

学习规划建议每日问答

如何理解到二〇三五年我国人均国内生产总值达到中等发达国家水平

新华社北京11月22日电《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“到二〇三五年实现我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。”其中，“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”是重要标志，对基本实现社会主义现代化至关重要。可以从以下3个方面加深理解。

第一，“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”是基本实现社会主义现代化的重要标志。“中等发达国家水平”是20世纪80年代邓小平同志在勾勒我国基本实现社会主义现代化远景目标时提出的一个概念。1987年党的十三大正式提出经济建设“三步走”的战略，并将第三步战略目标明确为“到下个世纪中叶，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活比较富裕，基本实现现代化”。党的十八大以来，中国特色社会主义进入新

时代,党不断丰富发展“两个一百年”奋斗目标。党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排,明确提出到2035年基本实现社会主义现代化,这个战略安排把基本实现现代化的时间比原先“三步走”战略设想提前了15年。党的十九届五中全会在展望2035年远景目标时,明确将“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”作为基本实现社会主义现代化的重要标志。党的二十大围绕基本实现社会主义现代化,从8个方面进一步明确到2035年我国发展的总体目标。其中第一个方面就是“经济实力、科技实力、综合国力大幅跃升,人均国内生产总值迈上新的大台阶,达到中等发达国家水平”。

第二,必须准确把握和合理界定“中等发达国家水平”。目前,国际上对中等发达国家没有明确定义,但主要国际组织会在年度报告中列出发达国家(地区)名单。其中国际货币基金组织(IMF)的名单应用较广,主要是依据人均国内生

产总值(GDP)、人类发展指数(HDI,综合衡量人均国民总收入、人均预期寿命、受教育年限)等确定。2020年IMF认定的发达国家(地区)有39个,人均GDP普遍超过2万美元,人均GDP最低的希腊为1.76万美元。2024年IMF认定的发达国家(地区)有41个,部分新进入国家人均GDP超过2.5万美元,人均GDP最低的拉脱维亚为2.34万美元。基于发达国家2024年2.34万美元的门槛值,按照2%左右的名义增速逐年调整(2000-2020年发达国家门槛值年均提高2%左右,2020-2024年年均提高7.5%左右),预计到2035年发达国家的门槛值将达到2.9万美元左右。考虑到发达国家门槛值调整、国内物价水平和汇率变动等不确定因素,为科学设置我国经济社会发展目标,必须坚持从我国实际出发,准确把握和合理界定人均GDP达到中等发达国家水平的目标要求。大家普遍认为,应当按2024年年均提出达到中等发达国家水平的标准,将人均GDP超过发达国

家门槛(2万美元以上)、实现2035年人均GDP比2020年翻一番(2020年不变价)作为达到中等发达国家水平的衡量标准。

第三,我国有条件有能力实现“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”目标。按照到2035年人均GDP达到2万美元以上、比2020年翻一番(2020年不变价)的远景目标倒算,考虑总人口预计到2035年将年均减少0.20%左右,“十五五”和“十六五”时期GDP需要年均增长4.17%。统筹考虑要素供给、技术进步和制度创新等各项条件,未来10年我国GDP潜在增速完全有条件支撑年均4.17%的增长。只要我们坚持以推动高质量发展为主题,坚持以改革创新为根本动力,加快消除制约高质量发展的体制机制障碍,持续增强发展动力和社会活力,充分释放经济增长潜力,推动经济持续健康发展,就完全能够实现到2035年人均国内生产总值达到中等发达国家水平的目标。

为什么要保持制造业合理比重

新华社北京11月23日电《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“保持制造业合理比重”。这是新形势下坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,加快建设制造强国,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系的重大战略部署。

保持制造业合理比重是建设现代化产业体系的需要。现代化的工业是现代化产业体系最重要的基础和核心,工业的现代化水平决定了现代化产业体系的水平。新中国成立特别是改革开放以来,在党中央坚强领导下,我国用几十年时间走完西方发达国家几百年走过的工业化历程,建成规模大、体系全、竞争力较强的产业体系,成为拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家。2024年制造业增加值达到33.6万亿元,占国内生产总值比重为24.9%。我国已连续15年保持全球制造

业第一大国地位,创新能力显著增强,产业链供应链韧性和竞争力持续提升,智能化绿色化发展水平不断提高,形成了一批具有全球竞争力的优势产业、优质企业和先进制造业集群,有力推动了现代化体系建设。当前,世界百年变局加速演进,新一轮科技革命和产业变革加速突破,制造业发展环境面临深刻复杂变化,遏制打压加剧、竞争日趋激烈,追赶步伐加快。同时,我国制造业总体上大而不强,正处在由大向强转变的关键期。必须坚定不移实施制造强国战略,保持制造业合理比重,发展先进制造业,为现代化产业体系建设提供有力支撑。

保持制造业合理比重是筑牢实体经济根基的需要。制造业是国民经济的重要支柱,是立国之本、强国之基。把发展经济的着力点放在实体经济上,必须保持制造业合理比重。国际经验表明,随

着工业化进程的推进,制造业比重一般在达到峰值后呈下降趋势,但比重过低会带来产业空心化,对增强经济实力、提高抗风险能力造成不利影响。历史上,有些国家由于放松对工业特别是制造业的坚持,陷入经济增长缓慢、收入增长停滞的“中等收入陷阱”。近年来一些发达国家在经历去工业化后,重新推动“再制造业化”,但难度极大。对于我们这样一个拥有14亿多人口的发展中大国来说,建设社会主义现代化国家、发展壮大实体经济,都离不开制造业。

保持制造业合理比重要树立全社会重视制造业、发展制造业的鲜明导向。制造业合理比重是从全国整体来看的,各地区不宜搞“一刀切”,要根据实际情况因地制宜发展制造业。认真贯彻落实习近平总书记关于制造强国的重要论述和党中央决策部署,要始终把发展经济的着力点

放在实体经济上,坚持发展制造业的鲜明导向,重视和支持制造业发展。要以建立保持制造业合理比重投入机制为抓手,完善和优化制造业发展环境。要优化提升传统产业、培育壮大新兴产业和未来产业,坚持智能化、绿色化、融合化方向,推动产业体系优化升级,不断提升产业先进性。要统筹内外发展,优化产业布局,促进重点产业在国内有序转移,发展先进制造业集群,引导产业链供应链合理有序转移布局,保持产业体系完整性。要滚动实施制造业重点产业链高质量发展行动,提升产业链自主可控水平,有力维护产业安全。要大力发展生产性服务业,促进现代服务业与先进制造业深度融合,推动制造业向产业链价值链高端延伸,提升产业竞争力。要加快建设更多世界一流企业,推动大中小企业协同融通发展,增强制造业发展内生动力和活力。

“两个屏障”永驻永固

(上接第1版)

在“碧水保卫战”中,通过系统实施河道清淤、生态修复、污水处理厂及配套管网建设等工程,彻底消除城市黑臭水体,5个地表水国控考核断面水质稳定达标,城镇污水处理率超过96%。建成区绿地率、绿化覆盖率、人均公园绿地面积分别达到41.1%、43.9%和15.7平方米,均已达到国家生态园林城市标准。

为推动绿色低碳高质量发展,呼和浩特围绕绿色农畜产品加工、清洁能源等“六大产业集群”,大力发展循环经济。依托不断提升的生态环境,打造“美丽青城·草原都市”品牌,今年国庆期间累计接待国内游客456.88万人次,同比增长9.28%。

从2012年开始,呼和浩特通过关停污染企业、恢复林地草原、义务植树百万株等一系列举措,大青山前坡80%区域

已披上绿装,森林覆盖率超50%,142.2万亩林地与171.45万亩草地交织,共同铸就绿色“绿肺”屏障。

善治久安:安全屏障托举幸福生活

“没想到这么快就帮我们解决了难题,孩子后续的治疗费用有了着落!”在新城区综治中心调解室,市民赵先生紧握着调解员的手激动地说。这起机动车交通事故纠纷中,经过调解员多次沟通,双方最终达成一致,握手言和。这是呼和浩特市综治中心高效化解矛盾纠纷的一个生动缩影。

“天再冷,走进综治中心心里就暖和!”群众朴实的话语,道出了对平安建设最真切感受。

社会稳定和长治久安是人民群众最基本、最普遍的愿望。呼和浩特全面推进综治中心规范化建设,整合司法、信

访、人社等多方力量,创新“常驻+轮驻+随叫随到”工作机制,配套“接办、交办、督办、代办、商办”“五办”流程,确保群众诉求“一站式受理、一揽子调处”。

治理的温度在情理交融中传递。在赛罕区昭乌达路街道,一起因土地征收补偿款分配引发的家庭纠纷,让姑嫂二人形同陌路。调解员从查阅土地档案入手,将法律条款转化为家常话语,通过一次次上门沟通,最终让两人冰释前嫌。

治理的根基在基层一线夯实。呼和浩特不断创新“微治理”模式,全力推动“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。回民区构建三级综治工作体系,创新“铁三角”微治理机制,赛罕区实现229个村(社区)综治阵地标准化,清水河县城关镇划分81个网格,形成“横向到边、纵向到底”的治理网络。一系列举措让

综治中心成为风险防控的“前沿哨所”和凝聚人心的温暖纽带。

治理的力度在民生关切中彰显。呼和浩特通过建强基层综治中心、优化网格设置、加强网格员保障等举措,全方位提升守护群众平安、保障群众权益的能力和水平。从化解企业欠款纠纷到修复家庭亲情裂痕,从保障农民工薪酬到调解交通事故赔偿,一起起矛盾的成功化解,让人民群众的获得感、幸福感、安全感持续增强。

从制度创新到实践探索,从生态治理到平安建设,呼和浩特正以铸牢中华民族共同体意识为主线,将生态屏障和安全屏障建设深度融合,让北疆首府的发展成色更足、底色更亮。在这片热土上,各族干部群众正携手并肩,共同书写着中国式现代化呼和浩特新篇章。

筑基塑核 赋能全域

(上接第1版)

时代大潮奔涌,产业升级的精彩篇章,还在青城持续书写!

动能澎湃:发展格局深刻重塑

高质量发展,靠的是什么?这是一座城市迈向未来的必答题。

面对时代叩问,呼和浩特的答案不仅有产业升级,更有新质生产力的加速形成。

科技创新平台构筑“一区一园多布局”,国家乳业技术创新中心获批建设,成为全国乳业领域唯一的国家级技术创新中心,标志着唯在全球乳业创新版图占据了一席之地。金山高新区排名显著提升,全国草产业知识产权运营中心、工业软件产业创新中心等平台相继落户,AI潮流模型等突破性成果不断涌现。

这些“国字号”与区域性平台的落地生根、串珠成链,不仅提升了首府科技创新的“浓度”,更显著增强了服务全区乃至全国的战略“高度”。从跟跑、并跑到部分领域领跑,创新平台的跨越式发展,为首府打造区域科技创新中心奠定了坚实基础。

企业创新主体地位持续强化,全市拥有自治区科技标杆企业14家,占全区近四分之一,国家高新技术企业达600家,国家科技型中小企业达852家,创新型产业集群持续壮大,2024年全市技术合同成交额27.41亿元,年均增长12%,居全区首位。

改革的深化释放了活力,服务的优化温暖了主体,一个充满生机、良性循环的创新生态系统加速形成,让创新的种子在这片热土上更好地生根发芽、开花结果。

回望“十四五”以来的创新实践,呼和浩特培育新动能的努力值得铭记。

创新征程上,全市电力总装机规模达2138万千瓦,新能源装机703万千瓦,成立新能源“1+2+N”产业生态联盟,成立呼和浩特市绿电绿证交易服务机构,率先在全区开展绿证交易服务……绿色能源体系的构建,正在描绘低碳发展的青城蓝图!

创新征程上,建成全球最大的口服疫苗智能制造基地、黄原胶、阿维菌素生产基地,供应国内39.55%的口服疫苗、全球75%的辅酶010、60%的金霉素预混液……生物医药产业的崛起,正在彰显“呼和浩特制造”的硬核实力!

创新征程上,低空经济示范园正式运营,建成北斗高分应用产业园,布局卫星运营数据、应用、结算三个中心,获批全国首批工业和信息领域北斗规模应用试点城市……现代装备制造的突破,正在勾勒向“新”而行的产业脉络!

创新征程上,“蒙科聚”平台汇聚1.2万用户,5929家创新主体,连续四年举办“院士青城行”,引进两院院士43位……人才与平台的聚合,正在释放创新驱动底座数效应!循新而行,方得未来。创新驱动、培

育新质生产力,是呼和浩特经济迈向高质量发展的核心密码!

继往开来:城市愿景再启新程

“十四五”即将收官。

此时此刻,我们清晰看到,这五年,在构建现代化产业体系、提升首府城市能级的路上,呼和浩特积累了面向未来的深厚底气。

这条路上,作为国家北方地区冬季清洁取暖城市,城区、县城和农村平原地区清洁取暖基本实现全覆盖,全市优良天数比例87.7%,同比提升10.7个百分点;作为国家海绵城市建设示范城市,城镇污水处理率达到96%以上,辛辛板污水处理厂成功入选首批国家级“污水治理绿色低碳标杆厂”;作为我国北方重要生态安全屏障的建设者和守护人,提前6年完成228.41万亩“三北”工程六期建设任务,在全区率先推进能源资源总部基地和绿电绿纳利用示范区建设……呼和浩特以建设我国北方重要生态安全屏障的担当,交出了绿色答卷!

这条路上,积极融入“四大经济圈”,S43机场高速公路,呼和浩特政务服务中心“四城通办”达547项,联合海淀区共同打造“两小时创新圈”,“双首”健康行动第二个三年计划深入推进,中欧班列开行从1列增至120列……呼和浩特以打造我国向北开放重要桥头堡的使命,交出了开放答卷!

这条路上,获评全国文明城市、中国最具幸福感城市,建成千园之城,三年实现13.93万名大学生在呼就业创业,“一刻钟”养老服务生活圈实现全覆盖,获批“全国居家和社区基本养老服务提升行动试点”“国家安宁疗护试点城市”,新增学位5.4万个,市属医院全部获评三甲医院……呼和浩特以建设“五宜”城市的行动,交出了民生答卷!

这条路上,文旅品牌能级提升,老牛湾晋升5A级景区,精心推出“青城十六景”、跨年夜等品牌,与中国城市雕塑家协会合作成功打造了呼和浩特雕塑艺术馆、国际雕塑园,与内蒙古艺术剧院共建呼和浩特爱乐乐团,年接待游客超5500万人次……呼和浩特以文化塑型的匠心,交出了文旅体商融合答卷!

时间无言,却为奋斗者作证。这收获,是写进历史的进阶赶超。

回顾过去,是为了更好地走向未来。历经“十四五”的砥砺前行,“十五五”的呼和浩特将如何开辟新局?

面对区域竞争加剧、转型升级任务艰巨等挑战,呼和浩特作出坚定回应:“扛起首府责任、展现首府担当!”

每一次攀登,都凝聚着坚韧不拔的意志;每一次突破,都激荡着奋发向前的豪情。面向新征程,呼和浩特正以更加昂扬的姿态,驶向高质量发展更加广阔的明天!

兴业强县富民,谱写城乡融合发展新篇章

(上接第1版)

承上启下,关乎长治久安的重要基础

“在我们党的组织结构和国家政权结构中,县一级处在承上启下的关键环节,是发展经济、保障民生、维护稳定、促进国家长治久安的重要基础。”习近平总书记对县域的高度重视,既来自对悠久历史的深刻洞察,更来自地方工作期间的理论思考和实践探索。

春秋时期,国家就已有了县制,秦代推行郡县制后,县作为一个稳定的基本行政单位,从未被历史潮流淹没,一直沿用至今。历史沉淀形成的县域治理传统,为现代县域经济发展提供了基本经验与文化密码。

如今,中国县域面积占全国国土面积的约90%,以全国约52%的人口贡献了全国经济总规模的近40%,涵盖城镇与乡村,是承上启下、沟通条块、连接城乡的核心枢纽,也是中国经济社会发展和社会治理的基本单元。智库报告指出,作为国民经济基本单元的县域经济,承载着中国超一半人口的工作和生活,同时承担着扩大内需、畅通循环等重要宏观经济职能,是推动中国经济高质量发展的重要引擎。

智库报告用一组数字简明生动地刻画中国县域经济的基本特征和发展密码:

当前中国的县域经济总量占全国国内生产总值的比重约40%;县域人口占全国人口的比重超过50%;未来预计有超过60%的个人消费增量来自包括县域在内的下沉市场;

全国新增5A级景区有70%位于县域;

县域第一产业增加值的全国占比接近80%;

县域面积接近全国国土面积的90%……

县域经济是中国经济的“微观基础”,是国民经济在县域空间的“全息投影”。

“没有县域经济的现代化,就没有14亿多人的现代化,也就不可能实现中国式现代化。县域的经济发展水平和治理绩效,关乎城乡融合发展、区域协调发展等重大战略实施,关乎中国式现代化建设大局。”智库报告认为,新时代县域经济,植根于中华悠久历史,来源于新时代中国特色社会主义思想经济建设和发展实践,是马克思主义政治经济学与当代中国实际和中华优秀传统文化相结合的理论结晶,是习近平经济思想的重要组成部分,为推动和实现中国县域现代化提供了重要思想引领。

因地制宜,形成各具特色的发展模式

初冬时节,在我国最北县城漠河,滑雪爱好者在位于室外的北极滑雪场滑行穿梭,在寒冷中享受速度与激情。11月1日,北极滑雪场举行了2025冬季首滑式,拉开了当地今冬冰雪旅游的大幕。

偏远和极寒曾是漠河发展的桎梏,如今这里“因北而兴”“因寒而兴”,依托大冰雪、大界江、大森林等资源优势,坚持林下经济和旅游业“两业”并举,将“冷资源”转化为“热经济”。

漠河因地制宜所走出的转型发展之路是新时代中国县域经济高质量发展生动实践的一个缩影。

2025年3月,习近平总书记在地地方考察时指出:“要立足县域产业基础,注重分工协作,错位发展、串珠成链。”习近平总书记的重要指示为各地区立足自身实际,促进县域经济高质量发展提供了科学指引和根本遵循。

近年来,中央一号文件多次对发展县域富民产业作出具体部署,党的二十届三中全会《决定》明确要求“壮大县域富民产业”,“十五五”规划建议明确提出“发展各具特色的县域经济”。

放眼国内,湖南双峰县聚焦丘陵山区农机需求培育国家级中小企业特色产业集群,山东曹县汉服品牌通过电商合作打开国际市场,福建安溪县探索出“茶叶+文旅”新业态……各地涌现的“一县一业”“一乡一特”生动实践,正是因地制宜发挥比较优势、实现错位发展的鲜活案例,展现出中国县域经济发展的勃勃生机。

报告指出,各地充分学习应用新时代县域经济学的基本原理和方法,逆势突围、转型升级,因地制宜壮大县域经济,实现兴业、强县、富民一体发展,形成了各具特色的发展模式,并用传统产业升级模式、新兴产业赛道模式、生态价值

转化模式、文旅融合模式、东西协作模式等十种模式系统总结新时代县域经济学的生动实践。

中国大地上一个个生动鲜活的县域经济发展样本,表明新时代中国县域经济高质量发展已突破传统发展范式,展现出鲜明特色。

报告认为,县域经济高质量发展过程中探索出了“把强县和富民统一起来”的共享机制,“把改革和发展结合起来”的制度创新,“把城镇和乡村贯通起来”的空间重构,“把人文和经济社会融合起来”的双向赋能,“把发展和安全统筹起来”的底线思维。这些理论创新构建起涵盖城乡融合、产城互动、文经互促的多维发展体系,形成了可复制、可推广的县域现代化方案。

突破传统,为全球南方探索发展新路贡献中国方案

报告指出,新时代县域经济学基于中国县域治理的历史纵深,突破传统发展经济学框架,生发出时代启示性与未来前瞻性,引领中国县域现代化实践取得显著成效。

在县域这一最具烟火气的治理单元中,新时代县域经济学的理论探索与实践,不仅彰显中国县域治理的特色,更向世界展示具有人类文明新形态的创新范式。新时代县域经济学总结了如下深刻启示:

——以人为本。报告指出,中国有14亿多人,9亿多人常住在城镇,近5亿人在乡村。始终将人的发展作为核心目标,实现经济发展与社会治理的良性循环,这是新时代县域经济学“以人为本”的本质内涵和深层逻辑。人是发展的原动力,“以人为本”也是发展的价值坐标。福建晋江等县域发展的经验中,秉持“产是第一支撑,城是第一平台,人是第一要素”理念,坚持“以产聚人兴城,以城留人促产”,大力促进产城人融合发展。统筹考虑产业升级、人口集聚和城镇发展,是加快推进以人为本的新型城镇化的重要内容,也是新时代县域经济高质量发展的必然选择。

——多元协同。中国特色社会主义进入新时代后,全面推进中国治理改革创新,“关键是要进一步形成公平竞争的发展环境,进一步增强经济社会发展活力,进一步提高政府效率和效能,进一步实现社会公平正义,进一步促进社会和谐稳定,进一步提高党的领导水平和执政能力”。报告指出,这“六个进一步”的治理改革要求,激发了政党、国家、市场、社会等主体的创新思维,搭建起“有力政党掌舵领航、有为政府破浪护航、有效市场扬帆竞发、有机社会聚力共治”的多元协同体系。

——因地制宜。报告指出,中国地大物博,千里不同风、百里不同俗。新时代县域经济学强调,因地制宜统筹县域治理,兼容不同的地方禀赋和发展路径。没有一模一样且一成不变的发展方案,每个县域都应从自身资源禀赋和需求出发制定发展政策。

——“发展中”的创新。新时代县域经济学为广大发展中国家破解城乡二元结构矛盾,实现可持续发展提供了启示和借鉴,其理论本身也在持续地发展和创新中。新时代中国县域经济的发展证明,县域并不仅仅是被动接受中心城市辐射的“末梢单元”,通过激活内生动力、重构要素配置、深挖本土禀赋,县域能够突破地理层级与经济层级的双重制约,从“被动受体”跃升为“主动引擎”,作为非中心城市亦可通过内生动力形成独立增长极。

专家学者认为,新时代县域经济学,立足脚下沃土,激发内在活力,正在探索一条超越城乡割裂、通向共同富裕的现代化新路。这是一把源自中国实践的智慧钥匙,不仅为解决城乡融合难题寻路探索,更为全球南方广大发展中国家探索更均衡、更可持续的发展新路,贡献了一份兼顾效率与公平、融汇传统与创新的中国方案。

穿越历史烟云,县一直是中国最稳定、充满生命力的政区层级。纵览中国辽阔的经济版图,县始终是承上启下、夯土筑基的关键单元。新时代中国各个地方蓬勃发展的县域经济,书写着中国之治壮丽画卷的浓墨重彩,更成为中国式现代化的重要支撑和活力之源。中国县域经济的创新发展,正串联起城市与乡村的璀璨星河,照亮人类多元文明共生共荣的新征程。

(新华社北京11月22日电 记者 肖思思、何欣荣、谢剑飞)