

着力建设便捷高效的智慧城市

●史主生

2025 年中央城市工作会议以前瞻性战略布局锚定城市发展新坐标,将“着力建设便捷高效的智慧城市”作为城市工作的七个方面重点任务之一。会议强调要“坚持党建引领,坚持依法治市”“创新城市治理的理念、模式、手段”“用好市民服务热线等机制”,等等。这些部署以全周期服务理念重构城市运行逻辑,突出精准服务导向与即时响应治理思维,将群众体验感作为衡量城市智慧化水平的核心标尺,推动我国智慧城市建设从技术应用向治理效能转变。

夯实党建引领基石

智慧城市建设必须坚定不移地坚持党建引领这一核心主线,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,将党的强大政治优势、严密组织优势和密切联系群众优势,系统性、高效地转化为城市治理的显著效能。具体而言,需着力创新基层党组织设置模式与活动载体,例如,在智慧平台运营、数据治理、重大项目等关键领域建立功能型党支部或党建联盟,打破传统地域限制;积极运用大数据、云计算等信息技术丰富党组织活动载体,打造线上线下融合的智慧党建平台,提升组织生活的吸引力和覆盖面;持续用力加强基层党组织标准化、规范化建设,选优配强带头人队伍,充分发挥其在智慧城市建设的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,切实提升党组织在复杂城市治理环境中的凝聚力、战斗力和服务力,使其成为智慧城市建设的坚强战斗堡垒。同时,要纵深推进党建工作

与智慧城市数据整合、平台运营、场景应用、民生服务、公共安全等各项核心业务的深度融合与同频共振,将党的路线方针政策贯穿于城市规划、建设、管理的全链条,通过设立党员先锋岗、打造红色物业、引领智慧社区等方式,确保智慧城市建设始终沿着以人民为中心、提升治理现代化水平的方向前进,真正成为驱动城市高质量发展的红色引擎。

强化顶层设计与统筹规划

智慧城市建设需要以系统性思维为引领,制定科学合理的顶层设计,将城市视为一个有机生命体进行整体规划与协同推进建设。首先,政府应发挥主导作用,明确城市发展的战略定位与长远目标,深入剖析自身资源禀赋、产业基础、文化特色及民生痛点,据此制定具有高度前瞻性和可操作性的智慧城市建设专项规划与行动路线图。其次,必须强化基础设施的智能化融合与统一承载能力,统筹规划并超前部署城市物理空间与信息空间的同步建设与深度耦合,确保“万物互联”拥有坚实的实体基础和高速的数据通道。在此基础上,构建城市级的统一数据中枢平台,打破部门壁垒,通过强有力的跨部门协同机制和统一的数据标准规范,整合分散在公安、交通、城管、医疗、教育等各部门的数据孤岛,推动政务数据与社会数据的依法、有序、安全开放共享与融合应用,并积极引入公众参与和社会监督,最终形成政府引导、市场运作、社会协同、公众参与的共建、共治、共享智慧城市治理新生态,

核心提示

●智慧城市建设必须坚定不移地坚持党建引领这一核心主线,将党的强大政治优势、严密组织优势和密切联系群众优势,系统性、高效地转化为城市治理的显著效能

●智慧城市建设需要以系统性思维为引领,制定科学合理的顶层设计,将城市视为一个有机生命体进行整体规划与协同推进建设

●智慧城市建设的核心价值与最终归宿在于服务人民,因此必须将提升全民数字素养、保障数字包容性、激发公众参与活力置于核心位置

全面提升城市治理的科学化、精细化、智能化水平和市民的获得感、幸福感、安全感。

深化数字技术与公共服务融合创新

数字技术与公共服务的融合发展,是构建普惠、便捷、高效公共服务体系的必由之路。要以大数据、云计算、人工智能等数字技术为引擎,深度驱动公共服务向智能化、便捷化、普惠化方向转型,重塑市民体验。在教育领域,要依托云计算构建弹性可扩展的国家级在线教育资源云平台,运用大数据分析学生学习行为,通过 AI 算法进行个性化学习路径推荐与精准资源推送,有效破解地域和校际资源壁垒,实现优质资源的智能匹配与按需供给,促进教育公平与

质量提升。在医疗健康领域,要重点推进 5G+远程诊疗平台的广泛应用,使上级医院专家能实时为基层医疗机构提供高清会诊指导;同时,要深度集成 AI 辅助诊断工具下沉至社区卫生服务中心和乡镇卫生院,提升基层医生的诊断准确率与效率,缓解看病难问题,并基于居民健康大数据构建疾病预测与主动健康管理模型,推动医疗服务从以治疗为中心向以预防为中心转变。在城市治理方面,要构建“城市大脑”等城市级智能运营中心,通过强大的数据中台能力,实时汇聚并融合来自交通探头、环境传感器、物联网设备、政务系统、社交媒体等多维异构数据流,利用 AI 算法进行深度挖掘与模式识别,实现对城市交通态势、环境质量、公共安全、能源消耗、应急事件等关键运行指标的实时

全景监测、智能分析与动态预警。

推进数字基础设施建设与升级

作为智慧城市建设的基石与先决条件,全面、先进、可靠的数字基础设施体系亟待加速构建。首先,要前瞻性布局、建设新一代信息基础设施。全力推进 5G 网络的深度覆盖与性能优化,尤其在城区热点、交通枢纽、产业园区及重点公共场所部署毫米波、微基站等,实现超高速率、超低时延、海量连接;规模化建设绿色数据中心集群,合理规划布局核心云数据中心与边缘计算节点,满足海量数据存储、实时处理与低延时响应的需求,并积极探索液冷、余热回收等节能降碳技术;大规模部署传感器、智能表计等物联网感知终端,形成覆盖城市运行核心要素的全域感知神经网络。同时,要加速传统城市基础设施的智能化迭代升级,对能源系统实施智能电网改造升级,整合集成智能电表、分布式能源监控、需求侧响应系统,实现电能的精准计量、动态调配与损耗优化;对水务系统实施智慧水务建设,通过安装智能水表、管网流量传感器、水质在线监测仪,结合 AI 算法实现漏损精准定位、供水科学调度、水质安全预警,提升水资源利用效率;交通、管廊、照明等基础设施也应嵌入智能芯片与通信模块,赋予其“感知—传输—分析—响应”能力。同时,还要构建立体化、主动防御型的网络安全保障体系,确保数据主权、系统稳定与公民隐私安全无虞。要构建高速泛在、天地一体、云网融合、智能敏捷、安全可控的数字基础

设施体系,为智慧交通、智慧能源、智慧治理等上层应用提供强大的“算力+连接+感知”支撑底座,并赋能城市实现全域感知、精准映射、智能决策的数字孪生运行模式,为城市高质量发展注入强劲动能。

提升全民数字素养与参与能力

智慧城市建设的核心价值与最终归宿在于服务人民,因此必须将提升全民数字素养、保障数字包容性、激发公众参与活力置于核心位置。一方面,要大力实施数字素养全民提升计划,针对不同群体需求,通过社区银发数字课堂、职业院校嵌入式技能培训、图书馆公益数字工坊、在线开放课程等多种普惠性渠道,系统性地普及从基础操作到高级应用的数字技能;聚焦弱势群体,开发简易操作界面,设立线下数字驿站提供一对一帮扶,并探索数字伙伴志愿机制,切实消除数字鸿沟,确保智慧成果全民共享。另一方面,要构建多层次、常态化的公众参与机制,通过市民服务热线、线上民意征集平台、社交媒体互动等渠道广泛听取民意,创新性引入“参与式预算”“智慧社区规划工作坊”“数字孪生城市模拟平台公众体验”等深度参与形式,让市民在智慧项目规划、建设、评估的全周期中拥有实质性话语权与共建空间,确保智慧城市建设精准锚定民生痛点、响应真实诉求、体现人民意志。

(据《内蒙古日报》作者系内蒙古自治区社会科学院副研究员、内蒙古自治区中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员)

锚定“十五五”航向 筑牢高质量发展新引擎——以新兴与未来产业助力青城产业向高向深向实发展

●史慧

《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)明确提出“建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基”的战略部署,其中培育壮大新兴产业和未来产业是培育新质生产力、推动产业结构优化升级的核心抓手,更是催生万亿级市场、为高质量发展注入持久动能的关键支撑。作为内蒙古自治区首府,呼和浩特肩负着引领区域产业升级、支撑全区高质量发展的核心使命。“十四五”时期,呼和浩特紧紧围绕高质量发展这一主线,围绕“六大产业集群”,打造了更加完整、更具韧性的产业链条,“六大产业集群”产值占全市工业总产值比重已突破 90%,构成了支撑经济高质量发展的“四梁八柱”,但在新兴产业能级提升、未来产业布局落地等方面仍需突破。立足“十五五”开局关键期,呼和浩特需牢牢把握政策导向,以“向高、向深、向实”的发展路径培育壮大新兴产业和未来产业。要深刻认识到科技创新向高发展是核心动力,产业链延伸向深发展是重要支撑,落地见效向实发展是产业根基。三者相互协同、相辅相成,共同推动青城产业实现质的有效提升和量的合理增长。

向高发展:以科技创新激活产业升级新动能

向高发展是核心动力,以科技创新引领产业高端化升级。《建议》强调“抢占科技发展制高点,不断催生新质生产力”,新质生产力的核心在于科技创新,只有将技术突破转化为产业优势,才能推动产业从“规模扩张”向“质量提升”转变,实现从“跟跑”到“领跑”的跨越。呼和浩特立足自身产业基础,以科技创新为抓手,筑“强”根基,推动传统产业向高端化、智能化、绿色化升级。

呼和浩特作为“中国乳都”,始终将科技创新作为产业升级的核心引擎。呼和浩特市龙头企业伊利和蒙牛已在奶牛性控技术、乳铁蛋白制备、益生菌包埋等关键性技术方面取得重大突破,不仅提升了企业核心竞争力,更推动青城乳业高质量发展,彰显了科技创新对产业“拔高”的核心作用,呼应了党的二十届四中全会精神中“加快高水平科技自立自强,引领发展新质生产力”的重要论断。

学习贯彻党的二十届四中全会精神

呼和浩特要持续强化企业科技创新主体地位,支持龙头企业牵头组建产学研用协同的创新联合体,聚焦产业关键核心技术开展全链条攻关,同时加快科技成果向产业优势转化,以创新链赋能产业链向高端跃升。

向深发展:以产业链延伸构建产业集群新优势

向深发展是重要支撑,以产业链延伸构建产业集群优势。《建议》提出“实施产业创新工程,一体推进创新设施建设,技术研究开发、产品迭代升级,加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展”,明确了战略性新兴产业发展的“集群化”方向。

呼和浩特以“中国云谷”为核心,推动算力产业链向上下游深度拓展。上游依托内蒙古电力集团的绿电资源优势,构建了低成本、高稳定的算力能源保障体系,目前云谷绿电使用率达到 80%以上,位居全国“东数西算”十大集群首位,为算力产业绿色发展提供支撑;中游聚焦云计算基础设施建设,数据中心实际规模已超过 26.6 万标准机架,形成了全国领先的算力承载能力;下游积极拓展软件开发、工业互联网、数字文创等应用场景,培育了一批本土数字服务企业,其中怀峰科技开发的工业互联网平台,已助力 300 余家中小企业低成本完成数字化转型,帮助企业生产效率提升 25%以上。通过全链条布局,呼和浩特数字经济产业集群已实现“算力基础—技术研发—场景应用”的闭环发展,成为区域数字经济发展的核心引擎,呼应了《建议》中“构建数字经济与实体经济深度融合的产业体系”的部署。

呼和浩特要持续深化算力产业全链条布局,以“东数西算”枢纽优势巩固绿电算力基础,推动能源与算力设施集约高效利用;要加快拓展智能制造、智慧服务等融合场景,培育数字产业生态,助力战略性新兴产业集群规模化发展。

向实发展:以落地见效夯实产业高质量发展根基

向实发展是最终目标,以落地

见效夯实产业发展根基。《建议》锚定产业发展实效目标,明确以政策协同强化保障、以重大项目牵引落地,强调产业升级需立足实际根基、追求务实成效,推动现代化产业体系建设落到实处。

呼和浩特聚焦新兴产业和未来产业发展需求,出台了一系列精准化政策措施。首先,以清晰的顶层设计,对新兴产业和未来产业进行精准布局。依托《关于加快构建现代化产业体系优化重点产业布局方案》,明确“四大千亿级+两大五百亿级”产业集群目标,将新能源、新一代信息技术、低空经济、合成生物等重点领域纳入规划核心。在空间布局上,针对性规划四大产业集群带,中部产业带重点承载商业航天、低空经济等未来产业,南部产业带聚焦人工智能、生物疫苗等新兴赛道,通过差异化定位避免同质化竞争,引导资源向优势领域集中,实现政策对产业需求的“精准画像”。其次,以载体与资金的双向赋能,对政策落地中的痛点进行靶向破解。在产业载体建设上,呼和浩特聚焦未来产业赛道,加快重点项目建设进度。在低空经济领域,呼和浩特获批国家低空经济试点城市,规划建设了低空飞行服务中心、无人机物流配送基地等基础设施,计划总投资 1 亿元,打造未来交通与低空装备智能制造基地,目前已实现无人机在物流配送、农林植保、应急救援等领域的示范应用;在商业航天领域,依托内蒙古航天着陆场优势,建设了商业航天配套产业园,引进了卫星总装测试、火箭发动机维修等项目,目前已完成首批卫星总装测试,预计明年实现商业发射;在合成生物领域,建设了“合成生物产业园”,引进了某生物科技企业,建设年产 1 万吨生物基材料项目,目前项目已进入试生产阶段,投产年后销售收入可达 10 亿元。在资金支持下,采用“基金+专项”双轮驱动模式,设立了规模 50 亿元的新兴产业发展基金,重点支持低空经济、商业航天、合成生物等未来产业项目落地,目前已累计投放资金 20 亿元,支持项目 50 余个,聚焦人工智能、新型储能等硬科技赛道,构建“资本+技术+场景”的转化闭环,精准匹配产业从落地到攻坚的全周期资金需

求。第三,以差异化的人才保障,对未来产业的核心人才资源进行重点集聚。通过实施“青城英才”计划,针对新兴产业高端人才推出住房补贴、子女教育、科研经费支持等优惠政策,累计引进各类高端人才 1000 余人。这些政策措施为产业发展提供了全方位保障,推动新兴产业和未来产业快速落地。

呼和浩特要在现有布局基础上深化协同,推动四大产业集群带与“东数西算”“呼包鄂榆协同发展”等国家战略衔接,打破区域资源壁垒,引导跨领域企业组建产业联盟,避免内部同质化竞争,提升产业集群整体竞争力;要升级载体与资金效能,在现有产业园基础上建设低空经济、商业航天等专业技术孵化器,引入共享实验室、中试平台降低企业研发成本,同时推动新兴产业基金与社会资本联动,加大对处于种子期、初创期的硬科技项目投入,完善“孵化—成长—量产”全周期资金支持链;要强化人才“引育留用”闭环,依托“青城英才”计划联动本地高校增设商业航天、合成生物等适配专业,建设产业人才实训基地,同时优化人才服务,针对核心人才推出科研成果转化收益分成、长期居留便利等政策,解决“引才易、留才难”问题;还要加快重点项目场景拓展与产业链延伸,比如推动低空经济从示范应用向常态化物流、城市治理渗透,引导商业航天项目联动上下游企业建设配套零部件生产基地,让产业从“单点落地”向“链式成势”升级,真正将政策优势转化为长期发展动能。

站在新的发展起点,呼和浩特需持续锚定“十五五”规划航向,深入贯彻党的二十届四中全会精神,要切实扛起责任担当,充分发挥产业辐射带动作用,引领全区产业转型升级,以更大力度推动科技创新、产业链延伸和项目落地,培育壮大新兴产业和未来产业。各地各部门要在“向高、向深、向实”的发展路径指引下,真抓实干、勤政廉洁,大力弘扬“吃苦耐劳、一往无前,不达目的绝不罢休”的蒙古马精神,聚精会神抓发展、拼经济,以好的作风把各项工作往实里抓、往成了干,全面完成全年经济社会发展各项目标任务,为“十四五”收好官,为“十五五”开好局,为内蒙古高质量发展贡献青城力量。

(作者单位:中共呼和浩特市委党校管理教研室)

思想纵横

让愿担当敢担当善担当蔚然成风

冯博

事业发展,关键在人;攻坚克难,关键在干。习近平总书记强调:“善于发现、培养、使用敢担当善作为的干部,着力消除妨碍干部担当作为的各种因素,让愿担当、敢担当、善担当蔚然成风。”现实中,“洗碗越多,摔碗越多”的顾虑仍不同程度存在。有的党员干部面对矛盾躲着走、遇到困难绕道行,究其原因,很多情况下不是不想为,而是不敢为;不是不想干,而是怕出错。个别地方甚至还存在“能者多劳、庸者逍遥”“干多干少一个样”的现象,久而久之会挫伤党员干部干事创业的积极性。激励党员干部敢于担当、积极作为,敢于直面各种矛盾、困难和问题,必须把严管与厚爱统一起来,把导向与机制贯通起来,真正让愿担当、敢担当、善担当蔚然成风。

习近平总书记强调:“各级党组织要以鲜明态度,为担当者担当,为负责者负责,为干事者撑腰,积极营造有利于干事创业的良好环境。”这就要求我们在选人用人上亮明“风向标”,在考核评价上用好“度量衡”,在监督管理上拉起“警戒线”,把讲担当、重担当的导向贯穿始终,对敢闯敢试者真心护航,对推诿躺平者严肃亮剑,引导广大党员干部更好担当作为,以昂扬的精气神推动改革发展。

一线见真章,实干显担当。“人民楷模”王有德以“宁肯掉下十斤肉、不让生态落了后”的拼搏干劲,带领职工奋战数十年,在毛乌素沙地边缘筑起 60 多万亩的绿色屏障;“全国优秀共产党员”张小娟大学毕业后回到家乡甘肃舟曲,投身灾后重建和脱贫攻坚,成为推动工作落实的“排头兵”、百姓心中的“乖女儿”,把生命献给事业。实践证明,攻坚克难一线是党员干部担当作为的“主战场”,也是考察识别干部的“主考场”。要坚持在重大任务、重大斗争一线考察识别干部,深入基层、走进群众,通过具体实践、实际成效评判干部能力作风,坚决克服资历轻实绩、重印象轻表现的倾向,大力选拔在重大斗争中表现突出、在关键时刻冲得上去的干部。真正让那些敢啃硬骨头、敢碰硬钉子的干部被看见、受尊重、有奔头,让政治过硬、务实肯干、担当作为的干部脱颖而出,激发广大党员干部干事创业的内生动力。

坚持严管和厚爱相结合、激励和约束并重。让广大党员干部甩开膀子干事、迈开步子作为,必须从严管理监督和鼓励担当作为统一起来,既要压实责任、传导压力,也要撑腰鼓劲、宽容失误,充分调动和保护党员干部干事创业的积极性、主动性、创造性。认真落实“三个区分开来”,细化容错纠错机制,防止问责不力或问责泛化、简单化。对出于公心、程序合规、未谋私利的探索性失误,要依法依规予以包容;对躲事怕事、推诿扯皮的行为,要从严整治、追究责任,切实为敢于动真碰硬的党员干部卸下思想包袱,营造锐意进取、安心安身的干事创业环境。

干部考核是干部管理的基础性工作,要用好考核“指挥棒”,推进干部能上能下常态化,对表现突出、实绩明显的干部大胆提拔使用,对庸懒散拖、推拖绕躲的干部果断调整,真正让有为者有位、无为者让位,从而推动广大干部开拓进取、真抓实干。推进干部能上能下,重点是实现能下,尤其要破除“铁交椅”思维,把实干实绩作为干部进退留转的决定性因素,充实“上”的动力、强化“下”的压力、激发“干”的活力,进一步形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的良性机制,提振党员干部干事创业精气神。

新时代新征程,改革发展任务艰巨繁重,风险挑战交织叠加,更需要广大党员干部担当作为、奋发有为。要从一次考察谈话、一项任免决定、一项容错认定做起,把组织的信任与责任传递到位,把制度的刚性与温度体现到位,实现组织为党员干部担当、党员干部为事业担当,更好汇聚起想干事、能干事、干成事的磅礴力量。

(据《人民日报》)