非化石能源发电装机容量超过化石能源。污染防治攻坚战向纵深推进,生态保护红线管理制度逐步完善,生态系统质量和稳定性持续提升。

第八,国家安全能力有效提升,社会治理效能增强,社会大局保持稳定。贯彻总体国家安全观,国家安全领导体制和法治体系、战略体系、政策体系不断完善,国家经济安全保障能力持续提升。加强党对社会工作的领导,共建共治共享的社会治理制度进一步健全。平安中国建设成效明显,我国成为世界上犯罪率最低、安全感最高的国家之一。

第九,国防和军队建设取得重大进展。坚持党对人民军队的绝对领导,落实新时代强军目标,持续深化国防和军队改革,一体化国家战略体系和能力加快构建,现代化水平和实战能力显著提升。人民军队坚决履行新时代使命任务,以顽强斗争精神和实际行动捍卫国

家主权、安全、发展利益。

第十,“一国两制”实践深入推进。坚持“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”,高度自治的方针,健全港澳工作领导体制,推动香港进入由乱到治走向治及兴的新阶段,香港、澳门保持长期稳定发展良好态势。提出新时代党解决台湾问题的总体方略,牢牢掌握两岸关系主导权和主动权。

第十一,中国特色大国外交全面拓展。高举构建人类命运共同体旗帜,坚定维护国际公平正义,旗帜鲜明反对霸权主义和强权政治。积极建设覆盖全球的伙伴关系网络,维护大国关系格局总体稳定。参与引领全球治理体系改革和建设,全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议为携手应对全球性挑战贡献了中国智慧和中国方案,我国国际影响力、感召力、塑造力显著提升。

第十二,全面从严治党成效显著,反腐败斗争纵深推进,党的创造力、凝聚力、战斗力明显提高。始终保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉,坚持用改革精神和严的标准管党治党,深入推进反腐败斗争,持续开展党内集中教育,完善作风建设常态化长效化机制,全面从严治党政治引领和保障作用充分发挥,党在革命性锻造中更加坚强有力。

以上12个方面成就,是“十四五”时期我国经济社会发展成就的主要方面。这些重大成就的取得,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。“十四五”时期,我们要在已有发展基础上乘势而进,更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚持正确方向、遵循科学理念、发扬斗争精神、把握历史主动,推动中国式现代化建设不断取得新成就。

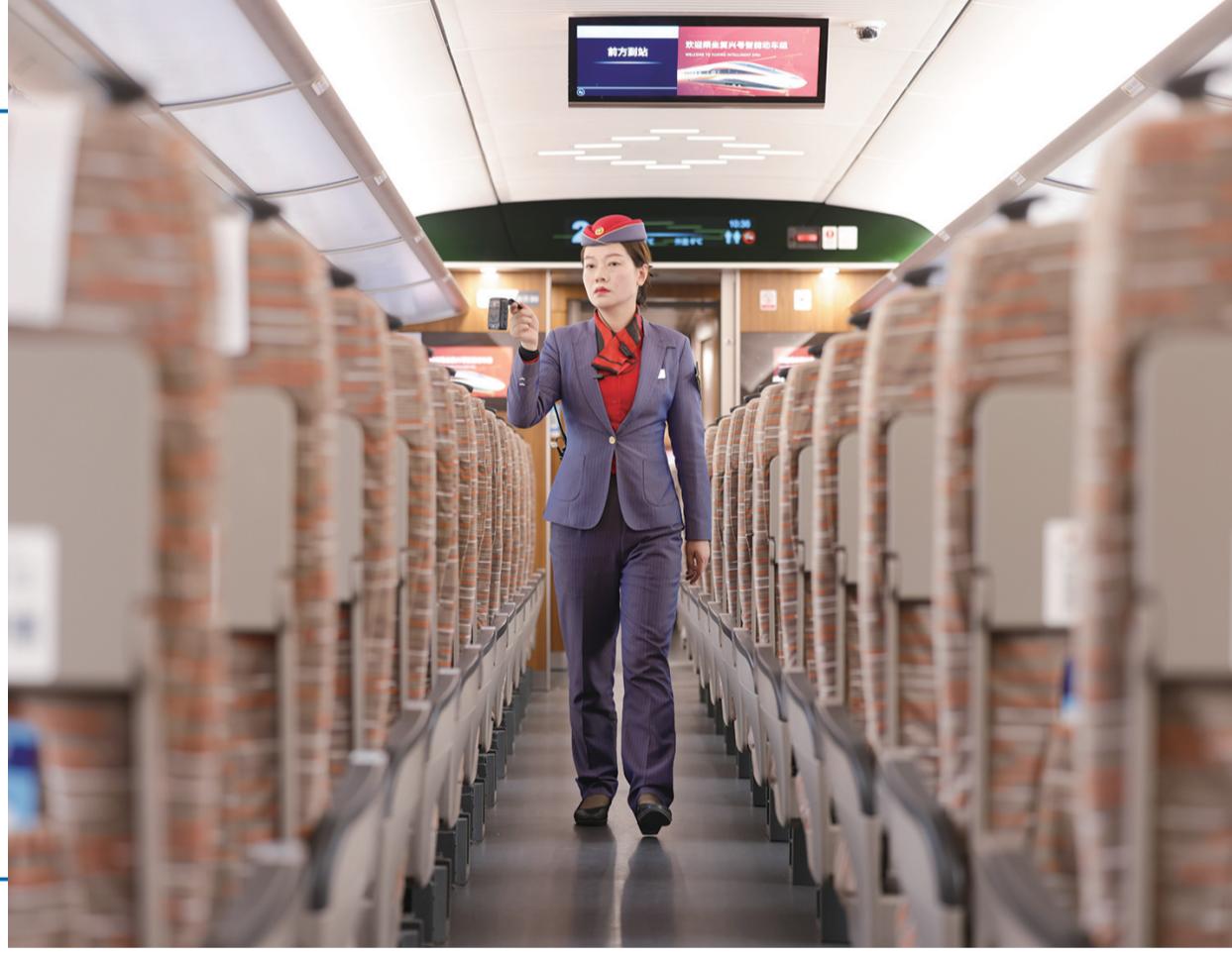
西延高铁 开始试运行

11月17日,乘务员在一列试验动车组内工作。

11月17日上午,55302次试验动车组沿着新建西安至延安高速铁路驶向延安站,这标志着西延高铁正式从联调联试阶段全面转入运行试验阶段,全线开通运营进入倒计时。

西安至延安高速铁路是陕北革命老区的首条高铁,线路全长299.8公里,设计时速350公里。西延高铁开通后,西安至延安的铁路运行时间将从目前约2.5小时缩短至1小时左右。

■新华社发(贾智炜 摄)



节水产业高质量发展,这些成果引人关注

推进中国式现代化,要把水资源问题考虑进去,以水定城、以水定地、以水定人、以水定产,发展节水产业。“十五五”规划建议提出,“完善资源总量管理和全面节约制度”“提高水资源集约安全利用水平”。

我国近年来发展节水产业成效如何?水利部17日举办新闻发布会,就推动节水产业高质量发展相关成果作介绍。

“目前,我国节水产业呈现出蓬勃发展的良好势头。”水利部副部长陈敏在发布会上表示,农业、工业、城镇生活、非常规水等领域涌现出一批龙头企业,各地新建多个节水产业园区,节水相关产业市场规模估算超7600亿元。

总的来看,近年来我国节水产业发展整体呈现出制度政策体系加快健全、集群发展格局加快形成、创新驱动模式加快建立、企业发展活力加快激发、国际合作效益加快显现等特征。

以政策制定为例,水利部推动建立了由顶层设计和专项政策构成的“1+N”节水产业支持政策体系,包括2024年6月印发的关于加快发展节水产业的指导意见,以及聚焦统计调查、技术推广、财政投入、税收优惠、绿色金融等方面

的多个专项政策。

节水产业规模化、高端化、国际化成果丰富:各地政府引导龙头企业带动上下游企业集群发展,遴选发布194项国家成熟适用节水技术和150项国家鼓励的工业节水工艺、技术、装备,通过世界水资源大会等大型国际会议宣介节水成效……我国节水产业走向系统完备的同时,国际影响力显著增强。

产业发展离不开政府和市场两手发力。推动节水产业健康发展,必须实现市场机制与支持政策的有效衔接。

浙江作出了有益探索。浙江省水利厅厅长李锐在发布会上介绍,运用市场机制与金融工具,浙江近年来实行阶梯水价、超定额累进加价,深化用水权改革,持续推进“节水贷”金融助企服务,2024年全省节水产业相关企业营收约7400亿元。

陈敏表示,要以正向激励优化市场环境,在贷款利率、资本金比例、服务保障等方面对节水产业给予优惠;还要通过成立节水产业联盟、建设节水产业园等举措,有效促进节水产业领域政银金融通发展。

分领域看,节水产业发展对农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损

均发挥重要作用。

量水设备、自动控制闸门等关键技术取得自主知识产权,多地提供专业化节水灌溉服务……全国节约用水办公室主任蒋牧宸介绍,得益于节水灌溉产品升级换代与节水管理服务模式创新,截至2024年底,全国节水灌溉面积达到6.38亿亩,较十年前增加1亿亩左右。

工业节水减排成果同样突出。工业和信息化部节能与综合利用司司长王鹏表示,以大力推广先进节水技术装备,

实施重点行业水效领跑者引领行动等举措为依托,我国过去十年以工业用水总量“零增长”支撑了年均5.7%的工业经济增长,万元工业增加值用水量同期下降50%以上。

城镇生活领域节水产业发展可概括为“一增、一减、一提升”:污水再生利用增加水资源供给,供水管网漏损控制减少水资源消耗,节水型器具普及提升生活品质和用水效率。

“2024年底,我国再生水利用量达到212亿立方米,相当于在常规水源的基础上,新增了1.3个三峡水库的兴利库容。”蒋牧宸介绍。

着眼未来,我国节水产业规模将持

续扩大。关于加快发展节水产业的指导意见提出,到2027年,节水产业规模达到万亿元,培育形成一批专精特新“小巨人”企业,初步建立以企业为主体、市场为导向、创新为动力、产学研用相结合的节水产业发展格局。

面向“十五五”,节水产业发展仍需各地各部门协同发力,坚持智能化、绿色化、融合化方向,坚持供给和需求良性互动,大力发展战略性新兴产业,积极融入国内大循环,更好参与国际双循环。

陈敏表示,要继续推动设立节水产业基金,创新节水产业投融资机制,制定节水类绿色产品认证目录,培育产业高地和龙头企业,加大合同节水管理推广力度,推进“卡脖子”技术装备和关键共性技术集中攻关,面向国际市场打造一批中国节水商业品牌和标志性产品。

“水利部将联合有关部门统筹完善节水产业发展制度政策体系,以更大力度为产学研用各经营主体做好服务,携手并进推动节水产业蓬勃发展。”陈敏说。

(新华社北京11月17日电 记者魏毅)

中国城市在自然指数科研城市十强榜单上首次过半数

新华社伦敦11月16日电(记者郭勇)据最新发布的英国《自然》杂志增刊《2024自然指数—科研城市》显示,中国城市首次占据全球科研城市十强榜单一半以上席位,北京蝉联2016年以来全球科研城市榜首的位置。

自然指数由国际知名科技出版机构“施普林格—自然出版集团”下属机构编制并定期发布,用于追踪全球科研机构在145种高质量自然科学和医学健康期刊上发表科研论文的贡献情况。

自然指数针对全球主要城市和都市圈2024年科研产出的分析显示,中国城市由2023年的五席增至2024年的六席,首次占据全球科研城市十强榜单一半以上席位。北京继续保持2016年以来全球科研城市榜首的位置,上海仍居第二位。

根据自然指数的关键指标“贡献份额”,北京在2023年至2024年间科研产出增幅逾9%,上海增幅近20%,同期全球十强中所有美国城市的份额均有所下滑。

除北京和上海外,进入全球十强的其他科研城市依次为美国纽约都市圈、波士顿都市圈、南京、广州、美国旧金山湾区、武汉、美国巴尔的摩—华盛顿都市圈,以及杭州。多个中国城市排名显著提升:广州从第八位升至第六位;武汉从第九位上升至第八位;杭州则从第十三位跻身前十。

增刊还分析了科研城市在自然指数所追踪的五大学科领域的表现。中国城市继续主导了化学、物理科学、地球与环境科学这三个领域的榜单。其中,中国城市首次包揽了化学领域的全球前十名,在另外两个领域则各占六席,北京在这三个领域均位居全球第一。

自然指数主编西蒙·贝克在一份声明中说:“中国城市继续在自然指数所追踪的大多数学科领域增强领先地位。今年的增刊也显示,当科研人员开展跨国界、学科,以及内陆与沿海之间的合作时,就有可能产生强大的现实影响力,带来创新的解决方案。”

国家发展改革委等部门 部署加快建设现代化国有林场

新华社北京11月17日电(记者魏玉坤)记者11月17日从国家发展改革委获悉,近日,国家发展改革委等部门印发《关于加快建设现代化国有林场的意见》,明确持续提高国有林场生态质量功能,提升优质生态产品供给能力,加快补齐发展短板,促进国有林场在生态保护、绿色发展、富民惠民等方面发挥引领作用。

意见提出,到2030年,国有林场管理体制进一步完善,生态系统得到有效保护修复,资源永续利用机制基本构建,单位面积森林蓄积量提高约5%,初步建成资源质量优良、生态功能稳定、产业发展充分的现代化国有林场体系,成为带动林区山区绿色发展的重要增长点。到2035年,国有林场生态质量持续改善,各具特色的绿色产业体系更加完善,单位面积森林蓄积量提高约11%,现代化国有林场体系基本建成,成为维护国家生态安全、带动林草产业发展、提供优质生态产品的主力军。

意见部署,全面构筑现代化生态环保体系,大力发展战略性新兴产业,加快升级现代化技术装备体系,探索健全现代化经营制度体系。

据悉,国家发展改革委、国家林草局将会同有关部门健全多元化政策保障机制,切实加强国有林场基础性支撑项目建设,强化要素保障,协同推进现代化国有林场建设。地方层面,将指导有关地区切实加强部门协调,分类有序推进国有林场体制机制改革和现代化建设,密切跟踪国有林场发展情况,帮助解决林场发展中的重要问题,及时化解相关矛盾,做好风险预警,确保林场及社会稳定。

全国建成执法办案管理中心3266个

新华社北京11月17日电(记者任沁沁、熊丰)五年来,全国公安机关深入学习贯彻习近平法治思想,全面推进严格规范公正文明执法,公安执法质量、效率和公信力持续提升,全国已建成3266个执法办案管理中心,实现市、县两级全覆盖。

这是记者11月17日从公安部新闻发布会上获悉的。着眼于国家治理急需,人民群众美好生活需要的法律制度,公安部积极推动修订治安管理处罚法、反有组织犯罪法、反电信网络诈骗法等法律,为公安执法工作提供了有力法律支撑。公安部还会同有关部门,出台打击跨境赌博、电信网络诈骗、网络暴力、“机闹”等一系列执法指导意见,助力社会治安向好态势持续巩固。

紧盯执法关键要素,加强闭环式执法监督管理,公安机关推动受

立案制度改革,规范接报案与立案工作,全面落实接报案“三个当场”、首接责任制等制度要求,推广接报案中心建设,确保报案必接、如实登记、依法立案。在派出所等基层执法单位配备8.9万名法制员,案件质量持续提升。2024年,全国检察机关监督立案同比下降71%;不批捕率、不起诉率同比均下降约6%。

加强改革创新,提高执法办案质效。执法办案管理中心推行执法办案、监督管理、服务保障“一体化”运行机制,带动执法规范化水平大幅提升,各地普遍实现重大执法安全事故“零发生”。

公安部有关负责人表示,下一步将继续深化依法治公安建设,不断提高公安工作法治化水平和公安机关执法公信力,为建设更高水平的法治中国、平安中国作出新的更大贡献。

保持制造业合理比重

新华社北京11月17日电(记者周圆)《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》提出,保持制造业合理比重,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

制造业是我国经济命脉所在,是立国之本、强国之基。2024年我国制造业增加值达到33.6万亿元,占国内生产总值比重约为24.9%,我国已连续15年保持全球制造业第一大国地位,创新能力显著增强,产业链供应链韧性和竞争力持续提升,智能化绿色发展水平不断提高,有力推动了现代化产业体系建设。

“保持制造业合理比重,是新形势下坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,加快建设制造强国,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系的重大战略部署。”中国宏观经济研究院产业经济与技术经济研究所工业室主任徐建伟说,当前制造业发展环境面临深刻复杂变化,

国际上不确定因素较多、科技产业竞争日趋激烈,我国制造业正在由大向强转变的重要关口期,必须坚定不移实施制造强国战略,保持制造业合理比重。

《建议》聚焦制造业发展作出多项部署,如“强化产业基础再造和重大技术装备攻关”“滚动实施制造业重点产业链高质量发展行动”“促进制造业数字化转型,发展智能制造、绿色制造、服务型制造”等。

徐建伟认为,保持制造业合理比重的关键,是要确保制造业在增长速度上与我国经济发展阶段相适应。在实际发展中,要树立全社会重视制造业、发展制造业的鲜明导向,优化提升传统产业,培育壮大新兴产业和未来产业,坚持智能化、绿色化、融合化发展方向,建立健全投入增长机制,推动产业深度转型升级,培育和发展新质生产力,实现质的有效提升和量的合理增长。