

# 着力建设便捷高效的智慧城市

● 史主生

2025年中央城市工作会议以前瞻性战略布局锚定城市发展新坐标,将“着力建设便捷高效的智慧城市”作为城市工作的七个方面重点任务之一。会议强调要“坚持党建引领,坚持依法治市”“创新城市治理的理念、模式、手段”“用好市民服务热线等机制”,等等。这些部署以全周期服务理念重构城市运行逻辑,突出精准服务导向与即时响应治理思维,将群众体验感作为衡量城市智慧化水平的核心标尺,推动我国智慧城市建设从技术应用向治理效能转变。

## 夯实党建引领基石

智慧城市建设必须坚定不移地坚持党建引领这一核心主线,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,将党的强大政治优势、严密组织优势和密切联系群众优势,系统性、高效地转化为城市治理的显著效能。具体而言,需着力创新基层党组织设置模式与活动载体,例如,在智慧平台运营、数据治理、重大项目等关键领域建立功能型党支部或党建联盟,打破传统地域限制;积极运用大数据、云计算等信息技术丰富党组织活动载体,打造线上线下融合的智慧党建平台,提升组织生活的吸引力和覆盖面;持续用力加强基层党组织标准化、规范化建设,选优配强带头人队伍,充分发挥其在智慧城市建设中的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,切实提升党组织在复杂城市治理环境中的凝聚力、战斗力和服务力,使其成为智慧城市建设的坚强战斗堡垒。同时,要纵深推进党建工作

## 核心提示

- 智慧城市建设必须坚定不移地坚持党建引领这一核心主线,将党的强大政治优势、严密组织优势和密切联系群众优势,系统性、高效地转化为城市治理的显著效能
- 智慧城市建设需要以系统性思维为引领,制定科学合理的顶层设计,将城市视为一个有机生命体进行整体规划与协同推进建设
- 智慧城市建设的核心价值与最终归宿在于服务人民,因此必须将提升全民数字素养、保障数字包容性、激发公众参与活力置于核心位置

### 强化顶层设计与统筹规划

### 全面提升城市治理的科学化、精细化、智能化水平和市民的获得感、幸福感、安全感。

### 深化数字技术与公共服务融合创新

数字技术与公共服务的深度融合发展,是构建普惠、便捷、高效公共服务体系的必由之路。要以大数据、云计算、人工智能等数字技术为引擎,深度驱动公共服务向智能化、便捷化、普惠化方向转型,重塑市民体验。在教育领域,要依托云计算构建弹性可扩展的国家级在线教育资源云平台,运用大数据分析学生学习行为,通过AI算法进行个性化学习路径推荐与精准资源推送,有效破解地域和校际资源壁垒,实现优质资源的智能匹配与按需供给,促进教育公平与

质量提升。在医疗健康领域,要重点推进5G+远程诊疗平台的广泛应用,使上级医院专家能实时为基层医疗机构提供高清会诊指导;同时,要深度集成AI辅助诊断工具下沉至社区卫生服务中心和乡镇卫生院,提升基层医生的诊断准确率与效率,缓解看病难问题,并基于居民健康大数据构建疾病预测与主动健康管理模型,推动医疗服务从以治疗为中心向以预防为中心转变。在城市治理方面,要构建“城市大脑”等城市级智能运营中心,通过强大的数据中台能力,实时汇聚并融合来自交通探头、环境传感器、物联网设备、政务系统、社交媒体等多维异构数据流,利用AI算法进行深度挖掘与模式识别,实现对城市交通态势、环境质量、公共安全、能源消耗、应急事件等关键运行指标的实时

全景监测、智能分析与动态预警。

### 推进数字基础设施建设与升级

作为智慧城市建设的基石与先决条件,全面、先进、可靠的数字基础设施亟待加速构建。首先,要前瞻布局、建设新一代信息基础设施。全力推进5G网络的深度覆盖与性能优化,尤其在城区热点、交通枢纽、产业园区及重点公共场所部署毫米波、微基站等,实现超高速率、超低时延、海量连接;规模化建设绿色数据中心集群,合理规划布局核心云数据中心与边缘计算节点,满足海量数据存储、实时处理与低延时响应的需求,并积极探索液冷、余热回收等节能减排技术;大规模部署传感器、智能表计等物联网感知终端,形成覆盖城市运行核心要素的全域感知神经网络。同时,要加速传统城市基础设施的智能化迭代升级,对能源系统实施智能电网改造升级,整合集成智能电表、分布式能源监控、需求侧响应系统,实现电能的精准计量、动态调配与损耗优化;对水务系统实施智慧水务建设,通过安装智能水表、管网流量传感器、水质在线监测仪,结合AI算法实现漏损精准定位、供水科学调度、水质安全预警,提升水资源利用效率;交通、管廊、照明等基础设施也应嵌入智能芯片与通信模块,赋予其“感知—传输—分析—响应”能力。同时,还要构建立体化、主动防御型的网络安全保障体系,确保数据主权、系统稳定与公民隐私安全无虞。要构建高速泛在、天地一体、云网融合、智能敏捷、安全可控的数字基础设施体系,为智慧交通、智慧能源、智慧治理等上层应用提供强大的“算力+连接+感知”支撑底座,并赋能城市实现全域感知、精准映射、智能决策的数字孪生运行模式,为城市高质量发展注入强劲动能。

### 提升全民数字素养与参与能力

智慧城市建设的核心价值与最终归宿在于服务人民,因此必须将提升全民数字素养、保障数字包容性、激发公众参与活力置于核心位置。一方面,要大力实施数字素养全民提升计划,针对不同群体需求,通过社区银发数字课堂、职业院校嵌入式技能培训、图书馆公益数字工坊、在线开放课程等多种普惠性渠道,系统性地普及从基础操作到高级应用的数字技能;聚焦弱势群体,开发简易操作界面,设立线下数字驿站提供一对一帮扶,并探索数字伙伴志愿机制,切实消除数字鸿沟,确保智慧成果全民共享。另一方面,要构建多层次、常态化的公众参与机制,通过市民服务热线、线上民意征集平台、社交媒体互动等渠道广泛听取民意,创新性引入“参与式预算”“智慧社区规划工作坊”“数字孪生城市模拟平台公众体验”等深度参与形式,让市民在智慧项目规划、建设、评估的全周期中拥有实质性话语权与共建空间,确保智慧城市建设精准锁定民生痛点、响应真实诉求、体现人民意志。

(据《内蒙古日报》作者系内蒙古自治区社会科学院副研究员、内蒙古自治区中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员)

## 锚定“十五五”航向 筑牢高质量发展新引擎 ——以新兴与未来产业助力青城产业向高向深向实发展

● 史慧

### 学习贯彻党的二十届四中全会精神

呼和浩特要持续强化企业科技创新主体地位,支持龙头企业牵头组建产学研用协同的创新联合体,聚焦产业关键核心技术开展全链条攻关,同时加快科技成果向产业优势转化,以创新链赋能产业链向高端跃升。

#### 向深发展:以产业链延伸构建产业集群新优势

向深发展是重要支撑,以产业链延伸构建产业集群优势。《建议》提出“实施产业创新工程,一体推进创新设施建设、技术研发开发、产品迭代升级,加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展”,明确了战略性新兴产业发展的“集群化”方向。

呼和浩特以“中国云谷”为核心,推动算力产业链向上游深度拓展。上游依托内蒙古电力集团的绿电资源优势,构建了低成本、高稳定的算力能源保障体系,目前云谷绿电使用率达到80%以上,位居全国“东数西算”十大集群首位,为算力产业绿色发展提供支撑;中游聚焦云计算基础设施建设,数据中心实际规模已超过26.6万标准机架,形成了全国领先的算力承载能力;下游积极拓展软件开发、工业互联网、数字文创等应用场景,培育了一批本土数字服务企业,其中中行峰科技开发的工业互联网平台,已助力300余家企业低成本完成数字化转型,帮助企业生产效率提升25%以上。通过全链条布局,呼和浩特数字经济产业集群已实现“算力基础+技术研发+应用场景”的闭环发展,成为区域数字经济发展的核心引擎,呼应了《建议》中“构建数字经济与实体经济深度融合的产业体系”的部署。

呼和浩特作为“中国乳都”,始终将科技创新作为产业升级的核心引擎。呼和浩特市龙头企业伊利和蒙牛已在奶牛性控技术、乳铁蛋白制备、益生菌包埋等关键技术方面取得重大突破,不仅提升了企业核心竞争力,更推动青城乳业高质量发展,彰显了科技创新对产业“拔高”的核心作用,呼应了党的二十届四中全会精神中“加快高水平科技自立自强,引领发展新质生产力”的重要论断。

#### 向高发展:以科技创新激活产业升级新动能

向高发展是核心动力,以科技创新引领产业高端化升级。《建议》强调“抢占科技发展制高点,不断催生新质生产力”,新质生产力的核心在于科技创新,只有将技术突破转化为产业优势,才能推动产业从“规模扩张”向“质量提升”转变,实现从“跟跑”到“领跑”的跨越。呼和浩特立足自身产业基础,以科技创新为抓手,筑“强”根基,推动传统产业向高端化、智能化、绿色化升级。

呼和浩特要持续深化算力产业链布局,以“东数西算”枢纽优势巩固绿电算力基础,推动能源与算力设施集约高效利用;要加快拓展智能制造、智慧服务等融合场景,培育数字产业生态,助力战略性新兴产业集群规模化发展。

#### 向实发展:以落地见效夯实产业高质量发展根基

向实发展是最终目标,以落地

求。第三,以差异化的人才保障,对未来产业的核心人才资源进行重点集聚。通过实施“青城英才”计划,针对新兴产业高端人才推出住房补贴、子女教育、科研经费支持等优惠政策,累计引进各类高端人才1000余人。这些政策措施为产业发展提供了全方位保障,推动新兴产业和未来产业快速落地。

呼和浩特要在现有布局基础上深化协同,推动四大产业集群带与“东数西算”“呼包鄂榆协同发展”等国家战略衔接,打破区域资源壁垒,引导跨领域企业组建产业联盟,避免内部同质化竞争,提升产业集群整体竞争力;要升级载体与资金效能,在现有产业园基础上建设低空经济、商业航天等专业技术孵化器,引入共享实验室、中试平台降低企业研发成本,同时推动新兴产业基金与社会资本联动,加大对处于种子期、初创期的硬科技项目投入,完善“孵化—成长—量产”全周期资金支持链;要强化人才“引育留用”闭环,依托“青城英才”计划联动本地高校增设商业航天、合成生物等适配专业,建设产业实训基地,同时优化人才服务,针对核心人才推出科研成果转化收益分成、长期居留便利等政策,解决“引才易、留才难”问题;还要加快重点项目场景拓展与产业链延伸,比如推动低空经济从示范应用向常态化物流、城市治理渗透,引导商业航天项目联动上下游企业建设配套零部件生产基地,让产业从“单点落地”向“链式优势”升级,真正将政策优势转化为长期发展动能。

站在新的发展起点,呼和浩特需持续锚定“十五五”规划航向,深入贯彻党的二十届四中全会精神,要切实扛起责任担当,充分发挥产业辐射带动作用,引领全区产业转型升级,以更大力度推动科技创新、产业链延伸和项目落地,培育壮大新兴产业和未来产业。各相关部门要在“向高、向深、向实”的发展路径指引下,真抓实干、勤政廉洁,大力弘扬“吃苦耐劳、一往无前,不达目的绝不罢休”的蒙古马精神,聚精会神抓发展、拼经济,以好的作风把各项工作往实里抓、往成了干,全力完成全年经济社会发展各项目标任务,为“十四五”收好官,为“十五五”开好局,为内蒙古高质量发展贡献力量。

(作者单位:中共呼和浩特市委党校管理教研室)

### 思想纵横

事业发展,关键在人;攻坚克难,关键在干。习近平总书记强调:“善于发现、培养、使用敢担当善作为的干部,着力消除妨碍干部担当作为的各种因素,让愿担当、敢担当、善担当蔚然成风。”现实中,“洗碗越多,摔碗越多”的顾虑仍不同程度存在。有的党员干部面对矛盾躲着走、遇到难题绕道行,究其原因,很多情况下不是不愿为,而是不敢为;不是不想干,而是怕出错。个别地方甚至还存在“能者多劳、庸者逍遥”“干多干少一个样”的现象,久而久之会挫伤党员干部干事创业的积极性。激励党员干部敢于担当、积极作为,敢于直面各种矛盾、困难和问题,必须把严管与厚爱统一起来,把导向与机制贯通起来,真正让愿担当、敢担当、善担当蔚然成风。

习近平总书记强调:“各级党组织要以鲜明态度,为担当者担当,为负责者负责,为干事者撑腰,积极营造有利于干事创业的良好环境。”这就要求我们在选用人上亮明“风向标”,在考核评价上用好“度量衡”,在监督管理上拉起“警戒线”,把讲担当、重担当的导向贯穿始终,对敢闯敢试者真心护航,对推诿躺平者严肃亮剑,引导广大党员干部更好担当作为,以昂扬的精神推动改革发展。

一线见真章,实干显担当。“人民楷模”王有德以“宁肯掉下十斤肉、不让生态落了后”的拼搏干劲,带领职工奋战数十年,在毛乌素沙地边缘筑起60多万亩的绿色屏障;“全国优秀共产党员”张小娟大学毕业后回到家乡甘肃舟曲,投身灾后重建和脱贫攻坚,成为推动工作落实的“排头兵”、百姓心中的“乖乖女”,把生命献给事业。实践证明,攻坚克难一线是党员干部担当作为的“主战场”,也是考察识别干部的“主考场”。要坚持在重大任务、重大斗争一线考察识别干部,深入基层、走进群众,通过具体事例、实际成效评判干部能力作风,坚决克服重资历轻实绩、重印象轻表现的倾向,大力选拔在重大斗争中表现突出、在关键时刻冲得上去的干部。真正让那些敢啃硬骨头、敢碰硬钉子的干部被看见、受尊重、有奔头,让政治过硬、务实肯干、担当作为的干部脱颖而出,激发广大党员干部干事创业的内生动力。

坚持严管和厚爱相结合、激励和约束并重。让广大党员干部甩开膀子干事、迈开步子作为,必须把从严管理监督和鼓励担当作为统一起来,既要压实责任、传导压力,也要撑腰鼓劲、宽容失误,充分调动和保护党员干部干事创业的积极性、主动性、创造性。认真落实“三个区分开来”,细化容错纠错机制,防止问责不力或问责泛化、简单化。对出于公心、程序合规、未谋私利的探索性失误,要依法依规予以包容;对躲事怕事、推诿扯皮的行为,要从严整治、追究责任,切实为敢于动真碰硬的党员干部卸下思想包袱,营造锐意进取、安心安身的干事创业环境。

干部考核是干部管理的基础性工作,要用好考核“指挥棒”,推进干部能上能下常态化,对表现突出、实绩明显的干部大胆提拔使用,对慵懒散躺、推拖绕躲的干部果断调整,真正让有为者有位、无为者让位,从而推动广大干部开拓进取、真抓实干。推进干部能上能下,重点是实现能下,尤其要破除“铁交椅”思维,把实干实绩作为干部进退留转的决定性因素,充实“上”的动力、强化“下”的压力,激发“干”的活力,进一步形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的良性机制,提振党员干部干事创业精气神。

新时代新征程,改革发展任务艰巨繁重,风险挑战交织叠加,更需要广大党员干部挺膺负责、奋发有为。要从一次考察谈话、一项任免决定、一项容错认定做起,把组织的信任与责任传递到位,把制度的刚性与温度体现到位,实现组织为党员干部担当、党员干部为事业担当,更好汇聚起想干事、能干事、干成事的磅礴力量。

● 冯博

让愿担当敢担当善担当蔚然成风

(据《人民日报》)